

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	5
Глава 1. ПЛАНИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВЫХ ГОРОДОВ.....	6
1.1. История и теория концепции устойчивого развития.....	6
1.2. Стратегические направления устойчивого городского планирования	9
1.3. Методы оценки устойчивого развития территории	12
Глава 2. УСТОЙЧИВАЯ АРХИТЕКТУРА. ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЕ ПРОЕКТИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИЙ ГОРОДОВ	24
2.1. Современные подходы к устойчивому градостроительному проектированию городов	24
2.2. Устойчивая архитектура. Проекты устойчивых территорий.....	38
Глава 3. УСТОЙЧИВОЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	60
3.1. Организационные основы устойчивого пространственного развития территорий Российской Федерации.....	60
3.2. Связь территориального планирования и программ перспективного социально-экономического развития территорий РФ	65
3.3. Устойчивое развитие муниципальных образований	67
3.4. Управление градостроительным развитием территорий муниципальных образований	71
Литература	81
Информационные ресурсы.....	82
Глоссарий.....	83

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время во многих городах мира существуют проблемы мобильности населения, роста числа жителей, снижения качества жизни людей, негативных экологических изменений, а также местной и национальной политики. Город в этом контексте в данном исследовании рассмотрен как социо-природно-техногенная система, управление которой предполагает подготовку документов территориального планирования государственного, регионального и местного самоуправления. Разработка градостроительной документации должна выполняться в условиях ограничений: экологических, экономических, социальных, требований технической безопасности и соблюдения законов Российской Федерации.

В пособии даны представления о системе градорегулирования как нормативно-правовом инструменте, обеспечивающим градостроительное проектирование и застройку городов и сельских поселений.

Целью учебного пособия является развитие профессиональных навыков и умений самостоятельной работы обучающихся по теме устойчивого развития территорий.

Глава 1

ПЛАНИРОВАНИЕ УСТОЙЧИВЫХ ГОРОДОВ

1.1. История и теория концепции устойчивого развития

Более 200 лет назад возникли первые вопросы, касающиеся влияния эволюции нашей цивилизации на окружающую среду и ресурсы нашей планеты. Исторические, политические и социальные процессы, происходящие по всему миру, подтверждали и усиливали их актуальность: индустриальная революция и энергетический кризис, глобальные процессы изменения климата и экологическая катастрофа, депопуляция и интенсивные процессы урбанизации, углубление технологического и экологического разрывов между странами стали вызовами XX и XXI веков, спровоцировавшими возникновение Концепции устойчивого развития.

Конференция ООН по проблемам окружающей человека среды (Швеция, Стокгольм, 1972 г.) стала первой по-настоящему международной конференцией, посвященной исключительно экологическим вопросам. В ней приняли участие 113 государств и представители 19 международных организаций. По ее результатам была принята Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП), миссия которой «обеспечивать руководство и поощрять партнерство в уходе за окружающей средой путем пропаганды, информирования и расширения возможностей стран и народов в деле повышения качества их жизни без ущерба для будущих поколений».

Эта конференция сыграла каталитическую роль в содействии развитию принципов интеграции и координации городского планирования и проектирования и охраны окружающей среды.

Следующим этапом развития данной идеи стал 1983 год, когда Генеральная Ассамблея ООН создала Всемирную комиссию по окружающей среде и развитию, которая позже стала известна как комиссия Брундтланд. В 1987 году комиссия опубликовала доклад Брундтланд, в котором было впервые сформулировано понятие устойчивого развития — это «развитие, которое отвечает потребностям современности без ущерба для способности будущих поколений удовлетворять свои потребности». Это был шаг к комплексному подходу, который определял необходимость учитывать

как социально-экономическое развитие городов, так и экологические аспекты.

Летом 1992 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия, состоялась следующая Конференция ООН по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД) «Планета Земля», которая сделала еще один важный шаг в развитие Концепции. Она собрала на своей площадке 114 глав государств, в том числе 10 000 представителей из 178 стран и 1400 неправительственных организаций, и с этого момента Концепция устойчивого развития действительно выходит на международную арену. Результатом Конференции являлась Повестка дня на XXI век — ключевой документ саммита, который представлял сборник согласованных полезных практик и советов для достижения устойчивого развития практически в любом районе Земли на тему координации вопросов сохранения окружающей среды и социально-экономического развития городов: качество жизни, эффективное использование природных ресурсов, защита всеобщего достоинства, управление населенными пунктами и устойчивое экономическое развитие.

На следующей Конференции ООН, которая получала название RIO+20 «Саммит земли», состоявшейся в 2012 году также в Рио-де-Жанейро, вопросы устойчивого развития были поставлены на первое место в повестке дня ООН и международного сообщества. Основным результатом конференции стал документ под названием «Будущее, которого мы хотим», в котором главы 192 государств подтвердили свою политическую приверженность устойчивому развитию и содействию устойчивому будущему.

Принятый Генеральной Ассамблей на саммите Организации Объединенных Наций документ «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (англ. *Transforming our world: the 2030 Agenda for Sustainable Development*) определяет 17 основных целей в области устойчивого развития (англ. *Sustainable Development Goals (SDGs)*) (рис. 1).

Цель 11 касается непосредственно развития устойчивых городов, но каждая из целей должна найти отражение в устойчивом проекте городской среды и обеспечить комфортные и безопасные условия проживания для людей при снижении антропогенного воздействия на окружающую среду.

Современное содержание Концепции устойчивого развития основывается на принципах триединства социального, экологического и экономического аспектов развития в городском планировании и проектировании (рис. 1.2).

Социальное обеспечение определяется наличием различных городских инфраструктур, формирующих высокое качество среды обитания общества в целом на урбанизированных территориях и обеспечивающих основные права каждого человека.



Рис. 1.1. Цели устойчивого развития



Рис. 1.2. Принцип триединства Концепции устойчивого развития



Рис. 1.3. Состав вопросов концепции устойчивого развития

Экологическая безопасность городской среды определяется мероприятиями по защите окружающей среды для создания условий для здоровой жизнедеятельности населения, его защиты от техногенного воздействия при сохранении и рациональном использовании природных ресурсов для настоящего и будущего поколений.

Экономическая эффективность городских проектов направлена на обеспечение рационального использования ресурсов для получения материальных благ при формировании городской среды, что является одним из наиболее важных факторов обеспечения высокого уровня жизни населения.

В городском планировании Концепция устойчивого развития обеспечивает весь жизненный цикл любых городских территорий и объектов, включая целый спектр мультидисциплинарных вопросов, решение которых лежит в основе устойчивого городского проекта (рис. 1.3).

1.2. Стратегические направления устойчивого городского планирования

Для современного мира характерен ряд аспектов, которые определяют основные тенденции в городском планировании. Рассмотрим основные из них.

Система городского расселения формируется активным процессом *урбанизации*, который, с одной стороны, создает новые возможности для комфортной жизни для миллионов людей во всем мире, но с другой — дополнительную антропогенную нагрузку на природную среду, ресурсы, а также увеличение объема потребностей в социальных услугах. По данным World Economic and Social Survey 2013 года, с 2007 года более половины населения мира проживает в городских центрах, и, по оценкам специалистов, к 2050 году эта доля превысит 70 %. Восемьдесят процентов городского населения мира будет проживать в развивающихся регионах, особенно в городах Африки и Азии.

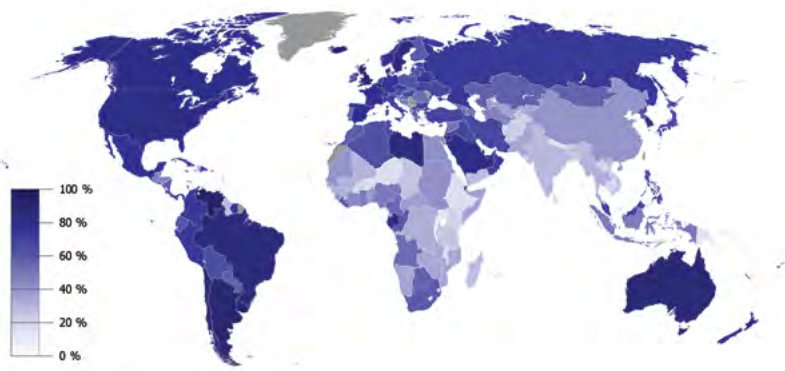


Рис. 1.4. Темпы глобальной урбанизации

В течение 1950–2010 гг. население малых городов увеличилось на 1,3 миллиарда человек, что более чем в два раза больше, чем в средние (632 миллиона) или крупные города (570 миллионов). Данные процессы сопровождаются неуклонным экстенсивным ростом территорий городов, переходом к агломерационным системам расселения. Эти системы расселения представляют собой очень сложные пространственные системы с высоким уровнем антропогенной нагрузки на природную среду, что создает множество проблем, связанных с решением вопросов устойчивого развития территорий.

Другой проблемой для городов становится мировой демографический кризис, основными аспектами которого являются:

1. Неуклонный рост численности населения в мире. По данным ООН, население мира достигло 7 миллиардов в 2011 году и будет

продолжать расти до прогнозируемого уровня в 9 миллиардов в 2050 году (рис. 1.5).

2. Интенсивные миграционные процессы, которые вызваны неравномерным распределением населения по территориям, неравенством в уровне качества жизни в различных регионах, мировой политической обстановкой. Эти процессы способствуют активным процессам как внутренней, так и внешней миграции населения.

3. Демографическое старение населения, т.е. увеличение доли пожилых людей в общей численности населения. По данным ООН, численность населения в возрасте 60 лет и старше неуклонно растет и к 2050 году увеличится в 3 раза (рис. 1.5).

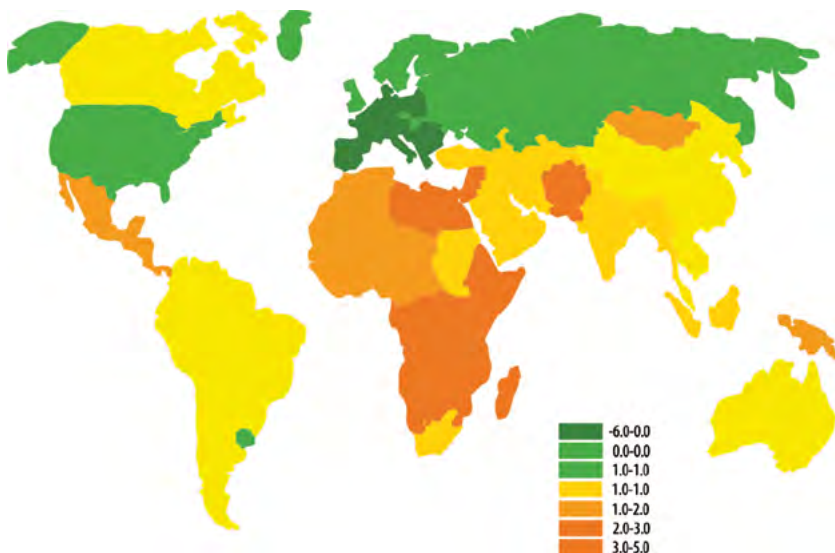


Рис. 1.5. Прогноз темпов прироста населения роста в регионах мира

Данные тренды определяют необходимость изучения демографической ситуации, состава населения и процессов миграции как исходных данных при разработке градостроительной политики устойчивого развития городов.

Следующим актуальным трендом, тесно связанным с предыдущими, является неуклонная *деградация природной среды, обусловленная растущим воздействием* деятельности человека на окружающую среду. Динамика численности населения и интенсификации

социально-экономических, миграционных связей определяет пропорциональное увеличение уровня потребления природных ресурсов, антропогенное освоение новых территорий, что создает прямую угрозу устойчивому развитию. Особенно актуальным является вопрос угрозы глобальным экосистемам, которая в ряде регионов мира достигает критического уровня и может привести к необратимым изменениям в них (рис. 1.6).

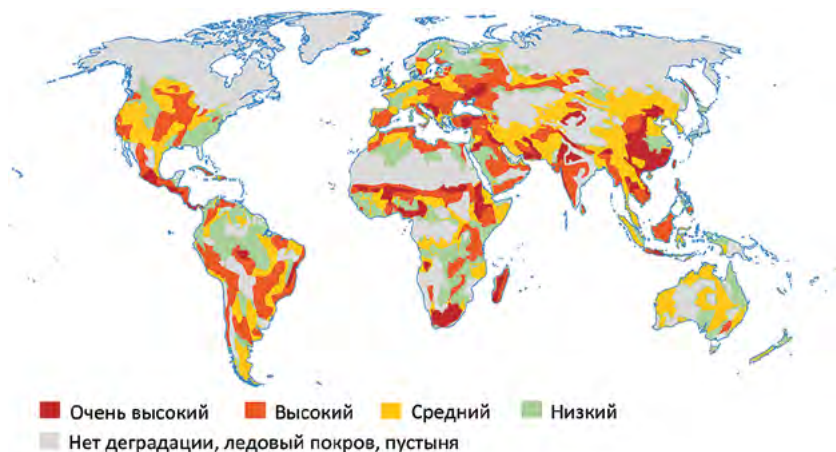


Рис. 1.6. Угроза глобальной экосистеме: карта деградации почв

Перечисленные глобальные тенденции в развитии современного мира определяют основные стратегические направления устойчивого развития урбанизированных территорий.

Мы перечислили только основные мировые тенденции, которые определяют вызовы внедрению Концепции устойчивого развития в городское планирование, но надо понимать, что каждый регион и страна в мире имеют свои собственные характерные проблемы и черты, определяющие направления устойчивого развития их территорий.

1.3. Методы оценки устойчивого развития территории

Разработка Концепции устойчивого развития территории включает несколько этапов, последовательность которых обеспечивает процесс проектирования, начиная от формулирования идеи, за-

канчивая разработкой конкретных проектных мероприятий. Стандартный порядок этапов приведен на рис. 1.7. Он включает:

1. Пространственный анализ размещения территории в составе города, определение взаимосвязи территории с прилегающими функциональными зонами, сбор исходной информации для проектирования.

2. Предпроектный анализ предпосылок развития территорий, определяющих проблемы их устойчивого развития.

3. Формирование концепции устойчивого развития, выделение мероприятий для реализации проекта устойчивого развития территории и материалов его обоснования.

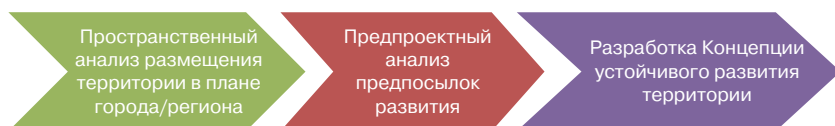


Рис. 1.7. План разработки Концепции устойчивого развития

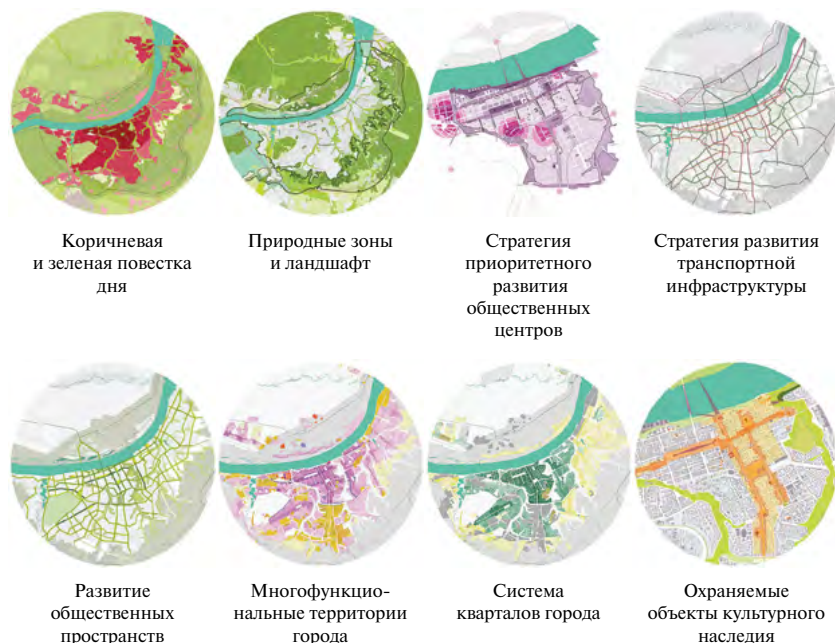


Рис. 1.8. Основные направления анализа пространственного размещения проектируемой территории

Пространственный анализ расположения территории в районе проектирования может включать в себя ряд схем, которые иллюстрируют основные аспекты, характеризующие размещение территории в составе города или его части. На рисунке 1.8 представлены основные направления анализа, которые могут варьироваться в зависимости от функционального назначения, размера, местоположения территории.

Предпроектный этап включает в себя аналитическую работу по оценке существующего пространственно-планировочного решения территории на предмет ее соответствия принципам устойчивого развития. Рассмотрим несколько методов предпроектной оценки.

Метод 1. Построение «кругов» устойчивости

Для определения направления устойчивого развития в градостроительной политике городов, а также для проведения анализа соответствия городских проектов принципам устойчивого развития существует специальный комплексный метод, основанный на построении «кругов устойчивого развития» (англ. *circle of sustainability*), которые успешно использованы в крупнейших городах по всему миру для определения стратегических направлений их устойчивого развития (рис. 1.9).

Методика основана на построении модели по четырем направлениям, в каждом из которых анализируется ряд аспектов, определяющих степень соответствия существующей ситуации целям устойчивого развития.

Анализ проходит по четырем направлениям оценки, включающим ряд аспектов:

1. Экономика (Economics)
 - Производство & Ресурсы
 - Обмен & Перемещение
 - Оплата & Регулирование
 - Потребление & Использование
 - Работа & Благополучие
 - Технологии & Инфраструктура
 - Состояние & Распределение
2. Экология (Ecology)
 - Материалы & Энергия

- Вода & Воздух
 - Флора & Фауна
 - Строительство & Поселения
 - Выбросы & Отходы
3. Культура (Culture)
- Деятельность & Идентичность
 - Представление & Креативность
 - Память & Прогноз
 - Убеждения & Понимание
 - Гендер & Поколения
 - Запросы & Обучение
 - Здоровье & Благополучие

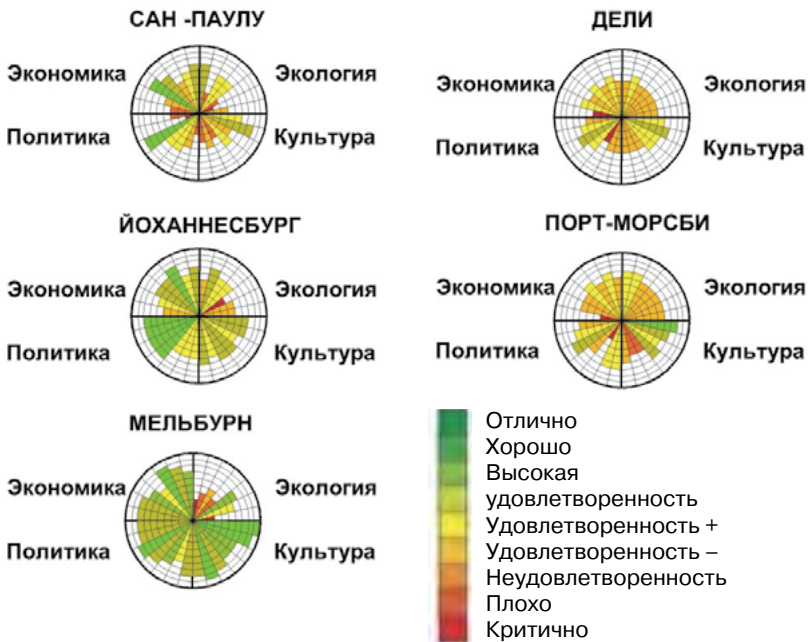


Рис. 1.9. Примеры «кругов устойчивого развития» городов мира

4. Политика (Politics)
- Организации Правительство
 - Закон & Суд
 - Коммуникация & Передвижение

Конец ознакомительного фрагмента.
Приобрести книгу можно
в интернет-магазине
«Электронный универс»
e-Univers.ru