

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	7
1. Правовые основы надзора и контроля в сфере безопасности	9
1.1. Общие положения о государственном контроле и надзоре	9
1.2. Государственное регулирование в техносферной безопасности	13
1.3. Государственное регулирование охраны труда	17
2. Организация государственного (муниципального) контроля и надзора.....	20
2.1. Общие положения	20
2.2. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль.....	26
2.3. Права юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при проведении государственного (муниципального) контроля (надзора)	36
3. Контроль и надзор в области промышленной безопасности	45
3.1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности	45
3.2. Лицензирование в области промышленной безопасности	53
3.3. Экспертиза промышленной безопасности	56
3.4. Разработка декларации промышленной безопасности	58
3.5. Организация производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.....	61
4. Контроль и надзор в области пожарной безопасности	66
4.1. Федеральный государственный пожарный надзор.....	66
4.2. Лицензирование в области пожарной безопасности	72
4.3. Декларирование пожарной безопасности	75
4.4. Оценка соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности.....	80

4.4.1. Формы оценки соответствия объектов защиты	80
4.4.2. Аккредитация	81
4.4.3. Независимая оценка пожарного риска на объекте защиты (аудит пожарной безопасности)	82
4.4.4. Подтверждение соответствия объектов защиты (продукции) требованиям пожарной безопасности.....	84
4.5. Проверка пожарной безопасности.....	88
4.5.1. Противопожарный режим на объекте	88
4.5.2. Инструкции о мерах пожарной безопасности.....	89
4.5.3. Пожарно-техническая комиссия	92
5. Контрольно-надзорная деятельность в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций	95
5.1. Государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	95
5.2. Государственный надзор в области гражданской обороны	101
5.3. Государственный надзор за ядерной и радиационной безопасностью	108
6. Контрольно-надзорная деятельность в сфере экологии и санитарно-эпидемиологического благополучия населения.....	112
6.1. Государственный экологический надзор.....	112
6.2. Экологическая экспертиза	117
6.3. Производственный и общественный экологический контроль	119
6.4. Федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор	122
6.5. Социально-гигиенический мониторинг	128
6.6. Производственный контроль за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований	129

7. Государственный надзор и контроль за соблюдением Трудового законодательства Российской Федерации.....	133
7.1. Правовые основы безопасности труда	133
7.2. Требования и организация охраны труда.....	135
7.3. Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права	140
7.4. Государственная экспертиза условий труда.....	145
7.5. Ведомственный контроль за соблюдением законодательства об охране труда	150
7.6. Внутрихозяйственный контроль в сфере труда	158
7.7. Общественный контроль в сфере труда.....	160
8. Ответственность за нарушение законодательства российской федерации	166
8.1. Дисциплина труда и ответственность по трудовому праву.....	166
8.1.1. Дисциплинарная ответственность.....	166
8.1.2. Материальная ответственность работников	169
8.1.3. Имущественная ответственность организаций за ущерб, причинённый работнику	173
8.2. Административная ответственность.....	176
8.2.1. Административно-правовые нормы	176
8.2.2. Административное правонарушение и административная ответственность.....	178
8.2.3. Административное наказание.....	181
8.2.4. Производство по делам об административных правонарушениях	184
8.3. Уголовная ответственность	188
8.3.1. Ответственность за совершение преступления.....	188

8.3.2. Особенная часть УК РФ	191
9. Ответственность за нарушение обязательных требований в сфере безопасности.....	193
9.1. Ответственность за нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права.....	193
9.2. Ответственность за нарушение требований промышленной безопасности.....	195
9.3. Ответственность за нарушение природоохранных требований	199
9.4. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности.....	202
9.5. Ответственность за нарушение санитарного законодательства.....	204
9.6. Ответственность за нарушение законодательства в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.....	205
Литература.....	208

ВВЕДЕНИЕ

Техногенная деятельность человека является доминирующим фактором воздействия на производственную и окружающую среду, что вызывает необходимость организации широкомасштабной и эффективной системы надзора и контроля за её состоянием.

Дисциплина «Надзор и контроль в сфере безопасности» включает в себя область знаний, охватывающую теорию и практику реализации основных направлений государственной политики в сфере надзора за промышленной безопасностью, в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, за пожарной безопасностью, за экологической безопасностью, в области транспортной безопасности и безопасности дорожного движения, за безопасностью труда.

В процессе изучения дисциплины студент получает знания, необходимые для обеспечения надзора и контроля в сфере безопасности со стороны государственных органов управления безопасностью в техносфере, о задачах надзора и его роли в структуре государственного управления, специализированных федеральных органах, контролирующих обязательные требования в сфере безопасности и структурах, осуществляющих производственный и общественный контроль за состоянием безопасности технологических процессов и производств на основе знаний нормативно-правовых актов по безопасности в соответствующих сферах деятельности.

В результате освоения материалов, изложенных в учебном пособии, обучающие должны обладать следующими общепрофессиональными (ОПК) и профессиональными (ПК) компетенциями:

- готовностью к выполнению профессиональных функций при работе в коллективе;
- способностью действовать в нестандартных ситуациях, нести ответственность за принятые решения;
- готовностью к постоянному совершенствованию профессиональной деятельности, принимаемых решений и разработок в направлении повышения безопасности;
- способностью владеть полным комплексом правовых и нормативных актов в сфере безопасности, относящихся к виду и объекту профессиональной деятельности;

– способностью применять действующие нормативные правовые акты для решения задач обеспечения безопасности объектов защиты;

– готовностью осуществлять проверки безопасного состояния объектов различного назначения, участвовать в экспертизе их безопасности, регламентированных действующим законодательством Российской Федерации.

1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ

1.1. Общие положения о государственном контроле и надзоре

Государственный контроль — деятельность специально уполномоченных государственных органов, их должностных лиц и иных уполномоченных субъектов по наблюдению за функционированием подконтрольного объекта с целью установления его отклонений от заданных параметров.

Сущность государственного контроля:

- 1) деятельность специально уполномоченных органов и должностных лиц в пределах установленной компетенции;
- 2) наблюдение за функционированием подконтрольного объекта, находящегося в состоянии подчиненности по отношению к субъекту контрольной деятельности;
- 3) получение полной, достоверной информации о состоянии законности в подконтрольном объекте;
- 4) соотнесение деятельности подконтрольного объекта с точки зрения как законности, так и целесообразности;
- 5) принятие мер по предупреждению правонарушений и недопущению вредных последствий;
- 6) выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, их нейтрализация и устранение;
- 7) применение мер ответственности (дисциплинарной, административной и материально-правовой);
- 8) организация наиболее рационального (эффективного) режима функционирования подконтрольного объекта.

В зависимости от объема и содержания государственный контроль делится на общий (охватывает все направления деятельности подконтрольного объекта) и специальный (осуществляется по какому-либо конкретному направлению деятельности, какому-либо конкретному вопросу — финансовый, промышленный, санитарный, экологический и др.).

В зависимости от направленности и организационно-правовых форм государственный контроль делится на внешний (осуществляется в отношении объектов, непосредственно не подчиненных

контролирующему органу) и внутренний (осуществляется в пределах системы данного органа исполнительной власти или иного органа).

В зависимости от стадий осуществления деятельности контроль может быть: предварительным, текущим, последующим.

В зависимости от временного режима контрольной деятельности — постоянным (систематическим) и временным (периодическим).

В зависимости от субъекта деятельности существует контроль Президента РФ, контроль органов представительной (законодательной) власти и контроль органов исполнительной власти.

В зависимости от объема и содержания органы исполнительной власти осуществляют: общий, межотраслевой (надведомственный) и отраслевой (внутриведомственный) контроль.

Общий контроль органов исполнительной власти включает контроль за исполнением и соблюдением Конституции, федеральных законов, указов Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ; консолидацию, объединение подведомственных (подконтрольных) органов по направлениям деятельности; заслушивание докладов и отчетов полномочных представителей подконтрольных органов о результатах и состоянии их деятельности.

Общий контроль осуществляют: Правительство РФ, правительства республик в составе РФ, администрации (правительства) иных субъектов РФ.

Межотраслевой контроль органов исполнительной власти осуществляется в целях обеспечения единообразного решения комплексных задач, относящихся к ряду отраслей управления, федеральными органами исполнительной власти надведомственной компетенции; между субъектами и объектами контрольной деятельности отсутствует организационная подчиненность.

Отраслевой контроль органов исполнительной власти осуществляется органами как отраслевой, так и исполнительной власти межотраслевой компетенции, по определенным вопросам внутриведомственного характера, между субъектами и объектами этого контроля существует организационная подчиненность.

Государственный надзор — функция специальных государственных органов и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и неуклонным соблюдением законов, иных нормативных правовых актов, осуществляемая по подведомствен-

ным данным органам вопросам в отношении неподчиненных им юридических и физических лиц.

Виды государственного надзора: административный и прокурорский.

Административный надзор — вид деятельности специально уполномоченных органов исполнительной власти и их должностных лиц по систематическому наблюдению за точным и единообразным соблюдением, исполнением и применением юридическими и физическими лицами правовых норм в сфере государственного управления.

Особенности административного надзора:

- 1) является особой разновидностью государственного контроля;
- 2) осуществляется специально уполномоченными органами исполнительной власти и их должностными лицами;
- 3) деятельность по надзору осуществляется систематически;
- 4) цель — обеспечение правопорядка и общественной безопасности в сфере государственного управления;
- 5) между субъектами и объектами надзора отсутствует организационная соподчиненность;
- 6) осуществляется в отношении органов исполнительной власти, местного самоуправления, учреждений, организаций, предприятий, общественных объединений и их должностных лиц и граждан;
- 7) осуществляется при помощи определенных методов;
- 8) оценка объекта дается только с позиции законности.

Методы осуществления административного надзора:

- 1) постоянное наблюдение;
- 2) периодические проверки;
- 3) обследование поднадзорного объекта;
- 4) истребование и анализ документов;
- 5) изучение обращений граждан и юридических лиц, публикаций в средствах массовой информации о нарушениях законности в сфере государственного управления.

Элементный состав административного контроля (надзора) образуют:

- 1) объект контроля (надзора) — физические или юридические лица, на которых возложена обязанность соблюдать и исполнять нормы административного законодательства;
- 2) субъект контроля (надзора) — органы исполнительной власти и их должностные лица, осуществляющие специальные полномочия в сфере административного надзора;

3) предмет контроля (надзора) — поведение объекта надзора по соблюдению общеобязательных правил поведения в сфере административного законодательства, а также исполнению обязанностей, возложенных на объект административным законодательством.

Административный надзор осуществляют:

– специальные федеральные надзоры (Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, Федеральная служба по надзору в сфере связи, Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору и др.);

– государственные инспекции, входящие в состав федеральных органов исполнительной власти (Государственная инспекция безопасности дорожного движения МВД России, Государственный противопожарный надзор МЧС России и др.).

Полномочия органов, осуществляющих административный надзор: получение информации; применение мер административного предупреждения; применение мер административного пресечения; привлечение к административной ответственности; регистрация и учет; выдача разрешений (лицензий); нормотворчество.

Отличия государственного контроля и административного надзора:

1) органы контроля обладают большими полномочиями, чем органы, осуществляющие надзор;

2) объектом контроля выступает как законность, так и эффективность деятельности; объект надзора — только законность деятельности;

3) контроль осуществляется в отношении конкретных объектов, а надзор может распространяться как на определенный (персонализированный), так и на неопределенный круг объектов;

4) контроль и надзор имеют разные субъекты осуществления;

5) контроль и надзор различаются по методам осуществления: если для надзора характерно постоянное наблюдение, реагирование на заявления и жалобы, то арсенал методов государственного контроля гораздо шире.

Прокурорский надзор в сфере государственного управления — деятельность органов (должностных лиц) прокуратуры РФ

по надзору за исполнением федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций Конституции РФ и законов, а также соответствие законам издаваемых ими правовых актов на основании Закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации» (от 17.01.1992г. № 2202-1(ред. от 30.10.2018г.)).

Формы реагирования прокурора на нарушения законности:

- 1) протест прокурора;
- 2) представление прокурора;
- 3) постановление прокурора;
- 4) предостережение о недопустимости нарушения закона.

Прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, который издал этот акт, либо обращается в суд в установленном порядке, где протест подлежит рассмотрению в десятидневный срок с момента поступления, о чем сообщается прокурору, его принесшему.

Представление об устранении установленных нарушений закона вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

Прокурор, исходя из нарушения закона должностным лицом, выносит мотивированное постановление о возбуждении уголовного дела или производства об административном правонарушении.

В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся деяниях прокурор или его заместитель объявляет в письменной форме должностным лицам предостережение о недопустимости нарушения закона. В соответствии с процессуальным законодательством РФ органы прокуратуры осуществляют надзор за законностью решений, выносимых судами общей юрисдикции по трудовым спорам.

1.2. Государственное регулирование в техносферной безопасности

Одним из видов техногенной безопасности является промышленная безопасность. В общем случае промышленная безопасность — это состояние защищенности жизненно важных интересов

личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий таких аварий. В частном случае промышленная безопасность — это состояние объекта, предприятия, производства, определяемое комплексом технических и организационных мер, обеспечивающее стабильность параметров технологического процесса и сводящее к минимуму опасность возникновения аварии или в случае ее возникновения предотвращающее воздействие на людей и объекты вызываемых ею негативных факторов. Составляющими промышленной безопасности являются техническая, ядерная, радиационная, пожарная и другие виды безопасности.

Государственная политика в области промышленной безопасности направлена на создание правовых, экономических, организационных и социально-психологических условий формирования систем управления промышленной безопасностью на опасных производственных объектах. Государственный надзор и контроль в организациях независимо от форм собственности и подчиненности в соответствии с федеральными законами осуществляют специально уполномоченные на то государственные органы.

В области промышленной безопасности создан специально уполномоченный орган, на который возлагаются разрешительные, контрольные и надзорные функции в области промышленной безопасности, которым является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор).

Главными задачами Ростехнадзора являются осуществление государственной политики в области промышленной безопасности и выявление признаков приближения опасностей, указывающих на необходимость принятия превентивных мер. К числу других задач Ростехнадзора относятся:

- организация и осуществление нормативного регулирования в области промышленной безопасности, охраны недр, перевозки опасных грузов железнодорожным транспортом;

- лицензирование видов деятельности, связанных с повышенной опасностью промышленных производств и объектов, выдача разрешений на производство и применение технических устройств и оборудования;

- организация и осуществление надзора и контроля в области промышленной безопасности, пожарного надзора на подземных объектах и при ведении взрывных работ, надзора за безопасностью гидротехнических сооружений, надзора за рациональным использованием и охраной недр;

– координация деятельности федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности.

Государственный экологический надзор за соблюдением законодательства в области охраны окружающей среды осуществляет Росприроднадзор и её территориальные органы.

Основными задачами в указанной сфере являются не истощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов, а также снижение загрязнения окружающей среды выбросами, сбросами и отходами, уменьшение энерго- и ресурсоемкости продукции и услуг.

Большое значение имеет обеспечение безопасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности и при чрезвычайных ситуациях. Основной задачей в этой области является обеспечение экологической безопасности потенциально опасных видов деятельности, реабилитация территорий и акваторий, пострадавших в результате техногенного воздействия на окружающую среду.

Основной задачей в области предотвращения и снижения экологических последствий чрезвычайных ситуаций является выявление и минимизация экологических рисков для природной среды и здоровья населения, связанных с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Государственный санитарно-эпидемиологический надзор за соблюдением предприятиями, учреждениями, организациями гигиенических норм, санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемических правил осуществляет Роспотребнадзор и территориальные учреждения санитарно-эпидемиологической службы.

Государственный пожарный надзор — осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки. Основной задачей данного надзора является защита жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также имущества организаций от пожаров и ограничение их последствий.

Государственный пожарный надзор осуществляется должностными лицами органов государственного надзора МЧС России.

В обязанности органов управления и подразделений Государственной противопожарной службы при осуществлении надзорных функций входит:

– проведение обследований и проверок территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов (в том числе в нерабочее время) в части соблюдения требований пожарной безопасности и пресечение их нарушений;

– проведение выборочных проверок соблюдения проектными организациями в разрабатываемых ими проектах требований пожарной безопасности.

Нормативное регулирование в области безопасности осуществляется путем установления обязательных для выполнения требований (норм, правил, технических регламентов). В основе лежат соответствующие федеральные законы и другие нормативные правовые и нормативно-методические документы. Требования промышленной безопасности — это определенные условия, при которых должна обеспечиваться промышленная безопасность, соответствующие запреты, ограничения и другие обязательные нормы, что должно обеспечивать защиту населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, охрану окружающей среды, экологическую безопасность, пожарную безопасность, охрану труда, выполнение требований государственных стандартов.

В Российской Федерации осуществляется экспертиза промышленной безопасности, государственная экологическая экспертиза, государственная экспертиза охраны труда, пожарная экспертиза, государственная экспертиза в области защиты населения и территорий от ЧС, другие виды экспертиз.

Важной мерой по обеспечению безопасности является экспертиза промышленной безопасности. В условиях перехода ответственности за состояние промышленной безопасности и последствия аварий от государственных органов к владельцам организаций повышается роль экспертизы в обеспечении безопасности работ. Качественная экспертиза позволяет повысить эффективность превентивных мер по предупреждению аварийности и травматизма в организации.

Проводится также государственная экспертиза в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. Экспертная деятельность является одним из механизмов государственного регулирования вопросов предупреждения ЧС природного и техногенного характера, так как ошибки в проектах служат причиной

30 % аварий. МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации уполномочено на проведение государственной экспертизы в области предупреждения ЧС.

Декларирование безопасности промышленных объектов проводится в целях более надежного и эффективного обеспечения техногенной безопасности в стране, а для конкретного объекта — обеспечения контроля за соблюдением мер безопасности, оценки достаточности и эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС.

1.3. Государственное регулирование охраны труда

Правовое регулирование охраны труда реализуется путем принятия федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ об охране труда.

В соответствии со статьей 210 ТК РФ основными направлениями государственной политики в области охраны труда являются:

- обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников;
- государственное управление охраной труда;
- федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, включающий в себя проведение проверок соблюдения государственных нормативных требований охраны труда;
- содействие общественному контролю за соблюдением прав и интересов работников в области охраны труда;
- расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и другие.

Осуществляя управление охраной труда, органы государственной власти устанавливают правила, процедуры и критерии, обеспечивающие сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. Государственный надзор и контроль за соблюдением нормативных требований охраны труда строится на принципах соответствующих положений конвенций МОТ, ратифицированных Российской Федерацией.

Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при

осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

Одной из гарантий реализации права работников на здоровье и безопасные условия труда является надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и охране труда. В соответствии с нормами ТК РФ надзор и контроль за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда осуществляют:

- специально уполномоченные на то государственные органы и инспекции, не зависящие в своей деятельности от администрации предприятий, учреждений, организаций и вышестоящих органов;

- профессиональные союзы, а также создаваемые ими технические и правовые инспекции труда согласно положениям об этих инспекциях.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере труда, является Федеральная служба по труду и занятости (Роструд), находящаяся в ведении Минтруда России. В сфере трудоохранной деятельности Роструд осуществляет государственный контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В соответствии с нормами главы 57 ТК РФ государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, осуществляет федеральная инспекция труда — единая федеральная централизованная система, состоящая из федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальных органов (государственных инспекций труда).

Основной задачей федеральной инспекции труда является осуществление федерального надзора за соблюдением законодательства Российской Федерации о труде и охране труда в целях обеспечения защиты трудовых прав граждан, включая право на безопасные условия труда.

Высший государственный надзор за соблюдением закона (в том числе законов о труде и охране труда) возложен на Генераль-

ного прокурора РФ. Не подменяя никакие органы, прокуратура следит за точным исполнением законодательства всеми министерствами, организациями, в том числе и теми, которые осуществляют надзор за исполнением этого законодательства.

Надзор прокуратуры за соблюдением законодательства о труде и охране труда носит многоаспектный характер. Прокуратура надзирает за точным соответствием принимаемых в локальном порядке актов в организациях (правил внутреннего распорядка, инструкций по охране труда и пр.), осуществляет надзор за законностью принимаемых министерствами (службами, агентствами) актов в области трудовых отношений и обеспечивает надзор за соответствием действий должностных лиц всех звеньев управления требованиям трудового законодательства.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется Федеральной службой по труду и занятости (Роструд) и органами исполнительной власти субъектов РФ в области охраны труда в порядке, установленном Министерством труда и социальной защиты РФ. Государственная экспертиза условий труда в Российской Федерации осуществляется в целях оценки фактических условий труда, качества проведения специальной оценки условий труда, правильности предоставления гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

Государство содействует общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников. В соответствии со ст. 370 ТК РФ такой контроль могут проводить профессиональные союзы. Основные права профсоюзов, в том числе право на осуществление контроля за соблюдением трудового законодательства, закреплены также в статье 20 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности». Профсоюзы имеют право контролировать состояние охраны труда в организациях, в которых работают члены данного профсоюза; взаимодействовать с государственными органами надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства; образовывать собственные технические и правовые инспекции труда.

Внутриведомственный государственный надзор в подведомственных организациях осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) КОНТРОЛЯ И НАДЗОРА

2.1. Общие положения

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля регламентируются нормами ФЗ от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (ред. от 23.04.2018 г.) (далее — Закон о контроле).

Законом о контроле устанавливаются:

1) порядок организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

2) порядок взаимодействия органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при организации и проведении проверок;

3) права и обязанности органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, их должностных лиц при проведении проверок;

4) права и обязанности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля, меры по защите их прав и законных интересов.

Положения Закона о контроле, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются:

1) к мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля (далее также — органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля), и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и на указанных лиц не возлагаются обязанности по предоставлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля;

2) при проведении оперативно-розыскных мероприятий, производстве дознания, проведении предварительного следствия;

3) при осуществлении прокурорского надзора (за исключением случаев проведения органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля проверок по требованию прокурора), правосудия и проведении административного расследования;

4) при производстве по делам о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации;

5) при расследовании причин возникновения аварий, несчастных случаев на производстве, инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений, поражений) людей, животных и растений, причинения вреда окружающей среде, имуществу граждан и юридических лиц, государственному и муниципальному имуществу;

6) при расследовании причин возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий;

7) при проведении проверки устранения обстоятельств, послуживших основанием назначения административного наказания в виде административного приостановления деятельности и в других случаях, определенных п. 3 ст. 1 Закона о контроле.

Закон о контроле содержит исчерпывающий перечень мероприятий по контролю, на которые его нормы не распространяются (например, финансовый, налоговый и валютный контроль, банковский надзор и т. п.).

Особенности организации и проведения проверок в части, касающейся вида, предмета, оснований проведения проверок, сроков и периодичности их проведения, уведомлений о проведении внеплановых выездных проверок и согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры, могут устанавливаться другими федеральными законами при осуществлении следующих видов государственного контроля (надзора):

1) федеральный государственный транспортный надзор (в области гражданской авиации, железнодорожного транспорта, торгового мореплавания, внутреннего водного транспорта и автомобильного транспорта);

2) федеральный государственный надзор в области безопасности дорожного движения;

3) федеральный государственный контроль (надзор) в области транспортной безопасности;

4) федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

5) федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии;

6) государственный надзор в области обеспечения радиационной безопасности;

7) федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

8) федеральный государственный надзор в области безопасности гидротехнических сооружений;

9) федеральный государственный пожарный надзор;

10) государственный строительный надзор;

11) региональный государственный контроль за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси;

12) региональный государственный жилищный надзор, муниципальный жилищный контроль;

13) федеральный государственный контроль за деятельностью аккредитованных лиц;

14) государственный экологический надзор и других видов контроля (надзора), определенных п. 4 ст. 1 Закона о контроле.

Государственный контроль (надзор) — деятельность уполномоченных органов государственной власти (федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации), направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее — юридические лица, индивидуальные предприниматели) требований, установленных Законом о контроле, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (далее — обязательные требования), посредством организации и проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, принятия предусмотренных законодательством

Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Отдельные полномочия по осуществлению государственного надзора в соответствии с федеральными законами могут осуществляться государственными учреждениями, подведомственными соответственно федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов РФ.

Федеральный государственный контроль (надзор) — деятельность федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на всей территории РФ.

Региональный государственный контроль (надзор) — деятельность органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора) на территории этого субъекта Российской Федерации, осуществляемая данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Муниципальный контроль — деятельность органов местного самоуправления, уполномоченных в соответствии с федеральными законами на организацию и проведение на территории муниципального образования проверок соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований, установленных муниципальными правовыми актами, а также требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, в случаях, если соответствующие виды контроля относятся к вопросам местного значения. Порядок организации и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности устанавливается муниципальными правовыми актами либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

В данном контексте обязательные требования — это требования охраны труда, требования пожарной и промышленной безопасности, природоохранные требования, санитарно-эпидемиологические требования и другие, то есть требования, установленные законами и

Конец ознакомительного фрагмента.
Приобрести книгу можно
в интернет-магазине «Электронный универс»
(e-Univers.ru)