

Предисловие

Техносферная безопасность – это безопасность в системе «человек – машина – среда – человечество», которая условно делится на безопасность человека в системе «человек – машина (охрана труда)» и безопасность человечества и природы в системе «машина – среда – человечество (охрана окружающей среды)». Учебное пособие посвящено проблемам обеспечения техносферной безопасности в системе «машина – среда – человечество».

Специалисты в этой области техносферной безопасности в своей будущей работе столкнутся с проблемами, которые будет необходимо решать на основе действующих законов и инструкций, постоянно учитывая их изменения и дополнения.

Цель настоящего учебного пособия – дать будущим специалистам по охране окружающей среды дополнительные знания в области организации и управления техносферной безопасностью в соответствии с изменениями действующих законодательных актов в 2014–2016 гг. Эти знания будут необходимы в производственной деятельности любого предприятия, независимо от его размера, формы собственности и предмета деятельности.

Предприятия и индивидуальные предприниматели обязаны создавать систему управления охраной окружающей среды как элемент управления техносферной безопасностью производственных процессов и минимизацией своего воздействия на окружающую среду. Управление охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов – это прежде всего обеспечение норм и требований, ограничивающих вредное воздействие процессов производства и выпускаемой продукции на окружающую среду, и рачительное использование природных ресурсов, по возможности их восстановление.

Управление охраной окружающей среды опирается одновременно на юридические и экономические законы. Независимо от вида деятельности, размера и формы собственности, любое предприятие обязано безусловно выполнять действующие законы: «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об охране окружающей среды», «Об охране атмосферного воздуха», «Об отходах производства и потребления», «О недрах», «Водный кодекс», «Земельный кодекс» и др. Организовать выполнение этих законов призваны специалисты по техносферной безопасности. Поэтому позиция специалистов по охране окружающей среды предприятия, их квалификация имеют первостепенное значение.

Учебное пособие дополняет опубликованные ранее учебные материалы с учетом требований ФГОС3+ и изменений в природоохранном

законодательстве, вступившем в силу с 2015–2016 гг. Отличием прежде всего является практическая направленность учебного пособия на основе обобщения и систематизации материалов основополагающих законов и действующих нормативных актов, инструкций и опубликованного мнения ведущих специалистов в области управления охраной окружающей среды и экологического права Ю.М. Ансерова, Н.А. Бабиной, В.Т. Батычко, М.М. Бринчук, И.И. Васенева, Н.В. Кузнецова, К.Я. Кушнир, С.Р. Леви, Э.Ф. Легуш, И.О. Прохорова, Ю.В. Пичугиной, В.И. Шиян и др., и тех задач, которые ожидают будущих специалистов по охране окружающей среды в условиях реального производства. Учебное пособие будет полезно при изучении дисциплины «Управление техносферной безопасностью» для студентов бакалавриата и магистратуры по специальностям «Техносферная безопасность» (20.03.01, 20.04.01), «Экология и природопользование» (05.03.06, 05.04.06), «Природообустройство и водопользование» (20.03.02, 20.04.02) и др., а также для преподавателей вузов, слушателей курсов повышения квалификации и специалистов по охране окружающей среды предприятий различных отраслей экономики.

Глава 1

Политика государства в области техносферной (экологической) безопасности

1.1. Основы политики государства в области экологической безопасности

Работа любого предприятия и организации должна быть подчинена общим интересам и целям государства в области техносферной (экологической) безопасности, учитывать его экологическую политику. Государственная политика в области экологического развития Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации [1], принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации, а также на федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации [2–13].

Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 г. утверждены указом Президента РФ от 30 апреля 2012 г. [14]. Они же нашли отражение в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. [15].

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г. отмечается, что обеспечение экологической эффективности экономики является не только особым направлением экономической политики и деятельности бизнеса, но и общей характеристикой ее инновационного развития, тесно связанной с повышением эффективности использования ресурсов.

Стратегической целью государственной политики в области экологической безопасности является сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений на основе экологически ориентированного роста экономики. Декларируется реализация права каждого человека на благоприятную окружающую среду, обеспечение экологической безопасности и укрепление правопорядка в области охраны окружающей среды [1].

Основу государственной политики составляют следующие принципы [12]:

– соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду; обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

– научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях устой-

чивого развития и обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

– охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности.

В дополнение к этому заложены такие принципы, как:

– приоритетность сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

– ответственность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления (далее – органы государственной власти) за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

– презумпция экологической опасности планируемой экономической и иной деятельности;

– обязательность оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении экономической и иной деятельности.

Среди важнейших принципов:

– запрещение осуществления экономической и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

– обеспечение соответствия экономической и иной деятельности установленным нормам и требованиям в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

– соблюдение права каждого человека на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды;

– участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду.

В базовые принципы также входят:

– ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;

– полное возмещение вреда, причиненного окружающей среде;

– участие граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, учет их мнения при принятии решений о планировании и осуществлении экономической и иной деятельности, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

– развитие международного сотрудничества в решении глобальных экологических проблем и применении международных стандартов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Как изложено в [12], достижение стратегической цели государственной политики в области экологического развития обеспечивается решением следующих **основных задач**:

– формирование эффективной системы управления в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, предусматривающей взаимодействие и координацию деятельности органов государственной власти;

– совершенствование нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности; обеспечение экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий;

– предотвращение и снижение текущего негативного воздействия на окружающую среду.

Кроме того, необходимо:

– восстановление нарушенных естественных экологических систем; обеспечение экологически безопасного обращения с отходами;

– сохранение природной среды, в том числе естественных экологических систем, объектов животного и растительного мира;

– развитие экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;

– совершенствование системы государственного экологического мониторинга (мониторинга окружающей среды) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата.

Важнейшими задачами являются:

– научное и информационно-аналитическое обеспечение охраны окружающей среды и экологической безопасности;

– формирование экологической культуры, развитие экологического образования и воспитания;

– обеспечение эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности;

– развитие международного сотрудничества в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

1.2. Экологическая доктрина Российской Федерации

Идеология государства и общества в области техносферной безопасности отражена в Экологической доктрине Российской Федерации [16]. Ее проект и План действий по охране окружающей среды и обеспечению рационального природопользования РФ были одобрены распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г.

Экологическая доктрина базируется на Конституции РФ, федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ, международных договорах РФ в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также на фундаментальных научных знаниях в области экологии и смежных наук; оценке современного состояния природной среды и ее воздействия на качество жизни населения России; признании важного значения природных систем РФ для глобальных биосферных процессов; учете глобальных и региональных особенностей взаимодействия человека и природы.

Доктрина учитывает также рекомендации Конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992) и последующих международных форумов по вопросам окружающей среды и обеспечения устойчивого развития.

Доктрина сориентирована на повышение экологической безопасности населения РФ и экономической ценности природных ресурсов.

Экологическая доктрина формулирует стратегические цели, задачи и принципы государственной экологической политики **в экономической, промышленной, социальной, финансовой, правовой и иных сферах**. Экологическая доктрина Российской Федерации указывает и средства реализации поставленных задач, обозначает факторы, которые должны быть преодолены, в том числе такие процессы, приводящие к деградации окружающей среды в нашей стране, как преобладание ресурсодобывающих и ресурсоемких секторов в экономике, низкий уровень экологической культуры населения. Значительная роль отводится научному обеспечению, созданию современного правового механизма, совершенствованию правоприменительной практики.

1.3. Механизмы реализации государственной политики в области экологической безопасности

При решении задачи совершенствования нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды и техносферной безопасности используются следующие механизмы [12]:

– принятие законодательных и иных нормативных правовых актов в целях реализации государственной политики в области экологического развития;

– создание структурно-целостной, комплексной и непротиворечивой системы законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности и рационального природопользования;

– создание нормативно-правовой базы внедрения и применения стратегической экологической оценки при принятии планов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду;

– усиление ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды и обеспечение неотвратимости наказания за экологические преступления и иные правонарушения.

Решение задачи *обеспечения экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий* предусматривает следующие механизмы:

– формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики, обеспечивающей наибольший эффект при сохранении природной среды, ее рациональном использовании и минимизации негативного воздействия на окружающую среду;

– внедрение инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий на базе единой технологической платформы с активным участием государства, бизнес-сообщества, организаций науки и образования, общественных объединений и некоммерческих организаций, учет абсолютных и удельных показателей эффективности использования природных ресурсов и энергии, негативного воздействия на окружающую среду при государственном регулировании природоохранной деятельности и планировании мероприятий по охране окружающей среды, а также при оценке эффективности экономики в целом и по отраслям.

При решении задачи *предотвращения и снижения текущего негативного воздействия на окружающую среду* необходимо ориентироваться на следующие механизмы:

– экологическое нормирование на основе технологических нормативов при условии обеспечения приемлемого риска для окружающей среды и здоровья населения;

– поэтапное исключение практики установления временных сверхнормативных выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду;

– снижение удельных показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов по видам эко-

номической деятельности до уровня, соответствующего аналогичным показателям, достигнутым в экономически развитых странах;

– установление обязательности проведения государственной экологической экспертизы проектной документации экологически опасных объектов, включая радиационно, химически и биологически опасные объекты;

– совершенствование процедуры и методологии оценки воздействия на окружающую среду и ее учет при принятии решений на всех уровнях, в том числе гармонизация процедуры проведения такой оценки в соответствии с международными договорами Российской Федерации и создание нормативно-правовой базы для стратегической экологической оценки;

– увеличение объема строительства зданий и сооружений, сертифицированных в системе добровольной экологической сертификации объектов недвижимости с учетом международного опыта применения «зеленых» стандартов;

– осуществление мер, предусмотренных Климатической доктриной Российской Федерации и документами, направленными на ее реализацию.

При решении задачи *восстановления нарушенных естественных экологических систем* используются следующие механизмы:

– инвентаризация территорий с целью установления районов с неблагополучной экологической ситуацией для осуществления программ, направленных на минимизацию негативного воздействия на окружающую среду и ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;

– организация работ по оценке и поэтапной ликвидации экологических последствий прошлой экономической и иной деятельности;

– развитие правовых, экономических, организационных и методических механизмов возмещения вреда, причиненного окружающей среде;

– сохранение и восстановление защитных и средообразующих функций естественных экологических систем вне особо охраняемых природных территорий.

Решение задачи *обеспечения экологически безопасного обращения с отходами* невозможно без:

– предупреждения и сокращения образования отходов, их вовлечение в повторный хозяйственный оборот посредством максимально полного использования исходного сырья и материалов, предотвращения образования отходов в источнике их образования, сокращения объемов образования и снижения уровня опасности отходов, использования образовавшихся отходов путем переработки, регенерации, рекуперации, рециклинга;

- внедрения и применения малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования;
- создания и развития инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения;
- поэтапного введения запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья (металлом, бумага, стеклянная и пластиковая тара, автомобильные шины и аккумуляторы и др.);
- установления ответственности производителей за экологически безопасное удаление произведенной ими продукции, представленной готовыми изделиями, утратившими свои потребительские свойства, а также связанной с ними упаковки;
- обеспечения экологической безопасности при хранении и захоронении отходов и проведение работ по экологическому восстановлению территорий объектов размещения отходов после завершения эксплуатации указанных объектов.

При решении задачи *сохранения природной среды*, в том числе естественных систем, объектов животного и растительного мира, используются следующие механизмы:

- укрепление охраны и развитие системы особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного значения в строгом соответствии с их целевым предназначением;
- создание эффективной системы мер, направленных на сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения объектов животного и растительного мира и мест их обитания;
- формирование и обеспечение устойчивого функционирования систем охраняемых природных территорий разных уровней и категорий в целях сохранения биологического и ландшафтного разнообразия;
- предотвращение неконтролируемого распространения на территории Российской Федерации чужеродных (инвазивных) видов животных, растений и микроорганизмов;
- сохранение генетического фонда диких животных;
- решение экологических проблем Байкальской природной территории, регионов Севера и Арктики, территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

При решении задачи *развития экономического регулирования и рыночных инструментов охраны окружающей среды* используются следующие механизмы:

- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду с учетом затрат, связанных с осуществлением природоохранных мероприятий;

- замена практики взимания платы за сверхлимитное загрязнение окружающей среды на практику возмещения вреда, причиненного окружающей среде;
- стимулирование предприятий, осуществляющих программы экологической модернизации производства и экологической реабилитации соответствующих территорий, а также обеспечение широкого применения государственно-частного партнерства при государственном финансировании (софинансировании) мероприятий по оздоровлению экологически неблагополучных территорий, ликвидации экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью;
- формирование рынка экологичной продукции, технологий и оборудования, а также природоохранных услуг;
- осуществление поддержки технологической модернизации, обеспечивающей уменьшение антропогенной нагрузки на окружающую среду, неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов;
- развитие рыночных инструментов охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- обеспечение преимущества (при прочих равных условиях) при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд товарам, работам, услугам, отвечающим установленным экологическим требованиям;
- стимулирование привлечения инвестиций для обеспечения рационального и эффективного использования природных ресурсов, уменьшения негативного воздействия на окружающую среду, производства экологически чистой продукции, внедрения ресурсосберегающих технологий, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;
- поэтапное внедрение системы декларирования соблюдения экологических требований и проведения экологического аудита;
- повышение экологической и социальной ответственности бизнеса; стимулирование деятельности по сбору, сортировке и использованию отходов в качестве вторичного сырья и энергоносителей;
- государственное регулирование ввоза в Российскую Федерацию техники (оборудования) и технологий, не соответствующих экологическим требованиям, в том числе международным.

Задачи создания современной системы государственного экологического мониторинга (*мониторинга окружающей среды*) и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также изменений климата невозможно решить без использования следующих механизмов:

- создание и развитие единой автоматизированной государственной системы экологического мониторинга, оснащенной современной измерительной, аналитической техникой и информационными средствами;
- внедрение методов учета негативного воздействия на окружающую среду с использованием инструментальных (автоматизированных) систем;
- обеспечение развития сети наблюдений и программ обработки данных, позволяющих своевременно получать достоверную информацию о состоянии окружающей среды;
- использование результатов экологического мониторинга при осуществлении мероприятий по охране окружающей среды, принятии решений о реализации намечаемой экономической и иной деятельности, осуществлении государственного экологического надзора, а также при составлении прогнозов социально-экономического развития.

При решении задачи *научного и информационно-аналитического обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности* используются следующие механизмы:

- расширение комплексных фундаментальных и прикладных исследований в области прогнозирования угроз экологического характера, а также негативных последствий, связанных с изменением климата;
- разработка и использование научно обоснованных и объективных показателей техногенного воздействия на окружающую среду и показателей экологической эффективности природоохранной деятельности;
- стимулирование проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения и обеспечения экологической безопасности.

При решении задачи *формирования экологической культуры*, развития экологического образования и воспитания используются следующие механизмы:

- формирование у всех слоев населения, прежде всего у молодежи, экологически ответственного мировоззрения;
- государственная поддержка распространения через средства массовой информации сведений экологической и ресурсосберегающей направленности, а также проведения тематических мероприятий;
- включение вопросов охраны окружающей среды в новые образовательные стандарты;
- обеспечение направленности процесса воспитания и обучения в образовательных учреждениях на формирование экологически ответственного поведения, в том числе посредством включения в федеральные государственные образовательные стандарты соответствующих требований к формированию основ экологической грамотности у обучающихся; государственная поддержка деятельности образовательных учреждений, осуществляющих обучение в области охраны окружающей среды;

– развитие системы подготовки и повышения квалификации в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении экономической и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

– включение вопросов формирования экологической культуры, экологического образования и воспитания в государственные, федеральные и региональные программы.

При реализации задачи *обеспечения эффективного участия граждан, общественных объединений, некоммерческих организаций и бизнес-сообщества в решении вопросов, связанных с охраной окружающей среды и обеспечением экологической безопасности*, используются следующие механизмы:

– участие бизнес-сообщества, научных и образовательных организаций, общественных объединений и некоммерческих организаций в разработке, обсуждении и принятии решений в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также в природоохранной деятельности;

– участие и учет законных интересов заинтересованных сторон в процедуре оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, включая стратегическую экологическую оценку, при разработке и утверждении проектов и программ, реализация которых может оказать воздействие на окружающую среду и здоровье населения;

– обеспечение открытости и доступности информации о состоянии окружающей среды и мерах по ее охране, о деятельности органов государственной власти и принимаемых ими решениях;

– обеспечение публичности информации, содержащейся в декларациях и разрешениях на воздействие на окружающую среду, за исключением сведений, составляющих охраняемую законом тайну;

– повышение информационной открытости промышленных предприятий в части их негативного воздействия на окружающую среду и принимаемых мер по снижению такого воздействия, а также развитие добровольных механизмов экологической ответственности организаций с участием государства и переход государственных корпораций к обязательной нефинансовой отчетности в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности в соответствии с международными стандартами. Указанная отчетность подлежит аудиту независимыми третьими сторонами и заверяется ими.

1.4. Правовое обеспечение реализации политики государства в области экологической безопасности

Правовое обеспечение реализации политики государства в области экологической безопасности основывается на Конституции Российской Федерации [1], Федеральном законе «Об охране окружающей среды» [12] с последующими изменениями и дополнениями, других федеральных законах, а также принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации [2–16].

Базовым является **Федеральный закон «Об охране окружающей среды»** [12], который призван обеспечить *реализацию конституционного права каждого человека на благоприятную окружающую среду* путем формирования правовых основ государственной политики в области охраны окружающей среды.

В законе заложены принципы обеспечения экологической безопасности путем охраны окружающей среды (см. п. 1.1 учебного пособия), определена система природоохранных нормативов (см. главу 4), которая включает:

- установление нормативов качества окружающей среды по химическим, физическим, биологическим показателям состояния компонентов природной среды и природных объектов с учетом природных особенностей территорий и акваторий и их целевого использования;

- нормативов воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, исходя из нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду;

- технологических нормативов на допустимые выбросы и сбросы.

Также в этом законе установлены правовые нормы, предусматривающие осуществление экологического страхования (см. главу 12), экологической сертификации (п. 6.7) и экологического аудита (п. 6.8) с целью обеспечения экологически безопасного ведения хозяйственной деятельности.

Закон установил правовые нормы по осуществлению оценки воздействия на окружающую среду (п. 6.2) и ввел новые природоохранные требования к осуществлению хозяйственной деятельности:

- при строительстве и эксплуатации объектов нефтегазового комплекса; при обращении с отходами производства и потребления, включая опасные и радиоактивные, при этом законом однозначно запрещен ввоз радиоактивных отходов на территорию Российской Федерации в целях их захоронения и обезвреживания;

- при производстве, обращении и обезвреживании потенциально опасных химических веществ.

Одним из основных является и **закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»** [13], в соответствии с которым введено санитарное законодательство, включающее указанный закон и нормативные акты, устанавливающие критерии безопасности и (или) безвредности для человека факторов среди его обитания и требования к обеспечению благоприятных условий его жизнедеятельности.

Ряд требований по охране окружающей среды зафиксирован в законе РФ «О предприятиях и предпринимательской деятельности» и в законе РФ «О защите прав потребителей».

Закон «Об охране атмосферного воздуха» [11]. В нем изложены основные положения по охране воздушного бассейна от загрязнения и шумов, от электромагнитного, радиационного и иного воздействий по предотвращению истощения кислородных запасов, рациональному использованию воздуха в хозяйственных целях и др.

В этом законодательном акте предусмотрен разрешительный порядок выбросов загрязняющих веществ и других негативных воздействий на воздушную среду, включая воздействие на погоду и климат. Ряд разделов закона посвящен государственному контролю в области охраны атмосферного воздуха и ответственности должностных лиц и граждан страны за нарушения законодательства об охране атмосферы.

Основополагающим правовым актом водного законодательства является **Водный кодекс РФ** [2]. Он регулирует водные отношения путем установления правовых основ использования и охраны водных объектов. Кроме того, водопользование осуществляется в соответствии с законодательством о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местах и курортах.

Водное законодательство предусматривает систему мер по охране водных объектов от загрязнения, засорения, истощения водных источников, а также предотвращению вредного воздействия вод вследствие наводнения, водной эрозии, развития оползней и др. В связи с особой важностью водных ресурсов разработана «Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года» и Федеральная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах».

Одной из основных задач, определяющих направления развития водохозяйственного комплекса, является ликвидация локальных вододефицитов в ряде регионов за счет строительства и реконструкции гидроузлов водохранилищ для создания дополнительных регулирующих мощностей и увеличения их водоотдачи, а также за счет увеличения объемов использования водных ресурсов из подземных источников.

Этим вопросам посвящена глава 11 Водного кодекса РФ, в которой изложены общие требования к охране водных объектов, сведения о нор-

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru