

Содержание

Предисловие	9
<i>Глава 1. Государственная безопасность Советской России в годы революции и Гражданской войны</i>	<i>15</i>
ВЧК: образование, структура, задачи и полномочия	15
Организационная структура и полномочия ВЧК	28
Основные направления деятельности ВЧК	39
Вопросы для обсуждения	56
<i>Глава 2. Структура, функции и полномочия органов государственной безопасности в условиях формирования административно-командной системы управления в СССР (1922–1934)</i>	<i>57</i>
Реорганизация советских органов государственной безопасности в условиях формирования административно-командной системы управления в СССР	57
ГПУ–ОГПУ: структура, полномочия и основные направления деятельности	70
Экономическая деятельность ОГПУ и обеспечение экономической безопасности	84
Борьба ОГПУ с оппозиционными политическими партиями. Контроль деятельности общественных организаций и научных учреждений	98
Борьба ОГПУ с религиозными организациями	108
Вопросы для обсуждения	116
<i>Глава 3. Образование и основные направления деятельности НКВД СССР (1934–1941)</i>	<i>117</i>
Образование и реорганизации НКВД СССР	117
Основные направления деятельности органов НКВД в период локальных войн и вооруженных конфликтов (1939–1940)	141
НКВД СССР и «Катынские события»	161
Вопросы для обсуждения	168

<i>Глава 4. Деятельность советской внешней разведки накануне Великой Отечественной войны (1934–1941)</i>	169
Международное положение СССР	
во второй половине 1930-х годов	169
Организация советской внешней разведки	
в предвоенные годы	175
Деятельность советской разведки на территории ведущих европейских стран и США	180
Деятельность советской разведки на Востоке	201
Борьба советской разведки с белой эмиграцией, троцкистами, Организацией украинских националистов (ОУН)	208
Вопросы для обсуждения	219
 <i>Глава 5. Роль и место органов безопасности в репрессивной политике советского государства (1930–1950-е годы)</i>	220
Научные подходы к проблеме изучения истории репрессий	220
«Большой террор»	234
Репрессии в органах советской разведки и контрразведки	238
Трагедия советской деревни	243
О реабилитации жертв политических репрессий	245
Вопросы для обсуждения	248
 <i>Глава 6. Советские органы государственной безопасности в годы Великой Отечественной войны</i>	249
Реорганизация органов государственной безопасности и их основные задачи в годы Великой Отечественной войны ...	249
Основные направления деятельности органов государственной безопасности в годы Великой Отечественной войны	269
Вопросы для обсуждения	315
 <i>Глава 7. Особенности деятельности советских органов государственной безопасности в послевоенный период (1946–1953)</i>	316
Политическая и социально-экономическая обстановка в СССР и на международной арене (1946–1953)	
и ее влияние на деятельность органов государственной безопасности	316

Реформирование органов государственной безопасности СССР в послевоенный период	325
Основные направления деятельности советских органов госбезопасности (1945–1953)	331
Деятельность советских органов государственной безопасности в период войны в Корее (1950–1953) и кризиса в ГДР (1953)	352
Роль советской разведки в реализации Атомного проекта СССР	364
<i>Вопросы для обсуждения</i>	379
<i>Глава 8. КГБ СССР: образование, структура, задачи и основные направления деятельности (1954–1991)</i>	<i>380</i>
Международная и внутривластная обстановка в СССР и ее влияние на деятельность органов государственной безопасности	380
Образование КГБ при Совете Министров СССР: структура, задачи и основные направления деятельности	393
Основные направления деятельности КГБ СССР	404
<i>Вопросы для обсуждения</i>	431
Заключение	432
Список источников и литературы	434

Предисловие

В 1990-х годах произошли кардинальные преобразования в государственной системе нашей страны. Эти изменения затронули все сферы деятельности. Отечественные архивы переживали настоящую революцию. После принятия Указа Президента Российской Федерации «О снятии грифов секретности с законодательных и иных актов, служивших основаниями для массовых репрессий и посягательств на права человека» началось масштабное рассекречивание документов органов государственной безопасности. Исследователи знакомились с новыми материалами, готовили научные публикации. Одним из вопросов, волновавших и интересовавших историков, была тема становления и развития органов безопасности СССР.

Казалось бы, за последние почти 30 лет уже многое сказано и о славных, и о трагических страницах истории отечественной разведки и контрразведки. Архивные документы стали основой сборников, справочников, научных и научно-популярных изданий. Но время не стоит на месте, и в архивах, в том числе органов безопасности, продолжается процесс рассекречивания документов, которые вводятся в научный оборот и пополняют источниковую базу. На их основе были подготовлены и изданы сборники документов, раскрывающие структуру и направления деятельности советских органов госбезопасности. Так, сборники «Архив ВЧК», «Борис Савинков на Лубянке», «ВЧК (1917–1922): к столетию создания», «В.И. Ленин и ВЧК», «Высылка вместо расстрела», «Кронштадтская трагедия 1921 года», «Левые эсеры и ВЧК»¹

¹ См.: Архив ВЧК: сб. документов. – М., 2007; Борис Савинков на Лубянке: Документы. – М., 2001; ВЧК (1917–1922): к столетию создания: сб. статей и материалов / отв. ред. В.С. Христофоров. – М.: ИРИ РАН, 2017; В.И. Ленин и ВЧК: сб. документов 1917–1922. – М., 1975; Высылка вместо расстрела. Депортации интеллигенции в документах ВЧК–ГПУ. 1921–1923. – М., 2005; Дело Фани Каплан, или Кто стрелял в Ленина. – М., 2003; Кронштадтская трагедия 1921 года: В 2 т. – М., 1999; Левые эсеры и ВЧК: сб. документов. – Казань, 1996; Остракизм по-большевистски: Преследования политических оппонентов в 1921–1924 гг. – М., 2010;

рассказывают о работе сотрудников органов безопасности после Октябрьской революции и в годы Гражданской войны. Специальные работы, опубликованные П.Г. Софиновым и В.П. Портновым, рассказывают об истории ВЧК.

Периоду Великой Отечественной войны посвящены сборники документов и научные монографии «Органы государственной безопасности СССР в Великой Отечественной войне», «Лубянка в дни битвы за Москву», «Сталинградская эпопея: материалы НКВД СССР и военной цензуры из Центрального архива ФСБ РФ», «“Огненная дуга”: Курская битва глазами Лубянки», а также издания «Великая Отечественная война. 1941 год: исследования, документы, комментарии», «Великая Отечественная война. 1942 год: исследования, документы, комментарии», «Великая Отечественная война. 1943 год: исследования, документы, комментарии», «Великая Отечественная война. 1944 год: исследования, документы, комментарии», «Великая Отечественная война. 1945 год: исследования, документы, комментарии», т. 6, «Тайная война» из 12-томного труда Великая Отечественная война 1941–1945 гг., «Генерал Власов: история предательства», «СССР – Финляндия: противостояние 1941–1944 гг.» и др.²

«Очистим Россию надолго...». Репрессии против инакомыслящих. Конец 1921 – начало 1923 г.: Документы. – М., 2008.

² См.: Органы государственной безопасности СССР в Великой Отечественной войне: сб. документов: в 5 т. – М., 1995–2008; Лубянка в дни битвы за Москву: материалы органов госбезопасности СССР из Центрального архива ФСБ России. – М., 2002; Сталинградская эпопея: материалы НКВД СССР и военной цензуры из Центрального архива ФСБ РФ. – М., 2000. «Огненная дуга»: Курская битва глазами Лубянки. – М., 2003; Вместе с флотом. Советская морская контрразведка в Великой Отечественной войне: исторические очерки и архивные документы. – М., 2010; «Смерш»: исторические очерки и архивные документы. – М., 2005; Великая Отечественная война. 1941 год: исследования, документы, комментарии. – М., 2011; Великая Отечественная война. 1942 год: исследования, документы, комментарии. – М., 2012; Великая Отечественная война. 1943 год: исследования, документы, комментарии. – М., 2013; Великая Отечественная война. 1944 год: исследования, документы, комментарии. – М., 2014; Великая Отечественная война.

В ряде изданий представлены структуры советских органов госбезопасности, данные об их руководителях и биографические справки на сотрудников: «Кто руководил НКВД. 1934–1941», «Лубянка. Органы ВЧК–ОГПУ–НКВД–НКГБ–МГБ–МВД–КГБ. 1917–1991», «Ежов. Биография», «Первый председатель КГБ Иван Серов» и др.³

В 2009–2012 гг. изданы сборники документов из фондов Центрального архива ФСБ России, в которых впервые опубликованы материалы о работе советской контрразведки с немецкими военными деятелями и дипломатами, находившимися в плену в СССР.

В 2017–2018 гг. в связи со 100-летием со дня образования Всероссийской чрезвычайной комиссии и ее структурных подразделений подготовлены издания по различным направлениям деятельности органов безопасности⁴.

Уроки войны в Афганистане (1979–1989) в контексте борьбы органов безопасности с терроризмом в современных условиях рассматриваются в работах «КГБ СССР в Афганистане»,

1945 год: исследования, документы, комментарии. – М., 2015; Великая Отечественная война 1941–1945 годов : в 12 т. Т. 6. «Тайная война». – М.: Кучково поле, 2013; *Христофоров В.С.* СССР – Финляндия: противостояние 1941–1944 гг. – М.: ИРИ РАН, 2018; *Христофоров В.С., Черепков А.П., Хохлов Д.Ю.* Контрразведка ВМФ СССР. 1941–1945. – М., 2015.

³ См.: Лубянка: ВЧК–ОГПУ–НКВД–НКГБ–МГБ–МВД–КГБ, 1917–1960: справочник. – М., 1997; Лубянка. Органы ВЧК–ОГПУ–НКВД–НКГБ–МГБ–МВД–КГБ 1917–1991. – М., 2003; *Петров Н.В., Скоркин К.В.* Кто руководил НКВД. 1934–1941: справочник. – М., 1999; *Петров Н.В.* Кто руководил органами безопасности, 1945–1954: справочник. – М., 2010; *Он же.* Кто служил в советских органах госбезопасности в Германии в 1945–1954: Справочник. – М., 2017; *Павлюков А.* Ежов. Биография. – М., 2007; *Петров Н.В.* Первый председатель КГБ Иван Серов. – М., 2005.

⁴ Кадровая служба органов безопасности: история и современность. – 2-е изд., перераб. доп. – М.: Граница, 2018; Правовое обеспечение безопасности Российского государства: История и современность. – М.: Граница, 2016; Управление делами ФСБ России. Факты, документы, воспоминания. – М.: Фактория, 2017 и др.

«Афганистан: военно-политическое присутствие СССР. 1978–1989» и др.⁵

Эти и многие другие публикации стали источниками при подготовке спецкурса по истории советских органов государственной безопасности, который в течение нескольких лет читается в Российском государственном гуманитарном университете.

Методика изложения материала основана на использовании комплекса общенаучных и общеисторических методов. Наряду с основным для данного курса источниковедческим подходом применяются историко-сравнительный и историко-системный методы.

Цель курса заключается в формировании у студентов представления о месте отечественных органов безопасности в системе государственных органов Советской России и Советского Союза, их роли в различные периоды истории советской страны, участии в проведении руководством СССР внутренней и внешней политики, в обеспечении международной безопасности на глобальном, региональном и национальном уровнях, предотвращении и разрешении международных кризисов и военных конфликтов.

Задачи курса состоят в том, чтобы наряду с получением новых знаний об истории нашей страны и ее специальных служб студенты приобрели способность анализировать социально значимые проблемы и процессы, влиявшие на деятельность органов госбезопасности в обеспечении ими национальной безопасности. Важно, чтобы они научились понимать, критически оценивать и использовать базовую историческую информацию, получили навыки применения знаний в области теории и методологии, источниковедения, специальных исторических дисциплин, историографии, конфликтологии, международных отношений.

Формы преподавания основаны на сочетании лекций и семинаров с широким использованием иллюстративных материалов, а также самостоятельных занятий, включающих в себя выполнение письменных работ и учебные экскурсии в Центральный музей Великой Отечественной войны 1941–1945 гг. на

⁵ Христофоров В.С. Афганистан: военно-политическое присутствие СССР. 1978–1989. – М., 2016; Он же. КГБ СССР в Афганистане. К 25-летию вывода советских войск из Афганистана. – М., 2014.

Поклонной горе, Центральный пограничный музей и демонстрационный зал Культурного центра ФСБ России.

В учебном пособии «История советских органов госбезопасности. 1917–1991 гг.» на основе архивных материалов и исторических исследований раскрываются компетенция, структура, основные задачи и направления деятельности советских органов государственной безопасности, осуществлявших функции разведки, контрразведки, политического розыска и борьбы с бандитизмом.

История органов государственной безопасности в качестве учебной дисциплины преподается в образовательных учреждениях спецслужб (Академия ФСБ России, Академия СВР России и др.). Учебная литература по данной дисциплине содержит наряду с прочим анализ профессиональных аспектов деятельности органов безопасности, а следовательно, имеет закрытый характер. Пособие, предназначенное для студентов Российского государственного гуманитарного университета и других высших учебных заведений, ставит своей задачей на основе недавно рассекреченных архивных документов и научной литературы показать в контексте истории России XX в., как происходили процессы формирования и реорганизации органов госбезопасности, а также реализовывались основные направления их деятельности, и тем самым помочь студентам в изучении отечественной истории.

В соответствии с основными этапами истории советского государства и его органов безопасности в пособии рассматривается несколько тем: государственная безопасность Советской России в годы революции и Гражданской войны в 1917–1921 гг. (гл. 1); органы государственной безопасности в условиях формирования административно-командной системы управления в СССР в 1922–1934 гг. (гл. 2); органы государственной безопасности СССР в 1934–1941 гг. (главы 3, 4); роль и место органов безопасности в репрессивной политике советского государства в 1930–1950-е годы (гл. 5); деятельность органов безопасности в годы Великой Отечественной войны (гл. 6); особенности деятельности советских органов государственной безопасности в послевоенный период с 1946 по 1953 г. (гл. 7); образование, структура, задачи и основные направления деятельности КГБ СССР в 1954–1991 гг. (гл. 8).

Автор выражает признательность специалистам Центра публикации источников по истории России XX века Института российской истории РАН и Центрального архива ФСБ России, а также сотрудникам кафедры международной безопасности и кафедры зарубежного регионоведения и внешней политики факультета международных отношений и зарубежного регионоведения ИАИ Российского государственного гуманитарного университета за помощь в подборе архивных материалов и ряд ценных замечаний, учтенных при доработке и подготовке рукописи к печати.

Глава 1

Государственная безопасность Советской России в годы революции и Гражданской войны

*ВЧК: образование, структура, задачи и полномочия. –
Организационная структура и полномочия ВЧК. –
Основные направления деятельности ВЧК*

ВЧК: образование, структура, задачи
и полномочия

В октябре 1917 г. в обстановке охватившего страну политического и социально-экономического кризиса партия большевиков во главе с В.И. Лениным подготовила и успешно осуществила вооруженное восстание. Временное правительство было арестовано.

II Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов (25–27 октября (7–9 ноября) 1917 г.) объявил о передаче власти Советам и избрал высшие государственные органы: Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК) под председательством Л.Б. Каменева и временное рабочее и крестьянское правительство – Совет народных комиссаров (СНК) под председательством В.И. Ленина. Наркомами были назначены: по иностранным делам – Л.Д. Троцкий, по внутренним делам – А.И. Рыков, по делам национальностей – И.В. Сталин, труда – А.Г. Шляпников, земледелия – В.П. Милютин, по делам военным и морским – комитет из трех человек: В.А. Овсеенко (Антонов), Н.В. Крыленко и П.Е. Дыбенко, по делам торговли и промышленности – В.П. Ногин, народного просвещения – А.В. Луначарский, финансов – И.И. Скворцов (Степанов), юстиции – Г.И. Оппоков (Ломов), по делам продовольствия – И.А. Теодорович, почт и телеграфа – Н.П. Авилов (Глебов).

На местах Советы свержали прежнюю администрацию и брали власть в свои руки.

Вместе с тем власть большевиков была еще слаба и неустойчива. Группа депутатов II Всероссийского съезда Советов – меньшевиков, правых эсеров и бундовцев, осудив «военный заговор» большевиков и переворот в Петрограде, покинула съезд. С первых дней Октябрьской революции значительная часть госаппарата, служащие и интеллигенция саботировали работу, что не позволяло большевикам организовать деятельность государственных органов и крайне затрудняло их попытки наладить управление страной. Тезис «Каждая кухарка может управлять страной» не был реализован. В рядах самих большевиков не было единства, часть из них была склонна к компромиссу с умеренными социалистами.

Уже 26 октября (8 ноября) 1917 г., в ходе работы II съезда Советов, глава Временного правительства А.Ф. Керенский, незадолго до взятия Зимнего дворца перебравшийся в штаб Северного фронта, направил в Петроград 3-й конный корпус под командованием генерала П.Н. Краснова. Большевики смогли остановить их у Пулковских высот. П.Н. Краснов был арестован, но вскоре отпущен под «честное слово» и обещание не воевать против большевиков. Он бежал на Дон и присоединился к атаману А.М. Каледину.

Комитет спасения родины и революции, созданный правыми эсерами, меньшевиками и представителями ряда государственных и общественных организаций, подготовил в Петрограде выступление юнкеров. 29 октября (11 ноября) 1917 г. они заняли ряд объектов, в том числе телефонную станцию, оставив Смольный без связи. В Москве юнкерами был взят Кремль. Несмотря на то что «мятеж юнкеров» был быстро подавлен, большого количества жертв не удалось избежать.

Процесс установления советской власти на территории страны завершился в целом лишь к февралю–марту 1918 г., а в конце 1917 г. ситуация в ряде регионов складывалась острейшая. Даже в Москве бои с юнкерами затянулись до 3 (16) ноября 1917 г. Казачий Дон во главе с атаманом А.М. Калединым отказался признать советскую власть. 2 (15) ноября в Новочеркасске генерал М.В. Алексеев приступил к формированию офицерской организации, ставшей в дальнейшем ядром Добровольческой армии.

Отказ большевиков сформировать «однородное» социалистическое правительство с участием представителей партий

меньшевиков и правых эсеров привел к тому, что 7 (20) ноября из СНК вышли народные комиссары А.И. Рыков, В.П. Милютин и В.П. Ногин, а Л.Б. Каменев подал в отставку с поста председателя ВЦИК.

Через несколько дней, 17 (30) ноября, постановлением ВЦИК партии левых эсеров были переданы три наркомата (земледелия, юстиции, почт и телеграфа). В составе СНК были произведены изменения, в него вошли нарком земледелия А.Л. Коллегаев, нарком юстиции И.З. Штейнберг, нарком почт и телеграфа П.П. Прошьян.

Неблагоприятное для большевиков внутреннее положение в стране усугублялось и внешнеполитическим факторами. 24 ноября (7 декабря) провозгласила независимость Финляндия. 18 (31) декабря ВЦИК и СНК приняли декрет о признании ее независимости.

Политические партии (эсеры, меньшевики, кадеты и др.) получили поддержку со стороны иностранных государств, прежде всего стран Антанты – Великобритании, Франции и США. Парижская конференция Верховного совета Антанты приняла решение об организации интервенции для свержения советской власти в России. 10 (23) декабря 1917 г. Великобритания и Франция подписали соглашение о совместной интервенции и разделе сфер влияния в России для организации борьбы против советской власти.

Большевики считали, что подавление контрреволюции должно осуществляться народными массами. В результате после Октября 1917 г. функции «подавления» и охраны «революционного порядка» выполняли Советы и другие органы, широко опиравшиеся на красногвардейцев, матросов и революционных рабочих. Ведущую роль среди них играл Петроградский Военно-революционный комитет (ВРК).

ВРК был создан при Петросовете накануне Октябрьской революции для практического руководства вооруженным восстанием. Он контролировался ЦК РСДРП(б), помимо большевиков в него входили левые эсеры и анархисты. Одним из активных членов был Ф.Э. Дзержинский. 29 октября (11 ноября) 1917 г. Петроградский Военно-революционный комитет был официально провозглашен всероссийским органом. Фактически он осуществлял

функции аппарата Совнаркома и бездействовавшего поначалу наркомата внутренних дел. Однако уже 15 (28) ноября 1917 г. на заседании Совнаркома В.И. Ленин поднял вопрос о ликвидации ВРК. 5 (18) декабря 1917 г. ВРК опубликовал сообщение о выполнении им своих задач и прекращении деятельности.

Ликвидация ВРК совпала с резким обострением обстановки в Петрограде. 28 ноября (11 декабря) эсеры и кадеты провели в Петербурге собрание членов Учредительного собрания. В городе прошла многотысячная манифестация под лозунгом «Вся власть Учредительному собранию!».

В этот же день СНК издал декрет «Об аресте вождей гражданской войны против революции» – руководителей партии кадетов.

В этой напряженной обстановке большевистское руководство начало спешный поиск форм новой организации по наведению «революционного порядка» и борьбе с контрреволюцией. 5 (18) декабря 1917 г. Совнарком по предложению Ф.Э. Дзержинского обсудил вопрос о создании специального органа для поддержания порядка в столице. Одобрив эти меры, СНК поручил реализовать их К.Е. Ворошилову.

6 (19) декабря 1917 г. Совнарком рассмотрел вопрос «О возможности забастовки служащих в правительственных учреждениях во всероссийском масштабе». Было решено составить особую комиссию для борьбы с возможной забастовкой. На пост председателя комиссии В.И. Ленин предложил кандидатуру Ф.Э. Дзержинского. К следующему заседанию правительства ему надлежало представить список членов комиссии и разработать меры по борьбе с саботажем.

Приступив к организации комиссии по борьбе с контрреволюцией, Ф.Э. Дзержинский и председатель ВЦИК Я.М. Свердлов пригласили в ее состав известных большевиков, многие из которых работали ранее в ВРК: В.К. Аверина, В.Н. Васильевского, Д.Г. Евсеева, Н.А. Жиделева, И.К. Ксенофонтова, Г.К. Орджоникидзе, Я.Х. Петерса, К.А. Петерсона и В.А. Трифонова. Вечером 7 (20) декабря почти все они собрались в Смольном для обсуждения компетенции и структуры комиссии. Ф.Э. Дзержинский доложил Совнаркому «об организации и составе комиссии по борьбе с саботажем».

7 (20) декабря 1917 г. Совет народных комиссаров утвердил создание нового органа и постановил назвать его Всероссийской чрезвычайной комиссией при СНК по борьбе с контрреволюцией и саботажем.

Совнарком определил следующие задачи и полномочия комиссии:

- 1) пресечение и ликвидация контрреволюции и саботажа по всей России;
- 2) выработка мер борьбы с контрреволюционерами и саботажниками (конфискация имущества, лишение продовольственных карточек и т. д.);
- 3) предварительное расследование по этим делам и предание виновных суду Военно-революционного трибунала.

Первоочередными направлениями деятельности комиссии были признаны «печать, саботаж, кадеты, правые эсеры».

Для повседневного руководства деятельностью ВЧК 8 (21) декабря был избран Президиум в составе пяти человек: Ф.Э. Дзержинский (председатель ВЧК), Н.А. Жиделев и К.А. Яковлев (заместители председателя ВЧК), Я.Х. Петерс и И.К. Ксенофонтов (помощники председателя по организационным вопросам).

Таким образом, вопреки первоначальным замыслам большевикам уже через полтора месяца после Октябрьской революции пришлось создать в новом государственном аппарате специальный орган по борьбе с внутренними противниками.

Задачи, права и обязанности органов безопасности определились не сразу. Так же как и процесс создания системы органов ВЧК, процесс формирования их компетенции проходил постепенно и обуславливался конкретной исторической обстановкой, формами классовой борьбы, характером подрывной деятельности противника, соотношением классовых сил, становлением и развитием советского государственного аппарата.

Правовую основу организации и деятельности ВЧК составляли законодательные акты высших органов государственной власти и государственного управления РСФСР – ВЦИК, СНК и Совета рабочей и крестьянской обороны. Устанавливавшиеся ими нормы регламентировали назначение чекистских органов, их задачи, полномочия и т. д. Ряд нормативных актов, относившихся к ЧК, принимался совместно ВЦИК и СНК.

ВЧК пользовалась правом издавать собственные нормативно-правовые акты: приказы, циркулярные письма, положения и инструкции. Они носили ведомственный, подзаконный характер, т. е. должны были соответствовать декретам и постановлениям ВЦИК, СНК и Совета обороны и являлись обязательными для исполнения комиссиями и их сотрудниками.

На II съезде Советов высшим органом власти было признано Учредительное собрание. В декабре 1917 г. прошли выборы в него, в результате которых были избраны 715 депутатов. За эсеров проголосовало около 59 %, большевики получили 25 %, кадеты – 5 %, меньшевики – около 3 %. После поражения большевиков на выборах в Учредительное собрание возглавлявшийся ими ВЦИК причислил к лагерю «замаскированной контрреволюции» социалистические партии – меньшевиков и правых эсеров.

6 (19) января 1918 г. ВЦИК издал декрет о роспуске Учредительного собрания.

Не имея возможности контролировать деятельность ВЧК, Наркомат юстиции (НКЮ) потребовал ввести в ее состав левых эсеров. Этот вопрос был вынесен на рассмотрение СНК. 8 (21) января 1918 г. Совнарком утвердил четырех членов ВЧК от левых эсеров: В.А. Александровича (он стал товарищем председателя комиссии), М.Ф. Емельянова, В.Д. Волкова и П.Ф. Сидорова. В марте 1918 г. из 21 члена коллегии ВЧК семь человек представляли партию левых эсеров, как и в СНК.

18 февраля 1918 г., несмотря на телеграмму советского правительства о согласии с германскими условиями мира, немецкие войска возобновили наступление на Восточном фронте. В этих условиях 21 февраля СНК издал декрет и обращение «Социалистическое отечество в опасности!», подписанные В.И. Лениным, с призывом к гражданам встать на защиту революции. Он обязывал Советы и другие организации направлять все силы на дело революционной обороны, уничтожать при отступлении советских войск пути сообщения, продовольствие, имущество, провести мобилизацию и т. д. Декрет предусматривал расстрел на месте «неприятельских агентов, спекулянтов, громил, хулиганов, контрреволюционных агитаторов, германских шпионов».

На основании декрета СНК 23 февраля ВЧК объявила, что будет применять чрезвычайные меры (вплоть до расстрела на

месте) в отношении контрреволюционеров, шпионов, саботажников, спекулянтов и других злостных врагов революции. Советское правительство рассматривало предоставление чрезвычайных полномочий ВЧК как вынужденную, крайнюю меру. До лета 1918 г. массовые расстрелы (офицеров и юнкеров) совершались главным образом там, где шли вооруженные столкновения, особенно на юге России. Что же касается Петрограда, Москвы и других крупных городов и губернских центров, то здесь расстрелу подлежали прежде всего бандиты и крупные спекулянты. К политическим противникам советской власти эта мера официально применялась редко.

Между тем обстановка в Советской России накалялась, масштабы Гражданской войны расширялись. На V Всероссийском съезде Советов в июле 1918 г. раскол между политическими партиями углубился, фракция левых эсеров ушла с заседания Съезда в знак протеста против политики большевистского руководства. Тем временем Съезд предоставил ВЧК и ее местным органам право брать заложников и арестовывать их.

Важной ступенью в правовой регламентации деятельности ЧК стали «Основные положения об организации чрезвычайных комиссий», принятые в июне 1918 г. на I Всероссийской конференции чрезвычайных комиссий. Ими предусматривалось образование органов борьбы с контрреволюцией в каждом областном и губернском центре, в уездных городах, на узловых железнодорожных станциях, в портах и приграничных районах. Во главе комиссий стояли председатели, назначавшиеся местными Советами. Чекисты обязаны были отчитываться перед исполкомами о проделанной работе. Главным руководящим органом для ЧК на местах служила ВЧК. Устанавливался принцип строгой централизации и безусловного подчинения низших инстанций высшим.

6–7 июля 1918 г. в Москве произошло выступление левых эсеров, в результате которого они были исключены из состава Комиссии. Предпосылкой выступления стало убийство германского посла графа В. Мирбаха, спланированное ЦК партии левых эсеров при поддержке руководителей стран Антанты, которые делали все возможное для того, чтобы не дать Советской России выйти из войны с Германией.

6 июля боевые дружины «Союза защиты Родины и Свободы» во главе с Б.В. Савинковым захватили Ярославль и удерживали его до 21 июля. В июле–августе произошли вооруженные выступления левых эсеров в Рыбинске, Муроме, Нижнем Новгороде, Пензе, Ижевске и других городах России.

4–6 августа Чехословацкий корпус захватил Казань.

30 августа 1918 г. произошли покушение на В.И. Ленина эсерки Ф.Е. Каплан во время митинга на московском заводе Михельсона и убийство эсером Л.И. Каннегисером председателя Петроградской ЧК, наркома внутренних дел Северной области М.С. Урицкого.

2 сентября 1918 г. ВЦИК принял по предложению Я.М. Свердлова резолюцию, согласно которой за каждое покушение на руководителей советского государства и носителей идей социалистической революции будут отвечать все контрреволюционеры и их вдохновители.

5 сентября 1918 г. по докладу Ф.Э. Дзержинского было принято постановление СНК «О красном терроре», в котором отмечалось: «...подлежат расстрелу все лица, прикосновенные к белогвардейским организациям, заговорам и мятежам; необходимо опубликовать имена всех расстрелянных, а также основания применения к ним этой меры».

6 ноября 1918 г. VI всероссийский чрезвычайный съезд Советов принял постановление «Об амнистии». Съезд постановил освободить из заключения всех, кому в течение двух недель со дня ареста не было или не будет предъявлено обвинение в непосредственном участии в заговоре, в его подготовке, в организации белогвардейских сил или в содействии тем партиям, которые встали на путь вооруженной борьбы против советской власти. Карательным органам предписывалось немедленно предоставить свободу всем заложникам, кроме тех, временное задержание которых необходимо как условие безопасности жизни людей. У местных ЧК изымалось право взятия заложников, оно было сохранено только за ВЧК.

В печати приводятся различные цифры репрессированных органами ВЧК. В 1920 г. М.И. Лацис обнародовал официальные данные, из которых следовало, что в 1918 г. были арестованы около 50 тыс., расстреляны – свыше 6 тыс., посажены в тюрьмы – около

15 тыс., отправлены в концлагеря – около 6,5 тыс., взяты заложниками – свыше 4 тыс. человек.

Красный террор нельзя объяснить лишь как ответную меру на террор белый, размах которого тоже был достаточно широк. По данным НКВД, в тринадцати губерниях за последние семь месяцев 1918 г. белогвардейцы расстреляли свыше 22 тыс. человек. Причины красного террора коренились прежде всего в стремлении большевиков во что бы то ни стало удержаться у власти и реализовать свою идеологическую доктрину. Одними из факторов столь масштабных репрессий стали профессиональная неподготовленность многих чекистов, слабость агентуры и неизжитые еще революционно-идеалистические предубеждения перед использованием сколько-нибудь тонких методов оперативно-розыскной работы, секретных сотрудников.

В России постоянно рос уровень преступности. Даже в Москве преступники чувствовали себя безнаказанными. Об этом свидетельствует факт разбойного нападения в декабре 1918 г. на главу советского правительства – председателя СНК РСФСР В.И. Ленина.

По инициативе партии большевиков репрессии среди различных слоев населения набирали обороты. 24 января 1919 г. Оргбюро ЦК РКП(б) приняло директиву, подписанную Я.М. Свердловым, о «раскалывании» – массовом терроре против донских казаков.

В начале 1919 г. резко осложнилась военная обстановка на различных участках фронтов: в феврале началось наступление польских войск, в марте – наступление А.В. Колчака, в мае войска под командованием Н.Н. Юденича перешли в наступление на Петроград, а армия А.И. Деникина начала наступление на Южном фронте, в июне корпус генерала Я.А. Слащева вытеснил части Красной армии из Крыма, части генерала П.Н. Врангеля взяли Царицын.

3 июня представители пяти великих держав – Великобритании, Франции, Италии, США, Японии – обратились к адмиралу А.В. Колчаку, обещая оказать поддержку в борьбе с большевизмом. 6 июня Финляндия объявила войну РСФСР.

13–17 июня произошел мятеж против советской власти на фортах «Красная горка», «Серая лошадь», «Обручев» под Петро-

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно
в интернет-магазине «Электронный универс»
(e-Univers.ru)