

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	7
Глава 1. СУЩНОСТЬ И ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	9
1.1. Понятие, содержание и виды управления	9
1.2. Понятие и сущность государственного управления	16
1.3. Принципы государственного управления	23
1.4. Исполнительная власть и государственное управление: взаимосвязь и соотношение.....	29
Глава 2. АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА.....	32
2.1. Предмет административного права	32
2.2. Метод административного права	36
2.3. Система административного права	42
2.4. Место административного права в правовой системе Российской Федерации.....	45
Глава 3. НОРМЫ И ИСТОЧНИКИ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.....	51
3.1. Понятие и структура норм административного права.....	51
3.2. Виды административно-правовых норм	53
3.3. Реализация административно-правовых норм	56
3.4. Источники административного права	60
Глава 4. АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ	65
4.1. Понятие административно-правовых отношений.....	65
4.2. Юридические факты в административном праве.....	72
4.3. Виды административно-правовых отношений	73
Глава 5. ГРАЖДАНЕ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА	78
5.1. Основы административно-правового статуса граждан.....	78
5.2. Права и обязанности граждан в сфере государственного управления	83

5.3. Особенности правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.....	91
Глава 6. ОРГАНИЗАЦИИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА.....	95
6.1. Административно-правовой статус организаций и их классификация.....	95
6.2. Общественные объединения как субъекты административного права.....	104
Глава 7. ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ	113
7.1. Место и роль Президента Российской Федерации в системе исполнительной власти	113
7.2. Правовой статус и структура администрации Президента Российской Федерации	115
Глава 8. ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ КАК СУБЪЕКТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА	122
8.1. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти	123
8.2. Виды органов исполнительной власти	129
8.3. Правительство Российской Федерации	134
8.4. Федеральные органы исполнительной власти.....	140
8.5. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации	145
8.6. Структура аппарата и штаты государственных органов исполнительной власти	150
Глава 9. ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	155
9.1. Понятие и принципы государственной службы.....	155
9.2. Понятие и классификация государственных служащих.....	163
9.3. Основы общего административно-правового статуса государственных служащих.....	165

Глава 10, ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	170
10.1. Понятие и принципы государственной гражданской службы Российской Федерации.....	171
10.2. Должности государственной гражданской службы	173
10.3. Права и обязанности государственного гражданского служащего.....	176
10.4. Ограничения и запреты на государственной гражданской службе	180
10.5. Гарантии государственного гражданского служащего.....	182
10.6. Порядок поступления на государственную гражданскую службу и ее прохождение.....	185
10.7. Система стимулирования и ответственность государственных гражданских служащих.....	196
10.8. Прекращение государственной гражданской службы	207
Глава 11. ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ	213
11.1. Понятие и виды форм государственного управления.....	213
11.2. Акты государственного управления	214
11.3. Виды актов государственного управления	218
11.4. Порядок подготовки, принятия и опубликования актов государственного управления.....	223
11.5. Индивидуальные акты государственного управления	230
11.6. Административный договор.....	233
11.7. Неправовые формы государственного управления.....	236
Глава 12. МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ.....	239
12.1. Понятие и виды методов государственного управления	239
12.2. Убеждение в административном праве.....	243
12.3. Понятие, сущность и виды административного принуждения	248

Глава 13. АДМИНИСТРАТИВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ.....	260
13.1. Понятие административной ответственности.....	261
13.2. Освобождение от административной ответственности.....	267
13.3. Административное правонарушение: понятие и основные признаки	271
13.4. Общая характеристика административных наказаний	281
13.5. Назначение административного наказания	287
Глава 14. АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПРОЦЕСС.....	289
14.1. Понятие и признаки административного процесса	289
14.2. Структура и виды административного процесса.....	290
14.3. Стадии и принципы административного процесса	293
ЛИТЕРАТУРА.....	299

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий учебник — это современное, актуальное издание, в котором авторы постарались охватить все быстротекущие изменения и новации, органически присущие развитию деятельности органов исполнительной власти в различных сферах и отраслях динамично развивающегося российского общества и государства. Цель данного учебника — оказать помощь студентам, аспирантам, преподавателям, слушателям и лицам, самостоятельно изучающим эту отрасль публичного права в усвоении основных понятий, категорий, положений и институтов административного права.

В учебнике излагаются основные положения административного права и административно-правовых институтов, общие для всех отраслей и сфер государственного управления. Рассматриваются такие вопросы, как сущность, принципы и содержание государственного управления и исполнительной деятельности, механизм и особенности административно-правового регулирования в современный период, административно-правовой статус субъектов административного права, виды административного принуждения, порядок производства по делам об административных правонарушениях и др.

Материал учебника позволит систематизировать знания в области административного права, а также усвоить новое законодательство в этой сфере, понять суть административно-правовых институтов, а также сформировать представление о том, в каких формах и какими методами осуществляется государственное управление.

Административное право — это одна из ведущих отраслей в системе публичного права, призванная регулировать особую группу общественных отношений, возникающих, изменяющихся и прекращающихся в связи и по поводу организации и функционирования системы исполнительной власти на всех национально-государственных и территориальных уровнях в Российской Федерации. Административно-правовые нормы касаются жизни каждого человека, так как направлены на охрану и защиту прав и свобод людей, обеспечение благоприятной среды обитания.

Среди серьезных проблем, стоящих перед наукой административного права, отметим следующие: правильное определение места, роли и компетенции органов исполнительной власти, ответственность методов управления, осуществляемых посредством

кредитов, налогов, сертификации товаров (работ и услуг), политики цен, лицензирования предпринимательской деятельности, недопущения монопольного положения отдельных предпринимателей, уточнение потребностей в территориальных органах исполнительной власти, изменение законодательства о государственной службе. Все эти вопросы попытались раскрыть авторы данного учебника.

Глава 1

СУЩНОСТЬ И ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

После изучения данной главы студент должен:

знать

- определение государственного управления как в узком, так и в широком смысле;
- принципы государственного управления;
- взаимосвязь и соотношение государственного управления и исполнительной власти;

уметь

- оперировать такими специальными категориями, как «управление», «организация», «цель управления», «принципы управления»;

владеть

- основами анализа общественных отношений в сфере государственного управления.

1.1. Понятие, содержание и виды управления

В научной литературе по вопросам управления выделяются следующие виды управляемых систем: механические, биологические, социальные. В механических системах управление осуществляется совокупностями машин и технологическими процессами. Объект управления биологических систем — процессы, происходящие в живых организмах. Социальные системы относятся к наиболее сложным. В основе их функционирования лежит управление общностями людей. Со структурно-функциональной точки зрения общество — это целостная система с иерархией подсистем различной степени сложности и организации. Каждая из этих подсистем, являясь компонентом системы более высокого уровня, в свою очередь, включает в себе собственные системы, которые тоже подвержены слиянию.

Управление в тех или иных формах всегда было присуще человеческому обществу. По мере развития общества возрастали значение управления и осознанность в его необходимости. Вместе

со становлением общества в нем сложились и действуют два типа факторов управления — объективные (независимые от сознания) и субъективные (сознательные) и, соответственно, два механизма управляющего воздействия на общественную систему — стихийное регулирование и сознательное управление¹. Стихийные регуляторы действуют в тех случаях, когда людьми не познаны, и в силу этого не используются объективные закономерности развития общества.

К ним, например, можно отнести закономерности развития рыночных отношений, когда имеют место многочисленные становления и переплетения различных, нередко противоположных друг другу сил и явлений, актов спроса и предложения, сумм и продаж и т. д. В основе таких закономерностей в конечном счете лежит закон стоимости, выступающий в качестве управляющей силы производства товаров (услуг) и распределения труда. И, наоборот, с познанием этих закономерностей управление приобретает качественно новый тип организации общественной жизни, так как учитывается тенденция развития экономических процессов и иных сфер жизнедеятельности общества. Иначе говоря, с понятием управления, как специфического социального явления, мы непременно связываем сознательное начало, волю и знание человека².

Управление имеет место там, где осуществляется коллективная, совместная деятельность людей. Всеобщий характер управления вытекает из объективной необходимости в регулировании, координации, согласовании усилий людей в решении поставленных перед ними задач. Управление становится общественно необходимой функцией независимо от уровня и степени объединения людей в процессе совместной деятельности. Иначе говоря, непременным условием функционирования любого трудового коллектива является управление, так как это связано с установлением порядка, организованности, разделения труда между работниками, определением места человека в коллективе и его функцией, формированием общей цели и производственных задач.

¹ См.: Афанасьев В. Г. Научное управление обществом. М.: Политиздат, 1973. С. 23.

² См.: Уваров В. Н. Государственная служба и управление. Петропавловск, СКЮА, 2004. С. 10.

Управление находится в ряду явлений второй (искусственной) природы, возникших и развившихся в течение всей истории человеческой цивилизации. Оно создано людьми в целях сознательной саморегуляции своей жизнедеятельности и также важно для обеспечения их потребностей и интересов, как семья и собственность, мораль и право, способ производства, и государство, знание и информация и другие общественные институты.

Отсюда «связанность» управления с уровнем развития и организации человеческого потенциала, всей его зависимости от состояния общества, его закономерностей и форм, идеалов и ценностей. В ходе исторического развития сущность и формы управления претерпевали значительное изменение: от управления при помощи эмпирического опыта, традиций и обычаев, передаваемых от поколения к поколению в первобытном обществе до сознательного управления общественными процессами на научной основе в современном обществе.

На существующем в настоящее время этапе человеческой цивилизации управление характеризуется исключительной сложностью, так как в его орбиту вовлечены миллионы людей с их интересами и потребностями, целями и поступками. От управления, в конечном счете, зависит состояние общества и благополучия каждого человека и с другой стороны, само управление представляет собой сложную систему взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов (внутри системы) и отражает многообразие взаимосвязей управляющей системы с обществом. Все это свидетельствует о том, что управление является одной из труднейших и ответственных сфер интеллектуальной и практической деятельности³.

В науке и в учебной литературе сущность управления раскрывается через понятие «воздействие». Таким образом, выделяется главный признак управления — это активное влияние на общественные отношения, на сознание и поведение людей. В обобщенной форме можно сказать, что управляющий субъект путем воздействия на управляемый объект пытается внести в него определенные изменения, преобразования, дать новое направление его развитию. Без управляющего воздействия нет самого управления. В известном смысле воздействие — это результат деятельности, взаимодействия, отношения.

³ См.: Атаманчук Г. В. Теория государственного управления. Курс лекций. М.: Омега-Л, 2004. С. 42.

Для уяснения сущности и понимания управления следует раскрыть специфические свойства и возможности управляющего воздействия. В качестве исходной потенциальной силы в управлении выступают воля и знания человека. Управляющее воздействие, прежде чем осуществиться, стать реальностью, возникает в сознании человека, проходит в нем путь развития от интуитивного ощущения необходимости что-то изменить, от замысла и раздумий до конкретных решений, подкрепленных расчетами, материальными и кадровыми ресурсами, проектами, моделями и, главное, волей — желанием и стремлением сделать дело. А это значит, что управляющее воздействие должно содержать в себе момент целеполагания. В общественных связях, подвергаемых управляющему воздействию, активно проявляет себя воля, сознание человека.

В силу этого объектом социального управления является волевое поведение людей. Социальное управление, следовательно, воздействует упорядочивающие на субъективную деятельность (волю, сознание) людей — участников волевых отношений, имея своей целью обеспечение соответствия этой деятельности общим интересам или интересам определенной группы людей.

Волевой характер социального управления находит одно из своих непосредственных выражений в соподчинении воли людей, являющихся участниками управляемых социальных процессов. На первый план здесь выдвигается одна управляющая воля. То есть во всех вариантах социального управления наблюдается навязывание управляемым объектам чужой воли. Иначе говоря, управление предполагает, с одной стороны известный авторитет, а с другой — известное подчинение, что является залогом эффективной производственной жизнедеятельности.

Управление (управляющее воздействие) имеет организующую сущность, то есть это организаторская работа. В этом аспекте управление рассматривается в качестве объективно необходимого инструмента организации общественной жизни, совместной коллективной деятельности людей. Понятие «организация» органически связано с понятием «управление», мало того оно выражает сущность управления. Организация пронизывает управленческую деятельность, охватывает широкую сферу — от деятельности предприятий (учреждений, организаций) до высших представительных и исполнительных органов и аппарата Президента РФ. Другими словами, организация — суть, ядро

управления — отражает не только структуру, но и главным образом динамический характер управления.

«Организовывать» означает располагать людей в пространственных (территория, сооружения) и функциональных (социальные роли, виды работ) координатах, соединяя их с орудиями и средствами труда, обеспечивать их взаимодействие и взаимообмен в труде и общественной жизни, расширять их сознательные возможности путем согласования и концентрации усилий. Известно, что организация расширяет возможности людей, обеспечивает им новое качество.

Придавая какому-либо общественному процессу определенные цели, организуя в нем взаимодействие людей, управление призвано, в рамках этих целей и организации, конкретно регулировать поведение и деятельность каждого из участников данного управляемого процесса. В обществе действует множество социальных норм, направляющих и ориентирующих, оценивающих и мотивирующих поведение и деятельность людей. Традиции и обычаи, исторические уроки и выводы, право и мораль, ценностные и социально-технические нормы и многие другие регуляторы вступают важнейшими достижениями человеческой культуры, помогающими разумнее и экономичнее созидать настоящее и будущее. Поэтому, говоря об организующем элементе управления, необходимо указать и на его регулирующее свойство.

При помощи социальных норм в рамках организационно оформленных коллективов людей и поставленных перед ними целей обеспечивается конкретное регулирование поведения каждого человека в управленческом процессе.

Управление как социальный институт имеет свою организационно структурную (административную) систему. В историческом аспекте сознательное управление как целенаправленная и целеобразующая деятельность людей постепенно стала осуществляться в рамках специального создаваемых общественных институтов — субъектов управления. Сюда входят государственные органы и другие организации, осуществляющие управленческие функции в обществе. Роль субъекта управления состоит в обеспечении согласованного функционирования системы социального управления в целом, различных ее уровней и входящих в ее состав управляемых объектов — организационно оформленных коллективов людей. Создание и функционирование организационных (административных) систем осуществляется на основе структурных принципов (линейный, функциональный,

линейно-функциональной, программно-целевой и др.). В любой организационной (административной) системе структурная и функциональная сторона неотделимы друг от друга, тесно взаимодействуют между собой, взаимообусловлены и в конечном счете влияют на итоговый совместный результат деятельности коллектива людей. В связи с этим совершенствование структуры и функционирования организаций вы — движется в число важнейших задач науки и практики управления.

Однако создание организационной структуры социального управления — необходимое, но не достаточное условие достижения поставленной цели и решения задач управления. Реальность управления обеспечивается такими его качествами, как организованность, ответственность, подчиненность, сила, воля. Взятые в совокупности они образуют новое качество — властность управления, т. е. наделение субъекта управленческой деятельности необходимыми полномочиями для успешной реализации возложенных на него управленческих функций⁴.

И действительно властность, власть является основным стержнем, сердцевинной управленческого воздействия. При этом следует выделить два момента. С одной стороны, тот, кто управляет, наделяется властными полномочиями. Объект таких полномочий должен быть достаточным для того, чтобы успешно и эффективно решать поставленные перед коллективом задачи, обеспечивать согласованную деятельность коллектива. С другой стороны, как уже было отмечено, управление предполагает подчинение участников совместной деятельности воле управляющего субъекта (органа управления, руководителя). Подчинение в этом случае является необходимым условием реальности осуществления управленческих функций и организацию самого управленческого процесса.

Управление как социально необходимый инструмент упорядочения общественных отношений в реальной жизни проявляется по-разному. В специальной литературе управление подразделяется на отдельные виды по различным основаниям (в зависимости от сфер общественной жизнедеятельности, от структуры общественных отношений, от объектов управления и т. д.) Многие авторы в качестве основания классификации видов управления выделяют сущностные свойства и природу субъекта

⁴ См.: Общее административное право: Учебник. Воронеж: Изд-во Воронежского гос. ун-та, 2007. С. 23.

управления. В этом случае выделяются: государственное управление (в обобщенном виде субъектом управления выступает государство), общественное управление — общественные, негосударственные структуры, менеджмент (субъект управления на хозяйственном микроуровне — руководитель, менеджер предприятия фирмы и т. д.), местное управление (муниципальное управление, местное самоуправление)⁵

Управлению подвергается и экономика, и социальная сфера, и сфера административно-политического строительства. В свою очередь сама управленческая деятельность как специализированная человеческая деятельность приобретает свою предметную природу в зависимости от того, в какой сфере она осуществляется.

Таким образом, можно считать, что к сущностным признакам социального управления могут быть отнесены: а) управление есть общественно необходимая функция, которая носит всеобщий характер и непременно имеет место там, где осуществляется коллективная (совместная) деятельность людей; б) управление есть сознательная, волевая, целенаправленная деятельность людей, связанная с разработкой, принятием и практической реализацией управленческих решений; в) управляющее воздействие является ядром, стержнем управления, оказывает всестороннее влияние на общественную систему, ее составные части, поведение людей; обладает целеполаганием, организующими и регулируемыми свойствами; г) властность, как необходимый признак управления, необходимое условие реализации управляющего воздействия на объекты, поведение людей; д) организационная (административная) оформленность управления, обеспечивающая формирование структуры и функционирование системы социального управления, составных частей, коллективов (ассоциаций) людей⁶. С учетом властных сущностных признаков социального управления можно сформулировать следующее определение: управление представляет собой целеполагающее, властно-организующее и регулирующее воздействие специально созданных для этого управляющих субъектов (в формах организационных структур или самоуправления, на

⁵ Бахрах, Д. Н., Россинский, Б. В., Стариков, Ю. Н. Административное право: учебник для вузов / Д. Н. Бахрах, Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков. — М.: Норма, 2010; Братановский С. Н., Братановская М. С. Правовые основы управления. М., 2016; Сокурин С. П. Административное право. — М.: Эталон, 2021.

⁶ См.: Уваров В. И. Государственная служба и управление: Учебник. Петропавловск, СКЮА, 2004. С. 16–17.

объект управления (социальную систему, ее составные части, коллективы (ассоциации) людей) на основе установленных и охраняемых в обществе социальных норм.

1.2. Понятие и сущность государственного управления

Государственному управлению принадлежит особое место в системе целенаправленного, организующего и регулирующего воздействия на общественные процессы. Это связано с тем, что государство как ведущий субъект социального управления выступает единственной, универсальной организацией политической власти в обществе, охватывающей все население страны в пределах определенной территории. Ни один другой субъект социального управления не обладает таким свойством.

Целостное представление о государственном управлении как определяющем воздействии на общественные процессы можно получить путем анализа его сущностных свойств. Раскрыть сущности, специфические особенности государственного управления — это означает выявить такие основополагающие свойства (черты), которые указывают на его объективную необходимость в обществе.

Социально-политическая природа государственного управления выражается в ряде его сущностных признаков. Это, прежде всего, заложенная в нем мощная властная сила.

Действительно, государство потому и является государством и тем самым отличается от иных общественных структур, что в нем сосредоточена и им реализуемая в обществе — по отношению и людям — государственная власть. Государственная власть — это особый атрибут управления в обществе. Располагая огромными материальными, финансовыми, организационными и другими ресурсами, государство в процессе управляющего воздействия на социальную систему обладает исключительным правом применения в случае необходимости легитимных средств, принуждения.

Являясь составной (и наиболее оформленной) частью социального управления, государственное управление, имеет целенаправленный характер и обеспечивает решение специфических задач. Именно государству принадлежит ведущая роль в реализации государственных национальных интересов. Качественные особенности государственного управления отражает своя норма-

тивно установленная цель. Она формируется и находит свое закрепление в Конституции РФ, законодательных и других нормативных правовых актах высших представительных и исполнительных органов России. Речь идет об обеспечении материального благополучия членов общества, их нравственного и физического совершенствования, правовой и социальной защищенности. Цель государственного управления состоит в повседневном исполнении, претворении в жизнь Конституции РФ, законов, указов Президента РФ и других нормативных правовых актов. Более конкретно целевая направленность деятельности государственных органов определена в их уставных документах или законодательных актах.

Достижение генеральной цели государственного управления отраслью (сферой, функцией) предполагает решение различных по характеру, содержанию и социальному назначению задач. Последние наряду с общей целью формируются под воздействием социально-политических и экономических условий развития общества и государства, то есть выражают вполне определенные, конкретные социальные запросы (производство товаров, работ, услуг). Цель, задачи и содержание управленческой деятельности определяют социальное назначение той или иной отрасли государственного управления. Это, в свою очередь, порождает комплекс специфических функций управления в отрасли, адекватных методов управления и правовых форм.

Государственная власть управляет обществом при помощи системы органов. Они разнообразны по своей структуре и компетенции, а их совокупность нередко называют механизмом государства, материальным выражением государственной власти. К числу важнейших относятся органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, а также иные органы и учреждения государства, обеспечивающие нормальное функционирование общества и охрану его от противоправных посягательств.

Государственное управление выражает интересы всего общества, обеспечивает координацию (согласованность) развития всех отраслей управления. Для повседневного выполнения управленческих функций создается специальный аппарат, осуществляющий от имени государства управление в обществе. Этот аппарат имеет сложную структуру и разнонаправленную деятельность.

Состояние аппарата, его связанность с обществом или отчужденность от общества, его объем и иерархическое построение, качество персонала и многие другие параметры имеют решающее

значение для самого государства, общества и государственного управления.

Выделение из общества публичной, государственной власти связано с появлением особого слоя людей — профессионалов, осуществляющих от имени государства управленческие функции. Эти люди занимают свои должности путем избрания, назначения либо замещения по конкурсу (контракту). Они не принимают непосредственного участия в производстве материальных и духовных благ, а занимаются исключительно своей специализированной деятельностью — управлением, причем речь идет об управлении не в форме пожеланий или призывов, а в официальной, правовой форме, так как такое управление опирается на государственную власть.

Специфическим свойством государственного управления является его распространенность на все общество и даже за его пределы, на другие общества людей в рамках проводимой государством международной политики. Здесь следует, прежде всего, выделить социальную роль государства в современном обществе. Из органа, стоящего над обществом (например, в условиях авторитарного, тоталитарного режимов), государство превращается в организующую силу общества (современное цивилизованное государство). Государственное управление осуществляется в важнейших сферах жизнедеятельности государства и общества — хозяйственно-экономическое строительство, социально-культурная и административно-политическая сферы. Государственное управление распространяется не только на принадлежащие государству объекты, но и на негосударственные коммерческие и некоммерческие организации. В последнем случае имеет место государственное регулирование посредством управленческих регулятивных и контрольно-надзорных процедур. К государственному управлению имеет непосредственное отношение социальный институт гражданства. Институт гражданства как правовая связь человека с конкретным государством, фиксирующая определенные обоюдоответственные отношения, служит важным основанием для рассмотрения любых вопросов государственного управления. В своей совокупности установленные права и обязанности составляют политико-правовой статус гражданина. Это дает возможность отличить гражданина государства от иностранных граждан и лиц без гражданства. Например, в соответствии с российским законодательством только граждане

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru