

Оглавление

| | |
|--|----|
| Предисловие к третьему изданию | 9 |
| Предисловие..... | 11 |
| Раздел первый. Государственное устройство | 14 |
| Глава 1. Государство как политическая самоорганизация людей..... | 14 |
| 1.1. Понятие государства и его устройства..... | 14 |
| 1.2. Форма и виды государств..... | 17 |
| Контрольные вопросы | 25 |
| Литература | 25 |
| Глава 2. Форма государственного правления и его виды..... | 26 |
| Контрольные вопросы | 38 |
| Литература | 38 |
| Глава 3. Политический режим и его виды..... | 39 |
| 3.1. Понятие «политический режим» и его признаки | 39 |
| 3.2. Виды политического режима..... | 41 |
| 3.3. Правовое государство и гражданское общество | 64 |
| Контрольные вопросы | 76 |
| Литература | 77 |
| Глава 4. Государство как механизм: понятие, основные черты и структура..... | 78 |
| Контрольные вопросы | 82 |
| Литература | 83 |
| Глава 5. Российский федерализм..... | 83 |
| 5.1. Понятие федерализма..... | 83 |

| | |
|---|-----|
| 5.2. Сущность российского федерализма | 85 |
| Контрольные вопросы | 96 |
| Литература | 96 |
| Глава 6. Правовые основы современной российской государственности. Характерные признаки Конституции России..... | 96 |
| 6.1. Формирование государственного управления в России | 96 |
| 6.2. Основные характеристики Конституции России..... | 104 |
| Контрольные вопросы | 109 |
| Литература | 109 |
| Глава 7. Три ветви государственной власти как гарантия демократии в России | 110 |
| 7.1. Разделение властей как условие обеспечения демократии в государстве..... | 110 |
| 7.2. Три ветви государственной власти в России | 115 |
| Контрольные вопросы | 122 |
| Литература | 122 |
| Глава 8. Конституционно-правовой механизм обеспечения экономической безопасности России | 123 |
| 8.1. Конституционные основы экономической безопасности России | 123 |
| 8.2. Политико-правовой механизм обеспечения экономической безопасности России | 131 |
| Контрольные вопросы | 142 |
| Литература | 142 |

| | |
|--|-----|
| Глава 9. Президент Российской Федерации..... | 143 |
| 9.1. Статус Президента Российской Федерации и его функции..... | 143 |
| 9.2. Администрация Президента и Государственный Совет..... | 155 |
| Контрольные вопросы | 160 |
| Литература | 160 |
| Глава 10. Федеральное Собрание Российской Федерации | 161 |
| 10.1. Структура Федерального Собрания и его палат. Способы их формирования и функции..... | 161 |
| 10.2. Аппарат Федерального Собрания | 185 |
| Контрольные вопросы | 188 |
| Литература | 188 |
| Глава 11. Правительство Российской Федерации | 189 |
| 11.1. Понятие и функции Правительства России | 189 |
| 11.2. Взаимоотношения Правительства федерации с Президентом, Федеральным Собранием и иными органами государственной власти..... | 196 |
| 11.3. Председатель Правительства и федеральные органы исполнительной власти | 201 |
| 11.4. Аппарат Правительства Российской Федерации | 203 |
| Контрольные вопросы | 206 |
| Литература | 206 |
| Глава 12. Судебная власть в Российской Федерации..... | 207 |
| 12.1. Судебные органы Российской Федерации: порядок формирования и состав | 207 |

| | |
|--|-----|
| 12.2. Компетенция государственных судов Российской Федерации | 217 |
| Контрольные вопросы | 225 |
| Литература | 226 |
| Глава 13. Система органов государственной власти субъектов Российской Федерации..... | 226 |
| 13.1. Общие принципы и полномочия организации государственной власти субъектов Российской Федерации..... | 226 |
| 13.2. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации | 243 |
| 13.3. Законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации | 251 |
| 13.4. Организация исполнительной власти субъектов федерации | 256 |
| 13.5. Судебная власть субъектов Российской Федерации | 270 |
| Контрольные вопросы | 274 |
| Литература | 275 |
| Глава 14. Местное самоуправление — одна из основ конституционного строя Российской Федерации | 275 |
| 14.1. Статус органов местного самоуправления в Российской Федерации..... | 275 |
| 14.2. Формы осуществления местного самоуправления..... | 283 |
| 14.3. Опрос и обращения граждан в органы местного самоуправления..... | 295 |
| 14.4. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления | 302 |
| Контрольные вопросы и задания | 307 |
| Литература | 307 |

| | |
|--|-----|
| Раздел второй. Право | 309 |
| Глава 15. Право и правовая система | 309 |
| 15.1. Основные понятия..... | 309 |
| 15.2. Понятие, признаки, структура и виды правовых норм и источников права | 319 |
| 15.3. Правотворчество и законотворчество | 331 |
| 15.4. Действие нормативных правовых актов во времени, пространстве и по кругу лиц | 334 |
| Контрольные вопросы | 340 |
| Литература | 341 |
| Глава 16. Система права и система законодательства | 342 |
| 16.1. Понятие и структурные элементы системы права..... | 342 |
| 16.2. Предмет и метод правового регулирования..... | 346 |
| 16.3. Частное и публичное право | 351 |
| Контрольные вопросы | 353 |
| Литература | 353 |
| Глава 17. Правовые отношения..... | 354 |
| 17.1. Понятие правовых отношений как особого вида общественных отношений | 354 |
| 17.2. Субъекты правоотношений. Правоспособность и дееспособность | 358 |
| 17.3. Субъективное право и юридическая обязанность как содержание правоотношения | 363 |
| 17.4. Объекты правоотношений: понятие и виды | 366 |
| 17.5. Юридические факты и их классификация | 368 |
| Контрольные вопросы | 371 |
| Литература | 371 |

| | |
|---|-----|
| Глава 18. Правомерное поведение и правонарушение | 371 |
| 18.1. Понятие, виды, мотивы правомерного поведения..... | 371 |
| 18.2. Правонарушение: понятие, признаки, виды | 374 |
| Контрольные вопросы | 379 |
| Литература | 380 |
| Глава 19. Основные отрасли российского права..... | 380 |
| 19.1. Конституционное право..... | 380 |
| 19.2. Административное право..... | 391 |
| 19.3. Гражданское право..... | 397 |
| 19.4. Уголовное право | 407 |
| Контрольные вопросы | 420 |
| Литература | 421 |
| Приложение. Рабочая программа дисциплины «Государственное устройство и право»..... | 422 |

Предисловие к третьему изданию

За небольшое время, прошедшее после выхода в свет предыдущих изданий настоящего учебника (2020, 2021 годы) в российском государстве произошли значительные события. Общероссийское голосование утвердило изменения в положениях Конституции Российской Федерации¹. В частности были расширены полномочия Президента и сокращены полномочия Правительства России. Ранее Председатель Правительства определял основные направления деятельности Правительства Российской Федерации, а теперь только организует его работу в соответствии с распоряжениями и поручениями Президента (статья 113). Президент лично назначает и отстраняет от должности федеральных министров (статья 112) и осуществляет общее руководство Правительством (пункт «б» статьи 83). Он также вносит в структуру правительства изменения и определяет органы, руководить деятельностью которых он будет лично, без участия Правительства (пункт «б.1» статьи 83).

Вместе с тем, усилилось и значение законодательных (представительных) органов. Совет Федерации теперь должен принимать свои решения независимо от решений Президента. Если обе палаты Федерального Собрания голосуют числом больше $\frac{2}{3}$, они принимают закон вопреки мнению Президента; а вот исполнительная власть полностью подчиняется указам Президента, при этом Президент подчиняется законам, как и вся исполнительная власть.

Изменилась и судебная система. Теперь в ней нет упоминания о конституционных и уставных судах субъектов федерации². Судебная ветвь субъектов федерации тем самым сейчас ограничена только мировыми судьями. Суды теперь также не имеют возможности самостоятельно избрать себе председателя и его заместителей. Они назначаются по представлению Президента (пункт «е» статьи 83).

¹ Поддержали изменения 77,92 % населения, высказались против — 21,27 %. Итоговая явка по стране составила 67,97 %.

² Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 6.01.1997 г., № 1, ст. 1.

Конституционный Суд разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров в их истолковании, противоречащем Конституции России. Вводится прямое указание, что Конституционный Суд в порядке, установленном законом, решает, какие постановления международных судов исполнять, а какие — нет (пункт «б» части 5.1, статьи 125) и т. д.

Введено понятие единой системы публичной власти (часть 2 статьи 80), организация которой относится к ведению Российской Федерации (пункт «г» статьи 71). Под единой системой публичной власти понимаются федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов федерации, иные государственные органы, органы местного самоуправления в их совокупности, осуществляющие свою деятельность в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, создания условий социально-экономического развития государства. Декларируется единство государственной и местной власти (часть 3 статьи 132), которые осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

Изменения в Конституции Российской Федерации настоятельно требуют и изменений в парадигме управления российским государством, что неизбежно вызывает изменения в его государственном устройстве, например, появились федеральные территории. Все это потребовало новой редакции данного учебника.

Государство — сообщество людей, повелевать и распоряжаться которыми не должен никто, кроме него самого. Право есть ограничение свободы каждого условием совместимости ее со свободой всех других, насколько это позволяет всеобщий закон; а публичное право есть совокупность внешних законов, которые делают возможным такое полное согласие.

*Иммануил Кант,
профессор Кёнигсбергского университета
«Альбертина»*

Предисловие

Государство — это особая организация общества, объединенного общими социальными, культурными и экономическими интересами, занимающая определенную территорию, имеющая собственную систему управления, систему безопасности и обладающая внутренним и внешним суверенитетом. Также можно сказать, что государство — это политическая организация общества, обеспечивающая его единство и целостность, осуществляющая посредством государственного механизма управление делами общества, суверенную публичную власть, придающая праву общеобязательное значение, гарантирующая права, свободы граждан, законность и правопорядок.

Экономическую безопасность можно определить как состояние возможности и готовности экономики страны обеспечить устойчивость экономического положения личности, социально-экономическую и военно-политическую стабильность общества и государства в условиях внутренних и внешних угроз и влияний. Именно государство выступает, прежде всего, объектом экономической безопасности, только затем на этом месте появляются экономическая система, регионы, общество и общественные институты, предприятия и организации, а также личность. Субъектами экономической безопасности государства могут выступать органы исполнительной власти: функциональные и отраслевые министерства, ведомства, налоговые, таможенные

службы, а также банки, фонды, страховые компании, производители и продавцы продукции, работ и услуг и т. д. Предметом в рамках экономической безопасности выступает выявление и мониторинг факторов, ухудшающих устойчивость социально-экономической системы и государства в краткосрочной перспективе. А это в полной мере также зависит от устройства государства и его правовой базы.

Государственное устройство России в наши дни представляет собой многогранную структуру, которая при его федеративном устройстве неразрывно связана с органами центральной власти и внутренними административно-территориальными субъектами. Собственно, принципы взаимодействия между составными единицами государства и центром являются тем фактором, который и определяет организационную форму. Сложность этих отношений обуславливает и характер управления страной. В современном мире организация государственного устройства все чаще ориентируется на демократические ценности.

Считается общепринятым, что государственное устройство — это территориальная структура внутри страны, которая обуславливает ее разделение на составные части, а также раскрывает взаимоотношения между органами власти. Классификация форм устройства во многом определяется степенью суверенитета у отдельных территориальных образований внутри государства.

Право, как социальный институт, возникает практически вместе с государством, поскольку во многом они призваны обеспечивать эффективность действий друг друга. Именно органы государства становятся основными структурами, контролирующими выполнение правовых предписаний и реализующими в случае их нарушения соответствующие юридические санкции.

Если признать тот факт, что государство вызвано к жизни для экономического и политического управления всевозможными общественными делами, то для их реального осуществления оно должно было принимать общеобязательные правила поведения в виде юридических норм или придать общеобязательность правовым обычаям.

Право — единственная признанная всеми форма, в которой государство может выражать свои веления в качестве общеобязательных.

Учебная дисциплина «Государственное устройство и право» изучается при подготовке специалистов по специальности «Экономическая безопасность». Она является базовой дисциплиной, формирующей готовность к применению знаний в области государственного устройства и права в целях обнаружения потенциальных угроз экономической безопасности.

Цель учебника — дать всестороннее представление о правовых основах государственного устройства, раскрыть механизм реализации государственной власти и государственного управления, изучить правовой статус системы органов государственной власти Российской Федерации и др.

Раздел первый. Государственное устройство

Глава 1. Государство как политическая самоорганизация людей

1.1. Понятие государства и его устройства

Исследуя понятие «государство» в различных источниках приходим к выводу, что общим во всех его определениях выступает то обстоятельство, что в качестве специфических видовых отличий государства выступают такие важнейшие характеристики, как народ, публичная власть и территория. Поэтому, представляется правильным сказать, что государство — это политическая организация публичной власти, способствующая реализации общечеловеческих, социальных, экономических, религиозных, национальных и других интересов в пределах определенной территории. С другой стороны можно утверждать, что государство — это выделившаяся из общества и обусловленная его социально-экономическим укладом, традициями, культурой политическая организация суверенной публичной власти.

С точки зрения теории систем, возникнув как продукт эмпирической (опытной) социальной жизнедеятельности, государство не совпадает с обществом и выступает по отношению к нему управляющей системой, системой второго порядка, учитывая, что общество — это система первого порядка. Государство как система имеет собственную внутреннюю логику развития, четкую структурную организацию (которая оттачивалась на протяжении тысячелетий), специфический механизм взаимодействия структурных элементов. Таким образом, государство — самодостаточная система, обладающая собственной природой, сущностью и формой. При этом важно отметить, что государство, по сути, живет за счет общества.

С точки зрения международного права проблема государственной правосубъектности была разрешена на международной конференции в Монтевидео (1933 год),

проводимой в рамках Панамериканского союза. Итогом этого форума стало принятие конвенции, которая дала правовое определение государства, включив при этом в дефиницию четыре критерия: постоянное население, определенная территория, собственное правительство, способность к вступлению в отношения с другими государствами.

В целом, анализируя феномен «государство» можно выделить следующие признаки, отличающие его как от догосударственных³, так и негосударственных организаций:

1) наличие публичной власти, выделенной из общества и не совпадающей с населением страны (государство обязательно обладает аппаратом управления, принуждения, правосудия, ибо публичная власть — это чиновники, армия, полиция, суды, а также тюрьмы и другие учреждения);

2) система налогов, податей, займов (выступая основной доходной частью бюджета любого государства, они необходимы для проведения определенной политики и содержания государственного аппарата — людей, производящих материальных ценностей и занятых только управленческой деятельностью);

3) территориальное деление населения (государство объединяет своей властью и защитой всех людей, населяющих его территорию, независимо от принадлежности к какому-либо роду, племени, национальности; в процессе становления первых государств территориальное деление населения, начавшееся в процессе общественного разделения труда, превращается в административно-территориальное; на этом фоне затем возникает новый общественный институт — подданство или гражданство);

4) право (государство не может существовать без права, так как оно юридически оформляет государственную

³ Возникновение общества и возникновение государства не происходили одновременно. Можно утверждать, что в истории человечества существовало общество, которое не знало ни государства, ни права. По крайней мере, государства, поскольку по данным современной науки человеческое общество возникло примерно сорок тысяч лет назад, в то время как первые государства появляются только в IV–III тысячелетиях до н. э. URL: http://www.studwood.net/524269/pravo/istoricheskij_put

власть и тем самым делает ее легитимной⁴ перед обществом, определяет юридические рамки и формы осуществления функций государства и т. п.);

5) монополия на правотворчество (издает законы, подзаконные акты, создает юридические прецеденты, санкционирует обычаи, трансформируя их в юридические правила поведения);

6) монополия на легальное применение силы, физического принуждения (возможность лишить граждан высших ценностей, каковыми являются их жизнь и свобода, определяет особую действенность государственной власти);

7) устойчивые правовые связи государства с населяющими его территорию людьми, которые выражаются в гражданстве или подданстве. В демократическом государстве эта правовая связь равных сторон;

8) обладание определенными материальными средствами (государственная собственность, бюджет, валюта и т. п.), отнятыми у общества, для проведения своей политики;

9) наличие у государства монополии на официальное представительство всего общества (никакая иная структура не вправе представлять всю страну);

10) суверенитет (присущее государству верховенство власти на своей территории и независимость в международных отношениях). В обществе власть может существовать в разных видах: партийная, семейная, религиозная и т. п. Однако властью, решения которой обязательны для всех граждан, организаций и учреждений, обладает лишь государство, которое осуществляет свою высшую власть в пределах собственных границ. Понятие «суверенитет» имеет для государства такое же значение, как и понятие «права и свободы» для человека;

11) наличие государственных символов — герба, флага, гимна. Символы государства призваны обозначать носителей государственной власти, принадлежность чего-либо

⁴ *Легитимность* (от *лат. legitimus* — согласный с законами, законный, правомерный) — согласие народа с властью. Чем ниже уровень легитимности, тем чаще власть будет опираться на силовое принуждение. URL: <http://www.ru.wikipedia.org> Легитимность

именно к государству. Гербы государства помещают на зданиях, где расположены органы государства, на пограничных столбах, на форменной одежде государственных служащих (например, военнослужащих и др.). Флаги вывешиваются на тех же зданиях, а также в местах, где проводятся международные конференции, символизируя присутствие на них официальных представителей соответствующего государства и т. д.

Как легко заметить постоянной характеристикой государства является способ территориальной организации государства, то есть его государственное устройство.

Подводя итог всему вышеприведенному, можем сделать следующий вывод. Государственное устройство — это внутренняя национально-территориальная организация государственной власти, деление территории государства на те, или иные составные части, их правовое положение, взаимоотношения между государством в целом и его составными частями.

1.2. Форма и виды государств

Проблема государственного устройства органически связана с формой государства. Форма государства — это совокупность характеристик, определяющих способ организации и устройства государства. Форма государства включает в себя три элемента: форму правления, форму государственного (территориального) устройства и форму (тип) политического режима. Форма правления характеризует состав высших органов государственной власти, порядок их формирования, организацию, а также их взаимоотношения с населением.

В зависимости от характера и структуры составных частей территории государства и взаимоотношений между ними и государством в целом страны по форме политико-территориальной организации подразделяются, прежде всего, на унитарные и федеративные, каждая из которых в свою очередь включает в себя определенные разновидности.

Унитарное государство. Подавляющее большинство стран мира (около 85 %) имеют унитарную (от *лат.* *unitas* — «единство») форму политико-территориального устройства.

Унитарная форма политико-территориальной организации государства характеризуется разделением его территории на административно-территориальные единицы (области, департаменты, губернии, провинции, районы, округа, общины и др.) со сравнительно ограниченной самостоятельностью, строгой иерархией государственной власти и прямым подчинением государственному центру. В связи с этим унитарное государство нередко называют единым, слитным, простым по структуре государством, в отличие от федеративного государства — союзного, сложного, составного, объединенного. Унитарное устройство имеют субъекты Российской Федерации — государственные образования⁵.

Унитарное государство содержит следующие основные отличительные признаки:

- одну конституцию, которая распространяет свое действие на всю территорию страны;
- единую законодательную власть — наличие общего для всей страны парламента;
- единую исполнительную власть;
- единую судебную власть (судебную систему);
- единое законодательство — правовую систему, обязательную для всех граждан на территории этой страны;
- территориальное деление на административные единицы, которые не обладают политической самостоятельностью;
- единое гражданство.

В унитарном государстве все внешние межгосударственные отношения осуществляют центральные органы государственной власти, которые официально представляют страну на международной арене. Монопольным правом налогообложения обладает государство. Взимание местных налогов органами местного самоуправления, как правило, допускается только с санкции государства, а части территории государства — административно-территориальные единицы, из которых состоит вся территория государства,

⁵ В соответствии со ст. 73 Конституции РФ субъекты РФ по своим предметам ведения «обладают всей полнотой государственной власти».

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru