

Введение

Необходимость преподавания политологии определяется ее основными задачами. Политология дает общее объяснение политическим процессам, вырабатывает практические рекомендации для индивидов и групп, действующих в политике, оценивает политическую обстановку в стране и в мире, определяет степень достижения политических целей.

Следует отметить, что особенностью политического процесса в современной России является его определяющее значение в экономическом, правовом, социальном и духовном развитии страны. Политическое поведение граждан может сыграть решающую роль в определении будущих социально-политической и социально-экономической систем России. В этой связи становится актуальной проблема формирования политического сознания студентов, выработка ими четких критериев оценки происходящих событий.

В методических указаниях по курсу «Политология» выделены основные темы, необходимые для изучения предмета. Указания помогут ориентироваться в политологической литературе, разобраться с ключевыми терминами и понятиями, прояснить логику исследования основных проблем.

Методические указания предназначены для студентов дневного отделения.

Планы семинарских занятий

Тема 1

Предмет политологии

1. Политология в системе наук.
2. Понятие политической системы.
3. Понятие политического процесса.

Рефераты

1. Политика как самостоятельная форма общественной жизни.
2. Политическая наука.

Методические указания

Общество представляет собой сложный организм с многоуровневой структурой, которая имеет экономическую, политическую, социальную и духовную составляющие. Политология исследует политическую составляющую общественной структуры. Политическая власть, политическая система, политический процесс, субъекты политических отношений объединяются одним термином – *политика*.

Политика есть деятельность, направленная главным образом на достижение, удержание, укрепление и реализацию власти.

Политика имеет ряд важных функций: разрешает возникающие противоречия путем диалога граждан и власти; использует в случае необходимости средства насилия; обеспечивает целостность государства и преемственность государственного развития; социализирует человека и предоставляет гражданам возможность изменения своего социального статуса.

Анализируя политику, следует помнить о двух ее ипостасях. Политика является наукой, так как любая политическая программа осуществляется на базе серьезной научной проработки.

Политика является искусством, поскольку реализация политических программ связана, помимо всего прочего, с интуицией политика, действующего в конкретных политических, экономических и культурных условиях.

Политология – наука, изучающая политику в широком смысле, т. е. политическую систему, политический процесс, субъекты политической деятельности и отношения между ними. Политология – наука о власти в узком смысле.

Структура политической системы.

1. *Институциональная подсистема* включает в себя политические институты (формы правления, политические режимы), органы власти (законодательная, исполнительная, судебная), политические группы (партии, движения, заинтересованные группы).

2. *Регулирующая подсистема* включает в себя принятые в обществе политико-правовые нормы, обычаи и традиции, которые регулируют деятельность политических институтов.

3. *Коммуникативная подсистема* предполагает отношения, связанные с управлением обществом. Данные отношения могут иметь как формальный, так и неформальный характер.

4. *Идеологическая подсистема* включает в себя политические концепции, теории, взгляды, идеологические установки. Она определяет политические цели и разрабатывает способы достижения их.

Функции политической системы.

1. *Функция целеполагания* предполагает определение стратегических целей и перспектив общественного развития.

2. *Интегративная* функция предполагает консолидацию политических сил, достижение стабильности в обществе.

3. *Регулятивная* функция предполагает регламентацию политического поведения, выработку и обоснование эталонов приемлемого поведения.

Политическая система непрерывно изменяется. Политология, анализируя политический процесс, исходит из национальной специфики изучаемой страны, из анализа деятельности основных общественных групп, из методов исследования политической ситуации.

Политология ставит перед собой ряд важных задач. Она дает участникам и наблюдателям политических процессов общее их объяснение; адекватно оценивает обстановку, просчитывает варианты возможных действий и вероятные их последствия; вырабатывает практические рекомендации по созданию условий стабильного развития политической системы общества; использует как рациональные так и иррациональные факторы в политике; определяет степень достижимости целей, стоящих перед субъектами политической деятельности.

Политологию принято делить на общую и прикладную. Общая занимается исследованиями власти, государства, политической жизни, субъектов политики, политической культуры и политической модернизации. Прикладная политология исследует поведение индивидов и групп в конкретных политических ситуациях.

Политология связана с такими науками как история, экономика, социология, психология, философия.

Ключевые термины и понятия

Политика

Политология

Политическая система

Политический процесс

Тема 2

Политическая власть

1. Понятие власти.
2. Субъекты – носители власти.
3. Способы легитимации власти.

Рефераты

1. Основные характеристики власти.
2. Способы легитимации власти.

Методические указания

Власть – возможность приказывать в условиях, когда тот, кому приказывают, обязан повиноваться.

Власть определяется рядом существенных моментов.

1. Наличие не менее двух партнеров отношений власти. Причем этими партнерами могут выступить как отдельные лица, так и группы людей.

2. Приказ властвующего сопровождается угрозой применения санкций в случае неповиновения.

3. Подчинение того, над кем осуществляется власть, тому, кто ее осуществляет.

4. Общественные нормы, устанавливающие, что отдающий приказы имеет на это право.

Осуществляют власть политические лидеры, политические элиты, руководящие центры общественных движений, партий, социальных групп, группы партикулярных интересов, неформальные руководящие центры. При характеристике правящей группы следует учитывать, сосредоточивает ли она в своих руках всю или почти всю власть и является замкнутой или открытой.

Власть – это непрерывный процесс принятия политических решений и реализации уже принятых решений. Основы власти: богатство, организация, информация.

Основы подчинения: страх, доверие, интерес. К ресурсам власти принято относить убеждение, принуждение, доверие, материальный интерес.

Любое общество нуждается в институтах организованной власти, так как она выполняет важные для всех организационные, регулятивные, контрольные функции.

Государственная власть всегда стремится стать легитимной (законной, общепризнанной). М. Вебер выделил три способа легитимации власти, обозначив их как типы господства.

Традиционный тип господства – власть опирается на веру подданных в то, что она является законной, поскольку существовала всегда. Правители обладают правами хозяев, а подданные – их слуги. Власть правителей ограничена традициями, нарушение которых может приводить к социальным потрясениям. Власть сосредоточена в руках правящей династии и передается по наследству.

Харизматический тип господства. Название происходит от греческого слова «харизма», означающего необычайное качество, дар. Данный тип представляет собой господство вождя, обладающего харизмой, которое опирается на веру в него и его необычайные способности. Харизматический тип господства складывается в кризисные периоды. Харизматическая легитимность характерна для обществ, где индивидуальная свобода чрезвычайно ограничена. Вождь персонифицирует собой идеологию, которая превращается в новую религию. Власть харизматика осуществляется в русле доминирующей идеологии. Передача власти в условиях данного типа господства составляет серьезную проблему. Существуют три способа передачи власти: 1) харизматик назначает своего преемника; 2) самые преданные ученики выбирают вождя; 3) вождь признается народом согласно определенным критериям.

Легальный тип господства (конституционный способ легитимности) – власть и сфера проявления власти определяются законом. Люди, стоящие у власти, являются не самостоятельными правителями, а вышестоящими исполнителями определенных прав обязанностей в четко определенный период. Управляемые – свободные граждане, обязанные подчиняться закону, а не подданные, обязанные подчиняться правителю. Власть передается в результате выборов.

Существует определенный набор средств легитимации власти: технократические, социотехнические, идеологические, психологические, политические. Любой кризис власти связан с кризисом легитимности, который может иметь четыре вида: персонализированный (потеря доверия к правителю), структурный (государственные структуры перестают функционировать), идеологический (утрата доверия к идеологии), всеобщий (включает все предыдущие).

Ключевые термины и понятия

Власть

Харизма

Легитимность

Традиционность

Господство

Подчинение

Тема 3

Государство

1. Характеристики государства.
2. Функции государства.
3. Типы государственного устройства.

Рефераты

1. Государственные законы и нормы обычного права.
2. Природа межнациональных конфликтов.
3. Национально-территориальное устройство России.

Методические указания

Государство – основной институт политической системы общества, создаваемый для организации и управления жизнью населения на определенной территории с помощью государственной власти, имеющей обязательный характер для всех граждан. К основным элементам государства принято относить территорию, население, государственную власть.

Изучение государства осуществляется по трем главным направлениям и соответствует социально-классовой теории (государство – инструмент подавления), теории «общественного договора» (государство – инструмент решения общих дел), правовой теории (государство – источник права, организующего жизнь общества).

С. Эрлих выделяет комплекс основных характеристик государства.

1. Возникновение публичной государственной власти.
2. Территориальное разделение населения, при котором уже не учитываются кровные связи.
3. Появление групп людей, профессией которых становится управление, а не производительный труд.
4. Создание налоговой системы.

Каждое государство обладает комплексом только ему присущих прав. Оно обладает суверенитетом, монопольно использует насилие, выступает создателем и хранителем правовых норм, чеканит монету.

Факторы, влияющие на эволюцию государства.

1. Влияние чужих образцов (а – стихийное усвоение новой модели; б – навязывание модели государственного строительства в покоренных странах; в – использование опыта более развитых государств).

2. Факторы обороны и нападения.

3. Этнический состав населения.

4. Географические условия.

Государство призвано выполнять ряд важных функций.

1. Обеспечение *социальной стабильности* внутри государства и внутренней безопасности, подавление криминальных структур.

2. Обеспечение *межгосударственных контактов* (оборона, экспансия, дипломатия, торговля, военные союзы и т. д.).

3. *Организационно-хозяйственная* функция, т. е. обеспечение поступательного развития экономики страны.

4. *Социальная* функция или организация социального обеспечения граждан (здравоохранение, образование, социальное страхование, контроль безработицы, пенсионное обеспечение и т. д.).

5. *Формирование нации*. Государство создает рамки, в которых происходят процессы экономической, языковой и культурной интеграции. Государство создает общую для всех этносов страны идеологию, поддерживает национальные культуры и языки.

6. *Культурно-идеологическая* функция – обеспечение культурной преемственности, разработка общегосударственной идеологии.

Формы государственного устройства. Государства классифицируются по форме правления, по национально-территориальной организации, по отношению к религии.

По форме правления выделяют монархию абсолютную, где власть монарха формально ничем не ограничена; монархию конституционную, где власть монарха ограничена законом; республику президентскую, где парламент и президент избираются на отдельных выборах, контролируют деятельность друг друга и не могут ее прекратить; республику парламентскую, где население избирает парламент, который назначает правительство и обеспечивает реальную власть премьер-министру; республику полупрезидентскую, где значительные полномочия президента обусловлены исключительными политическими обстоятельствами.

По национально-территориальной организации государства могут быть унитарными, федеративными и конфедеративными. Унитарные – государства с единой конституцией, гражданства и централизованной системой органов власти и судопроизводства. Федерация – тип государств, состоящих из автономных территорий со своим законодательством, но с приоритетом законов федерального центра. Конфедерации – это объединения суверенных государств, как правило, временные и неустойчивые.

По отношению к религии государства делятся на религиозные и светские. Религиозными называются государства, где доминирующая религия является основным законом, а управление осуществляется духовными лицами. В светском государстве церковь не принимает участие в управлении (или это участие минимально), а правовая система носит нерелигиозный характер.

Ключевые термины и понятия

Государство

Форма правления

Монархия

Республика

Унитарность

Федерация

Конфедерация

Тема 4

Политические режимы

1. Традиционный режим и олигархия.
2. Военный режим.
3. Народная демократия в государствах трудящихся.

Рефераты

1. Военная диктатура.
2. Сущность авторитаризма.
3. Традиционные режимы в условиях современности.

Методические указания

Для удовлетворительной классификации политических режимов необходимо выработать четкие критерии. В политологии выделяются три основных критерия: характер борьбы за лидерство (открытый, закрытый); уровень участия масс в политике; ценности и приоритеты политического руководства.

Традиционный режим – закрытый, с незначительными возможностями участия, консервативный. Через традиционный режим прошло большинство народов мира. Сегодня таких режимов немного. Традиционный режим имеет следующие черты: централизованная автократия, аграрная экономика, социальный статус определяется земельным держанием, источником легитимности выступает религиозная санкция, к реформам режим прибегает лишь в случае чрезвычайной экономической или политической ситуации.

Соревновательная олигархия – открытый, с ограниченными возможностями участия, консервативный или адаптационный. Обладает следующими характеристиками: фасад режима демократический, электорат ограничен цензами и коррумпирован, масса населения отчуждена

от политики, власть в стране делится между основными кланами, кланы организуются по национальному, территориальному, религиозному и другим признакам. Эволюция режима возможна двумя способами: олигархия – демократия, олигархия – диктатура – демократия.

Военный режим – закрытый, с незначительными возможностями участия, консервативный или реформистский. Военные режимы принято разделять на три главных вида.

1. *Регулирующие режимы* – армия приходит к власти в качестве конституционного арбитра, разводящего конфликтующих политиков и восстанавливающего порядок.

2. *Коррелирующие режимы* – армия приходит к власти, объявляя, что стремится покончить с социальным злом: инфляцией, коррупцией, преступностью, расхищением национальных богатств и т. д.

3. *Программные режимы* – армия приходит к власти, чтобы реализовать долгосрочные программы национальной реконструкции.

Популистский мобилизационный режим – закрытый, с умеренными возможностями участия, революционный или адаптационный. Режим основан на деятельности одной или нескольких союзных партий. Он активно использует националистическую фразеологию и не допускает открытой борьбы за власть. Для этого режима характерно создание культа вождя. Власть укрепляет свое положение, подкупая военных, политизируя армию или создавая параллельные вооруженные отряды.

Народная демократия в государствах трудящихся – возникает на начальном этапе строительства бесклассового общества, поэтому «выбивается» из вышеперечисленных критериев. Основные черты следующие: а) общенародная собственность на землю, ее недра, воды, леса, все другие средства производства; б) право всех

без исключения этносов иметь собственное государственное устройство; в) принадлежность власти в государстве сверху и донизу трудовому народу; г) отсутствие каких бы то ни было форм эксплуатации и дискриминации по национальному, социальному, половозрастному и иным признакам.

Ключевые термины и понятия

Режим

Олигархия

Популизм

Государство трудящихся

Мобилизация

Тема 5

Модели демократии

1. Критерии демократии.
2. Модели демократии.
3. Характеристики закона.

Реферат

Кризис институтов буржуазной демократии в условиях неолиберализма.

Методические указания

Для изучения данной темы следует ввести понятия формы и модели демократии. Принято выделять классическую и либеральную формы.

Классическая форма демократии сложилась в полисах Древней Греции. Она характеризуется малыми масштабами, ограниченным гражданством, опорой на институт рабства. Классическая демократия – прямая демократия.

В условиях классической демократии важнейшие вопросы решались на народных собраниях всеобщим голосованием. Важные должности замещались по жребию. При выработке значительных политических решений граждане стремились достичь единогласия. Для этого требовалось безусловное подчинение меньшинства большинству. Политиков, нарушавших закон, подвергали суду ostracism.

Либеральная (буржуазная) форма демократии сложилась в период XIX–XX вв. Для этой формы характерно наличие представительных органов власти. Становление и развитие буржуазной демократии всегда сопровождалось политическими конфликтами. Политическая система имеет плюралистический характер. Любое решение становится результатом сложного взаимодействия

социальных и корпоративных интересов. Декларируется всеобщий характер гражданских прав, но в действительности они коррелируются в соответствии с имущественным или статусным положением индивида.

Модель демократии (Хэлд) – теоретическая конструкция, направленная на выявление и объяснение основных элементов формы демократии и структуры отношений, лежащих в ее основе. Модель включает в себя ценностное обоснование, намечает направления совершенствования политического строя.

«Протективная» или защищающая демократия (Т. Гоббс, Дж. Локк, Ш. Л. Монтескье) обеспечивает защиту граждан от произвола властей и беззакония частных лиц. Суверенитет принадлежит народу, который делегирует его своим представителям. Доминирует идея отделения государства от общества. Предполагаются регулярные выборы и конкуренция между политическими группами.

«Развивающая» демократия (Ж. Ж. Руссо) – не только государственный механизм, но и способ совершенствования людей. Человек подчиняется не правителям, а всему сообществу. Народный суверенитет неотчуждаем. Осуществляется прямое народовластие.

«Соревновательный элитизм» (М. Вебер). Демократии придается техническое значение. Она способствует отбору наиболее одаренной элиты. Предполагается жесткий контроль за законодательной властью со стороны правящей партии. Сильная исполнительная власть, массы участвуют в выборах, но не оказывают решающего влияния на элиту.

Плюралистическая демократия (Д. Трумен, Р. Даль) предполагает защиту прав меньшинств через деятельность многочисленных заинтересованных групп. Правительство выступает в качестве посредника в сложных

процессах взаимодействия социальных групп. Массы делегируют права правительству и лидерам заинтересованных групп.

«Легальная» демократия (Ф. Хайек, Р. Нозик) – механизм, обеспечивающий свободу граждан. Предполагается ограничение принципа большинства. Деятельность заинтересованных групп ограничена. Главной опасностью для общества являются коллективистские тенденции.

«Партисипативная» демократия, или демократия участия (Н. Пуланцис, К. Б. Макферсон). Цель этой модели – социальная революция, которая связана не с узурпацией власти, а с демократизацией общества. Предполагаются развитие ячеек самоуправления и формирование гражданина нового типа. Закон не играет основной роли.

Ключевые термины и понятия

Демократия

Закон

Плюрализм

Конкуренция

Партисипация

Протекция

Тема 6

Политическое лидерство

1. Типология лидеров.
2. Функции лидера.
3. Политическое лидерство.

Реферат

1. Функции политического лидера.

Методические указания

Политический лидер – человек, способный изменить ход событий, направленность политических процессов. Лидеры трансформируют общественную жизнь, они способны осознать необходимость исторических изменений. Политическими лидерами могут быть названы руководители государств, партий, общественно-политических движений, объединений.

Из существующего множества классификаций лидеров выделим три.

М. Вебер классифицирует лидеров на основе характеристики типов господства. Он выделяет *традиционного* лидера (получает власть, используя сложившиеся традиции), *легального* (получает власть на основе выборов), *харизматика* (получает власть, опираясь на народную веру).

Классификация Р. Такера основана на анализе изменения общества. Он выделяет лидера *консерватора*, который стремится к сохранению существующего положения в обществе; *реформатора*, который считает возможным преобразование общественного устройства посредством реформирования властных структур; *революционера*, стремящегося создать принципиально новую политическую систему.

Е. Вятр разработал комплексную классификацию. Он рассматривает четыре основных критерия. Относительно каждого критерия предлагается два типа лидеров: отношение к собственной идеологии (*идеолог* или *прагматик*); отношение к сторонникам (*харизматик* или *представитель*); отношение к противникам (*фанатик* или *соглашатель*); отношение к критике в свой адрес (*непримиримый* или *гибкий*).

Лидер призван выполнять важные общественные функции: он выступает элементом интеграции, олицетворяет собой единство группы и общества; действует как социальный арбитр, как блюститель высшего закона; становится основой легитимности политического режима; выступает связующим звеном между властью и народом; способен брать на себя ответственность.

Политическое лидерство – это механизм и конкретные способы реализации власти. Для него характерно личностное влияние лидера на умы, волю, политическую активность граждан.

На характер политического лидерства серьезное влияние оказывают личные черты лидеров, их природные способности (интеллект, воля, интуиция), профессиональные качества (аналитические способности, умение быстро ориентироваться в обстановке, привлекать нужных людей, вести их за собой). Характер лидерства зависит от инструментов осуществления власти – иными словами, на него оказывают влияние политические партии, органы законодательной и судебной власти, бюрократический аппарат, средства массовой информации, т. е. все то, что может создать условия для контактов лидера с массами. Значительное влияние на характер лидерства оказывает политическая ситуация, которая может быть спокойной, стабильной, сложной, кризисной.

Как существуют разные подходы к классификации лидеров, так существуют и разные подходы к лидерству: лидерство – как влияние на политику, на жизнь, причем влияние постоянное; лидерство как руководящая должность; лидерство как политическое предпринимательство (обмен программы управления на поддержку); лидерство как символ государства.

Современные тенденции в развитии лидерства: возрастание ответственности лидера за судьбы людей (в государствах трудящихся); возрастание роли и влияния формальных политических лидеров; концентрация активности лидеров на экономических и отчасти социальных проблемах.

Ключевые термины и понятия

Лидер

Реформатор

Революционер

Прагматик

Фанатик

Консерватор

Тема 7

Политические элиты

1. Понятие элиты.
2. Политическая культура элиты.
3. Теории элит.

Рефераты

1. Элита в России.
2. Национальные элиты стран СНГ.

Методические указания

Политическая элита – узкий замкнутый круг людей с достаточно постоянным, численно ограниченным составом, объединенным сильными внутренними связями, имеющим те или иные преимущества по сравнению с окружением. В политической литературе принято делить элиту на две части: *властвующую и политическую*.

Властвующая элита включает в себя различные группы, опосредованно участвующие во властных процессах. В ее состав принято включать элиту: экономическую (крупные собственники, финансисты, руководители предприятий и т. д.); идеологическую (руководители СМИ, ведущие ученые гуманитарии, известные журналисты и т. д.); военную (генералитет); культурную (известные писатели, артисты, музыканты и т. д.); научную (интеллектуалы, известные ученые); религиозную (верхушка церковной иерархии).

Политическая элита – это определенная группа, которая концентрирует в своих руках государственную власть и занимает командные посты, управляя обществом. Она имеет свою структуру.

1. Высшая политическая элита включает в себя ведущих политических лидеров и их непосредственное окружение.

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru