

Введение

Принятие закона «О дополнительных мерах поддержки государства в виде сертификата» стало не только попыткой оказать содействие и помощь семьям, у которых есть дети, но и спровоцировало новый вид мошенничества в сфере материнского капитала, ответственность за которое предусмотрено Уголовным кодексом Российской Федерации. Законодатель строго ограничил граждан, которые имеют право на получение данной государственной поддержки, размер и цели, на которые можно расходовать сумму сертификата, а также не предусмотрел возможности и способы его получения в виде суммы наличных денежных средств. Собственно, поэтому аферисты придумали данную форму хищения, которая связана с обналичиванием материнского капитала. Таким образом изъяны механизма реализации государственной программы «Материнский капитал» породили новый вид незаконных действий, относящихся к совершению мошенничества и способствующих росту коррупции.

Целью исследования в представленной монографии явилось изучение мошеннических схем в сфере операций с материнским капиталом, изучение способов их выявления, а также совершенствование методов их пресечения и профилактики.

Исходя из поставленной цели, можно сформулировать следующие задачи исследования:

1. Изучить материнский капитал как меру поддержки государства населению в Российской Федерации, его законы и нормативные акты;
2. Изучить методы квалификации мошеннических действий в сфере материнского капитала;
3. Рассмотреть мошеннические схемы с материнским капиталом и порядок их осуществления, а также дать оценку незаконным действиям в данной сфере;
4. Проанализировать проблемы диагностирования и пресечения мошеннических схем в сфере материнского капитала;

5. Разработать комплекс по совершенствованию законодательных, судебных и государственных мероприятий с целью пресечь незаконные действия в сфере материнского капитала.

Объектом исследования являются мошеннические действия в сфере операций с материнским капиталом. Предмет исследования составляют правоотношение в ходе установления дополнительных мер поддержки от государства для семей, у которых есть дети, а также нормативно-законодательная база и судебная практика, связанная с правовой защитой материнского капитала и раскрытие преступления в данной сфере.

Информационная база исследования включает нормативно-правовые акты в сфере материнского капитала, материалы судебной практики, статистические данные, взятые с сайта Судебного департамента при Верховном суде Российской Федерации, а также печатные издания, научные статьи.

1. Теоретические аспекты реализации мошеннических действий в сфере материнского капитала

1.1. Материнский капитал как мера государственной социальной поддержки населения в Российской Федерации

Семья — важный институт для общества. Благодаря семье население не стоит на месте, движется в ногу со временем. В настоящее время современная семья сталкивается с серьезными проблемами. Данными вопросами занимаются специалисты в области социологии, философии, истории, экономики.

Перепись населения в 2002 году показала значительно низкую рождаемость в нашей стране. На основе результатов переписи была разработана программа «Материнский капитал». О ее принятии было объявлено президентом Российской Федерации Владимиром Владимировичем Путиным 10.05.2006 года в процессе послания Федеральному Собранию Российской Федерации. С начала 2007 года появилась новая поддержка от государства, которая не имела аналогов. Она дала возможность изменить демографический спад.

Таким образом, с 2007 года семьи с детьми могут получить помощь от государства в виде именованного документа, т. е. родительского сертификата. В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 256 право на материнский капитал возникает у семьи при рождении или усыновлении ребенка, имеющего гражданство нашего государства, у следующих граждан Российской Федерации независимо от места их регистрации:

Женщин, родивших или усыновивших 2-го ребенка начиная с 01.01.2007 года;

Женщин, родивших или усыновивших 3-го ребенка или следующих за ним детей начиная с 01.01.2007 года, если ранее семья не воспользовалась правоспособностью на дополнительные меры государственной поддержки;

1. Мужчин, которые приходятся единственным усыновителем ребенка, если ранее мужчина не воспользовался правоспособностью на дополнительные меры государственной поддержки [22];

2. Женщин, у которых был рожден или усыновлен первый ребенок, начиная с 01.01.2020 года;

3. Мужчин, которые приходятся единственными усыновителями первого ребенка, если ранее мужчина не воспользовался правоспособностью на дополнительные меры государственной поддержки, и, если судебное решение об усыновлении ребенка вступило в законную силу, начиная с 01.01.2020 года.

Единственным гарантом государства является Конституция Российской Федерации. Также это всевозможные нормативные документы международного права, его принципы, федеральные законы, нормативно-правовые акты — на всем этом основывается дополнительная мера, которая осуществляется посредством поддержки от государства для семей с детьми.

В соответствии с Федеральным законом от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, у которых есть дети» субъекты государства и местное самоуправление вправе оказывать данную дополнительную поддержку. Помощь реализуется за счет средств субъектов страны и местного бюджета.

Под дополнительной поддержкой от государства можно трактовать особую меру, которая позволяет улучшить сложную жизненную ситуацию семьи. С данной помощью у населения появилась возможность усовершенствовать условия жилья, дать детям достойное образование, ну и, безусловно, улучшить показатели в пенсионном обеспечении страны.

Материнский капитал (далее — родительский сертификат) — денежные средства. Они выделяются из федерального бюджета, которые в дальнейшем передаются в орган Пенсионного фонда для реализации поддержки от государства семьям с детьми. Также родительский сертификат называют особым поощрением граждан, в семьях которых появился или был усыновлен второй либо последующий ребенок.

Так, с 2007 года для граждан появилась возможность получить помощь от государства в виде родительского сертификата, то есть именного документа. Конечно же, для данной государственной программы существуют ограничения. Согласно статье 3 Федерального закона № 256 право на получение родительского сертификата возникает с момента рождения или усыновления 2 либо последующего ребенка, имеющего гражданство нашей страны, у следующих лиц Российской Федерации независимо от их места жительства:

1. Женщин, у которых родился или был усыновлен 2 либо последующий ребенок, начиная с 1 января 2007 года;

2. Женщин, у которых родился или был усыновлен 2 либо последующий ребенок, начиная с 1 января 2007 года. При условии, что они ранее не воспользовались данной поддержкой от государства;

3. Мужчин, которые являются единственными усыновителями либо последующего ребенка, ранее не воспользовавшихся правом на получение родительского сертификата, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу, начиная с 1 января 2007 года [4].

По факту семья не обладает полномочиями на получение сертификата. Данными правами наделена женщина. В случаях гибели матери, лишения ее родительских прав, совершения незаконных действий в отношении ребенка все полномочия на получение родительского сертификата переходят к отцу, если он по решению суда от 1 января 2007 года является единственным усыновителем второго либо последующего ребенка. Иначе данные права переходят к другому официальному усыновителю или представителю ребенка.

Несовершеннолетнему или совершеннолетнему ребенку передаются полномочия на получение родительского сертификата при условии, что отец и мать были лишены данного права по каким-либо вышесказанным обстоятельствам. Передается данная возможность на получение поддержки от государства при условии, что ребенок обучается по очной форме в образовательной организации (за исключением

организаций дополнительного образования) до окончания такого обучения и до достижения им 23-летнего возраста.

В случаях, когда ребенок или дети остались без попечения родителей и находятся в учреждении для детей-сирот, то полномочия на получение сертификата переходят к ребенку или детям. Конечно же, при условии, что они достигли совершеннолетнего возраста или приобрели полную дееспособность.

В случаях, когда 2 или последующий ребенок появился до начала вступления закона, то семья не имеет право претендовать на родительский сертификат. Получить данную поддержку от государства можно будет после рождения или усыновления последующего ребенка.

Граждане РФ, которые постоянно проживают за пределами территории нашей страны, и не имеют подтверждение регистрации места жительства или пребывания на территории РФ, подают заявление на получение родительского сертификата непосредственно в органы Пенсионного фонда РФ. Если данное действие невозможно, то заявление можно отправить по почте. К заявлению прилагаются документы (их заверенные копии):

1. Паспорт РФ или иной документ, удостоверяющий личность;
2. Свидетельства о рождении детей;
3. Подтверждение гражданства РФ у ребенка, в связи с которым возникло право на получение родительского сертификата;
4. Наличие штампа о становлении на учет в консульстве РФ;
5. Свидетельства СНИЛС;
6. При усыновлении ребенка предоставляется документ.

Согласно имеющейся генеральной доверенности, кроме заявителя в органы Пенсионного фонда РФ может обратиться доверенное лицо.

В случаях, когда заявление и соответствующие документы написаны на иностранном языке, то их необходимо нотариально заверить в консульстве РФ. Когда весь перечень

документов собран, заявителю необходимо выбрать способ их передачи в орган Пенсионного фонда РФ.

Заявление и приложенные к нему документы можно передать через консульство РФ. Данная процедура увеличивает срок рассмотрения заявления на предоставление родительского сертификата, поскольку местные сотрудники не сразу могут передать соответствующие документы в органы Пенсионного фонда РФ.

С 15 апреля 2020 г. сертификат на маткапитал оформляется автоматически. Приходить в ПФР и подавать заявление больше нет необходимости, потому что работает система взаимодействия между государственными ведомствами. Сведения о появлении ребёнка поступают в Пенсионный фонд из органов ЗАГСа, потом ПФР оформляет сертификат и отправляет об этом уведомление маме малыша в её личный кабинет на сайте ПФР или на портале госуслуг. Приходить за самим сертификатом тоже не надо, поскольку он оформляется в форме электронного документа. Цифровая версия сертификата включает в себя те же сведения, которые раньше были в бумажном сертификате [9].

Согласно пункту 3 статьи 4 Федерального закона от 28.07.2010 года № 241-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты и о порядке предоставления единовременной выплаты за счет средств сертификата», если ребенок умер на первой неделе жизни, то родители имеют право обратиться в органы записи актов гражданского состояния с целью получить свидетельство о рождении.

Согласно пункту 1 статьи 20 Федерального закона от 15.11.1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» свидетельство на рождение мертвого ребенка не выдается. Тем не менее родители могут получить документ, который подтверждает факт регистрации рождения мертвого ребенка.

Для обеспечения должного учета лиц, которые наделены полномочиями на поддержку от государства в виде сертификата, а также документального отражения об исполнении государственной поддержки, был создан федеральный

регистр для таких лиц. Данный регистр содержит полную информацию о гражданах, которые имеют права на получение поддержки от государства в виде сертификата, а именно:

1. Страховой номер лицевого счета в системе обязательного пенсионного страхования;
2. Фамилия, имя, отчество, а также фамилия, которая была у лица при рождении;
3. Дата рождения;
4. Пол;
5. Адрес места жительства;
6. Серия и номер паспорта либо данные другого документа, удостоверяющего личность, дату выдачи документов, на основании которых в регистр включены соответствующие сведения, наименование выдавшего их органа;
7. Дату включения в регистр;
8. Полная информация о детях;
9. Информация о сертификате (размере его, выбранное направление расходования средств);
10. Информация о том, что были прекращены полномочия на меру поддержки от государства.

Ведение регистра осуществляется органом Пенсионного фонда и его территориальными подразделениями.

Полномочия на получение и применение поддержки от государства оформляется посредством выдачи именного сертификата. Его размер определяется законодательством. Первоначальный размер в 2007 года был равен 250 000 рублей. Сертификат напрямую зависит от изменений в инфляции. Тем самым после его индексации в 2008 году сумма средств была увеличена до 276 250 рублей. 2009 год — сумма сертификата составила 312 163 рубля. Уже в 2010 году сертификат был равен 343 379 рублей. 2011 год — сумма выросла и составила 365 698 рублей, а в 2012 году — 387 640 рублей. Позже сертификат увеличился на 24 % и в 2013 году составил 480 961 рубль, в 2014 году — 429 409 рублей, а в 2015–2019 годах — 453 026 рублей. С 2020 года в результате индексации сумма сертификата на маткапитал составила 470 241 рубль.

Таблица 1.1

Размер материнского (семейного) капитала в 2007–2021 годах

Год	Сумма материнского капитала за первого ребенка, руб.	Сумма материнского капитала за 2-го или последующего ребенка, руб.	Общая сумма материнского капитала, руб.	Инфляция
2007		250 000,00	250 000,00	
2008		276 250,00	276 250,00	+ 10,5 %
2009		312 162,50	312 162,50	+ 13 %
2010		343 378,80	343 378,80	+ 10 %
2011		365 698,40	365 698,40	+ 6,5 %
2012		387 640,30	387 640,30	+ 6 %
2013		408 960,50	408 960,50	+ 5,5 %
2014		429 408,50	429 408,50	+ 5 %
2015		453 026,00	453 026,00	+ 5,5 %
2016		453 026,00	453 026,00	
2017		453 026,00	453 026,00	
2018		453 026,00	453 026,00	
2019		453 026,00	453 026,00	
2020	466 617,00	616 617,00 (первый ребенок рожден до 31.12.2019 года), 150 000,00 (первый ребенок рожден с 01.01.2020 года)	639 432,00	
2021	483 882,00	639 432,00 / 155 550,00	639 432,00	+3,7 %

С 1 января 2018 года по 1 января 2020 года материнский капитал не индексировался из-за того, что были прекращены действия 2 статьи Федерального закона от 29.12.2006 года № 256 в части индексации размера материнского капитала, Федеральный закон от 19.12.2016 года № 444.

С 1 января 2020 года до 1 января 2027 года материнский капитал будет индексироваться ежегодно.

Для семей, в которых с 2020 года появился второй ребенок, материнский капитал дополнительно увеличивается на 150 тыс. рублей и таким образом составляет 616 617 рублей. Такая же сумма полагается за третьего, четвертого и любого следующего ребенка, рожденного или усыновленного с 2020 года, если раньше у семьи не было права на материнский капитал (например, если первые 2 ребенка появились до введения материнского капитала).

Согласно пункту 34 статьи 217 Налогового кодекса РФ средства родительского сертификата не облагаются налогом на доходы физических лиц.

Орган Пенсионного фонда России — главное звено в цепочке на получение сертификата. Согласно закону, за сертификатом можно обратиться, когда рожденному или усыновленному 2 либо последующему ребенку исполнится 3 года. Существуют два исключения, когда средствами родительского сертификата можно воспользоваться раньше, подав заявление в любое время со дня рождения или усыновления ребенка. Во-первых, если средства сертификата будут нацелены на погашение кредита, взятого с целью приобретения жилого объекта, либо для вложения средств на первоначальный взнос. Во-вторых, если семья планирует потратить сертификат на товары и услуги для детей-инвалидов.

Для получения сертификата гражданам необходимо обратиться с заявлением, приложив к нему пакет документов, в орган Пенсионного фонда, либо в многофункциональный центр государственных услуг. Также можно обратиться в электронной форме, то есть через сайт государственного портала услуг, через сайт *www.pfrf* или обратиться через почту России.

Исполнительными органами власти устанавливаются требования к подаче заявления о расходовании средств родительского сертификата, а также список необходимых документов, которые предоставляются в соответствующие органы.

Заявление о расходовании средств может быть предоставлено:

1. Не позднее 01.05 текущего года — для расходовании средств сертификата во второй половине проходящего года;

2. Не позднее 01.10 текущего года — для расходования средств сертификата в первой половине следующего года.

Исходя из предоставленных документов, их копий и сведений, выносятся соответствующее решение: об отказе или о выдаче сертификата. Заявление о распоряжении средств рассматривается соответствующим органом в течение 1 месяца. Затем заявителя уведомляют о принятом решении в период 5 рабочих дней. Сообщить могут как лично, так и в электронном виде. Ежегодно до 1 сентября соответствующие органы информируют граждан о размере сертификата.

Для получения сертификата в уведомлении будет приглашение явиться в соответствующий орган. Кроме того, данный сертификат может быть направлен почтой России. Также по волеизъявлению заявителя сертификат может быть выдан в электронном виде. В данном случае сертификат будет отправлен на сайт государственного портала услуг в личный кабинет заявителя или размещен на сайте *www.pfrf*.

Согласно закону о родительском сертификате, если решение было вынесено в отказе о выдаче сертификата, то заявитель вправе обжаловать его в суде или в соответствующем органе. Также он имеет право на получение дубликата, в случаях, когда сертификат был испорчен или утерян.

Соответствующие органы, когда рассматривают заявление о выдаче сертификата, вправе проверять подлинность документов и сведения о заявителе. Проверка направлена на выявление следующих фактов: был ли лишен заявитель прав на ребенка; была ли отмена в усыновлении, совершались ли незаконные действия в отношении ребенка, а также прочие сведения, которые важны для образования и ведения регистра. Данный запрос рассматривается в течение 14 дней с начала даты поступления от органа Пенсионного фонда.

Начиная с 2021 года на выдачу сертификата отводится не больше 5 рабочих дней, на рассмотрение заявки о распоряжении средствами — не больше 10 рабочих дней. В отдельных случаях эти сроки могут продлеваться соответственно до 15 и 20 дней, если возникнет необходимость запросить информацию в других ведомствах. До конца 2020 года сохраняются действующие нормативные сроки по материнскому капиталу. Для оформления сертификата это 15 рабочих дней,

для рассмотрения заявления семьи о распоряжении средствами — 1 месяц. На практике большинство территориальных органов Пенсионного фонда уже сегодня предоставляет соответствующие госуслуги в ускоренном режиме.

Перечень условий, которые не удовлетворяют требования заявления о предоставлении сертификата:

1. Прекращение права на государственную поддержку по причинам указанным в законе;

2. Информация, которая была предоставлена в документах, является недействительной;

3. Последовательность подачи заявления о расходовании средств была нарушена;

4. Полномочия на получение поддержки от государства были прекращены в связи с использованием полной суммы средств сертификата;

5. Заявитель указал несоответствующие закону требования о расходовании средств сертификата;

6. Заявителем была указана сумма, которая превышает размер сертификата;

7. Заявитель ограничен либо лишен в правах на ребенка, благодаря которому и возникли полномочия на получение поддержки от государства;

8. У заявителя произошло отобрание ребенка, благодаря которому и возникли полномочия на получение поддержки от государства;

9. Организация, с которой заключен кредитный договор на приобретение жилого объекта или на его строительство, не соответствует требованиям закона.

В случаях, когда требования заявителя были удовлетворены, соответствующим органом обеспечивается перевод средств согласно указаниям в заявлении, в том порядке и в те сроки, которые определены Правительством РФ.

Согласно закону, заявитель, которым было подано заявление о предоставлении средств сертификата, несет ответственность за фальсификацию предоставленной информации в документах.

Родители обязаны передать сертификат ребенку по достижении им совершеннолетия либо приобретения полной дееспособности.

Граждане, которые имеют возможность получить поддержку от государства, располагают правом расходовать средства сертификата полностью либо частично. Согласно закону о родительском сертификате средства могут быть направлены на следующие цели:

1. Улучшение жилищных условий. К данному пункту относится:

1.1 Покупка квартиры или дома;

1.2 Строительство или восстановление жилья с привлечением строительных компаний;

1.3 Строительство или восстановление жилья без привлечения строительных компаний;

1.4 Возмещение средств, потраченных на строительство или восстановление жилья;

1.5 Первоначальный взнос на получение кредита или ипотеки для покупки или строительства жилья;

1.6 Гашение основного долга или процентов по кредиту или ипотеке на покупку или строительство жилья;

1.7 Оплата цены по договору участия в долевом строительстве жилья;

1.8 Взнос в счет платы вступительного взноса или паевого взноса, если владелец сертификата или его супруг (супруга) представлена в качестве участника жилищного, жилищно-строительного или жилищно-накопительного кооператива.

2. Получение образования. К данному пункту относится:

2.1 Оплата платных образовательных услуг по образовательным программам, имеющих государственную аккредитацию;

2.2 Оплата содержания, уход и присмотр за ребенком или детьми в образовательном учреждении;

2.3 Оплата использования жилого помещения и коммунальных услуг, которые предоставляются ребенку образовательным учреждением на период обучения.

3. Социальная адаптация и вступление в общество детей-инвалидов. Подразумевается покупка товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов. Список данных товаров и услуг перечислен

в ГОСТе Р ИСО 9999–2019 «Вспомогательные средства для людей с ограничениями жизнедеятельности. Классификация и терминология»;

4. Пенсионные накопления матери;

5. Ежемесячная выплата малообеспеченной семье. Данная выплата появилась в 2018 году. Она положена семьям с детьми, у которых ежемесячный доход на человека меньше двух прожиточных минимумов. Размер данного пособия равен размеру прожиточного минимума ребенка в регионе. Пособие выплачивается до того, пока ребенку не исполнится 3 года. При оформлении пособия на первого ребенка выплаты производятся из бюджета, при оформлении на второго ребенка из средств материнского капитала.

Законодательство Российской Федерации предусмотрело два варианта порядка получения сертификата на материнский капитал:

1. Беззаявительный;

2. Заявительный.

Беззаявительный порядок получения сертификата актуален только для тех, у кого возникло правоспособность на данную государственную поддержку только после 15 апреля 2020 года, а второй вариант для всех остальных граждан.

Для того чтобы получить сертификат беззаявительно, правообладателю необходимо зарегистрироваться на сайте Пенсионного фонда России или на портале Госуслуг. На основании поступивших сведений от государственного реестра записей актов гражданского состояния Пенсионный фонд оформит автоматически сертификат на материнский капитал. Так же у правообладателя есть возможность заказать сертификат на портале Госуслуг. Для этого ему необходимо в личном кабинете портала внести все требуемые данные о ребенке и о себе.

Для того чтобы получить сертификат на материнский капитал в заявительном порядке, гражданам необходимо обратиться в любое отделение Пенсионного фонда России или в многофункциональный центр государственных услуг. Так же у граждан есть возможность отправить заявление по почте.

Для получения сертификата необходимо предоставить:

1. Заявление;
2. Паспорт гражданина российской федерации;
3. Свидетельство о рождении всех детей, если ребенок был усыновлен — свидетельство об усыновлении;
4. Документ, подтверждающий российское гражданство ребенка (детей);
5. Документы, подтверждающие личность и полномочия представителя, если документы подает он.

Согласно закону о родительском сертификате, если гражданину поступил отказ в получении сертификата, то он имеет право обжаловать его в суде или в соответствующем органе.

Соответствующий орган имеет право проверить предоставленные документы и данные о заявителе. Проверяется наличие родительских прав заявителя, была ли отмена в усыновлении ребенка, были ли совершены незаконные действия в отношении ребенка, а также прочие сведения, которые важны для образования и ведения регистра. Данные поступают от Пенсионного фонда России и запрос рассматривается в течение 14 дней.

Условия, неудовлетворяющие требования заявления на получение родительского сертификата:

1. Недействительная информация, предоставленная в документах;
2. Прекращения права на получение материнского капитала по причинам, которые указаны в законе;
3. В связи с использованием всей суммы сертификата право на получение государственной поддержки было прекращено;
4. Заявителем были указаны несоответствующие законом требования о расходовании средств материнского капитала;
5. Заявитель указал превышающий размер родительского сертификата;
6. Заявитель лишен прав на ребенка, благодаря которому он был ранее наделен правами на получение государственной поддержки;

7. Было отобрание ребенка у заявителя, благодаря которому он был ранее наделен правами на получение государственной поддержки;

8. Был заключен кредитный договор на покупку жилья или его строительство с организацией, которая не соответствует требованиям закона.

Гражданин, который подал заявление на получение средств материнского капитала, несет ответственность за достоверность предоставленной информации в документах согласно закону.

На основании вышеперечисленных направлений, на которые законодательство дает право расходовать средства материнского капитала, можно сделать вывод о том, что правообладатель может использовать средства сертификата согласно своей личной необходимости и на цели, которые устанавливает государство.

После того, как заявитель полностью израсходовал сумму родительского сертификата, орган Пенсионного фонда уведомляет его о прекращении права пользования данной поддержкой от государства.

Таким образом, родительский сертификат — общественная инновация, с помощью которой были вызваны качественные изменения в жизни современного общества. Инновационность данной поддержки от государства заключается в стимулировании рождаемости, а также оказании воздействия на улучшение демографических показателей. Данная поддержка для граждан является стабильным фактором в изменении демографических процессов.

1.2. Нормативно-законодательная база в сфере защиты материнского капитала от мошеннических действий

Права человека, а в особенности ребенка, — законы, которые не вправе нарушить ни государство, ни общество в целом. Согласно Конституции, семья, материнство, отцовство и детство защищается с помощью государственных мер. Это создание, как обществом, так и государством, политических, социально-экономических, нравственных и идеологи-

ческих предпосылок для прочности в защите и здоровье семьи, а также в охране свободы прав и действий. Всеобщая декларация прав человека, Международный документ об экономических, культурных и социальных правах, Конвенция организаций объединенных наций о правах детей — все это является защитой на международном уровне [1, 3, 9–13, 20–22].

Правовая система в РФ федеративная, отсюда и четкие разграничения в управлении между органами власти и ее субъектами. Это и затрагивает вопрос о предоставлении родительского сертификата. Согласно пункту «ж» статьи 72 Конституции защита семьи заключается в социальной поддержке, которая находится в ведении как всей страны в целом, так и ее субъектов.

В соответствии со статьей 39 Конституции еще одним важным моментом являются гарантии и дополнительные меры по защите детей в случаях незаконных действий.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 29.12.2006 года № 256-ФЗ «О мерах поддержки от государства для семей, у которых есть дети» следует, что основой данного закона является не только Конституция, но и, как уже говорилось выше, общественные принципы международного права. Согласно позициям, прописанным в международных документах, был и основан данный закон о родительском сертификате.

Всеобщая декларация прав семьи является исключительным документом. В нем прописана особая форма поддержки. В данном документе семья — это базовая ячейка общества, ее права защищаются государством, все дети без исключения равны, им гарантирована социальная помощь, защита и опека.

Международный договор о социальных, культурных и экономических правах утверждает, что особое внимание должно оказываться охране семьи, защите и помощи, в частности, заботе о детях и, конечно же, их воспитании. Также для матерей, до или после родов, должна оказываться помощь от государства.

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru