

### **The authors:**

Afanasyev M. A. – Candidate of Law, Associate Professor of the Department of Legal Disciplines of the OUHE HE «Jewish University».

Golubeva T. Yu. – retired federal judge, senior representative of the Department of Legal Disciplines of the Jewish University.

### **Reviewers:**

Kobzeva S. I., Doctor of Law, Professor Department of Labor Law and Social Security Law, University named after O. E. Kutafina (MSLA)

Z. A. Kondratyeva, lawyer, PhD in Law, Associate Professor of the Department of Labor Law, Moscow State University. Mv Lomonosov.

### **Annotation:**

The textbook for the ACT provides comprehensive information on the law of social security, pension benefits, compensation payments, social benefits, social and medical services.

Complies with the current requirements of the Federal Educational Standards of Higher Education and provides topics necessary for the formation of professional competencies and ideas about the subject of this branch of law.

For students of secondary vocational education, higher education (bachelors, specialists, masters) teachers, employees of institutions of the Pension Fund of the Russian Federation and the executive authorities of the constituent entities of the Russian Federation performing functions of implementing state policy in the field of labor and social protection of the population.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .....	9
Раздел I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ .....	11
Тема 1. Понятие и система органов социальной защиты населения .....	11
Тема 2. Понятие и виды социальной защиты. понятие, предмет, метод и система права социального обеспечения .....	14
Тема 3. Принципы права социального обеспечения .....	20
Тема 4. Правоотношения по социальному обеспечению .....	22
Тема 5. Финансирование системы социального обеспечения .....	24
5.1. Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР).....	27
5.2. Фонд социального страхования (ФСС).....	28
5.3. Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС) .....	28
Раздел II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ .....	30
Тема 6. Понятие, виды и юридическое значение трудового стажа .....	30
6.1. Периоды работы и иной деятельности, включаемые в страховой стаж для определения права на страховую пенсию .....	31
Тема 7. Порядок исчисления и подтверждения страхового и специального стажа .....	32
7.1. Порядок исчисления страхового стажа.....	32
7.2. Доказательство страхового и общего трудового стажа .....	34
7.3. Подтверждение страхового стажа свидетельскими показаниями .....	39
Тема 8. Страховая пенсия по старости.....	41
8.1. Условия и круг лиц, имеющих право на назначение страховой пенсии по старости .....	41

8.2. Порядок определения размера страховой пенсии по старости .....	42
Тема 9. Досрочные страховые пенсии .....	45
9.1. Досрочные пенсии в связи с работой в особых условиях труда .....	46
9.2. Досрочные пенсии в связи с педагогической деятельностью .....	49
9.3. Досрочные пенсии в связи с лечебной и иной деятельностью по охране здоровья населения .....	51
Тема 10. Страховая пенсия по инвалидности .....	54
10.1. Условия и круг лиц, имеющих право на назначение страховой пенсии по инвалидности .....	54
10.2. Порядок определения размера страховой пенсии по инвалидности .....	57
Тема 11. Пенсия по случаю потери кормильца .....	57
11.1. Условия и круг лиц, имеющих право на назначение страховой пенсии по случаю потери кормильца.....	57
11.2. Порядок определения размера страховой пенсии по случаю потери кормильца.....	59
Тема 12. Накопительная пенсия .....	60
Тема 13. Общие положения о государственном пенсионном обеспечении .....	72
Тема 14. Пенсии федеральным государственным служащим..	73
14.1. Условия и круг лиц, имеющих право на назначение пенсии за выслугу лет федеральным государственным служащим.....	73
14.2. Возраст, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости .....	75
14.3. Порядок определения размера пенсии за выслугу лет федеральным государственным служащим .....	77
Тема 15. Пенсии военнослужащим и членам их семей .....	77

15.1. Пенсионное обеспечение военнослужащих, проходивших военную службу по призыву .....	78
15.1.1. Условия и круг лиц, имеющих право на назначение пенсии по инвалидности военнослужащим, проходящим военную службу по призыву. Порядок определения размера пенсий.....	78
15.1.2. Условия и круг лиц, имеющих право на назначение пенсии по случаю потери кормильца (военнослужащего), проходившего военную службу по призыву. Порядок определения размера пенсий.....	79
15.2. Пенсионное обеспечение военнослужащих, проходящих военную службу по контракту.....	81
15.2.1. Условия и круг лиц, имеющих право на назначение пенсии по выслуге лет военнослужащим, проходившим военную службу по контракту. Порядок определения размера пенсий .....	82
15.2.2. Условия и круг лиц, имеющих право на назначение пенсии по инвалидности военнослужащим, проходившим военную службу по контракту. Порядок определения размера пенсий .....	83
15.2.3. Условия и круг лиц, имеющих право на назначение пенсии по случаю потери кормильца (военнослужащего), проходившего военную службу по контракту. Порядок определения размера пенсий.....	84
Тема 16. Пенсии участникам Великой Отечественной войны.	85
Тема 17. Пенсии гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф, и членам их семей.....	88
17.1. Условия и круг лиц, имеющих право на назначение пенсии по старости и пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф. Порядок определения размера пенсий.....	90
17.2. Условия и круг лиц, имеющих право на назначение пенсии по инвалидности и пострадавших в результате	

радиационных или техногенных катастроф. Порядок определения размера пенсий .....	93
17.3. Условия и круг лиц, имеющих право на назначение пенсии по случаю потери кормильца и пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф. Порядок определения размера пенсий .....	93
Тема 18. Социальные пенсии .....	94
18.1. Условия и круг лиц, имеющих право на назначение социальных пенсий. Порядок определения размера пенсий .....	94
Тема 19. Порядок и правила обращения за назначением пенсии .....	97
19.1. Документы, необходимые для назначения пенсии .....	98
Тема 20. Перерасчет размера пенсии, индексация, корректировка и перевод с одного вида пенсии на другой .....	98
20.1. Перерасчет размера страховой пенсии .....	98
20.2. Корректировка размера страховой пенсии .....	101
20.3. Индексация размера страховой пенсии.....	101
20.4. Перевод с одного вида пенсии на другой .....	103
Тема 21. Общие правила выплаты пенсий. Выплата сумм, недополученных в связи со смертью пенсионера .....	103
21.1. Основания и сроки приостановления выплаты страховых пенсий.....	105
21.2. Основания прекращения выплаты страховой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению .....	106
21.3. Наследование средств, накопительной пенсии .....	108
21.4. Основания удержания из страховой пенсии и пенсии по государственному пенсионному обеспечению .....	108
21.5. Выплата пенсии лицам, выезжающим на постоянное место жительства за пределы России.	

Условия и порядок выплаты страховых пенсий этим лицам.....	110
Тема 22. Негосударственное пенсионное обеспечение .....	113
Тема 23. Пособия по социальному обеспечению.....	116
23.1. Пособие по временной нетрудоспособности.....	117
23.2. Пособие по безработице .....	122
Тема 24. Пособия и компенсации гражданам, имеющим детей.....	123
24.1. Пособия гражданам, имеющих детей.....	124
24.2. Компенсационные выплаты гражданам, имеющим детей.....	131
Тема 25. Понятие, виды и общая характеристика компенсационных выплат, ежемесячных денежных выплат (ЕДВ) и дополнительного материального обеспечения (ДМО) по системе социального обеспечения ....	131
25.1. Компенсационные выплаты .....	132
25.2. Ежемесячные денежные выплаты (ЕДВ) по системе социального обеспечения .....	139
Тема 26. Медико-социальное обслуживание.....	148
26.1. Медицинское страхование .....	153
26.2. Социальное обслуживание.....	156
Раздел III. СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ .....	160
Тема 27. Международно-правовое регулирование социального обеспечения.....	160
РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА.....	166

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время право социального обеспечения развивается на основе новых принципов и концепций, охватывает новые группы отношений, которые ранее находились за пределами данной отрасли права. Продолжает динамично формироваться новая государственная система социального обеспечения. Данное обстоятельство вызвало необходимость подготовить настоящее учебное пособие, которое отражает новейшие положения законодательства в области социального обеспечения.

В настоящем курсе лекций информативно и доходчиво излагается материал по дисциплине «Право социального обеспечения», который подготовлен в соответствии с учебной программой дисциплины «Право социального обеспечения» ОЧУ ВО «Еврейский университет» и состоит из трех частей: 1) общей, 2) особенной и 3) специальной.

В общей части подробно рассмотрено понятие, принципы, предмет, метод и система права социального обеспечения, а также система правоотношений, возникающих в социальном обеспечении.

В особенной части значительное место уделено практическим особенностям видов и значений трудового стажа, круга лиц, имеющих право на назначение страховых пенсий по старости, инвалидности, по случаю потери кормильца и порядка определения размера пенсий. Обращено внимание на особенности некоторых положений закона о государственном пенсионном обеспечении и социальных пенсий. Также хорошо представлены вопросы назначения и выплаты пособий по социальному обеспечению и ежемесячных денежных выплат.

В специальной части представлено международно-правовое регулирование социального обеспечения.

В пособии раскрываются правовые основы социального обеспечения в Российской Федерации, содержание различных видов страхования, вопросы, возникающие в связи с определением стажа, назначением и выплатой пенсий, пособий, основы социальной защиты отдельных категорий граждан и другие вопросы. Сформулированы основные принципы и понятия новых пенсионных законов.

Основная задача настоящего пособия заключается в ознакомлении студентов высших и средних специальных учебных заведений с правовым регулированием отношений по социальному обеспечению в современных условиях. Параллельно с данным пособием

студент должен самостоятельно изучить соответствующую учебную литературу и нормативную правовую базу.

Данное пособие не является альтернативой учебникам для получения фундаментальных знаний, но окажет существенную помощь для успешной сдачи экзаменов. Используя данное пособие при подготовке и сдаче экзамена, студенты смогут в предельно сжатые сроки систематизировать и конкретизировать знания, приобретенные в процессе изучения дисциплины «Право социального обеспечения».

Пособие будет полезно аспирантам, преподавателям юридических ВУЗов и факультетов, слушателям системы повышения квалификации и переподготовки кадров, работникам органов социальной защиты и отделений пенсионного фонда, а также широкому кругу граждан, интересующихся социальным обеспечением, для которых в сборник включены перечни различных категорий лиц, пользующихся гарантиями, льготами, компенсациями.



# Раздел I. ОБЩАЯ ЧАСТЬ

## Тема 1. Понятие и система органов социальной защиты населения

Социальное обеспечение занимает одно из ключевых, определяющих мест в жизни государства и общества. Оно непосредственно зависит от развития экономики и теснейшим образом связано с политикой социального благополучия населения.

Право российских граждан на социальное обеспечение закреплено в ст. 39 Конституции РФ, согласно которой каждому гражданину гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Социальное обеспечение как особый социальный институт государства является гарантией достойного развития каждого члена общества и сохранения источника средств к существованию при наступлении социальных рисков.

Социальное обеспечение можно охарактеризовать как форму распределения материальных благ с целью удовлетворения жизненно необходимых личных потребностей (физических, социальных и др.) стариков, больных, детей, нетрудоспособных иждивенцев, потерявших кормильца, безработных, всех членов общества в целях охраны здоровья и нормального воспроизводства рабочей силы за счет специальных фондов, создаваемых в обществе на страховой основе или за счет ассигнований государства в случаях и на условиях, установленных в законе.

Если говорить коротко, то под социальным обеспечением понимаются различные формы помощи общества своим членам.

Главной организационно-правовой формой социального обеспечения является государственное социальное страхование. Суть его заключается в разделении социального риска потери заработка, снижения доходов ниже прожиточного минимума, потребности в медицинской помощи и других социальных услугах между государством и самими работниками, которые подлежат обязательному государственному социальному страхованию.

Для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь создаются федеральные внебюджетные фонды.

К данным фондам относятся:

- Пенсионный фонд РФ,
- Фонд социального страхования РФ,
- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования.

Другой организационной формой социального обеспечения является прямое ассигнование из федерального бюджета (например, пенсии военнослужащим, государственным служащим, предоставление социальных услуг престарелым и т. д.).

Наряду с централизованными формами в последнее время получают распространение и формы негосударственного социального обеспечения. К их числу можно отнести:

#### 1. Муниципальное социальное обеспечение.

Так, например, Правительством Москвы осуществляется многоплановая социальная политика, направленная на улучшение жизни москвичей всех социальных слоев и категорий. В этих целях Правительством Москвы утверждается Государственная программа города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы на 2012–2018 годы» (в ред. постановлений Правительства Москвы от 22.02.2012 N 64-ПП, от 29.07.2013 N 493-ПП, от 14.05.2014 № 252-ПП, от 06.10.2015 № 634-ПП, от 07.10.2016 № 650-ПП, от 28.03.2017 № 136-ПП). В числе этих мер можно назвать выплату компенсации (или доплаты) неработающим пенсионерам (и отдельным категориям работающих) до социальной нормы.

2. Предоставление работникам предприятий (в том числе и вышедшим на пенсию) за счет прибыли различных льгот и компенсаций.

#### 3. Негосударственные пенсионные фонды (НПФ).

Эти фонды осуществляют свою деятельность на основании Федерального закона от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах». В настоящее время в России функционирует свыше 65 НПФ, имеющих лицензию.

Исключительным видом деятельности НПФ является обязательное пенсионное страхование на основании договоров об обязательном пенсионном страховании застрахованных лиц и негосударственное пенсионное обеспечение участников фонда на основании договоров о негосударственном пенсионном обеспечении населения с вкладчиками фонда в пользу участников фонда. Деятельность НПФ заключается в аккумулировании пенсионных взносов, размещении пенсионных накоплений и резервов, учете пенсионных обязательств фонда и выплате пенсий.

4. Благотворительную деятельность граждан и юридических лиц.

Правовое регулирование осуществляется на основании Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Следует различать понятия «социальное обеспечение» и «социальная защита».

В период перехода к рыночным отношениям в нашей стране с появлением экономической нестабильности, усилением расслоения общества, обнищания, ростом числа безработных, беженцев, бомжей остро встала проблема социальной защищенности граждан. Решить эту проблему в рамках одной отрасли – права социального обеспечения – невозможно, поскольку здесь необходим выход на несколько отраслей права:

- трудовое право – проблемы безработицы, занятости и трудоустройства населения, повышения социальных гарантий в области труда (например, установление минимального размера оплаты труда),

- жилищное право – вопросы, связанные с обеспечением жильем,

- семейное право – вопросы государственной поддержки брака и семьи, установление прав и обязанностей родителей, детей, супругов и т. д.,

- право – проблемы, связанные с созданием благоприятной экологической среды для нормальной жизнедеятельности членов общества и т. д.

Вместе с тем, основные вопросы социальной защиты населения относятся к праву социального обеспечения. Таким образом, понятие «социальная защита» значительно шире понятия «социальное обеспечение», а социальное обеспечение является составной частью социальной защиты.

Систему органов, осуществляющих социальную защиту населения, возглавляет Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруда России).

В регионах России: автономных республиках, краях, областях, городах Москве и Санкт-Петербурге вопросы социальной защиты находятся в ведении Департаментов или Комитетов администрации соответствующей территории, а вопросы пенсионного обеспечения – в Отделениях Пенсионного фонда РФ.

Так, например, в г. Москве социальная защита осуществляется следующими органами и учреждениями:

1. Департамент труда и социальной защиты населения города Москвы,
2. Управления и отделы социальной защиты населения
3. Территориальные центры социального обслуживания
4. Государственное казенное учреждение города Москвы Центр занятости населения города Москвы
5. Стационарные учреждения
6. Социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних
7. Организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
8. Центры социальной помощи семье и детям
9. Реабилитационные учреждения для инвалидов государственной системы социальных служб
10. Реабилитационно-образовательные учреждения
11. Центры социального обслуживания,
12. Бюро медико-социальной экспертизы,
13. Центры помощи семье и детям,
14. Социальные приюты для детей,
15. Пансионаты для ветеранов,
16. Психоневрологические интернаты,
17. Детские дома-интернаты для умственно отсталых детей,
18. Реабилитационные центры для инвалидов,
19. Геронтопсихиатрический центр,
20. Дома ночного пребывания,
21. Центр социальных выплат,
22. Государственное унитарное предприятие «Московская социальная гарантия»,
23. Московский центр технических средств реабилитации.
24. Государственное учреждение – Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Москве и Московской области

## **Тема 2. Понятие и виды социальной защиты. понятие, предмет, метод и система права социального обеспечения**

Социальная защита – это система мер, осуществляемых обществом и государством по обеспечению гарантированных, минимально достаточных условий жизни, поддержанию жизнеобеспечения и деятельного существования человека.

Виды социальной защиты:

- 1) обеспечение пенсиями;
- 2) обеспечение пособиями;
- 3) бесплатное медицинское обслуживание;
- 4) предоставление санаторно-курортного лечения;
- 5) социальная помощь семьям, имеющим детей;
- 6) обеспечение жильем за счет государственных фондов и т. д.

Право социального обеспечения (ПСО) – это самостоятельная отрасль права, совокупность правовых норм, регулирующих пенсионные и другие отношения по материальному обеспечению и социальному обслуживанию нетрудоспособных членов общества, предоставлению им действующих льгот и преимуществ, тесно связанных с ними процессуальных отношений по разрешению споров и процедурных отношений по установлению юридических фактов, а также отношения по реализации, защите и восстановлению конституционных прав граждан.

Предмет права социального обеспечения – это совокупность общественных отношений, регулируемых данной отраслью права.

В предмет права социального обеспечения входят следующие отношения:

- отношения по пенсионному обеспечению;
- отношения по социальному обслуживанию;
- отношения по выплате пособий;
- отношения по поводу обеспечения граждан компенсационными и страховыми выплатами;
- отношения по бесплатному медицинскому обслуживанию;
- отношения по протезно-ортопедической помощи;
- отношения по предоставлению льгот по системе социального обеспечения и т. д.

Кроме того, к названным выше отношениям относятся также:

- процессуальные отношения – это отношения по разрешению споров, возникающих между участниками отношений по пенсионному обеспечению;
- процедурные отношения – это отношения, возникающие в связи с установлением или проверкой фактов, имеющих значение для предоставления тех или иных видов социальной защиты (например, установление инвалидности).

Метод права социального обеспечения – совокупность приемов и способов, с помощью которых государство регулирует правовые отношения в этой сфере.

Метод ПСО имеет следующие отличительные признаки:

1) сочетание централизованного и локального способов установления прав и обязанностей субъектов (на федеральном уровне закрепляется определенный социальный стандарт, который ни при каких условиях не может быть понижен субъектами РФ, а может быть только повышен за счет собственных источников, например, установление доплаты к пенсии);

2) права и обязанности субъектов в этой отрасли могут устанавливаться не только нормативным, но и договорным путем (например, в коллективном договоре на конкретном предприятии могут быть предусмотрены более льготные условия по сравнению с действующим законодательством: бесплатное дополнительное медицинское страхование или ежегодное санаторно-курортное лечение и т. д.). Но условия, достигнутые при договорном регулировании, не должны ухудшать положение работников по сравнению с законодательством, в противном случае они признаются недействительными.

3) все права и обязанности субъектов данных отношений определены законом и не могут изменяться по соглашению сторон;

4) специфика санкций, применяемых к правонарушителям, и способы защиты нарушенного права (как в административном, так и в судебном порядке).

Специфика санкций заключается:

Во-первых, в том, что имущественное взыскание может быть обращено только на граждан, которые виновно излишне получили суммы выплат по социальному обеспечению. Например, гражданин представил для назначения пенсии заведомо ложный документ о своей работе с вредными условиями труда, на которой никогда не работал. С учетом этого документа ему назначили пенсию, а впоследствии этот факт выявился. В таком случае этот гражданин должен полностью возместить незаконно выплаченную ему сумму пенсии. А если переплата образовалась из-за ошибки работника органа, осуществляющего пенсионное обеспечение, то в таком случае вина пенсионера отсутствует, и взыскание с него излишне выплаченных сумм производиться не должно.

Во-вторых, санкции носят праввосстановительный, а не штрафной характер: граждане возвращают только излишне полученную сумму и дополнительных лишений не испытывают.

Защитить нарушенное право можно путем обращения в вышестоящую инстанцию (например, обжаловать решение районного отдела социальной защиты населения можно в Департамент

социальной защиты населения города), а при несогласии и с вынесенным этим органом (органами) решением – в суд, в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве.

Система ПСО – это научно обоснованная, объективно существующая последовательность связи правовых институтов и норм права соцобеспечения, составляющих в целом единую отрасль права.

ПСО можно разделить на 3 части: общую часть, особенную, специальную.

К общей части отрасли права социального обеспечения относятся правовые нормы, содержащие указания на сферу действия и предмет регулирования, а также выражающие принципы ПСО. В общую часть входят понятие, предмет, метод, система, принципы, источники права социального обеспечения, а также история отечественного законодательства о социальном обеспечении.

Особенная часть отрасли права социального обеспечения состоит из институтов, имеющих самостоятельный объект регулирования. Они в деталях регламентируют основания, порядок, условия и размеры предоставления гражданам различных видов обеспечения: пенсии, пособия и компенсации, медицинская помощь и лечение, социальное обслуживание, льготы по системе социального обеспечения.

Говоря о нормах, регулирующих пенсионные отношения, следует отметить, что они многочисленны, разнообразны и подразделяются на следующие группы:

Страховые пенсии – по старости (в том числе досрочные), по инвалидности, по случаю потери кормильца;

по государственному пенсионному обеспечению – за выслугу лет (федеральным государственным служащим), по старости (гражданам, пострадавшим в результате радиационных, например на Чернобыльской АЭС, или техногенных катастроф), по инвалидности (военнослужащим и участникам Великой Отечественной войны), социальные пенсии (нетрудоспособным гражданам, не приобретшим право на страховую пенсию, например, инвалидам с детства).

В особый институт выделяются нормы, определяющие порядок назначения и выплаты пенсии.

Нормы, регулирующие другие отношения, объединяются в институты:

- пособия,
- социальное обслуживание и т. д.

В специальную часть включены нормы, регулирующие международно-правовые аспекты социального обеспечения, в том числе и социальное законодательство зарубежных стран.

Источники права социального обеспечения. Из теории государства и права мы знаем, что под источниками права понимаются внешние формы выражения правотворческой деятельности государства, с помощью которой воля законодателя становится обязательной для исполнения.

В нашем государстве для права характерно то, что основными его источниками являются нормативные правовые акты, рассчитанные на неоднократное применение.

Источники права социального обеспечения – это различные нормативные правовые акты, регулирующие тот комплекс общественных отношений, который составляет предмет данной отрасли права.

В источниках ПСО России отражены материальные условия жизни нашего общества. При изменении условий жизни в стране, меняются и источники права социального обеспечения. Устаревшие нормативные акты отменяются или изменяются, дополняются либо принимаются новые, более прогрессивные, соответствующие рыночным отношениям.

Источники ПСО можно классифицировать по различным основаниям:

- 1) по юридической силе (по степени важности и субординации),
- 2) по сфере их действия;
- 3) по органам, принявшим нормативный акт;
- 4) по форме акта;
- 5) по правовым институтам.

При этом наибольшее практическое значение принадлежит первой и третьей группам.

1. По юридической силе источники делятся на законы и подзаконные акты в сфере социального обеспечения. Законы обладают высшей юридической силой и имеют приоритет по сравнению с любыми другими нормативными правовыми актами. Это объясняется тем, что законы принимаются высшим законодательным органом власти РФ и его субъектов.

Законы делятся на конститутивные, кодифицированные, текущие.

Основной Закон РФ – это Конституция РФ, принятая всенародным голосованием 12.12.1993, которая является базой для всего текущего законодательства в Российской Федерации. В ст. 7 Конституции записано, что Российская Федерация – социальное



государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В ряде статей Конституции РФ изложены основные права граждан в сфере социального обеспечения. Так, например, в ст. 39 Конституции РФ записано, что каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

В качестве примера кодификационного акта в области социального обеспечения являются «Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан», утвержденные 22.07.1993. Этот нормативный акт закрепляет право граждан на охрану здоровья, а также гарантии обеспечения этого права, среди которых право на бесплатное получение различных видов медико-социальной помощи.

При этом следует отметить, что для ПСО характерным является то, что в этой отрасли действует большое количество законов и отсутствует единый кодификационный источник, регулирующий весь комплекс отношений, составляющих предмет ПСО. Так, на сегодняшний день права граждан на тот или иной вид социального обеспечения, как правило, регулируется разными законами. Например, право на пенсию – Федеральными законами от 28.12.2013 N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Закон «О страховых пенсиях»), от 28 декабря 2013 г. N 424-ФЗ «О накопительной пенсии» (далее – Закон «О накопительной пенсии»), от 15.12.2001 N 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Закон «О государственном пенсионном обеспечении в РФ»).

Текущие законы касаются отдельных институтов ПСО.

2. По форме акта источники ПСО делятся на:

- ✓ законы (примеры приводились выше);
- ✓ указы и распоряжения Президента РФ (например, Указ Президента РФ от 23.08.2000 N 1563 (ред. от 31.12.2014) «О неотложных мерах социальной поддержки специалистов, осуществляющих деятельность в области ядерного оружейного комплекса Российской Федерации.

- ✓ постановления и распоряжения Правительства РФ, например, Постановление Правительства РФ от 02.10.2014 N 1015 (ред. от 05.12.2018) «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для установления страховых пенсий»);

✓ Приказы и разъяснения Минтруда РФ, Пенсионного фонда РФ и других министерств и ведомств (например, Приказ Минтруда России от 17.11.2014 N 884н (ред. от 13.02.2018) Об утверждении Правил обращения за страховой пенсией, фиксированной выплатой к страховой пенсии с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии, накопительной пенсией, в том числе работодателей, и пенсией по государственному пенсионному обеспечению, их назначения, установления, перерасчета, корректировки их размера, в том числе лицам, не имеющим постоянного места жительства на территории Российской Федерации, проведения проверок документов, необходимых для их установления, перевода с одного вида пенсии на другой в соответствии с федеральными законами «О страховых пенсиях», «О накопительной пенсии» и «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

✓ другие нормативные акты.

3. По сфере действия источники ПСО делятся на:

✓ общефедеральные (например: Закон РФ от 19.04.1991 N 1032–1 (ред. от 11.12.2018) «О занятости населения в Российской Федерации» которым регулируются, к примеру, вопросы выплаты пособий по безработице на территории всей России);

✓ республиканские в составе Российской Федерации и других субъектов РФ (областные, краевые) (например: Закон г. Москвы от 09.07.2008 N 34 (ред. от 19.12.2018) «О социальном обслуживании населения и социальной помощи в городе Москве»);

✓ отраслевые;

✓ локальные.

4. Источники ПСО можно классифицировать также и в зависимости от вида общественных отношений, регулируемых ими. Здесь можно выделить 3 группы:

1. по пенсионному обеспечению граждан;

2. по обеспечению граждан пособиями и компенсационными выплатами;

3. по предоставлению социальных услуг по системе социального обеспечения.

### **Тема 3. Принципы права социального обеспечения**

Принципами права социального обеспечения являются руководящие начала, определяющие сущность, направления развития данной системы права, которые должны быть закреплены в правовых нормах или же прямо следовать из их содержания.

Принципы права социальной защиты в общем виде не сформулированы ни в Конституции РФ, ни в законодательстве права социальной защиты. Они могут быть выведены из анализа общих, наиболее существенных черт фактического содержания совокупностей норм права социальной защиты:

1. Всеобщность – право на социальное обеспечение имеют все категории трудящихся, рабочие и служащие, учащиеся, военнослужащие, беженцы, безработные, независимо от пола, расы, вероисповедания и т. д.

2. Всесторонность – необходимые услуги предоставляются во всех случаях, когда возникает признаваемая обществом потребность (например: рождение ребенка, наступление пенсионного возраста).

3. Доступность – этот принцип реализуется в двух аспектах:

- условия обеспечения реально достижимы (пенсия по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца);

- законодательство возлагает на соответствующие государственные органы, а в ряде случаев и на работодателей, обязанность оказывать гражданам содействие в сборе и оформлении необходимых документов (например, представлять в Пенсионный фонд индивидуальные сведения о стаже и заработке застрахованных лиц для осуществления персонифицированного учета в системе государственного пенсионного страхования).

4. Принцип различия условий и уровня социального обеспечения в зависимости от трудового стажа и некоторых других обстоятельств (например, размер пенсии по инвалидности зависит от степени инвалидности);

5. Многообразие видов социального обеспечения:

- материальная помощь – оказывается в форме денежных выплат (пенсии, пособия, компенсации).

- социальное обслуживание – оказание материальной поддержки в натуральной форме или в виде положительных действий со стороны государственных органов или общественных организаций в пользу обеспечиваемых.

Пенсия – ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности, а нетрудоспособным членам семьи застрахованных лиц заработной платы и иных выплат и вознаграждений кормильца, утраченных в связи со смертью этих застрахованных лиц, право на которую определяется в соответствии

с условиями и нормами, установленными Федеральными законами. При этом наступление нетрудоспособности и утрата заработной платы и иных выплат и вознаграждений в таких случаях предполагаются и не требуют доказательств.

Пособия – это денежные выплаты, назначаемые гражданам ежемесячно, периодически либо одновременно в установленных законодательством случаях с целью возмещения утраченного заработка, либо оказания дополнительной материальной помощи.

Социальное обслуживание включает в себя:

- ✓ протезирование;
- ✓ предоставление средств передвижения инвалидам;
- ✓ содержание в домах-интернатах престарелых и инвалидов;
- ✓ бесплатное профессиональное обучение инвалидов;
- ✓ санаторно-курортное лечение и т. д.

#### **Тема 4. Правоотношения по социальному обеспечению**

Правоотношения по социальному обеспечению представляют собой возникающие на основании юридических фактов отношения по поводу предоставления их участникам различных денежных выплат, услуг, льгот государственными и иными правомочными органами.

Юридический факт – это объективно существующие обстоятельства (события или действия), с которыми связано возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей между участниками правоотношений. Совокупность юридических фактов называется юридическим составом.

Правоотношения по социальному обеспечению, как правило, возникают из сложных юридических составов. Так, например, для возникновения правоотношений по обеспечению пенсионера страховой пенсией по старости необходим следующий юридический состав: обращение пенсионера за назначением страховой пенсии по старости в ПФР, достижение общеустановленного пенсионного возраста, наличие страхового стажа не менее 15 лет и величина индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30.

Правоотношения по социальному обеспечению принято классифицировать по следующим основаниям:

1. по характеру правоотношения, определяемому целями правоотношения (для назначения или получения вида обеспечения, для рассмотрения спора о социальном обеспечении);

2. по видам социального обеспечения (конкретные виды пенсий, пособий, компенсационных выплат, социальных услуг, являющихся объектом правоотношений);

3. по срокам правоотношений (длящиеся постоянно, до определенного срока и разовые).

Исходя из характера и целей правоотношений, все правоотношения по социальному обеспечению делятся на 3 вида:

1. основные материальные правоотношения по выплате назначенных пенсий, пособий, компенсационных выплат и оказанию социальных услуг действиями в натуральном виде;

2. предшествующие, как правило, это процедурные правоотношения по установлению юридических фактов, их составов для права на определенный вид социального обеспечения и назначение этого обеспечения или отказ в нем;

3. процессуальные правоотношения по разрешению споров о социальном обеспечении.

Правоотношения состоят из трех элементов:

1. Объект – то, по поводу чего возникают конкретные правоотношения. В правоотношениях по социальному обеспечению объектом могут выступать: пенсионное обеспечение, обеспечение пособиями, социальное обслуживание и т. д.

2. Субъекты – это участники указанных правоотношений. В правоотношениях по социальному обеспечению в качестве субъектов выступают: государство в лице государственных органов, с одной стороны, и гражданин либо целая семья, с другой стороны.

Со стороны государства могут выступать следующие государственные органы:

✓ Министерства труда и социальной защиты РФ;

✓ Департаменты, комитеты, управления социальной защиты населения;

✓ Окружные управления социальной защиты населения;

✓ Территориальные отделения Пенсионного фонда Российской Федерации;

✓ Лечебные учреждения;

✓ Военные комиссариаты;

✓ Предприятия, учреждения, организации;

✓ Органы занятости;

✓ иные органы.

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

[e-Univers.ru](http://e-Univers.ru)