

Оглавление

Введение	7
1. Государственная политика РФ в области пожарной безопасности	9
1.1. Цель, задачи, приоритетные направления государственной политики в области пожарной безопасности	9
1.2. Механизмы реализации государственной политики в области пожарной безопасности	13
2. Федеральный государственный пожарный надзор	19
2.1. Структура органов государственного пожарного надзора	19
2.2. Права и обязанности государственных инспекторов органов и подразделений государственного пожарного надзора	23
2.3. Гарантии и защита прав контролируемых лиц	31
2.4. Контрольные (надзорные) мероприятия при проведении ФГПН	33
2.4.1. Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий	33
2.4.2. Принятие решения о проведении контрольного (надзорного) мероприятия	37
2.5. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий	39
2.5.1. Общие требования к проведению контрольных (надзорных) мероприятий	39
2.5.2. Виды плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий	42
2.5.3. Контрольные (надзорные) действия	51
2.6. Организация проведения плановых и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий	58
2.7. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении ФГПН	66
2.8. Порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска	70
2.9. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия	78
2.9.1. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия	78

2.9.2. Решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий	79
2.9.3. Недействительность результатов контрольного (надзорного) мероприятия	81
2.9.4. Исполнение решений органов государственного пожарного надзора	83
2.10. Обжалование решений органов государственного пожарного надзора, действий (бездействия) их должностных лиц	85
3. Административное расследование правонарушений в области пожарной безопасности	90
3.1. Административная ответственность	90
3.1.1. Административные правонарушения	90
3.1.2. Административное наказание	93
3.2. Производство по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности	95
3.2.1. Рассмотрение повода к возбуждению дела об административном правонарушении	95
3.2.2. Порядок составления протокола об административном правонарушении	100
3.2.3. Административное расследование	102
3.2.4. Подготовка к рассмотрению дела об административном правонарушении в области пожарной безопасности	108
3.2.5. Порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях в области пожарной безопасности	112
3.2.6. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях в области пожарной безопасности	116
3.3. Особенности производства по делам об административных правонарушениях, связанных с пожарами	119
4. Лицензирование деятельности в области пожарной безопасности	126
4.1. Общие положения	126
4.2. Лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	129

4.3. Лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	134
4.4. Осуществление лицензионного контроля лицензируемых видов деятельности.....	139
4.5. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении лицензируемых видов деятельности.....	144
5. Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности	150
5.1. Противопожарная пропаганда	150
5.1.1. Цели, задачи и принципы противопожарной пропаганды.....	150
5.1.2. Формы, методы и средства противопожарной пропаганды.....	153
5.2. Система органов противопожарной пропаганды	156
5.3. Обучение мерам пожарной безопасности.....	163
5.3.1. Общие вопросы организации обучения	163
5.3.2. Организация обучения работников организации мерам пожарной безопасности	166
5.3.3. Виды противопожарных инструктажей.....	168
5.3.4. Организация обучения по дополнительным профессиональным программам.....	172
5.4. Обучение населения мерам пожарной безопасности по месту жительства	175
5.5. Информирование населения о мерах пожарной безопасности	180
6. Соответствие объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности	187
6.1. Формы оценки соответствия объектов защиты	187
6.2. Независимая оценка пожарного риска на объекте защиты (аудит пожарной безопасности)	190
6.2.1. Порядок проведения независимой оценки пожарного риска.....	190
6.2.2. Правила проведения расчетов по оценке пожарного риска.....	193
6.2.3. Аттестация должностных лиц, осуществляющих деятельность в области пожарной безопасности.....	196

6.3. Декларирование пожарной безопасности	200
6.4. Подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности	203
7. Организация и ведение статистического учета пожаров и их последствий	210
7.1. Официальный статистический учет пожаров и их последствий	210
7.2. Регистрация и проверка сообщений о пожарах	218
7.3. Статистическая отчетность по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России	225
Литература	231

Введение

Дисциплина «Государственный пожарный надзор» включает в себя область знаний, охватывающую теорию и практику реализации основных направлений государственной политики в сфере надзора за пожарной безопасностью. Целью изучения дисциплины является приобретение студентами теоретических знаний, формирование навыков и умений в области организации осуществления государственного пожарного надзора, а также других соответствующих контрольных функций по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты.

В результате освоения материала, изложенного в учебнике, студенты должны обладать следующими компетенциями:

- способностью разрабатывать нормативно-правовую документацию сферы профессиональной деятельности, проводить экспертизу проектов нормативных правовых актов;
- работать в составе комиссий в области пожарной безопасности и комиссии по расследованию пожаров;
- взаимодействовать с государственными органами по вопросам пожарной безопасности объекта защиты.

Изложенный в учебнике теоретический материал дает возможность сформировать у обучаемых представление об организации и деятельности органов государственного пожарного надзора, позволяет углубить знания в сфере пожарной безопасности.

В результате изучения дисциплины «Государственный пожарный надзор» обучаемый должен знать:

- основы государственной политики в области пожарной безопасности и деятельности органов государственного пожарного надзора;
- порядок организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий при проведении федерального государственного пожарного надзора;
- порядок организации и проведения административного расследования правонарушений в области пожарной безопасности;
- порядок применения мер пресечения нарушений требований пожарной безопасности;
- лицензирование деятельности в области пожарной безопасности;

- организацию и проведение противопожарной пропаганды, обучения населения и работающих мерам пожарной безопасности;
- подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требований пожарной безопасности;
- порядок ведения государственного статистического учета и отчетности по пожарам и их последствиям.

Учебник разработан в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта подготовки специалистов высшего профессионального образования по направлению «Техносферная безопасность», направленность «Пожарная безопасность».

1. Государственная политика РФ в области пожарной безопасности

1.1. Цель, задачи, приоритетные направления государственной политики в области пожарной безопасности

На территории РФ функционирует система обеспечения пожарной безопасности, являющаяся совокупностью сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров, их тушение и проведение аварийно-спасательных работ.

В функционировании системы обеспечения пожарной безопасности задействованы федеральные органы государственной власти (ФОИВ), органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, организации, а также граждане.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики в области пожарной безопасности, а также по нормативно-правовому регулированию, надзору и контролю в указанной области.

В соответствии с Указом Президента РФ «Основы государственной политики РФ в области пожарной безопасности на период до 2030 года» (от 01.01.2018 № 2) целью государственной политики в области пожарной безопасности является обеспечение необходимого уровня защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Основными задачами государственной политики в области пожарной безопасности являются:

- а) оценка пожарных рисков на территории РФ, определение комплекса задач по их предотвращению;
- б) совершенствование нормативно-правовой базы в области пожарной безопасности с учетом оценки риска причинения вреда (ущерба) третьим лицам в результате пожара;
- в) совершенствование федерального государственного пожарного надзора путем внедрения принципа приоритетности

профилактических мероприятий и риск-ориентированного подхода с учетом индикаторов риска нарушения обязательных требований пожарной безопасности;

г) развитие системы негосударственного контроля за соблюдением требований пожарной безопасности;

д) повышение качества обучения личного состава подразделений всех видов пожарной охраны в части, касающейся профилактики и тушения пожаров, а также проведения аварийно-спасательных работ.

Приоритетными направлениями государственной политики в области пожарной безопасности являются:

а) актуализация нормативно-правовой базы;

б) обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

в) обеспечение эффективного функционирования и развития пожарной охраны;

г) выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности.

Мероприятиями по актуализации нормативно-правовой базы являются:

а) совершенствование нормативно-правового обеспечения деятельности в области пожарной безопасности, осуществляемой ФОИВ, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, организациями и гражданами с учетом разграничения их полномочий и ответственности;

б) развитие системы профилактики пожаров, а также организация мониторинга в сфере профилактики пожаров;

в) разработка правовых норм и мер, обеспечивающих повышение эффективности федерального государственного пожарного надзора и ведомственного пожарного надзора;

г) внедрение технических регламентов Евразийского экономического союза, устанавливающих единые требования к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения с учетом современных научных достижений и опыта других стран;

д) установление требований к обеспечению пожарной безопасности зданий и сооружений с учетом оценки риска причинения вреда (ущерба) третьим лицам в результате пожара;

е) определение области применения форм оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности;

ж) определение нормативов обеспеченности подразделений всех видов пожарной охраны пожарной техникой, оборудованием и кадрами;

з) актуализация регламентов работы пожарно-химических станций;

и) установление требований пожарной безопасности в отношении объектов защиты специального назначения, в том числе объектов военного назначения, атомных станций, производственных объектов, объектов переработки, хранения радиоактивных и взрывчатых веществ и материалов, объектов уничтожения и хранения химического оружия и средств взрывания, наземных космических объектов и стартовых комплексов, горных выработок, объектов, расположенных в лесах.

Мероприятиями по обеспечению качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров являются:

а) дальнейшее развитие и внедрение соответствующих организационных, технических, социально-экономических и других мер, направленных на профилактику пожаров;

б) реализация полномочий ФОИВ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в части, касающейся выработки предложений по определению штатной численности и мест дислокации подразделений пожарной охраны;

в) повышение эффективности функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в части, касающейся профилактики и тушения пожаров;

г) систематизация форм и методов проведения профилактических мероприятий;

д) выработка комплекса мер по работе с гражданами, входящими в группы риска;

е) выработка и осуществление комплекса мер по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов, формирование системы их жизнеобеспечения на основе анализа пожарного риска;

ж) разработка и применение эффективных технологий тушения пожаров;

з) обучение населения мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре;

и) повышение качества предоставления государственных услуг в области пожарной безопасности;

к) создание системы безопасности связи и автоматизированных систем управления для подразделений всех видов пожарной охраны, создание межведомственной автоматизированной системы сбора и анализа информации о состоянии пожарной безопасности объектов защиты, а также обмена такой информацией;

л) проведение профилактических плановых (рейдовых) осмотров территорий населенных пунктов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, граничащих с лесными участками;

м) осуществление комплексного контроля территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для оценки готовности субъектов Российской Федерации к пожароопасному сезону;

н) проведение комплексных учений по отработке взаимодействия при ликвидации ЧС, связанных с пожарами, а также по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов и объектов защиты.

Мероприятиями по обеспечению эффективного функционирования и развития пожарной охраны являются:

а) определение количественного и качественного состава подразделений всех видов пожарной охраны, внедрение в их деятельность новых технологий по сбору и обработке информации;

б) оптимизация структуры подразделений всех видов пожарной охраны, повышение их мобильности и оперативности, оснащение современной высокоэффективной и многофункциональной унифицированной пожарной техникой, — робототехническими средствами, беспилотными авиационными системами, средствами мониторинга, связи, экипировкой, снаряжением, медицинским оборудованием для оказания помощи пострадавшим в результате пожаров;

в) совершенствование управления подразделениями всех видов пожарной охраны, обеспечение их взаимодействия, а также координации их деятельности по поддержанию в необходимой готовности сил и средств оперативного реагирования на пожары;

г) оптимизация размещения сил и средств подразделений всех видов пожарной охраны, особенно в труднодоступных районах.

Мероприятиями по выработке и реализации государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности являются:

а) обоснование приоритетов развития средств и технологий обеспечения пожарной безопасности;

б) совершенствование научно-экспериментальной и учебно-материальной базы научных и образовательных организаций, судебно-экспертных учреждений;

в) активизация разработки проектов нормативных правовых актов, устанавливающих требования к работам и услугам в области пожарной безопасности;

г) разработка и внедрение инновационных технологий обнаружения пожаров в начальной фазе их возникновения, своевременного оповещения людей о пожарах, а также тушения пожаров;

д) разработка и внедрение в образовательный процесс инновационных технологий обучения различных категорий населения и личного состава подразделений всех видов пожарной охраны мерам пожарной безопасности.

1.2. Механизмы реализации государственной политики в области пожарной безопасности

Механизмами реализации государственной политики в области пожарной безопасности являются:

а) нормативно-правовое и экономическое регулирование в области пожарной безопасности;

б) реализация планов привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, а также расписаний выездов таких подразделений и гарнизонов в указанных целях;

в) привлечение граждан, общественных объединений и иных организаций к профилактике и тушению пожаров;

г) организация и осуществление научных исследований и разработок в области пожарной безопасности;

д) организация и проведение профилактических мероприятий на земельных участках, не используемых по целевому назначению;

е) преодоление кризисных ситуаций, связанных с пожарами, в том числе осуществление следующих мер, направленных на повышение оперативности реагирования:

- реализация в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций принципа стратегической мобильности пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы в составе аэромобильных группировок МЧС России, позволяющего повысить возможности таких подразделений при поэтапном осуществлении мероприятий по тушению крупных пожаров и проведению аварийно-спасательных работ;

- создание мобильных, многопрофильных, технически оснащенных и подготовленных подразделений пожарной охраны, способных оперативно реагировать на возникающие пожары и иные чрезвычайные ситуации, и повышение их готовности;

- использование новейших достижений в области авиационных технологий, в том числе беспилотных авиационных систем, для повышения эффективности мероприятий по тушению пожаров в зданиях и сооружениях повышенной этажности, в лесах и других труднодоступных для наземных подразделений пожарной охраны местах;

- обеспечение возможности оперативной доставки резервов средств пожаротушения в зону пожаров;

- внедрение и использование мобильных средств пожаротушения;

- внедрение автоматизированной системы поддержки принятия решений и оперативного управления подразделениями пожарно-спасательных гарнизонов.

Эффективность реализации государственной политики в области пожарной безопасности оценивается по итогам выполнения установленных основных задач, с учетом изменения показателей состояния системы обеспечения пожарной безопасности.

Основными функциями ФОИВ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления при реализации государственной политики в области пожарной безопасности являются:

а) разработка и издание нормативных правовых актов и иных нормативных документов в области пожарной безопасности;

б) реализация государственных (муниципальных) программ в области пожарной безопасности;

в) создание, размещение, обеспечение эффективного функционирования и развития пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, подразделений противопожарной службы субъектов РФ, муниципальной, ведомственной и добровольной пожарной охраны, а также корпуса сил добровольной пожарно-спасательной службы;

г) обеспечение повышения уровня защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

д) организация разработки и проведения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов и объектов защиты;

е) осуществление взаимодействия с организациями и гражданами в области пожарной безопасности;

ж) осуществление полномочий в области надзорной деятельности;

з) развитие системы противопожарной пропаганды, организация обучения населения мерам пожарной безопасности, включая противопожарное страхование;

и) организация выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности.

Органы управления федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, противопожарной службы субъектов РФ, муниципальной, ведомственной и добровольной пожарной охраны в пределах своих полномочий взаимодействуют при реализации государственных (муниципальных) программ в области пожарной безопасности, а также при разработке и реализации документов территориального планирования в части, касающейся проведения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Основными направлениями деятельности по обеспечению пожарной безопасности на различных уровнях являются:

а) совершенствование нормативно-правовой базы в области пожарной безопасности в части, касающейся деятельности

органов управления и подразделений пожарной охраны, федерального государственного пожарного надзора и ведомственного пожарного надзора, в том числе по вопросам:

- предварительного планирования действий подразделений всех видов пожарной охраны по организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

- осуществления профилактических мероприятий, предупреждения, выявления и пресечения нарушений требований пожарной безопасности;

- обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах административно-территориальных образований;

- отнесения объектов защиты к различным категориям риска;

б) установление федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления требований пожарной безопасности;

в) наделение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций полномочиями в области пожарной безопасности;

г) регулирование отношений в области пожарной безопасности в целях снижения пожарных рисков;

д) производство дознания по делам о пожарах и по делам о нарушениях требований пожарной безопасности;

е) совершенствование форм и методов осуществления надзорной деятельности в области пожарной безопасности, повышение уровня взаимодействия органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций в указанной области в соответствии с законодательством РФ;

ж) планирование проверок объектов защиты с учетом отнесения их к определенной категории риска, результатов негосударственной оценки соответствия таких объектов требованиям пожарной безопасности, а также с учетом предложений иных органов государственного контроля (надзора) по совмещению надзорных мероприятий;

з) повышение профессионального уровня должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов

исполнительной власти субъектов РФ и подведомственных им государственных учреждений, уполномоченных на осуществление федерального государственного пожарного надзора, повышение их квалификации в образовательных организациях МЧС России, совершенствование ресурсного обеспечения таких организаций, а также налаживание надлежащего контроля за их деятельностью;

и) повышение эффективности деятельности подразделений пожарно-спасательных гарнизонов по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ;

к) размещение подразделений пожарной охраны с учетом необходимости обеспечения пожарной безопасности производственных объектов;

л) выполнение требований пожарной безопасности в части, касающейся обеспечения надлежащего количества подразделений пожарной охраны в местах их постоянной дислокации в административно-территориальных образованиях и на производственных объектах;

м) обеспечение деятельности подразделений пожарной охраны с учетом анализа степени риска для жизни и здоровья участников тушения пожаров, возникших в результате несоблюдения требований пожарной безопасности на объектах защиты;

н) внедрение современных образцов пожарно-технической продукции, пожарно-спасательного оборудования и снаряжения, многофункциональных робототехнических комплексов пожаротушения в целях повышения оперативности реагирования подразделений пожарной охраны, эффективности тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

о) совершенствование средств и методов тушения пожара в условиях непригодной для дыхания среды и недостаточной видимости;

п) реализация полномочий органов исполнительной власти субъектов РФ в области пожарной безопасности в части, касающейся организации тушения пожаров силами подразделений пожарной охраны;

р) повышение эффективности проведения пожарно-тактических занятий и учений в целях поддержания готовности подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов, подготовки личного состава пожарной охраны.

МЧС России и его территориальные органы осуществляют:

а) координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и подведомственных им государственных учреждений, уполномоченных на осуществление федерального государственного пожарного надзора, в том числе по контролю за обеспечением взаимодействия и слаженности основных элементов системы обеспечения пожарной безопасности, а также по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений требований пожарной безопасности;

б) техническое регулирование в области пожарной безопасности с учетом особенностей, предусмотренных законодательством РФ о техническом регулировании.

МЧС России организует взаимодействие между элементами системы обеспечения пожарной безопасности по следующим направлениям:

а) организация управления в области пожарной безопасности путем взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством РФ;

б) координация повседневной деятельности подразделений пожарной охраны, а также деятельности по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ;

в) взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ в части, касающейся обеспечения пожарной безопасности, в рамках заключаемых соглашений.

Источниками ресурсного обеспечения мероприятий по реализации государственной политики в области пожарной безопасности являются федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты и средства организаций.

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru