

# Оглавление

Введение .....	5
Глава 1. Теоретические и правовые аспекты применения санкций.....	17
1.1. Понятие и виды санкций .....	17
1.2. Практика использования санкций в мировой истории .....	31
1.3. Санкции против Советского Союза и их преодоление .....	41
Глава 2. Антироссийские санкции и их причины.....	61
2.1. Санкции в ответ на присоединение Крыма к России.....	61
2.2. Санкции в ответ на специальную военную операцию на Украине .....	75
Глава 3. Последствия санкций для экономики россии .....	102
3.1. Последствия санкций для банковского сектора экономики .....	102
3.2. Последствия санкций для промышленного производства.....	108
3.3. Последствия санкций для сельского хозяйства .....	119
Глава 4. Противодействие санкциям по-российски .....	124
4.1. Российская политика противодействия санкциям .....	124
4.2. Импортозамещение как инструмент противодействия санкциям .....	143
Заключение .....	159
Список литературы и источников .....	162
Приложения .....	174
<i>Приложение 1. Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» .....</i>	<i>174</i>
<i>Приложение 2. Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» .....</i>	<i>193</i>

*Приложение 3. Вмешательство США в дела суверенных государств .....212*

*Приложение 4. Бренды иностранных компаний, покинувших российский рынок из-за санкций .....221*

## ВВЕДЕНИЕ

В Уставе Организации Объединенных Наций (ООН) отражена идея мирного сосуществования государств с различным государственным и общественным устройством. Преамбула Устава ООН гласит: «МЫ, НАРОДЫ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПРЕИСПОЛНЕННЫЕ РЕШИМОСТИ избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе, и вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и в равенство прав больших и малых наций, и создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость и уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права, и содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе, и В ЭТИХ ЦЕЛЯХ проявлять терпимость и жить вместе, в мире друг с другом, как добрые соседи, и объединить наши силы для поддержания международного мира и безопасности...»<sup>1</sup>

Однако в современном мире находятся такие руководители государств, входящих в ООН, которые перестали следовать букве и духу Устава ООН, применяя вооруженные силы своей страны для разрешения конфликтов, преследуя при этом свои узкие интересы. Так, за всю историю Соединенных Штатов Америки около 200 раз использовали вооруженные силы в различных конфликтах. Президенты США в XX и XXI вв. использовали мощь своих вооруженных сил более полусотни раз. Многие войны и военные конфликты они же и развязали: в Ираке, Ливии, Югославии и других суверенных государствах. Сегодня американцы ведут боевые действия сразу нескольких странах — Афганистане, Сирии, Йемене, Сомали, Ливии и Нигере<sup>2</sup>.

По праву сильного администрация США взяла на себя функции наказывать те государства, которые не соответствуют ее пониманию современного мироустройства, в основе

---

<sup>1</sup> Устав ООН. Глава VII: Действия в отношении угрозы миру, нарушений мира и актов агрессии. <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/chapter-7> (дата обращения: 25.08.2022).

<sup>2</sup> Ардаев В. Псы войны. При каких президентах США больше всего воевали. <https://ria.ru/20180322/1516937053.html> (дата обращения: 04.09.2022).

которого лежит идея однополярного мира во главе с Соединенными Штатами Америки.

По примеру США президент России В. Путин 24 февраля 2022 г. объявил о начале специальной военной операции вооруженных сил РФ на территории суверенной Украины с целью «демилитаризации и денацификации» этой страны. Целью военной спецоперации В. Путин назвал также «защиту людей, которые на протяжении восьми лет подвергаются издевательствам, геноциду со стороны киевского режима»<sup>3</sup>.

Федеральный канцлер Германии Олаф Шольц (Olaf Scholz) назвал нападение России на Украину «вопиющим нарушением международного права». Генеральный секретарь ООН Антониу Гутерриш призвал Россию немедленно прекратить агрессию против Украины и вернуть войска, чтобы не позволить случиться «худшей с начала века войне в Европе». Министр иностранных дел Украины Дмитрий Кулеба заявил, что Путин развязал «полномасштабную войну» против Украины<sup>4</sup>.

В ответ на агрессивные действия со стороны России США и их союзники ввели экономические и политические санкции. Представители Евросоюза и Белого дома еще до ввода российских войск в Украину обещали, что Россия столкнется с «беспрецедентными» санкциями<sup>5</sup>.

Мировое сообщество единодушно осудило военные действия на территории соседнего государства, приняв специальную резолюцию Генеральной ассамблеи ООН с требованием прекратить специальную операцию и вывести войска с территории суверенной Украины. В этом международном документе говорится: Генеральная Ассамблея, вновь подтверждая первостепенное значение Устава Организации Объединенных Наций в деле содействия утверждению верховенства права в отношениях между государствами, напоминая об обязанности всех государств в соответствии со статьей 2 Устава воздерживаться

---

<sup>3</sup> Владимир Путин объявил о специальной военной операции в Донбассе. <https://rg.ru/2022/02/24/vladimir-putin-soobshchil-o-specialnoj-voennoj-operacii-v-donbasse.html> (дата обращения: 04.09.2022).

<sup>4</sup> Россия начала войну против Украины. — URL: <https://www.dw.com/ru/rossija-nachala-voynu-protiv-ukrainy/a-60894524>

<sup>5</sup> Удар по всем отраслям: главное о новых санкциях. — URL: <https://pravo.ru/story/239494/> (дата обращения: 03.08.2022).

в их международных отношениях от угрозы силой или ее применения как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства, так и каким-либо другим образом, несовместимым с целями Объединенных Наций, и разрешать свои международные споры мирными средствами:

1) вновь подтверждает свою приверженность суверенитету, независимости, единству и территориальной целостности Украины в пределах ее международно признанных границ, включая ее территориальные воды;

2) выражает глубочайшее сожаление по поводу агрессии, совершенной Российской Федерацией против Украины в нарушение статьи 24 Устава;

3) требует, чтобы Российская Федерация немедленно прекратила применение силы против Украины и воздерживалась от любой дальнейшей противоправной угрозы силой или ее применения против любого государства-члена;

4) требует также, чтобы Российская Федерация немедленно, полностью и безоговорочно вывела все свои вооруженные силы с территории Украины в ее международно признанных границах;

5) выражает сожаление по поводу решения Российской Федерации от 21 февраля 2022 года, касающегося статуса отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины, как нарушающего территориальную целостность и суверенитет Украины и несовместимого с принципами Устава;

6) требует от Российской Федерации немедленной и безоговорочной отмены решения, касающегося статуса отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины;

7) призывает Российскую Федерацию придерживаться принципов, изложенных в Уставе и Декларации о дружественных отношениях<sup>6</sup>.

За Резолюцию Генеральной Ассамблеи ООН ES-11/1 «Агрессия против Украины», принятую 2 марта 2022 г. на XI чрезвычайной специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, проголосовало подавляющее

---

<sup>6</sup> Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № ES-11/1. — URL: <https://ru.wikisource.org/> (дата обращения: 03.08.2022).

большинство стран; против резолюции выступили всего пять государств, включая Россию.

В ответ на агрессивные действия Российской Федерации (по мнению руководителей недружественных России стран) США и их союзники ввели экономические и политические санкции. Представители Евросоюза и США пообещали, что Россия столкнется с «беспрецедентными» санкциями<sup>7</sup>.

Основной акцент, как показала практика, был сделан на экономические санкции.

Экономические санкции — это меры, включающие в себя финансовые, торговые и иные мероприятия экономического характера, которые применяются по отношению к государству, представляющему угрозу безопасности, нарушающему Устав ООН, международное право в целях его отказа от проводимой политики.

Применение экономических санкций и их последующее увеличение по отношению к странам является неотъемлемой частью современной мировой экономики, что связано, в первую очередь, с глобализацией торговых отношений между странами, увеличением спроса отношений товаров и услуг и их глобализация на мировом рынке. Вследствие этого укрепляются связи взаимоотношений экономического сотрудничества. Ограничение экономического сотрудничества из-за тех или иных санкционных решений приводит к отрицательным последствиям и зачастую рушит систему взаимоотношения, способствует увеличению инфляции, затупляет взаимодействие национальных экономических систем государств, что не сказывается положительно на их функционировании. В ответ на санкции зачастую выступают анти- или контрсанкции, с целью создания условий для преодоления санкций или их минимизации, в том числе переход на импортозамещение. Однако, как показала практика, не всегда удается добиться того экономического равновесия, каким обладало государство до введенных санкций.

Антироссийские экономические санкции в последние годы становятся все более востребованным инструментом внешней

---

<sup>7</sup> Удар по всем отраслям: главное о новых санкциях. — URL: <https://pravo.ru/story/239494/> (дата обращения: 03.08.2022).

политики США и их союзников. За последние 8 лет с момента аннексии Крыма в отношении Российской Федерации были применены множественные ограничительные меры со стороны США, Евросоюза и других стран, направленные на ключевые сферы российской экономики, в том числе: добычу и экспорт углеводородов, банки и другие финансовые институты, обрабатывающую промышленность и др.

В результате санкций были значительно сокращены деловые связи между многими предприятиями стран Запада и России. Санкционные меры запрещали въезд на территории стран Запада некоторым официальным лицам (представители крупных компаний, высокопоставленные российские политики). Был запущен процесс обесценивания российского рубля, произошли массовый отток из России иностранного капитала, падение цен на нефть, газ, металлы, другое сырье, традиционно поставляемое на экспорт. Вследствие инфляции (в среднем 17 %, по официальным данным) стали дорожать продукты питания, бытовая техника, электроника, другие товары. Низкий уровень деловой и потребительской уверенности на внутреннем рынке, обусловленный неопределенными перспективами, вызвал дальнейшее снижение потребительской и инвестиционной активности.

Экономические санкции вызвали банкротство некоторых российских предприятий малого и среднего бизнеса, сокращение числа рабочих мест, увеличение безработицы, уменьшение реальных доходов населения, снижение его потребительской активности и покупательной способности. Достаточно сказать, что только продажи автомобилей в мае 2022 г. рухнули на 83,5 %, в том числе отечественных автозаводов: УАЗ — на 41 %, ГАЗ — на 57 %, а уход иностранных компаний из РФ поставил под угрозу 350 тысяч рабочих мест. По прогнозам Центрального Банка РФ, ВВП страны к концу 2022 г. упадет на 8–10 %. Это совпадает с прогнозом Всемирного банка, который предсказывает падение на 8,9 %. Но, скорее всего, в ближайшее время ЦБ скорректирует свой прогноз в более оптимистичную сторону<sup>8</sup>.

---

<sup>8</sup> Якорева А. 12 фактов о том, как российская экономика переносит санкции. — URL: <https://journal.tinkoff.ru/short/sanction-facts/> (дата обращения: 03.08.2022).

После 24 февраля 2022 г. с началом военных действий России на территории суверенной Украины США и их союзники обрушили рекордное количество санкций, скомпонованных в так называемые санкционные пакеты (на момент издания книги было принято 8 таких пакетов). Иностранным компаниям и банкам запретили вести бизнес в России, в результате чего страну покинули сотни зарубежных компаний, законсервировав свое производство и прибегнув к увольнению сотрудников из нашей страны.

Покидают Россию не только иностранные компании, но и отечественные владельцы крупного и среднего бизнеса, программисты и IT-специалисты, а также представители технической и творческой интеллигенции, не согласные с проведением военной спецоперации в бывшей братской республике.

Негативное воздействие санкций на российскую экономику и социальную сферу заставляет президента и правительство РФ разрабатывать стратегию противодействия санкциям, реализовывать комплекс мер, способных противостоять санкционному давлению и стабилизировать экономику и социальную сферу страны. В этих целях правительство приняло несколько программ поддержки для бизнеса: льготное кредитование, кредитные каникулы, мораторий на плановые проверки, обнуление НДС для части компаний, налоговые льготы для ИТ-бизнеса, а также меры по стабилизации рубля, финансовой помощи банкам и др. 11 марта 2022 г. президент В. Путин заявил, что санкции вместе с определенными трудностями одновременно предоставляют ряд возможностей для укрепления экономического и технологического суверенитета России. При этом В. Путин сослался на опыт Советского Союза, который, по его словам, «жил все время в условиях санкций, развивался и добивался колоссальных успехов»<sup>9</sup>.

Через полгода после введения новых более жестких экономических санкций с началом спецоперации их экономические последствия для многих перестали казаться катастрофичными: товарных запасов оказалось много, цены уже так быстро

---

<sup>9</sup> Климентьев М. Путин: преодоление санкций в конечном итоге пойдет на пользу. [https://tass.ru/ekonomika/14040341?utm\\_source=yandex.ru&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=yandex.ru&utm\\_referrer=yandex.ru](https://tass.ru/ekonomika/14040341?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru) (дата обращения: 03.08.2022).



растут, а страна, несмотря на создавшиеся трудности, пока не перешла к военно-мобилизационной экономике. Россия по-прежнему экспортирует нефть и газ, принимая в оплату за них не только доллары, но и рубли. На этом фоне российские СМИ активно повторяют, как мантру, идею о том, что санкции не так страшны, что они даны во благо и послужат укреплению экономического могущества нашей страны. Простым россиянам через телевизор последовательно внушают мысль о том, что от США и Евросоюза уже мало что зависит, а России по-настоящему нужны дружественные страны Китай, Индия, Иран, Северная Корея и Саудовская Аравия, «с которыми у нас партнерство или взаимопонимание»<sup>10</sup>.

Однако даже по публикациям статистических данных Росстата можно сделать вполне обоснованный вывод о том, что изложенное выше — обманчивое ощущение. Опубликованная статистика показывает практически обрушение промышленности в ряде отраслей. В частности, в мае 2022 г. выпуск легковых автомобилей составил лишь 3,3 % от того, что производилось в 2022 г., т. е. почти все автозаводы фактически остановились из-за отсутствия нужных комплектующих и ухода с рынка иностранных автопроизводителей. По этой и другим причинам на 50 % стали меньше производить холодильников, стиральных машин, телевизоров, волоконно-оптических кабелей, многих других товаров; от 35 до 55 % упало производство многих видов тяжелого и легкого машиностроения. Таким образом, антироссийские экономические санкции, введенные в ответ на спецоперацию, являются гласной причиной резкого спада нашей экономики, особенно после того, как из-за санкций оборвались хозяйственные связи с развитыми странами, включая США и Евросоюз, а вместе с ними был потерян доступ к передовым технологиям и комплектующим.

О том, что большинство нашего малообеспеченного населения стало еще беднее, свидетельствуют и данные Банка России о том, что транзакции через российскую платежную систему в июне снизились на 7,2 % по сравнению с первым кварталом 2022 года, а ипотечных кредитов к июню 2022 г.

---

<sup>10</sup> Русаков Е. В. Экономика России: выдерживает санкции или сползает в пропасть? — URL: <https://www.9111.ru/questions/777777771968618/> (дата обращения: 03.08.2022).

было выдано в 4 раза меньше, чем в соответствующем периоде в предыдущем году.

Схлопывание ипотечного кредитования неминуемо скажется на жилищном строительстве. И признаки этого видны уже сейчас. Из-за вдвое выросших проблемных новостроек Правительство РФ даже решило 11 июля создать федеральный реестр долгостроя.

Из сообщений нескольких металлургических комбинатов стало известно, что останавливается часть домен, и стремительно сокращается производство чугуна и стали. Металлургический магнат В. Лисин недавно заявил о бессмысленности экспорта металлов, имея в виду чрезмерно высокий, по мнению олигарха, курс рубля.

Несмотря на то, что часть экономической статистики России сейчас засекречена или просто не публикуется, вышеуказанные данные уже можно назвать полномасштабным экономическим кризисом, причем не видно, когда производство могло бы восстановиться, т. к. почти нет частных инвестиций.

О катастрофическом влиянии на российскую экономику свидетельствует и свежее исследование, проведенное Йельским университетом на основе изучения статистики, данных торговых партнеров России, перевозчиков и других источников. Йельский университет входит в пятерку лучших вузов мира и в так называемую большую тройку США вместе с Гарвардским и Принстонским университетами.

Исследованием установлено, что более 1000 компаний вышли или объявили о выходе из России с февраля т. г., и это отрицательно скажется на 40 % ее экономики. Инвестиции этих компаний составляли более \$600 млрд, а количество созданных ими рабочих мест превышало 5 млн<sup>11</sup>. Среди компаний, покинувших российский рынок по разным причинам (в знак протеста против военных действий на Украине, под давлением своих правительств, из-за отсутствия нужной логистики или ком-

---

<sup>11</sup> Из России ушла почти 1000 компаний с начала военной операции на Украине. — URL: [https://kapital-rus.ru/news/387726-iz\\_rossii\\_ushla\\_pochti\\_10-00\\_kompanii\\_s\\_nachala\\_voennoi\\_operacii\\_na\\_u/](https://kapital-rus.ru/news/387726-iz_rossii_ushla_pochti_10-00_kompanii_s_nachala_voennoi_operacii_na_u/) (дата обращения: 03.08.2022); Русаков Е. В. Экономика России: выдерживает санкции или сползает в пропасть? — URL: <https://www.9111.ru/questions/777777771968618/> (дата обращения: 03.08.2022).

плектующих для выпуска продукции и др.), такие известные бренды, как Mercedes Benz, Audi, BMW, Volkswagen, Renault, Siemens, John Deere, Adidas, Knauf, VISA и ряд других.

Audi 24 февраля остановила отгрузки машин в адрес российских дилеров. Компания «Фольксваген Груп Рус» 28 февраля приостановила отгрузки находящихся в России автомобилей местным дилерам. Речь шла только о машинах, которые уже находятся в РФ, сведений об ограничении поставок из-за рубежа не поступало. Компания BMW также из-за введенных санкций приостановила поставки автомобилей на российский рынок и производство на мощностях завода «Автотор» в Калининграде. Заказ новых автомобилей и мотоциклов ограничен. Компания Jaguar Land Rover приостановила поставки автомобилей на российский рынок. Компания Nissan приостановила поставки внедорожника Nissan Pathfinder в Россию «до выяснения ситуации» (поставки с американского завода). 28 февраля московский завод Renault приостановил производство в связи с перебоями в поставках комплектующих.

Шведский производитель грузовиков Scania прекратил поставки как автомобилей, так и запчастей в Россию. 1 марта компания «Чери Автомобили Рус» (Chery и Exeed) временно приостановила отгрузки автомобилей дилерам — до уточнения закупочных цен. Компания MAN Truck & Bus остановила поставки новых и подержанных грузовиков MAN, а также оригинальных запасных частей в Россию «до дальнейшего прояснения ситуации». Производство компании в Санкт-Петербурге также остановило работу из-за проблем с поставками.

Американский автоконцерн General Motors приостановил экспорт автомобилей в Россию и новые оптовые продажи дилерам. С 1 марта завод Hyundai-Kia в Санкт-Петербурге находится в простое в связи с глобальными логистическими перебоями в поставках автокомпонентов. 2 марта немецкая компания Bosch остановила поставки деталей в Россию. Компания Geely приостановила поставки новых автомобилей дилерским центрам для оценки экономической ситуации, а также в связи возникшими трудностями в сфере логистики.

3 марта компания Volkswagen Group Rus приостановила производство на площадках в Калуге и Нижнем Новгороде. Поставки автомобилей в Россию также приостановлены. Компания Mercedes-Benz приостановила экспорт легковых

и малотоннажных автомобилей в Россию, а также локальное производство «до дальнейшего уведомления». Mazda ограничила поставки автомобилей в Россию.

Компания Honda приостановила поставки автомобилей в Россию. 4 марта петербургский завод Toyota приостановил работу в связи с задержками поставок комплектующих. Поставки автомобилей Toyota и Lexus в Россию также приостановлены «в связи с нарушением логистических цепочек поставок в регионе».

Компания Suzuki приостановила поставки автомобилей в Россию «в связи с нехваткой полупроводников для обеспечения производства», а также из-за проблем с логистикой. Дилеры продолжают выдачу авто клиентам. Заявлено, что склады позволяют удовлетворить клиентский спрос на ближайшие 2–3 месяца. Стало известно, что Южная Корея добивается исключения из FDPR (правило прямого иностранного продукта), которым предписано получение лицензии правительства США в том случае, если компания производит продукцию за рубежом с использованием американских технологий и поставляет в Россию. Заявлено, что произведенные в Южной Корее автомобили «попадают под действие FDPR, в принципе, они являются исключениями» из новых правил, но при условии, если не поставляются для военных нужд РФ. 5 марта стало известно, что компания Porsche приостановила поставки автомобилей в Россию в связи со сложившейся ситуацией<sup>12</sup>. И этот длинный список был продолжен в последующие месяцы\*.

Главная причина ухода с российского рынка известных иностранных компаний заключалась в том, что западным компаниям было запрещено экономическое сотрудничество со страной, без объявления войны начавшей военную кампанию на Украине. Санкциями также был запрещен длинный список экспорта современных технологий и комплектующих в нашу страну, что отрицательно сказалось на промышленном производстве.

Санкции коснутся также экспорта полупроводников, телекоммуникационного оборудования, электронных компонентов и других важных технологических элементов. При этом торговать

---

<sup>12</sup> Лобода В. Санкции и их влияние на автомобильную отрасль России. Хроника событий с 24 февраля. — URL: <https://www.autostat.ru/articles/51062/> (дата обращения: 03.08.2022).

\* Список брендов, покинувших российский рынок, указан в Прил. 4.

с Россией не смогут даже третьи страны, которые производят товары с использованием американских технологий и оборудования. По требованию США с Россией может перестать работать крупнейший в мире производитель полупроводников из Тайваня — компания TSMC, вследствие этого могут пострадать отечественные производители процессоров «Байкал Электроникс», НТЦ «Модуль», МЦСТ и небольшие производители чипов.

В России фактически нет собственного производства чипов, а серьезных контракторов в мире всего три — TSMC, Samsung и Intel, и все они очень зависят от американских технологий. В таких условиях достаточно одного телефонного звонка из администрации США, чтобы производство прекратилось полностью<sup>13</sup>.

Министерство торговли США заявило, что введет строгий экспортный контроль определенных товаров, которые производятся за границей (с использованием американского софта и оборудования) и направляются в Россию, включая полупроводники, компьютеры, телекоммуникационное оборудование, лазеры, сенсоры, компоненты для самолетов и морское оборудование. При этом ведомство сделало исключение для «потребительских коммуникационных устройств» — персональных компьютеров, модемов, мобильных телефонов, говорится в документе Бюро индустрии и безопасности (BIS). Эти устройства по-прежнему могут беспрепятственно поставляться в Россию из США для индивидуального использования, но не для российских властей и не для целого списка чиновников, включая президента, премьер-министра, вице-премьеров, федеральных министров, депутатов Госдумы и членов Совета Федерации, главных редакторов и заместителей главредов государственных СМИ. Документ должен вступить в силу 3 марта 2022 года.

Министерство торговли также добавило 49 компаний в список военных поставщиков — им будет отказано в доступе к американским технологиям. Отказ будет распространяться на товары американского производства, а также на любые товары иностранного производства в соответствующих категориях, которые являются «прямым продуктом» американского

---

<sup>13</sup> Электроника под санкциями: справятся ли российские компании в случае западных ограничений в сфере IT. — URL: <https://www.interfax.ru/russia/823783>

программного обеспечения или технологий. Однако контроль за тем, как исполняются ограничения в отношении продукции, произведенной в третьих странах, может быть затруднительным, подчеркивают аналитики Goldman Sachs. Тем не менее, меры экспортного контроля, которые США собираются применить к России, написаны на основе ограничений, разработанных против компании Huawei, которую блокировали в США на фоне торгового спора с Китаем. Поэтому экспортный контроль значительно повлияет на Россию и со временем приведет к ухудшению ее оборонно-промышленной базы и экономики в целом.

Планы США по экспортному контролю против России готовы поддержать Япония, Тайвань и Сингапур — там находятся крупнейшие производители полупроводников, компьютерных чипов и других компонентов. Ограничить доступ России к технологиям, в том числе связанным с полупроводниками и чипами, намерен и Евросоюз, заявила глава Еврокомиссии Урсула фон дер Ляйен. Кроме того Евросоюз, по ее словам, введет меры против нефтяного рынка России и запретит продажу самолетов. Новые меры также затронут до 70 % рынка банковских услуг и энергетический сектор российской экономики. Брюссель ограничит поставки полупроводников, запретит продажу самолетов российским компаниям и введет визовые ограничения. Но главный удар европейские санкции должны нанести по экспорту российских углеводородов, приносящему основной доход в государственный бюджет. «Мы нацелены на энергетический сектор, ключевую область экономики, которая особенно выгодна российскому государству», — заявила глава Еврокомиссии<sup>14</sup>.

Таким образом, коллективный Запад отреагировал на начавшуюся 24 февраля 2022 года силовую спецоперацию уже сточением санкций, добиваясь полной экономической и политической изоляции Российской Федерации, отказа президента В. Путина от военных действий на территории суверенного государства. К середине августа 2022 года уже действовало семь пакетов комплексных антироссийских санкций, которые оказывали и будут оказывать замедляющее воздействие на российскую экономику.

---

<sup>14</sup> ЕС введет меры против нефтяного рынка России и запретит продажу самолетов. — URL: [www.rbc.ru/25/02/2022/621838199a79476b72cbb171](http://www.rbc.ru/25/02/2022/621838199a79476b72cbb171) (дата обращения: 03.08.2022).

# Глава 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ САНКЦИЙ

## 1.1. Понятие и виды санкций

В связи с событиями на Украине, теоретические и практические аспекты применения экономических санкций против Российской Федерации со стороны коллективного Запада приобретают особую актуальность.

В Юридическом словаре термином «санкция» обозначают систему принудительных мероприятий военного, экономического и политического характера, применяемых по отношению к государству, нарушающему международные соглашения<sup>15</sup>.

Словарь иностранных слов приводит пять толкований термина «санкция». По мнению авторов-составителей словаря, санкции — это:

- 1) часть правовой нормы, статьи закона, в которой указываются правовые последствия нарушения данного закона;
- 2) утверждение высшей инстанцией какого-либо акта, придающее ему правовую силу;
- 3) меры воздействия (экономические, военные) против государств, которые нарушили международные обязательства или нормы международного права;
- 4) меры принудительного воздействия, применяемые к объединениям, предприятиям, организациям — нарушителям установленного порядка осуществления финансово-хозяйственной деятельности и влекущие для них определенные неблагоприятные последствия;
- 5) разрешение, одобрение<sup>16</sup>.

Институт санкций, как международно-правовая категория, эволюционировал одновременно с развитием международного права. Появление в XX веке в международных отношениях наднационального уровня привело к тому, что санкции по своей сути приблизились к мерам принуждения. С образованием

---

<sup>15</sup> Юридический словарь / гл. ред. С. Н. Братусь [и др.]. М.: Госюриздат, 1953. [Электронный ресурс] // Официальный сайт «Академик». — URL: [https://soviet\\_legal.academic.ru/1617](https://soviet_legal.academic.ru/1617) (дата обращения: 03.08.2022)

<sup>16</sup> Современный словарь иностранных слов. М.: Русский язык, 2000. С. 542.

ООН термин «санкции» стал пониматься существенно шире, а последующая деятельность ООН только усилила данную тенденцию. Однако основные международные правовые документы не оговаривают конкретное содержание термина «санкции», но дают определенный объем компетенций международным структурам, связанный с принуждением, что свидетельствует в пользу данного вывода.

Вопросы теории и практики санкционной политики получили освещение в целом ряде иностранных изданий, монографий и научных статьях. Среди них можно выделить, в частности, исследования Addis A. (2003), Berman N. et al. (2015), Doxey M. P. (1987), Chinedu A. J. (2015) и др.<sup>17</sup> Влияние санкций на российскую экономику исследовали такие российские ученые, как: Афонцев С. А. (2019), Басов Ф. А. (2018), Бахин С. В. (2017), Иноземцев В. Л. (2021), Клинова М. В. (2019), Кононенко Д. Ф. (2016), Саюнов В. В. (2018), Федоренко В. И. и др.<sup>18</sup> В связи с усилением санкционной войны между Россией-

---

<sup>17</sup> Addis A. Economic Sanctions and the Problem on Evil // *Human Rights Quarterly*. 2003. № 25. Pp. 573–623; Berman N., Berthou A., Hericourt J. Export dynamics and sales at home // *Journal of International Economics*, 2015. Vol. 96(2). Pp. 298–310; Daoudi M. S. Dajani M. S. *Economic Sanctions: Ideals and Experience*. London: Routledge & Kegan Paul, 1983, 263 p.; Doxey M. P. *International Sanctions in Contemporary Perspective*. London, Macmillan Press, 1987. 175 p.; Chinedu A. J. (2015). *Nigerian-Russian Economic Relations Amid Sanctions: Impact of International Sanctions on Russia / Cooperation of Russia with foreign countries in the context of international economic sanctions: a collection of articles*. Moscow, 156 p. и др.

<sup>18</sup> Афонцев С. А. Санкции и международные институты: перспективы снижения санкционных рисков для России // *Вестник международных организаций: образование, наука, новая экономика*. Т. 14. № 3. С. 48–68; Басов Ф. А. Антироссийские санкции как тест для общей внешней политики Евросоюза // *Мировая экономика и междунар. отношения*. 2018. Т. 62, № 10. С. 55–63; Бахин С. В. Односторонние экономические «санкции» и международное право / С. В. Бахин, И. Ю. Еременко // *Закон*. 2017. № 11. С. 162–175; Иноземцев В. Л. Возможная ошибка в санкционной политике // *Неприкосновенный запас: дебаты о политике и культуре*. 2021. № 4 (138). С. 23–36; Клинова М. В. Экономические санкции Запада против России: развитие ситуации / М. В. Клинова, Е. А. Сидорова // *Пробл. прогнозирования*. 2019. № 3. С. 159–170; Кононенко Д. Ф. Влияние экономических санкций на характер исполнения внешнеэкономического контракта // *Рос. юрид. журнал*. 2016. № 6. С. 176–180; Саюнов В. В. О секторальных санкциях в нефтегазовой отрасли // *Минеральные ресурсы России: экономика и управление*. 2018. № 2. С. 71–78; Федоренко В. И. Влияние санкций на экономическую ситуацию в Российской Федерации / В. И. Федоренко, А. А. Володин, А. В. Борисова // *Экономические стратегии*. 2018. Т. 20, № 1. С. 48–57 и др.



ской Федерацией и Западом, в постсоветском научном пространстве наблюдается рост научно-исследовательского интереса к этой проблеме.

Основной массив российских исследований по проблемам санкций посвящены, прежде всего, вопросам международно-правовой ответственности государств и применения санкций международными организациями. Еще в советский период были изданы труды критического характера о применении экономических санкций западными государствами в нарушение решений Совета безопасности Организация Объединенных Наций. Так, юрист-международник В. М. Корякин выделяет характерные признаки санкций, отмечая, что институт санкций в межгосударственных отношениях в целом носит вполне легитимный характер, условия и порядок их применения регулируются международным правом:

- санкции — это следствие совершения государством (группой государств) международно-правового деликта;
- санкции предусмотрены международным правом и применяются в особом процессуальном порядке;
- санкции заключаются в наступлении для государства-правонарушителя неблагоприятных последствий экономического, политического и военного характера;
- санкции носят принудительный характер<sup>19</sup>.

Следует отметить, что среди юристов бытует многообразие трактовок понятия «санкции», что связано с отсутствием единого правового документа, в котором бы раскрывалось точное содержание данной правовой категории (термина), в связи с чем, представители научного сообщества, предлагают свои дефиниции. Так, М. М. Богуславский отмечает, что «иногда санкциями в современном международном праве называются меры принудительного характера, которые применяют государства индивидуально в рамках самопомощи в ответ на совершение другим государством без применения вооруженной силы правонарушений, затрагивающих его законные интересы или права. В этих последних случаях более правильным было бы применение понятия не “санкция”, а “ответные меры”»<sup>20</sup>.

---

<sup>19</sup> Корякин В. М. Невоенные санкции против России. М.: Юрлитинформ, 2015. С. 16.

<sup>20</sup> Богуславский М. М. Международное экономическое право. М., 1986. С. 247.

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

[e-Univers.ru](http://e-Univers.ru)