

ОГЛАВЛЕНИЕ

Список используемых сокращений.....	5
Введение	6
Глава 1. СОДЕРЖАНИЕ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ.....	9
1.1. Стадии развития нормативного регулирования интеграционных процессов в формате ЕАЭС.....	9
1.2. Специфика таможенного оформления и таможенного контроля при перемещении товаров автомобильным транспортом	16
1.3. Правовые основания применения технических средств таможенного контроля.....	30
1.4. Система управления рисками.....	33
Глава 2. РАССМОТРЕНИЕ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ НА ПРИМЕРЕ КУРСКОЙ И БРЯНСКОЙ ТАМОЖЕН.....	35
2.1. Краткая характеристика деятельности Курской таможни	35
2.2. Особенности организации и порядка осуществления таможенного контроля с использованием технических средств на примере Брянской таможни.....	40
2.3. Анализ таможенного оформления и таможенного контроля при перемещении товаров автомобильным транспортом	48
Глава 3. ВАЖНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ	72

3.1. Трудности, возникающие при проведении таможенного контроля, осуществляемого с применением технических средств.....	72
3.2. Направления совершенствования таможенного оформления и таможенного контроля при перемещении товаров автомобильным транспортом	88
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	107
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	112
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	116

Список используемых сокращений

- ВЭД** — внешнеэкономическая деятельность.
- ГОСТ** — Государственный стандарт.
- ГУИТ** — Главное управление информационных технологий.
- ЕАЭС** — Евразийское экономическое сообщество.
- ЕЭК** — Евразийская экономическая комиссия.
- ЕТО** — ежедневное техническое обслуживание.
- ЗТК** — зона таможенного контроля.
- ИДК** — инспекционно-досмотровый (-е) комплекс (-ы).
- КО** — контрольный осмотр.
- КСБ** — комплексные системы безопасности.
- МИДК** — мобильный инспекционно-досмотровый комплекс.
- НДС** — налог на добавленную стоимость.
- НК** — Налоговый кодекс Российской Федерации.
- НРБ** — нормы радиационной безопасности.
- ОСПОРБ** — основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности.
- ПМБ** — правила и меры безопасности.
- РТУ** — региональное таможенное управление.
- РФ** — Российская Федерация.
- СанПиН** — санитарные правила и нормативы.
- СВХ** — склад временного хранения.
- СИ** — средства измерения.
- СУР** — система управления рисками.
- ТК ДРМ** — средства таможенного контроля делящихся и радиоактивных материалов и опасных отходов.
- ТЛТ** — таможенно-логистический терминал.
- ТСТК** — технические средства таможенного контроля.
- ЦТУ** — Центральное таможенное управление.

Введение

Стремительное развитие внешнеэкономической деятельности, увеличение количества ее участников, изменение таможенной политики, увеличение возможностей ввоза и вывоза все большего перечня товаров, требуют от таможенных органов обеспечения высокопродуктивного таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через границу Евразийского экономического союза.

В числе значимых элементов в повседневной досмотровой работе должностных лиц таможенных органов оказывается применение ими технических средств таможенного контроля, без которых сейчас уже невозможно обеспечить своевременно и качественно таможенный контроль.

Стабильные результаты контроля достигаются путем системного применения технических средств на определенном участке таможенного контроля, будь то ручная кладь и багаж пассажиров и транспортных экипажей, контроль средне- и крупногабаритных грузовых отправок, контроль международных почтовых отправлений и т. д. В то же время для реализации таможенного контроля каждого объекта, перемещаемого через таможенную границу Евразийского экономического союза, в соответствии с организацией таможенного контроля необходимо применять те или иные виды технических средств.

Благодаря осуществлению внешнеторговой деятельности государство имеет возможность получать доходы в бюджет¹, закупать необходимое оборудование, сырье, материалы, прогрессивные технологии и другие товары для развития своей экономики, обеспечивать население, экспортировать свои товары, реализовывать свою внешнюю политику, согласовывая ее с другими направлениями своей деятельности. Поэтому государство заинтересовано, чтобы внешнеэкономическая деятельность осуществлялась в соответствии с принятым порядком.

Таможенный контроль является важнейшей из сфер деятельности таможенных органов РФ. Вопросы таможенного контроля регулируются разд. 6 гл. 44–46 ст. 310–350 Таможен-

¹ Подробные отчеты о перечислении средств в федеральный бюджет публикуются на официальном сайте ФТС каждый месяц:
<http://www.customs.ru>.

ного кодекса Евразийского экономического союза², а также Федерального закона от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

В соответствии с Таможенным кодексом Евразийского экономического союза формы таможенного контроля многообразны³. Действуют следующие формы таможенного контроля - получение объяснений, проверка таможенных, иных документов и (или) сведений, таможенный осмотр товаров и транспортных средств, таможенный досмотр товаров и транспортных средств, личный таможенный досмотр, таможенный осмотр помещений и территорий для целей таможенного контроля, а также таможенная проверка.

При проведении таможенного контроля таможенные органы исходят из принципа выборочности и, как правило, ограничиваются только теми формами таможенного контроля, которые достаточны для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Евразийского экономического союза. Избрание той или иной формы таможенного контроля является исключительной прерогативой таможенных органов⁴. При выборе форм и методов контроля таможенные органы прежде всего исходят из соображений обеспечения соблюдения законодательства Евразийского экономического союза о таможенном деле⁵.

Основными нормативными документами, определяющими порядок совершения таможенных операций и таможенного контроля в отношении товаров и транспортных средств в Российской Федерации, являются Таможенный кодекс Евразийского экономического союза и Федеральный закон от 03.08.2018 № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Перечень и порядок применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах

² Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11.04.2017).

³ Согласно ст. 322 «Формы таможенного контроля» ТК ЕАЭС.

⁴ Чехонадских И. И., Карданов В. А. Исследование маркировки товаров как средства идентификации при совершении таможенных операций: Монография. М.: Юстиция, 2016. 106 с.

⁵ Согласно ст. 310 «Проведение таможенного контроля» ТК ЕАЭС.

Российской Федерации закреплен в приказе ФТС России от 21.12.2010 № 2509⁶.

В настоящее время, на наш взгляд, недостаточно теоретических исследований по вопросам организации таможенного контроля товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу Евразийского экономического союза автомобильным транспортом, поэтому тема данной работы актуальна.

Важной *целью* монографии является изучение алгоритма проведения таможенного оформления и таможенного контроля при перемещении товаров автомобильным транспортом через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Объектом исследования выступают перемещаемые товары через таможенную границу стран-членов ЕАЭС автомобильным транспортом.

Предметом исследования являются особенности таможенного оформления и таможенного контроля при перемещении товаров (грузов) автомобильным транспортом в условиях функционирования Евразийского экономического союза.

Теоретической основой исследования явились труды: П. Н. Афолина, Р. А. Белякова, Г. Ю. Власенкова, Р. В. Давыдовой, В. Ю. Диановой, И. А. Иванова, Ю. В. Малышенко, Л. Б. Митронина, О. А. Павленко, В. В. Федорова, Ю. Х. Цагарова, А. Е. Шашаева, В. Н. Ясенева и др.

⁶ Приказ ФТС России от 21.12.2010 № 2509 (ред. от 15.05.2014) «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах РФ» (Зарегистрировано в Минюсте России 03.03.2011 № 19992).

Глава 1. СОДЕРЖАНИЕ ТАМОЖЕННОГО ОФОРМЛЕНИЯ И ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ

1.1. Стадии развития нормативного регулирования интеграционных процессов в формате ЕАЭС

Формирование единого экономического пространства развивалось по этапам.

С принятием Конституции 12 декабря 1993 г. устанавливалось юридическое обеспечение единства экономического пространства⁷.

Используя принцип свободного передвижения товаров, услуг и финансовых средств по всей территории РФ, который закреплен в ст. 1 п. 5 ГК, ограничения при перемещении товаров (грузов) должны вводиться для обеспечения безопасности, защиты жизни и здоровья граждан, охраны природы и культурных ценностей.

В 1993 году был принят Таможенный кодекс РФ.

Основы формирования Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации были сформулированы 6 января 1995 г.

Нормативно-правовая база Таможенного союза была дополнена Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве в 1999 г., а годом позже был подписан Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (далее — ЕврАзЭС).

6 октября 2007 г. был заключен Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза. Участниками выступили Российская Федерация, Республика Беларусь и Республика Казахстан.

27 ноября 2009 г. участники Таможенного союза подписали Договор «О Таможенном кодексе Таможенного союза». С принятием Таможенного кодекса Таможенного союза осуществлялось регулирование применения таможенных процедур, классификация товаров, таможенная стоимость, таможенный контроль и др.

⁷ Конституция от 12 декабря 1993 г. (ст. 8 ч. 1).

В 2010 году был принят Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»⁸.

В 2018 году был принят Федеральный закон № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ», нормы которого учитывают положения Таможенного кодекса ЕАЭС⁹.

С 1 января 2010 г. вступили в силу следующие нормативно-правовые акты: Соглашение о едином таможенно-тарифном регулировании; Соглашение об условиях и механизме применения тарифных квот; Протокол об условиях и порядке применения в исключительных случаях ставок ввозных таможенных пошлин, отличных от ставок Единого таможенного тарифа; Протокол о предоставлении тарифных льгот; Протокол о единой системе тарифных преференций таможенного союза, единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности таможенного союза (ТН ВЭД ТС) и Единый таможенный тариф таможенного союза.

18 ноября 2011 г. тремя государствами-членами Таможенного союза был заключен Договор о Евразийской экономической комиссии (далее — ЕЭК).

29 мая 2014 г. был подписан договор о Евразийском экономическом союзе (далее — Договор о ЕАЭС), который вступил в силу с 1 января 2015 г. В ЕАЭС обеспечивается свобода передвижения товаров, работ, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение единой политики в различных отраслях экономики, определенных Договором о ЕАЭС и международными договорами в рамках ЕАЭС.

В настоящее время участниками ЕАЭС являются следующие государства: Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация, Республика Армения, Кыргызская Республика.

С 1 января 2018 г. начал действовать Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (далее — ТК ЕАЭС), который вносит изменения по порядку и срокам совершения тамо-

⁸ Федеральный закон от 27.11.2010 № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

⁹ Федеральный закон от 29.07.2017 № 232 «О внесении изменений в Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»».

женных операций, связанных с помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита товаров и ее завершением (гл. 22 ТК ЕАЭС).

ТК ЕАЭС содержит 9 разделов, 61 главу и 465 статей, 2 приложения.

В нем отражены изменения по порядку установления и места доставки товаров (грузов); таможенных операций, которые совершаются после доставки товаров в конечное место доставки.

Приказом ФТС России от 09.08.2017 № 1292 создана комиссия по рассмотрению вопросов об определении категории уровня риска нарушения права ЕАЭС и законодательства РФ о таможенном деле, обеспечивающая объективность и обоснованность принимаемых решений при определении уровня риска участниками ВЭД.

На основе распоряжений Правительства РФ от 15.09.2017 № 1978-р и от 28.11.2017 № 2649-р по оптимизации экспортных и импортных процедур, а также снижению логистических издержек подготовлена дорожная карта.

Подписана Декларация о поддержке Хартии добросовестных участников ВЭД, что обязывает участников Хартии предоставлять таможенным органам только достоверную информацию о декларируемых товарах.

Для реализации положений ТК ЕАЭС разработаны проекты решений Коллегии ЕЭК о введении обязательного предварительного информирования на автомобильном транспорте с учетом возможности представления предварительной информации в виде электронного документа и принятия решений таможенными органами.

После очередного заседания Коллегии ЕЭК от 17.04.2018 было принято Решение № 56 «Об утверждении Порядка представления предварительной информации о товарах, предполагаемых к ввозу на таможенную территорию Евразийского экономического союза автомобильным транспортом».

Каждое государство, в том числе в формате ЕАЭС, заинтересовано в расширении деятельности своих транспортных организаций в международных сообщениях в целях выработки унифицированных правил перевозок товаров (грузов).

При использовании автомобильного транспорта в международных грузоперевозках руководствуются следующими действующими международными конвенциями и соглашениями. Коротко перечислим их.

Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов, подписанная в Женеве 19.05.1956¹⁰; Протокол к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов от 05.07.1978; Европейское соглашение о международных автомагистралях (СМА) 1975 г.; Конвенция о налоговом обложении дорожных транспортных средств, которые используются в международных перевозках грузов 1950 г.; Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов (ДОПОГ) от 1957 г. (в ред. 2003 г. — ДОГ10Г-2003); Таможенная конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки международной дорожной перевозки (МДП) от 14.11.1975.

Другим документом, регулирующим коммерческие условия международных автомобильных грузовых перевозок, является Конвенция о договоре международной дорожной перевозки грузов (КДПГ) (от 02.07.1961) — это международное соглашение, имеющее юридическую силу при регулировании автомобильных перевозок грузов. Сферой ее действия является ответственность перевозчика, заключение, исполнение договора перевозки, претензии, организация перевозки несколькими перевозчиками, недействительность условий. Ее положения распространяются на договоры о перевозке товаров (грузов) автомобильным транспортом.

В грузовую товарную накладную CMR должна включаться оговорка о подчинении перевозки положениям КДПГ. Оформленная грузовая товарная накладная CMR подписывается отправителем и перевозчиком. Форма грузовой товарной накладной CMR устанавливается МСАТ¹¹.

Определяется перечень сведений, которые должны быть указаны в грузовой товарной накладной CMR, минимальное количество экземпляров накладной, заполняемых на каждую партию груза, ответственность отправителя и перевозчика, устанавливается предел размера возмещения за повреждение и потерю груза или просрочку его доставки, порядок и сроки рассмотрения претензий, возникающих при международных автомобильных перевозках товаров.

¹⁰ Справочник по Конвенции TIR / Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 1994. 4 с.

¹¹ МСАТ — Международный союз автомобильного транспорта.

Министерство транспорта РФ на основе подписанных межправительственных соглашений ежегодно согласовывает со странами контингент выдаваемых сторонами разрешений для международных перевозчиков, что позволяет защищать интересы российских грузоперевозчиков.

Если перевозки осуществляются между странами, не заключившими между собой двусторонних соглашений, то разрешения могут выдаваться разово при обращении в государственные органы или они могут в одностороннем порядке устанавливать контингент разрешений для перевозчиков других стран.

При установлении общего контингента многократных разрешений (в рамках Европейской конференции министров транспорта — ЕКМТ) используется многостороннее соглашение.

Международными организациями по сотрудничеству в области международных автоперевозок являются: Комитет по внутреннему транспорту ЕЭК ООН (далее — КВТ ЕЭК ООН) и Международный союз автомобильного транспорта.

Комитет по внутреннему транспорту ЕЭК ООН был создан в 1948 г. — межправительственный орган для развития в региональном масштабе сотрудничества в области всех видов внутреннего транспорта. Его членами являются все страны-члены ЕЭК ООН. При его непосредственном участии была отработана система обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств за причиненный ущерб, т. е. система «зеленой карты».

Следующая организация — Международный союз автомобильного транспорта (МСАТ), был основан также в 1948 г. Главной его целью является развитие международного автомобильного транспорта в интересах всех перевозчиков автомобильным транспортом. В данный союз входит Ассоциация международных автомобильных перевозчиков РФ (АСМАП).

К основным направлениям деятельности МСАТ относятся:

- изучение и поиск путей решения проблем международных автомобильных перевозок при пересечении таможенных границ, либерализация разрешительной системы, сокращение (отмена) налогов и сборов и др.;

- координация и поддержание мероприятий на уровне государств по развитию национального и международного транспорта, представление всех его членов перед международными и национальными правительственными (неправительственными) организациями.

С 9 февраля 2018 г. в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.01.2018 № 83 РФ присоединилась к Дополнительному протоколу к Конвенции о договоре международной дорожной перевозки грузов, касающемуся электронной накладной (e-CMR). Введение электронной накладной позволит иметь возможность оформления договоров на международные перевозки в электронном виде, что снизит издержки с учетом упрощения документооборота участников ВЭД в рамках международных перевозок.

В соответствии с приказом ФТС России от 21.12.2010 № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля»¹² технические средства таможенного контроля могут использоваться в случае применения следующих форм таможенного контроля:

- проверка документов и сведений;
- устный опрос;
- таможенное наблюдение;
- таможенный осмотр;
- таможенный досмотр;
- проверка маркировки товаров специальными марками, наличия на них идентификационных знаков;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка.

Однако в связи с вступлением в действие с 1 января 2018 г. ТК ЕАЭС в соответствии со ст. 2 Договора от 11.04.2017¹³ были пересмотрены формы таможенного контроля.

Предполагаем, что сейчас ведется работа над модернизацией многих нормативно-правовых актов таможенного законодательства. В связи с введенными изменениями на сегодняшний момент технические средства таможенного контроля применяются при следующих формах таможенного контроля¹⁴:

- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный осмотр;

¹² Приказ ФТС России от 21.12.2010 № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах РФ» (зарегистрировано в Минюсте России 03.03.2011 № 19992).

¹³ См. «Договор о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза» (подписан в г. Москве 11.04.2017).

¹⁴ Статья 322 ТК ЕАЭС.

- таможенный досмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка.

К объектам таможенного контроля, в отношении которых применяются технические средства таможенного контроля, следует отнести:

- любые товары (в соответствии с техническими характеристиками ТСТК), перемещаемые через таможенную границу Евразийского экономического союза, в том числе ручную кладь и сопровождаемый багаж пассажиров и транспортных служащих, несопровождаемый багаж пассажиров, среднегабаритные грузовые (товарные) упаковки, крупногабаритные грузовые упаковки;

- все виды транспортных средств;
- международные почтовые отправления;
- таможенные документы на товары и транспортные средства;
- средства идентификации (специальные марки, идентификационные знаки), наложенные на документы, товары, транспортные средства и иные места¹⁵.

Применение технических средств таможенного контроля основывается на следующих принципах:

1) правомерность применения определяет, что применение техники допустимо лишь тогда, когда оно либо прямо предусмотрено, либо рекомендуется законом, либо не противоправно ему;

2) научная обоснованность подразумевает возможность получения верной информации о контролируемом объекте и его содержанием;

3) непричинения ущерба и неправомерного вреда объектам таможенного контроля значит недопустимость применения технических средств таможенного контроля и методов, которые бы причиняли вред здоровью человека или ущерб материальным ценностям;

4) сохранность обнаружения предмета таможенного правонарушения означает, что в процессе применения технических средств таможенного контроля не должны возникать изменения

¹⁵ Приказ Федеральной таможенной службы от 21.12.2010 № 2509 «Об утверждении перечня и порядка применения технических средств таможенного контроля в таможенных органах РФ», Приложение № 2.

предметов, которые в будущем могут повлиять на объективность расследования таможенного правонарушения;

5) принцип этичности проявляется в применении технических средств таможенного контроля, которое не должно унижать достоинство граждан;

6) эффективность проявляется, как правило, в том, что при обеспечении таможенного контроля необходимо применять технические средства таможенного контроля, которые помогают как можно быстрее и наиболее качественно получить полную и объективную информацию о контролируемом товаре;

7) принцип экономичности гласит, что если получение необходимой информации об объекте и его содержании может быть достигнуто другим путем, то от применения технических средств таможенного контроля целесообразно отказаться.

Таким образом, можно заключить, что технические средства таможенного контроля — это комплекс специальной техники, применяемый таможенной службой в процессе таможенного контроля всех видов объектов, перемещаемых через таможенную границу, с целью проверки декларирующих их документов, установления соответствия содержимого контролируемых объектов представленным на них данным, а также выявления в этих объектах предметов таможенных правонарушений¹⁶.

1.2. Специфика таможенного оформления и таможенного контроля при перемещении товаров автомобильным транспортом

Разбирая проблемы и методы обеспечения соблюдения таможенного законодательства при осуществлении контроля за международными грузоперевозками автомобильным транспортом, таможенные органы ЕАЭС проводят таможенный контроль, отмечают Г. Ю. Власенков, В. А. Карданов¹⁷.

Таможенный контроль проводится в отношении таможенной декларации, а также документов и сведений о товаре.

¹⁶ Карданов В. А. Теоретические основы применения технических средств таможенного контроля: Учебное пособие. М.: РУСАЙНС, 2018. 262 с.

¹⁷ Власенков Г. Ю., Карданов В. А. Информационная безопасность таможенных технологий. Т. 2: Монография. М.: Юстиция, 2016. 70 с.

Содержание таможенного контроля раскрывается характеристиками, на которые указывает И. В. Минакова¹⁸:

- таможенный контроль — это один из видов государственного контроля, для которого характерна контролирующая функция;
- формы таможенного контроля, меры и порядок проведения закреплены законодательством ЕАЭС;
- нормативное регулирование таможенного контроля связано с использованием нормативных актов государств-членов ЕАЭС.

Исследуем классификацию таможенного контроля по формам его проведения. С учетом времени проведения выделяют следующие виды таможенного контроля:

- 1) предварительный (до ввоза товаров (грузов) на таможенную территорию);
- 2) последующий (после утраты товарами (грузом) статуса находящихся под таможенным контролем).

Инструментами таможенного контроля являются: формы таможенного контроля и меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля.

Дадим характеристику принципам проведения таможенного контроля. Первый принцип — выборочность. Таможенные органы осуществляют выбор форм таможенного контроля, порядок их применения, оценивая достаточность в каждом конкретном случае для обеспечения соблюдения таможенного законодательства ЕАЭС.

Использование системы управления рисками (далее — СУР) позволяет снизить количество форм таможенного контроля в отношении участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД) низкого уровня риска, перенося их на этап после выпуска товаров, что способствует ускорению проведения таможенного контроля, сокращению времени совершения таможенных операций и снижению издержек добросовестных участников ВЭД.

Принцип обязательности заключается в том, что предметом таможенного контроля могут быть любые товары (грузы), перемещаемые через таможенную границу.

¹⁸ Минакова И. В., Тихомиров М. Е., Коварда В. В. Организация таможенного контроля товаров и транспортных средств // Международный журнал экспериментального образования. 2015. № 5. С. 124–125.

Принцип сотрудничества с участниками ВЭД в целях совершенствования таможенного контроля. Участники ВЭД и таможенные органы должны осуществлять взаимодействие в целях улучшения таможенного контроля и таможенного оформления.

Ст. 322 ТК ЕАЭС закрепляет 7 форм таможенного контроля:

- получение объяснений;
- проверка таможенных, иных документов и (или) сведений;
- таможенный досмотр;
- личный таможенный досмотр;
- таможенный осмотр;
- таможенный осмотр помещений и территорий;
- таможенная проверка.

Обсудим одну из форм таможенного контроля.

Таможенный осмотр (ст. 327 ТК ЕАЭС) — это внешний визуальный осмотр товаров, в том числе транспортных средств и багажа физических лиц, грузовых емкостей, таможенных пломб, печатей и иных средств идентификации без вскрытия грузовых помещений транспортных средств и упаковки товаров, разборки, демонтажа, нарушения целостности обследуемых объектов.

Таможенный осмотр проводится в целях проверки и (или) получения сведений о грузах, в отношении которых проводится таможенный контроль. Он может проводиться в отсутствие декларанта, иных лиц (исключение при изъявлении желания присутствовать).

Кроме форм таможенного контроля, применяются меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, что отражено в ст. 338 ТК ЕАЭС. Таможенные органы для осуществления таможенного контроля вправе применять следующие меры:

- проводить устный опрос;
- назначать проведение таможенной экспертизы, отбирать пробы и (или) образцы товаров;
- запрашивать, требовать и получать документы и (или) сведения, необходимые для проведения контроля;
- осуществлять идентификацию товаров, документов, транспортных средств, помещений и других мест;
- использовать технические средства таможенного контроля, иные технические средства, водные и воздушные суда таможенных органов;

- устанавливать маршрут перевозки товаров;
- применять таможенное сопровождение;
- вести учет товаров, находящихся под таможенным контролем, совершаемых с ними таможенных операций;
- привлекать специалиста;
- привлекать специалистов и экспертов других государственных органов государств-членов;
- осуществлять таможенное наблюдение;
- требовать совершение грузовых и иных операций в отношении товаров и транспортных средств;
- проверять наличие системы учета товаров и ведение учета товаров;
- иные меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля, устанавливаемые законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

К вопросу о специфике некоторых мер таможенного контроля

В статье 339 ТК ЕАЭС устный опрос рассматривается как опрос физических лиц, их представителей (представителей организаций) в целях получения сведений, имеющих значение без оформления результатов.

Другая мера — таможенная экспертиза. Статья 388 ТК ЕАЭС рассматривает ее как исследования и испытания, проводимые таможенными экспертами с использованием специальных и (или) научных знаний для решения задач, возложенных на таможенные органы. К решению таможенного органа прилагаются пробы и (или) образцы товаров, изъятые документы и (или) средства идентификации, иные материалы и документы, которые необходимы при проведении таможенной экспертизы. В течение 3 рабочих дней принимается решение о проведении либо отказе о назначении таможенной экспертизы. Она проводится не более 20 рабочих дней со дня принятия таможенным экспертом материалов и документов. Срок проведения может продлеваться в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС.

Под таможенным наблюдением (ст. 349 ТК ЕАЭС) понимается систематическое или разовое визуальное наблюдение, при необходимости с применением технических средств таможенного контроля, должностными лицами таможенных органов за товарами, в том числе транспортными средствами,

являющимися объектами таможенного контроля и за совершением в отношении их грузовых операций.

Порядок осуществления таможенного контроля (ст. 310 ТК ЕАЭС) учитывает принцип выборочности объектов таможенного контроля, форм и (или) мер, обеспечивающих проведение таможенного контроля. Используется система управления рисками в соответствии с законодательством государств-членов ЕАЭС.

Таможенный контроль в форме проверки таможенных, иных документов и сведений, а также в иных формах или с применением мер может проводиться таможенными органами посредством информационной системы без участия должностных лиц.

Рассмотрим особенности проведения таможенного контроля, который осуществляется при прибытии товаров и при убытии товаров.

При прибытии товары, ввозимые на таможенную территорию ЕАЭС, находятся под таможенным контролем с момента пересечения таможенной границы ЕАЭС.

При убытии товары ЕАЭС, вывозимые с таможенной территории, находятся под таможенным контролем с момента регистрации таможенной декларации либо совершения действия, направленного на осуществление вывоза товаров с таможенной территории ЕАЭС.

Кроме товаров, есть продукты переработки, отходы и остатки, находящиеся на таможенной территории ЕАЭС, в статусе иностранных товаров считаются под таможенным контролем с момента их получения (образования).

Товары, изготовленные (полученные) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободного склада, находятся под таможенным контролем с момента их изготовления (получения).

А товары, изготовленные (полученные) из иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, находятся под таможенным контролем с момента их изготовления (получения).

Товары ЕАЭС, которые помещены под таможенную процедуру свободного склада, находятся под таможенным контролем с момента регистрации декларации на товары, поданной для помещения товаров под эту таможенную процедуру.

Товары ЕАЭС, которые помещены под таможенную процедуру свободной таможенной зоны, будут находиться под таможенным контролем с момента регистрации декларации на товары (исключение — товары ЕАЭС, ввезенные на территорию логистической СЭЗ и находящиеся под таможенным контролем с момента их ввоза на территорию логистической СЭЗ).

По товарам, которые не признаны товарами ЕАЭС в соответствии со ст. 210 и 218 ТК ЕАЭС, будут находиться под таможенным контролем до наступления следующих обстоятельств:

- фактический вывоз товаров с таможенной территории ЕАЭС;

- приобретение статуса товаров ЕАЭС;

- признание части иностранных товаров, помещенных под таможенную процедуру переработки для внутреннего потребления, производственными потерями;

- фактическое уничтожение товаров, помещенных под таможенную процедуру уничтожения;

- признание, согласно законодательству государств — членов ЕАЭС, отходов непригодными для их дальнейшего использования либо подтверждение документально факта захоронения, обезвреживания, утилизации или уничтожения отходов иным способом;

- завершение действия таможенной процедуры таможенного транзита в отношении товаров ЕАЭС, перевозимых через территории государств, не являющихся членами ЕАЭС;

- признание документально факта уничтожения и (или) безвозвратной утраты этих товаров вследствие аварии или действия непреодолимой силы либо безвозвратной утраты в результате естественной убыли;

- запуск этих товаров в космическое пространство;

- признание документально факта захоронения, обезвреживания, утилизации или уничтожения иным способом;

- завершения действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны;

- уплата и (или) взыскание таможенных пошлин, налогов, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин в отношении временно ввезенных транспортных средств международной перевозки;

- уплата и (или) взыскание таможенных пошлин, налогов в отношении товаров для личного пользования;

- выпуск временно вывезенных с таможенной территории ЕАЭС транспортных средств международной перевозки, считающихся условно выпущенными товарами и при обратном ввозе на таможенную территорию Союза;

- другие (иные) обстоятельства.

Товары ЕАЭС находятся под таможенным контролем до фактического пересечения таможенной границы или отзыва таможенной декларации.

Товары ЕАЭС, которые помещены под таможенную процедуру переработки вне таможенной территории или таможенную процедуру временного вывоза и вывезенные с таможенной территории Союза, находятся под таможенным контролем до завершения или прекращения действия соответствующей таможенной процедуры.

Товары, которые признаны товарами ЕАЭС, находятся под таможенным контролем до наступления следующих обстоятельств:

- фактическое пересечение таможенной границы ЕАЭС при завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны (СЗЗ) или таможенной процедуры свободного склада помещением этих товаров под таможенную процедуру экспорта;

- помещение данных товаров под таможенную процедуру реимпорта;

- предоставление документов, подтверждающих факт захоронения, обезвреживания, утилизации или уничтожения товаров;

- признание таможенным органом факта уничтожения и (или) безвозвратной утраты данных товаров вследствие аварии или действия непреодолимой силы либо естественной убыли.

Если товары ЕАЭС помещаются под таможенную процедуру беспошлинной торговли, то они находятся под таможенным контролем с момента регистрации таможенной декларации до завершения действия таможенной процедуры беспошлинной торговли.

Таможенная процедура определяет правовое положение товара на таможенной территории ЕАЭС или за ее пределами.

В ТК ЕАЭС (ст. 210 и 218) для каждой таможенной процедуры предусмотрены определенные ситуации и возможности.

Сроки проведения проверочных операций установлены положениями ТК ЕАЭС, новым Федеральным законом № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Общий срок таможенного контроля для завершения таможенными органами всех проверочных операций составляет один рабочий день.

К зонам таможенного контроля (далее — ЗТК) относятся:

- места перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС;

- территории магазинов беспошлинной торговли;
- территории складов временного хранения, таможенных складов, свободных складов;

- иные места, установленные ТК ЕАЭС и (или) устанавливаемые законодательством государств-членов о таможенном регулировании.

В иных местах ЗТК создаются для временного хранения товаров, проведения таможенного контроля в форме таможенного осмотра и (или) досмотра товаров (грузов).

Без создания ЗТК могут проводиться только таможенный осмотр и таможенный досмотр.

Таможенный осмотр и таможенный досмотр осуществляются при выездной таможенной проверке либо остановке транспортного средства вне ЗТК и при обнаружении товаров, незаконно перемещенных через таможенную границу ЕАЭС.

По типу функционирования ЗТК бывают постоянные и временные. Постоянные предназначены для регулярного размещения товаров (грузов), находящихся под таможенным контролем.

Временные ЗТК — только на время проведения таможенного контроля. Порядок создания, прекращения деятельности, требования к ним, правовой режим устанавливаются законодательством государств-членов ЕАЭС о таможенном регулировании¹⁹.

Постоянные зоны таможенного контроля, уточняет Ю. Х. Цагаров²⁰, создаются для товаров (грузов), подлежащих

¹⁹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза от 11 апреля 2017 г.).

²⁰ Цагаров Ю. Х., Карданов В. А. Логистика в регионах РФ (на примере Чеченской Республики): Монография. М.: Русайнс, 2017. 104 с.

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru