

ОГЛАВЛЕНИЕ

_Тос11153940ВВЕДЕНИЕ.....	5
Часть 1. Условия и показатели применения на федеральном, региональном и местном уровнях Единых рекомендаций по установлению систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 23 декабря 2016 г.....	8
Часть 2. Анализ размера и соблюдения условий оплаты труда, в частности, включение в трудовой договор с работником (дополнительное соглашение к трудовому договору) условий оплаты труда; размеры районных коэффициентов (коэффициентов) и порядок их применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в местностях с особыми климатическими условиями и пр.....	29
Часть 3. Изучение особенностей формирования систем оплаты труда в образовании в субъектах Российской Федерации.....	51
Часть 4. Изучение особенностей формирования государственных (муниципальных) заданий на реализацию образовательных программ в соответствии с ФГОС.....	66
Часть 5. Анализ принятых норм нормативно-правового регулирования финансово-экономических механизмов, обеспечивающих единое образовательное пространство в системе образования.....	79
Часть 6. Оценка внутренних и внешних факторов, оказывающих влияние на процесс применения финансово-экономических институтов, включая особенности и результаты их применения	104
Часть 7. Сложности и преимущества применения действующих финансово-экономических механизмов на федеральном, региональном и местном уровнях; возможности коллективно-договорного регулирования социально-трудовых отношений для установления обязательств по принятию мер дополнительной социальной поддержки молодых учителей на федеральном,	

региональном, муниципальном уровнях и уровне образовательных организаций.....	115
Часть 8. Анализ систем оплаты труда, действующих в образовательных организациях, анализ государственных (муниципальных) заданий на реализацию образовательных программ в соответствии с ФГОС.....	124
Часть 9. Полярность мнений экспертов по вопросам совершенствования систем оплаты труда в общем образовании	132
ЗАКЛЮЧЕНИЕ Системные меры по совершенствованию действующих финансово-экономических механизмов в субъектах Российской Федерации, обеспечивающих единое образовательное пространство и повышение роли общественных управляющих советов в системе образования (выводы и рекомендации).....	144
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	166
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	171
Важные положения из основных нормативно-правовых актов, регламентирующих нормативно-правовое содержание финансово-экономических механизмов, обеспечивающих единое образовательное пространство в системе образования	171
Методика анализа существующих финансово-экономических институтов в субъектах Российской Федерации, обеспечивающих реализацию ФГОС в системе общего образования	189
Заключение	192

ВВЕДЕНИЕ

В существующих экономических условиях деятельность таких социально значимых институтов, как система образования (в том числе, общего), вызывает массу споров на тему соответствия финансово-экономического обеспечения системы и результатов ее деятельности. Существующие методы финансирования деятельности образовательных организаций общего образования, а также методы стимулирования и мотивации педагогических работников в настоящее время являются предметом не только научных исследований, но и общественных дискуссий, как на уровне регионов и муниципалитетов, так и на федеральном уровне в целом.

Финансирование деятельности образовательных организаций общего образования осуществляется на федеральном, региональном и местном уровнях в зависимости от принадлежности школы. При этом финансовое обеспечение не ограничивается оплатой основных и оборотных средств, а включает в себя и затраты на оплату труда работников образовательной организации.

Повышение заработной платы школьных педагогов и доведение ее до среднего регионального уровня — целевой ориентир, обозначенный майскими указами Президента Российской Федерации В. В. Путиным — стало своего рода маркером социальной политики государства.

Однако, несмотря на достигнутые результаты, в вопросах удовлетворенности учителей уровнем заработной платы не наблюдаются однозначно положительные отзывы. Таким образом, актуальность данной работы связана с поиском финансово-экономических институтов в субъектах Российской Федерации, способных обеспечивать эффективность функционирования образовательных организаций и реализации образовательных программ в соответствии с ФГОС.

Цель работы — провести анализ существующих финансово-экономических институтов в субъектах Российской Федерации, обеспечивающих реализацию ФГОС в системе общего образования: системы оплаты труда, государственные (муниципальные) задания образовательным организациям на реализацию образовательных программ в соответствии с ФГОС.

Задачи (ожидаемые результаты):

1) разработать методiku анализа существующих финансово-экономических институтов в субъектах Российской Федерации, обеспечивающих реализацию ФГОС в системе общего образования;

2) провести анализ систем оплаты труда, действующих в образовательных организациях, анализ государственных (муниципальных) заданий на реализацию образовательных программ в соответствии с ФГОС;

3) провести анализ нормативного правового регулирования финансово-экономических механизмов, обеспечивающих единое образовательное пространство в системе образования;

4) изучить условия и показатели применения на федеральном, региональном и местном уровнях Единых рекомендаций по установлению систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 23 декабря 2016 г.;

5) провести анализ размера и соблюдения условий оплаты труда, в частности, включение в трудовой договор с работником (дополнительное соглашение к трудовому договору) условий оплаты труда; размеры районных коэффициентов (коэффициентов) и порядок их применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в местностях с особыми климатическими условиями и пр.;

6) изучить особенности формирования систем оплаты труда в системе общего образования;

7) изучить особенности формирования государственных (муниципальных) заданий на реализацию образовательных программ в соответствии с ФГОС;

8) провести оценку внутренних и внешних факторов, оказывающих влияние на процесс применения финансово-экономических институтов, включая особенности и результаты их применения;

9) систематизировать сложности и преимущества применения действующих финансово-экономических механизмов на федеральном, региональном и местном уровнях; возможности коллективно-договорного регулирования социально-трудовых

отношений для установления обязательств по принятию мер дополнительной социальной поддержки молодых учителей на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и уровне образовательных организаций.

Работа нацелена на обеспечение повышения качества общего образования через применение эффективных финансово-экономических механизмов, обеспечивающих единое образовательное пространство и повышение роли общественных управляющих советов в системе образования, а также на совершенствование механизма оплаты труда педагогов в рамках создания национальной системы учительского роста в целях уменьшения разрыва между уровнем доходов молодых специалистов и уровнем доходов специалистов, имеющих стаж педагогической работы, путем разработки перечня мероприятий по увеличению доли окладов в структуре заработной платы педагогических работников. Результаты работы могут быть использованы для обеспечения реализации государственной образовательной политики, построения единого образовательного пространства, обеспечивающего реализацию эффективных технологий обучения в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами общего образования и повышения роли государственно-общественных управляющих советов в системе образования, а также на совершенствование механизма оплаты труда учителей в рамках создания национальной системы учительского роста.

**Часть 1. Условия и показатели применения
на федеральном, региональном и местном уровнях
Единых рекомендаций по установлению систем
оплаты труда работников государственных
и муниципальных учреждений на 2017 год,
утвержденных решением Российской трехсторонней
комиссии по регулированию социально-трудовых
отношений 23 декабря 2016 г.**

В целях реализации единых подходов к принципам регулирования заработной платы работников в организациях бюджетной сферы ежегодно разрабатываются Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, принятие которых предусматривается статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации и относится к исключительной компетенции Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Основная цель на первоначальном этапе разработки Единых рекомендаций состояла в недопущении изменения размеров и условий оплаты труда (включая надбавки и доплаты) работников учреждений бюджетной сферы в худшую сторону. В настоящее время положения этого документа направлены на сохранение единых подходов к регулированию заработной платы работников государственных и муниципальных организаций, основанных на принципах верховенства Конституции Российской Федерации, федеральных законов и общепризнанных принципов и норм международного права на всей территории Российской Федерации.

Единые рекомендации по установлению систем оплаты труда на федеральном, региональном и местном уровнях для работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 год регламентируют принципы формирования систем оплаты труда, определяя размер заработной платы в зависимости от квалификации сотрудника, сложности работы, количества и качества затраченного труда. При этом предельный размер оплаты труда не подлежит ограничению, а заработная плата должна иметь тенденцию к повышению.

В данном документе перечислены обязательные условия и показатели по установлению систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, среди которых: минимальный размер оплаты труда, районные коэффициенты, повышенная оплата за вредные условия труда и т. д.

Едиными рекомендациями установлено применение профессиональных стандартов, Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих.

Системы оплаты труда могут устанавливаться и изменяться, в том числе с учетом годового фонда оплаты труда, мнения профсоюзов, аттестации работников, систем нормирования труда. К пересмотру нормы труда допускаются в случае совершенствования или внедрения новых видов техники, технологии и проведения организационных либо иных мероприятий, способствующих росту эффективности труда. О введении новых норм труда работников следует известить не позднее чем за 2 месяца.

Часть рекомендаций посвящена рассмотрению вопросов оплаты труда руководителей учреждений, их заместителей и главных бухгалтеров. Выделены особенности систем оплаты труда педагогических и медицинских работников, а также в учреждениях культуры, искусства и кинематографии.

В документе приведены рекомендации, необходимые к использованию при формировании фондов оплаты труда.

В Единых рекомендациях указывается, что системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников государственных и муниципальных учреждений устанавливаются:

— в федеральных государственных учреждениях — соглашениями, коллективными договорами, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

— в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации — соглашениями, коллективными договорами, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

— в муниципальных учреждениях — соглашениями, коллективными договорами, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными

нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Перечень норм и условий оплаты труда, регламентируемых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, содержится в разделе III Единых рекомендаций.

Обязательным условием оплаты труда для применения на всей территории Российской Федерации определен минимальный размер оплаты труда, который в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 460-ФЗ с 1 июля 2017 года составил 7 800 рублей в месяц, а до 1 июля 2017 года составлял — 7 500 рублей в месяц.

Частью 3 статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации размер месячной заработной платы работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.

Для работников, которым размеры окладов (должностных окладов), ставок заработной платы установлены в размере ниже МРОТ, а иные выплаты, входящие в состав заработной платы отсутствуют или незначительны, трудятся в режиме неполного рабочего времени (в том числе по совместительству), оплата труда в месяц рассчитывается пропорционально отработанному времени из расчета 7 500 рублей в месяц в период до 1 июля 2017 года, и из расчета 7 800 рублей в месяц — с 1 июля 2017 года.

Такой порядок расчета размера месячной заработной платы следует применять в рамках каждого трудового договора, заключенного о работе с неполным рабочим временем, в том числе на условиях внутреннего совместительства у того же работодателя в аналогичной или иной должности.

Необходимо отметить, что подпункт «а» пункта 5 Единых рекомендаций содержит положение, также регламентируемое федеральным законодательством, в частности, статьей 133.1 Трудового кодекса РФ, в соответствии с которым при заключении регионального соглашения о минимальной заработной плате, может устанавливаться размер минимальной заработной платы в субъекте Российской Федерации, но не ниже минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом.

Дополнение Единых рекомендаций указанным положением ставит своей целью поддержание положения, которое предусматривается пунктом 31 Единых рекомендаций, рекомендуя органам государственной власти субъектов Российской Федерации, региональным объединениям профсоюзов и региональным объединениям работодателей заключать в 2017 году региональные соглашения о минимальной заработной плате с распространением их действия на всех работников государственных учреждений субъекта Российской Федерации и муниципальных учреждений (табл. 1).

Таблица 1

**Размеры минимальной заработной платы в субъектах
Российской Федерации**

№ п/п	Регион Российской Федерации	МРОТ с 1 июля 2017 года, рублей
1	Республика Адыгея	7800
2	Республика Башкортостан	8900, включая надбавки за работу в особых климатических условиях 7800 — для работников бюджетной сферы
3	Республика Бурятия	7800
4	Республика Алтай	8751 — для работников организаций внебюджетной сферы 7800 — для работников организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере сельского хозяйства 7800 — для работников бюджетной сферы
5	Республика Дагестан	7800
6	Республика Ингушетия	7800
7	Кабардино-Балкарская Республика	Величина прожиточного минимума трудоспособного населения за IV квартал предыдущего года, с ежеквартальной индексацией в течение года 7800 — для работников бюджетной сферы
8	Республика Калмыкия	7800
9	Карачаево-Черкесская республика	7800
10	Республика Карелия	Величина прожиточного минимума трудоспособного населения, установленная за III квартал предшествующего года 8900 — для сотрудников, занятых у сельскохозяйственных товаропроизводителей по северной части Республики Карелия (Беломорский, Калевальский, Кемский, Лоухский районы, г. Костомукша) 7800 — для работников бюджетной сферы

№ п/п	Регион Российской Федерации	МРОТ с 1 июля 2017 года, рублей
11	Республика Коми	8100 — для сотрудников, которые работают в южной природно-климатической зоне: города Вуктыл, Сосногорск, Сыктывкар, Ухта с подчиненными им территориями, Койгородский район, Корткеросский район, Княжпогостский район, Прилузский район, Сыктывдинский район, Сясьский район, Троицко-Печорский район, Удорский район, Усть-Вымский район, Усть-Куломский район 9300 — для сотрудников, которые работают в северной природно-климатической зоне: города Воркута, Инта, Печора и Усинск с подчиненными им территориями, Ижемский район, Усть-Цилемский район 7800 — для работников бюджетной сферы
12	Республика Марий Эл	9251 7800 — для работников бюджетной сферы
13	Республика Мордовия	7800
14	Республика Саха (Якутия)	16824 7800 — для работников бюджетной сферы
15	Республика Северная Осетия — Алания	7800
16	Республика Татарстан	8252 7800 — для работников бюджетной сферы
17	Республика Тыва	7800
18	Удмуртская Республика	7800 (с учетом районного коэффициента 8970) 7800 — для работников бюджетной сферы
19	Республика Хакасия	7800
20	Чеченская Республика	9274 7800 — для работников бюджетной сферы
21	Чувашская Республика	7800
22	Алтайский край	9400 — для сотрудников внебюджетных организаций, за исключением сотрудников, которые участвуют в общественных работах или временно трудоустроены по договорам между работодателями и органами службы занятости населения, а также сотрудников-инвалидов, трудоустроенных в счет установленной квоты в общественные организации инвалидов 7800 — для работников бюджетной сферы
23	Краснодарский край	Величина прожиточного минимума трудоспособного населения в месяц 7800 — для работников бюджетной сферы

№ п/п	Регион Российской Федерации	МРОТ с 1 июля 2017 года, рублей
24	Красноярский край	<p>16130 — для сотрудников организаций, осуществляющих трудовую деятельность в г. Норильске</p> <p>15515 — для сотрудников организаций, осуществляющих трудовую деятельность в Северо-Енисейском районе</p> <p>17687 — для сотрудников организаций, осуществляющих трудовую деятельность в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе (кроме сельского поселения Хатанга)</p> <p>26376 — для сотрудников организаций, осуществляющих трудовую деятельность в сельском поселении Хатанга</p> <p>20991 — для сотрудников организаций, осуществляющих трудовую деятельность в Туруханском районе</p> <p>19704 — для сотрудников организаций, осуществляющих трудовую деятельность в Эвенкийском муниципальном районе</p> <p>15918 — для сотрудников организаций, осуществляющих трудовую деятельность в г. Енисейск</p> <p>12436 — для сотрудников организаций, осуществляющих трудовую деятельность в г. Лесосибирск</p> <p>15545 — для сотрудников организаций, осуществляющих трудовую деятельность в Богучанском районе</p> <p>16042 — для сотрудников организаций, осуществляющих трудовую деятельность в Енисейском районе</p> <p>15048 — для сотрудников организаций, осуществляющих трудовую деятельность в Кежемском районе</p> <p>15918 — для сотрудников организаций, осуществляющих трудовую деятельность в Мотыгинском районе</p> <p>7800 — для работников бюджетной сферы</p>
25	Приморский край	7800
26	Ставропольский край	<p>Величина прожиточного минимума трудоспособного населения за I квартал текущего года</p> <p>7800 — для работников бюджетной сферы</p>

№ п/п	Регион Российской Федерации	МРОТ с 1 июля 2017 года, рублей
27	Хабаровский край	11414 — для сотрудников, работающих в Бикинском, Вяземском, имени Лазо, Нанайском, Хабаровском районах и городе Хабаровске 12408 — для сотрудников, работающих в Амурском, Ванинском, Верхнебуреинском, Комсомольском, Николаевском, имени Полины Осипенко, Советско-Гаванском, Солнечном, Тугуро-Чумиканском, Ульчском районах и городе Комсомольск-на-Амуре 14269 — для сотрудников, работающих в Аяно-Майском районе 15510 — для сотрудников, работающих в Охотском районе 7800 — для работников бюджетной сферы
28	Амурская область	7800
29	Архангельская область	7800
30	Астраханская область	7800
31	Белгородская область	7800
32	Брянская область	8500 7800 — для работников бюджетной сферы
33	Владимирская область	8500 7800 — для работников бюджетной сферы
34	Волгоградская область	1,2 величины прожиточного минимума трудоспособного населения 7800 — для работников бюджетной сферы
35	Вологодская область	7800
36	Воронежская область	Величина прожиточного минимума трудоспособного населения 7800 — для работников бюджетной сферы
37	Ивановская область	Величина прожиточного минимума трудоспособного населения, определенного на III квартал предшествующего года 7800 — для работников бюджетной сферы
38	Иркутская область	7800 — для работников организаций сельского хозяйства в Иркутской области 8259 — для работников государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в иных местностях Иркутской области 9717 — для работников иных организаций, осуществляющих деятельность в иных местностях Иркутской области 10754 — для работников государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера

Продолжение табл. 1

№ п/п	Регион Российской Федерации	МРОТ с 1 июля 2017 года, рублей
		12652 — для работников иных организаций, осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, Иркутской области
39	Калининградская область	10000 7800 — для работников бюджетной сферы
40	Калужская область	Величина прожиточного минимума трудоспособного населения в месяц 7800 — для работников бюджетной сферы
41	Камчатский край	18210 — для сотрудников, осуществляющих трудовую деятельность в организациях, расположенных на территории Корякского округа 19510 — для сотрудников, осуществляющих трудовую деятельность в организациях, расположенных на территории Алеутского муниципального района 16910 — для сотрудников, осуществляющих трудовую деятельность в организациях, расположенных на остальной территории Камчатского края 7800 — для работников бюджетной сферы
42	Кемеровская область	Полуторакратная величина прожиточного минимума трудоспособного населения за IV квартал 2015 года 7800 — для работников бюджетной сферы
43	Кировская область	7800
44	Костромская область	Величина прожиточного минимума трудоспособного населения 7800 — для работников бюджетной сферы
45	Курганская область	8770 7800 — для работников бюджетной сферы
46	Курская область	9804 7800 — для работников бюджетной сферы
47	Ленинградская область	10850 7800 — для работников бюджетной сферы
48	Липецкая область	1,2 величины прожиточного минимума трудоспособного населения за IV квартал предыдущего года 7800 — для работников бюджетной сферы
49	Магаданская область	18750 — для работников внебюджетных организаций Магаданской области, за исключением Северо-Эвенского городского округа 20250 — для работников внебюджетных организаций в Северо-Эвенском городском округе Магаданской области 7800 — для работников бюджетной сферы

№ п/п	Регион Российской Федерации	МРОТ с 1 июля 2017 года, рублей
50	Московская область	13750 7800 — для работников бюджетной сферы
51	Мурманская область	14281 7800 — для работников бюджетной сферы
52	Нижегородская область	9000 — для сотрудников организаций сектора малого бизнеса экономики при средней численности сотрудников не более 50 человек 9500 — для сотрудников организаций внебюджетного сектора экономики 7800 — для работников бюджетной сферы
53	Новгородская область	Величина прожиточного минимума трудоспособного населения в месяц 7800 — для работников бюджетной сферы
54	Новосибирская область	7800 — для сотрудников организаций сельского хозяйства 9030 — для сотрудников организаций бюджетной сферы, кроме организаций, финансируемых из федерального бюджета 10000 — для сотрудников организаций внебюджетной сферы, кроме сельского хозяйства 7800 — для работников бюджетной сферы
55	Омская область	7800 — для работников организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного вид экономической деятельности «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство», и организаций, финансируемых из областного и местных бюджетов Омской области 8625 — для работников организаций внебюджетной сферы, кроме организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих в качестве основного вид экономической деятельности «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» 7800 — для работников бюджетной сферы
56	Оренбургская область	7800
57	Орловская область	10000 7800 — для работников бюджетной сферы
58	Пензенская область	7800
59	Пермский край	Величина прожиточного минимума трудоспособного населения
60	Псковская область	7800 — для сотрудников: государственных, муниципальных учреждений, а также муниципальных унитарных предприятий

№ п/п	Регион Российской Федерации	МРОТ с 1 июля 2017 года, рублей
		социально ориентированных некоммерческих организаций субъектов малого предпринимательства, иных организаций, которые относятся к вспомогательному персоналу 11450 — для сотрудников иных организаций, которые относятся к основному персоналу
61	Ростовская область	7800
62	Рязанская область	8500 7800 — для работников бюджетной сферы
63	Самарская область	7800
64	Саратовская область	7900 7800 — для работников бюджетной сферы
65	Сахалинская область	15150 — для лиц, работающих в Александровск-Сахалинском, Анивском, Долинском, Корсаковском, Макаровском, Невельском, Поронайском, Смирныховском, Томаринском, Тымовском, Углегорском, Холмском районах, городе Южно-Сахалинск 18757 — для лиц, работающих в Ногликском, Охинском районах 20200 — для лиц, работающих в Курильском, Северо-Курильском и Южно-Курильском районах 7800 — для работников бюджетной сферы
66	Свердловская область	8862
67	Смоленская область	7800
68	Тамбовская область	8500 7800 — для работников бюджетной сферы
69	Тверская область	7800
70	Томская область	16500 — для сотрудников организаций, финансируемых из областного и местных бюджетов, территориальных государственных внебюджетных фондов Томской области, иных работодателей в Александровском районе, городском округе Стрежевой 15000 — для сотрудников организаций, финансируемых из областного и местных бюджетов, территориальных государственных внебюджетных фондов Томской области, иных работодателей в Верхнекетском районе, Каргасокском районе, г. Кедровый, Колпашевском районе, Парабельском районе, Чаинском районе 13500 — для сотрудников организаций, финансируемых из областного и местных бюджетов, территориальных государственных

№ п/п	Регион Российской Федерации	МРОТ с 1 июля 2017 года, рублей
		внебюджетных фондов Томской области, иных работодателей в Тегульдетском районе, Молчановском районе, Бакчарском районе, Кривошеинском районе 11250 — для сотрудников организаций, финансируемых из областного и местных бюджетов, территориальных государственных внебюджетных фондов Томской области, иных работодателей в городском округе — закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области 9750 — для сотрудников организаций, финансируемых из областного и местных бюджетов, территориальных государственных внебюджетных фондов Томской области, иных работодателей в г. Томске, Асиновском районе, Зырянском районе, Кожевниковском районе, Первомайском районе, Томском районе, Шегарском районе 7800 — для работников бюджетной сферы
71	Тульская область	13000 11000 — для государственных и муниципальных учреждений 7800 — для работников бюджетной сферы
72	Тюменская область	8500 — для сотрудников бюджетных, казенных, автономных учреждений и автономных некоммерческих организаций, учрежденных Тюменской областью или муниципальными образованиями Тюменской области 9950 — для сотрудника внебюджетного сектора экономики 7800 — для работников бюджетной сферы
73	Ульяновская область	10000 — для сотрудников основных производств внебюджетного сектора экономики 7800 — для сотрудников организаций, учрежденных Ульяновской областью или муниципальными образованиями Ульяновской области, а также для работников малого и среднего предпринимательства
74	Челябинская область	9700 — для сотрудников организаций внебюджетного сектора экономики 7800 — для работников бюджетной сферы
75	Забайкальский край	для сотрудников организаций, финансируемых из областного и местных бюджетов и фонда обязательного медицинского страхования, которые работают в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях 10960 — в Каларском районе

№ п/п	Регион Российской Федерации	МРОТ с 1 июля 2017 года, рублей
		9499 — в Тунгиро-Олекминском и Тунгокоченском районах 8647 — для сотрудников организаций внебюджетного сектора экономики (кроме сельского хозяйства) для сотрудников организаций внебюджетного сектора экономики (кроме сельского хозяйства), работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях 11190 — в Каларском районе 10172 — в Тунгиро-Олекминском и Тунгокоченском районах 7800 — для работников бюджетной сферы
76	Ярославская область	10002 — для сотрудников организаций внебюджетной сферы, за исключением сотрудников организаций малого и среднего предпринимательства 9640 — для сотрудников организаций малого и среднего предпринимательства 7800 — для работников бюджетной сферы
77	Москва	17561 / 18742
78	Санкт-Петербург	16000 7800 — для работников бюджетной сферы
79	Еврейская автономная область	7800 с начислением на нее районного коэффициента и процентной надбавки за стаж работы в южных районах Дальнего Востока 7800 — для работников бюджетной сферы
80	Ненецкий автономный округ	12420 7800 — для работников бюджетной сферы
81	Ханты-Мансийский автономный округ-Югра	7800 с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к зарплате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (но не ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения, установленного в округе)
82	Чукотский автономный округ	7800
83	Ямало-Ненецкий автономный округ	12431 с учетом доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера 7800 — для работников бюджетной сферы
84	Республика Крым	7800
85	Севастополь	8000 7800 — для работников бюджетной сферы

Источник: составлено по материалам справочно-правовой системы «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_291114/. (дата обращения 16.08.2018).

Как показывает анализ, минимальные размеры ставок заработной платы для не имеющих квалификационных категорий, а также без применения повышающих коэффициентов, повышений в процентах по различным основаниям в субъектах Российской Федерации по состоянию на 2018 г. предусматриваются в диапазоне:

— для учителей — от 3055 руб., что при средней заработной плате в общеобразовательных организациях 23336 руб. составляет 13,1 % (Алтайский край) до 58000 руб. при средней заработной плате в общеобразовательных организациях 83679 руб., что составляет 69,3 % (г. Москва);

— для воспитателей ДОУ — от 3276 руб. при средней заработной плате в ДОУ 28753 руб., что составляет 11,4 % (Вологодская область) до 39101 руб. при средней заработной плате в ДОУ 51449 руб., что составляет 76 % (г. Санкт-Петербург);

— для преподавателей СПО — от 3055 руб. при средней заработной плате преподавателей СПО 25961 руб., что составляет 11,8 % (Алтайский край) до 46000 руб. при средней заработной плате преподавателей СПО 84899 руб., что составляет 54,2 % (г. Москва).

В разделе III Единых рекомендаций (подпункт «д» пункта 5) остаются обязательными к применению в государственных и муниципальных учреждениях, в том числе образовательных, наряду с профессиональными стандартами, Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих и Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих.

Следует подчеркнуть, что статьей 195.3 ТК РФ в редакции Федерального закона от 2 мая 2015 года № 122-ФЗ введены для применения работодателями профессиональные стандарты, являющиеся обязательными только в части требований к квалификации, которая необходима работнику для выполнения возложенных трудовых функций.

Обязательные для применения на территории Российской Федерации нормы и условия оплаты труда, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации представлены в табл. 2:

**Перечень норм и условий оплаты труда, регламентируемых
Федеральными законами и иными нормативными правовыми
актами Российской Федерации**

№ п/п	Нормы и условия оплаты труда	Регулирующий документ
1	Установление минимального размера оплаты труда	Федеральный закон или региональное соглашение о минимальной заработной плате в субъекте Российской Федерации
2	Включение в трудовой договор условий оплаты труда, в виде должностного оклада, ставки заработной платы, устанавливаемых работнику за исполнение трудовых (должностных) обязанностей за календарный месяц либо за норму труда (норму часов педагогической работы в неделю (в год) в зависимости от сложности выполняемых работ, а также размеров и условий выплат стимулирующего и компенсационного характера	Трудовой кодекс Российской Федерации, Единые рекомендации по установлению систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений, утверждаемые решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений
3	Определение размеров районных коэффициентов (коэффициентов) и порядка их применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в местностях с особыми климатическими условиями, а также размеры процентных надбавок к заработной плате работников за стаж работы в указанных местностях и порядок их выплаты	Трудовой кодекс Российской Федерации, Закон Российской Федерации от 19.02.1993 г. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях» или Нормативный правовой акт субъекта Российской Федерации
4	Содержание размеров и условий установления повышенной оплаты труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда	Трудовой кодекс Российской Федерации, соглашения и коллективные договоры, заключенные на основании результатов специальной оценки условий труда в целях реализации Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О специальной оценке условий труда»

№ п/п	Нормы и условия оплаты труда	Регулирующий документ
5	Определение тарифно-квалификационных характеристик, содержащих характеристики основных видов работ по профессиям рабочих в зависимости от их сложности, и соответствующие им тарифные разряды, требования, предъявляемые к профессиональным знаниям и навыкам рабочих, а также примеры работ	Единый тарифно-квалификационный справочник работ и профессий рабочих, утвержденный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда или профессиональные стандарты

Анализ применения норм п. 32 Единых рекомендаций показал, что при разработке нормативных правовых актов по вопросам оплаты труда работников учреждений органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления наряду с применением принципов формирования систем оплаты труда, а также норм труда (норм часов педагогической работы в неделю (в год) за ставку заработной платы) и условий оплаты труда, регламентируемых федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, содержащими нормы трудового права, не всегда используют порядок формирования систем оплаты труда, предусмотренный разделом 5 Единых рекомендаций, при применении этих актов учреждениями на применение видов выплат компенсационного и стимулирующего характера в соответствии с перечнями видов выплат компенсационного и стимулирующего характера, утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда. Так, во многих субъектах Российской Федерации (Краснодарский край, Томская область, Республика Дагестан и пр.) к выплатам компенсационного (не стимулирующего характера) относят выплаты за дополнительную работу, связанную с классным руководством, проверкой письменных работ, заведованием отделениями, филиалами, учебно-консультационными пунктами, кабинетами, отделами, учебными мастерскими, лабораториями, учебно-опытными участками, руководство предметными, цикловыми и методическими комиссиями и другую дополнительную работу.

В отдельных субъектах Российской Федерации (Республика Саха-Якутия, Нижегородская область, Вологодская область и др.) выявлено применение систем оплаты труда работников образовательных организаций на основе должностных окладов вместо ставок заработной платы работникам, где нормирование труда осуществляется с учетом норм часов педагогической работы в неделю (в год) за ставку заработной платы.

Существенным условием установления систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2017 год являются показатели предельных соотношений зарплат руководителей и работников, которые предполагают взаимосвязь зарплаты управленческого персонала учреждений и зарплат остальных сотрудников и должны находиться в пределах соотношений, установленных органами-учредителями.

Следует подчеркнуть, что ограничение в отношении оплаты труда руководителей действовало и ранее, но оно применялось далеко не ко всем учреждениям.

Во-первых, о значениях предельных соотношений заработной платы руководителей и остального персонала сказано в Положении об установлении систем оплаты труда работников федеральных бюджетных, автономных и казенных учреждений, утвержденном Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.08.2008 года № 583. То есть соотношения, определяемые в кратности от 1 до 8, должны были соблюдаться учреждениями федерального уровня, причем только бюджетными и казенными. В действительности же нормы пункта 9 Положения № 583 о действии предельных значений не распространялись на автономные учреждения. Также в отношении субъектов Российской Федерации и муниципальных образований не существовало предписаний о применении предельных соотношений именно в отношении автономных учреждений.

Во-вторых, на уровне федерального значения ограничения касались руководителей учреждений, в то время как другой управленческий персонал указанные нормы не затрагивал. В регионах и муниципалитетах в отдельных случаях складывалась иная практика, но она все же не имела повсеместного распространения.

Ситуацию коренным образом изменило принятие Федерального закона от 03 июля 2016 года № 347-ФЗ, внесшего

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru