

Оглавление

Введение	5
Глава 1. Сущность социальной защиты населения	8
1.1. Понятие «социальная защита населения»	8
1.2. Организационно-правовые формы социальной защиты населения.....	13
1.3. Государственные органы исполнительной власти в системе социальной защиты населения.....	19
1.4. Территориальные учреждения социальной защиты и социального обслуживания	31
Практикум.....	36
Глава 2. Организация и управление социальной защитой населения.....	40
2.1. Сущность организации и управления.....	40
2.2. Виды организационных структур.....	45
2.3. Управление персоналом организаций социальной защиты.....	48
2.4. Функциональные обязанности сотрудников организаций системы социальной защиты	59
Практикум.....	103
Глава 3. Технологии оказания социальной помощи населению в организациях социальной защиты населения	109
3.1. Технология посредничества.....	109
3.2. Технология консультирования	112
3.3. Технология социального обслуживания.....	118
3.4. Технология социального обеспечения.....	136
Практикум.....	140
Глава 4. Организация межведомственного взаимодействия в системе социальной защиты.....	145
4.1. Понятие и организационные основы межведомственного взаимодействия	145
4.2. Субъекты межведомственного взаимодействия. Формы взаимодействия в социальной сфере.....	153

4.3. Взаимодействие организаций социальной защиты населения с общественными организациями	179
Практикум	185
Заключение.....	190
Словарь терминов	191
Темы для самостоятельной работы.....	197
Вопросы к итоговой аттестации	199
Ответы на тестовые задания	201
Список использованных источников и литературы.....	202
Приложения.....	209
Об авторе.....	282

Введение

Цель настоящего издания методическое обеспечение образовательного процесса программ среднего профессионального образования с учетом современных требований к качеству подготовки специалистов в области социальной работы.

Настоящее издание соответствует учебной программе дисциплины «Технология социальной работы в учреждениях социальной защиты», которая является частью основной профессиональной образовательной программы, разработанной в соответствии с ФГОС СПО по специальности 39.02.01 «Социальная работа». Данная дисциплина является элементом базовой части учебного плана программы подготовки специалистов среднего звена углубленной подготовки, профессионального модуля «Организация социальной работы в различных сферах (социальная защита, здравоохранение, образование, культура)».

Содержание учебного пособия включает в себя следующие разделы.

1. «Сущность социальной защиты населения».
2. «Организация и управление социальной защитой населения».
3. «Технологии оказания социальной помощи населению в организациях социальной защиты».
4. Организация межведомственного взаимодействия в системе социальной защиты.

Преимуществом данного пособия является междисциплинарный принцип в изучении содержания глав и разделов, сформированный на принципах опоры на современные тенденции развития социальной работы, а также актуальную нормативную правовую базу организации социального обслуживания населения.

Изучение представленного в учебном пособии материала направлено на формирование у обучающихся следующих профессиональных компетенций:

- ПК 4.1. Осуществлять организационно-управленческую деятельность в соответствии со спецификой направления социальной работы.

- ПК 4.2. Использовать различные формы, методы и технологии социальной работы в профессиональной деятельности.

- ПК 4.3. Определять специфику и объем деятельности, а также круг необходимых специалистов для решения конкретных задач по оказанию помощи и поддержки клиенту.

- ПК 4.4. Осуществлять взаимодействие со специалистами и учреждениями иных систем (межведомственное взаимодействие).

В результате освоения материала учебного пособия обучающиеся должны:

знать:

- сущность и особенности сферы социальной защиты;

- особенности и содержание социальной работы в сфере социальной защиты;

- специфику деятельности специалиста, необходимой для решения конкретных задач по оказанию помощи и поддержки клиенту;

- технологию организационной деятельности специалиста;

- правовые аспекты социальной работы в сфере социальной защиты населения;

- содержание социальной работы в разрешении проблем клиентов в сфере социальной защиты;

- типы организационных структур управления социальной работой в сфере социальной защиты;

- особенности организации социальной работы в сфере социальной защиты населения;

уметь:

- применять различные формы, методы и технологии по осуществлению социальной работы в соответствии со спецификой профессиональной деятельности;

- осуществлять организацию социальной работы в сфере социальной защиты;

- осуществлять организационно-управленческую деятельность по межведомственному взаимодействию специалистов и учреждений разных систем;

- определять объем деятельности специалистов, необходимый для решения конкретных задач по оказанию помощи и поддержки клиенту;

владеть:

- способностью осуществления организационно-управленческой деятельности в социальной сфере с учетом специфики оказываемой помощи.

Издание содержит контрольные вопросы, тесты, ответы на которые приведены в конце пособия и практические задания, ориентированные на закрепление полученных теоретических знаний и развитие профессиональных навыков.

Учебное пособие соответствует актуальным требованиям Федерального государственного образовательного стандарта среднего профессионального образования и требованиям профессиональных стандартов специалистов социальной сферы. Предназначено для студентов, обучающихся по программам среднего профессионального образования.

Глава 1

Сущность социальной защиты населения

1.1. Понятие «социальная защита населения»

Социальная защищенность граждан — один из важнейших признаков современного цивилизованного общества и демократического государства. Признание на международном и национальном уровне права населения на социальную защиту со стороны государства и гарантии своих социально-культурных и экономических прав является достижением XX века.

Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), статья 25, п. 1 гласит: «Каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам»¹.

В 1966 г. ООН был принят Международный пакт об экономических и социально-культурных правах, в статье 9 которого сказано: «Участвующие в настоящем Пакте государства признают право каждого человека на социальное обеспечение, включая социальное страхование»². В данном документе также определен круг прав человека в области социального обеспечения. В частности, это охрана материнства в период до и после родов (ст. 10); право каждого на достаточный жизненный уровень для себя и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни (ст. 11); право каждого человека на

¹ https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/decl-hr.shtml

² https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pacte-con.shtml

наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, в том числе на медицинскую помощь и медицинский уход в случае болезни (ст. 12) и т. д.

Таким образом, в международных актах середины XX века были закреплены базовые положения социальных прав человека, соблюдать которые обязаны все государства, ратифицировавшие данные документы.

Социальная защита — это комплекс политических мер и программ, призванных сокращать и предотвращать распространение бедности и факторов уязвимости на протяжении всей жизни человека. Социальная защита подразумевает доступность для граждан детских и семейных пособий, охраны материнства, медицинского обслуживания, пособий по безработице, пособий в связи с производственной травмой, пособий по болезни, пенсий по старости, пенсий по инвалидности, пенсий по случаю потери кормильца.

Под *системой социальной защиты* понимается совокупность законодательно установленных экономических, социальных, юридических гарантий и прав, социальных институтов и учреждений, обеспечивающих их реализацию и создающих условия для поддержания жизнеобеспечения и деятельного существования различных социальных слоев и групп населения, прежде всего, социально уязвимых³.

Назначение системы социальной защиты состоит в том, чтобы посредством нормативно-правовых, экономических, финансовых, социально-психологических и организационных средств осуществлять поддержку и помощь нуждающимся группам населения и отдельным людям. Целью деятельности организаций в системе социальной защиты населения является установление устойчивых и упорядоченных связей между различными уровнями системы, призванной обеспечить нуждающихся в помощи людей жизненными благами, нормализовать социально-психологические отношения между ними и обществом.

³ Социальная работа: теория и практика: учеб. пособие / отв. ред. Е. И. Холостова, А. С. Сорвина. — М.: ИНФРА-М, 2001. — С. 133.

В структуре реализации механизмов системы социальной помощи выделяется два уровня: законодательный и исполнительный, компетенция которых определяется на государственном (федеральном) и региональном (местном) уровне. Важнейшим условием создания эффективной системы социальной защиты населения является деятельность органов социальной защиты на федеральном уровне, уровне региона или местном уровне, трудового коллектива и негосударственных общественных организаций.

С одной стороны, социальная защита — одно из главных условий реальности правового статуса личности в государстве. Это условие предполагает конституционные полномочия граждан по защите своих прав и свобод. В России право граждан на социальную защиту гарантировано Конституцией РФ и регламентировано законодательством. Конституционные полномочия граждан России включают в себя: право защищать свои права и свободы всеми способами, не противоречащими закону; право требовать судебной защиты от всех, кто посягает на гарантированные гражданину права и свободы; право обжаловать в суде любые действия государственных органов, общественных организаций, должностных лиц, связанные с нарушением закона, превышением полномочий; право на возмещение государством ущерба всякого рода, причиненного незаконными действиями государственных органов и должностных лиц при исполнении служебных обязанностей.

Другой стороной социальной защиты является предоставление трудоспособным гражданам равных условий для повышения своего благосостояния за счет личного трудового вклада, экономической самостоятельности и предпринимательства. Нетрудоспособным гражданам и социально уязвимым слоям населения (детям, учащейся молодежи, инвалидам, пенсионерам, молодым, неполным и многодетным семьям, безработным) государство, в лице органов социальной защиты, предоставляет преимущества в пользовании общественными фондами потребления или прямой материальной поддержкой в виде пособий, стипендий, различных выплат, в снижении налогов.

Современная система социальной защиты населения в России была создана в период экономического кризиса 90-х годов XX века. Она складывалась как социальный институт, характеризующийся совокупностью социальных норм, принципов, учреждений и организаций. Ее целью стало решение многочисленных социальных проблем, вызванных резким ростом численности социально уязвимых групп населения. Создание данной системы осуществлялось во взаимосвязи с процессом становления социальной работы как профессии в российском обществе.

Система социальной защиты населения базируется на *принципах*, которые выражают характер требований к ее содержанию, формам и методам защиты прав граждан. К данным принципам относятся следующие:

- принципы гуманизма и социальной справедливости — признание самоценности личности, ее права на свободу, развитие своих способностей, полноценную и счастливую жизнь независимо от национальных, расовых, религиозных и иных индивидуальных или социальных особенностей; обеспечение всем членам общества и группам населения равнодоступных социальных гарантий и благ с учетом трудового вклада;

- принципы системности и комплексности — данная система представляет собой упорядоченную совокупность взаимодействующих и взаимосвязанных компонентов, целостное образование, состоящее из частей, которые в процессе интеграции образуют определенную целостность; комплексность также предполагает обеспечение единства всего комплекса мер экономического, социального и правового характера по обеспечению гарантированного государством минимального уровня социальной защиты;

- принцип превентивности мер по социальной защите — следует предупреждать причины социального неблагополучия, диагностировать их на самой начальной стадии формирования и своевременно устранять;

- принцип адресности — предполагает осуществление комплекса мер по поддержке достойных условий существования конкретно нуждающихся граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию с учетом их индивидуальных

потребностей и возможностей их удовлетворения в соответствии с установленными критериями нуждаемости;

- принцип адаптивности — система должна предусматривать упреждающий пересмотр социальных нормативов с учетом тенденций динамики социально-экономического развития общества, а также своевременное совершенствование правовой базы и методов работы; данный принцип предполагает способность системы к самосовершенствованию;

- принцип многосубъектности — помимо государства как основного субъекта социальной защиты населения в данной системе должны проявлять свою активность и такие субъекты как профсоюзные организации, общественные объединения, работодатели; помимо этого важнейшим субъектом социальной защиты является и сам человек, реализующий свой потенциал, жизненные силы, защищающий свои потребности и интересы.

Указанные принципы реализуются через осуществление функций, возложенных на систему социальной защиты населения. *Функции* — это относительно самостоятельные, но тесно связанные между собой виды деятельности по социальной защите человека, оказавшегося в трудной жизненной ситуации.

К функциям системы социальной защиты относят:

- экономическую;
- хозяйственно-бытовую;
- психолого-педагогическую;
- социально-медицинскую;
- юридическую;
- организацию труда и отдыха.

Таким образом, социальная защита населения — это совокупность различных гарантированных мер государства, адресованных нетрудоспособным и трудоспособным гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, и направленная на их материальное обеспечение, оказание помощи и поддержки на уровне, который отвечает требованиям достойной жизни человека, в различных формах и видах в установленном законодательством порядке.

1.2. Организационно-правовые формы социальной защиты населения

Ведущими организационно-правовыми формами социальной защиты населения являются пенсионное обеспечение, обеспечение социальными пособиями и льготами особо нуждающихся категорий населения, государственное социальное страхование, социальное обслуживание.

Пенсионное обеспечение (пенсия) (от лат. *pensio* — платеж) — это государственная регулярная денежная выплата, которая выплачивается в установленном порядке определенным категориям лиц из социальных фондов и других источников, предназначенных для этих целей.

Пенсионные отношения в России регулируются следующими законодательными актами: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», Федеральный закон от 28.12.2013 № 424-ФЗ «О накопительной пенсии», Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ данный документ не применяется с 1 января 2015 года, за исключением норм, регулирующих исчисление размера трудовых пенсий и подлежащих применению в целях определения размеров страховых пенсий в части, не противоречащей указанному Федеральному закону).

Пенсии выплачиваются при достижении определенного возраста; при наступлении инвалидности; в связи со смертью кормильца; при длительном выполнении определенной профессиональной деятельности и других предусмотренных законом случаях.

В соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» установлены следующие виды страховых пенсий:

- 1) страховая пенсия по старости;
- 2) страховая пенсия по инвалидности;
- 3) страховая пенсия по случаю потери кормильца⁴.

⁴ Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», ст. 6.

Данные виды пенсий выплачиваются за счет средств Пенсионного фонда РФ.

В соответствии с Федеральным законом № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» установленным данным законом категориям граждан, назначаются следующие виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

- 1) пенсия за выслугу лет;
- 2) пенсия по старости;
- 3) пенсия по инвалидности;
- 4) пенсия по случаю потери кормильца;
- 5) социальная пенсия⁵.

Данные виды пенсий финансируются за счет средств федерального бюджета.

Социальная пенсия (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца, детям, оба родителя которых неизвестны) назначается нетрудоспособным гражданам.

Отдельным категориям граждан страховая пенсия по старости назначается досрочно⁶.

Все пенсии индексируются в установленном законодательством порядке.

Обеспечение социальными пособиями, льготами особо нуждающихся категорий населения.

Социальное пособие — безвозмездное предоставление гражданам определенной денежной суммы за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

К основным видам пособий в РФ можно отнести:

- пособия в связи с материнством, рождением и воспитанием детей;
- пособие по временной нетрудоспособности (болезни);
- пособие по безработице;
- пособие инвалидам с детства;
- пособие на погребение и др.

⁵ Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации», ст. 5.

⁶ Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», гл. 6.

Льготы — преимущества, дополнительные права, предоставляемые определенным категориям граждан или отдельным организациям, предприятиям, регионам. Чаще всего такие преимущества имеют форму полного или частичного освобождения от уплаты налогов (налоговые льготы) и от внесения других обязательных платежей (например, бесплатный проезд в общественном транспорте), освобождения от выполнения общих для всех обязанностей или форму дополнительных выплат (повышенные стипендии, пенсии, пособия). Адресные (именные) льготы предоставляются конкретным лицам или организациям по решению государственных органов⁷.

Льготное обеспечение направлено на увеличение потребительских возможностей отдельных групп населения. Примерами льгот могут быть:

- льготное обеспечение лекарствами;
- скидки на оплату жилищно-коммунальных услуг;
- бесплатное обеспечение санаторно-курортным лечением;
- бесплатный проезд;
- бесплатное посещение музеев;
- внеочередное обеспечение жильем и т. п.

С помощью социальных пособий и льгот обеспечивается реализация социальных гарантий граждан, полнее учитываются индивидуальные ситуации и наличие таких обстоятельств как бедность, сиротство, незащищенное материнство, безработица, продолжительная болезнь и т. п.

Государственное социальное страхование является частью системы социального обеспечения, организованной государством в интересах застрахованных лиц с целью обеспечения государственных гарантий от возможных последствий социальных и/или профессиональных рисков и заключается в материальном обеспечении застрахованных лиц, оказании им социальной, медицинской и реабилитационной помощи. Это установленная государством и регулируемая нормами права система материального обеспечения работников в старости,

⁷ Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. — 6-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2011 // СПС КонсультантПлюс.

в случае временной или постоянной утраты трудоспособности членов семей работников (при потере кормильца), а также охраны здоровья работников и членов их семей.

Государственное социальное страхование осуществляется за счет специальных фондов, образуемых из обязательных взносов работодателей и (в некоторых случаях) работников, а также дотаций из федерального бюджета.

Обеспечение по государственному социальному страхованию подразделяется на денежные выплаты, материальные блага и услуги.

Объектами государственного социального страхования являются социальные (профессиональные) риски, связанные с имущественными и иными интересами застрахованного лица, обусловленные наступлением страхового случая.

К субъектам государственного социального страхования относятся физические и юридические лица, находящиеся в правовых отношениях в соответствии с законодательством о государственном социальном страховании: государство (в лице органов соответствующей исполнительной власти), страховщики, страхователи, застрахованные лица.

К нормативным документам, регламентирующим государственное социальное страхование в РФ, относятся, в частности, Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством».

Государственное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является системой гарантированного обеспечения граждан пенсиями, пособиями и компенсациями, осуществляемого за счет страховых взносов, поступающих от страхователей в соответствии с законодательством.

Обеспечение по государственному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется в виде:

- пособий по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве, профессиональны-

ми заболеваниями или иными повреждениями здоровья, связанными с исполнением застрахованным лицом трудовых обязанностей;

- единовременных и ежемесячных страховых выплат застрахованному лицу либо лицам, имеющим право на их получение в случае смерти застрахованного;

- оплаты расходов, связанных с повреждением здоровья застрахованного лица на дополнительную медицинскую помощь, медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию, профессиональное обучение и переобучение, посторонний уход за застрахованным, санаторно-курортное лечение, стоимости проезда застрахованного и сопровождающего его лица к месту лечения и обратно, протезирования и обеспечения приспособлениями, требующимися для трудовой деятельности и быта, транспортными средствами и иных видов дополнительной помощи в соответствии с законодательством.

Государственное социальное страхование на случай беременности и родов (материнства) является системой гарантированного обеспечения застрахованных лиц пособиями и компенсациями, осуществляемого за счет страховых взносов, поступающих в соответствии с законодательством.

Обеспечение по страхованию материнства осуществляется в виде выплаты застрахованному лицу:

- пособия на период отпуска по беременности и родам;
- единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности;
- единовременного пособия при рождении ребенка;
- пособия на период отпуска по уходу за ребенком;
- единовременного пособия в случае необходимости получения санаторно-курортного лечения и/или оздоровления детей.

Государственное социальное страхование временной нетрудоспособности является системой гарантированного обеспечения граждан пособиями и компенсациями, осуществляемого за счет страховых взносов, поступающих в соответствии с законодательством о страховании временной нетрудоспособности граждан.

Обеспечение по государственному социальному страхованию временной нетрудоспособности застрахованного лица осуществляется в виде выплаты пособия или компенсации в случаях:

- утраты трудоспособности вследствие заболевания или травмы;

- необходимости ухода за больным членом семьи;

- болезни матери или иных лиц, фактически осуществляющих уход за ребенком или ребенком-инвалидом до законодательно установленного возраста;

- временного перевода на другую работу в связи с трудовым увечьем, профессиональным заболеванием и иным повреждением здоровья, связанным с исполнением трудовых обязанностей, а также в случае заболевания туберкулезом;

- необходимости получения санаторно-курортного (амбулаторно-курортного) лечения и/или оздоровления;

- протезирования по медицинским показаниям;

- в иных случаях, установленных законодательством.

Социальное обслуживание представляет собой широкий спектр социально-экономических, медико-социальных, психолого-педагогических, социально-правовых, социально-бытовых и иных социальных услуг, проведение адаптации и реабилитации граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации.

Социальные услуги в рамках системы социального обслуживания предоставляются их получателям в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме, в стационарной форме.

Социальные услуги *в полустационарной форме* предоставляются их получателям организацией социального обслуживания в определенное время суток.

Социальные услуги *в стационарной форме* предоставляются их получателям при постоянном, временном (на срок, определенный индивидуальной программой) или пятидневном (в неделю) круглосуточном проживании в организации социального обслуживания.

1.3. Государственные органы исполнительной власти в системе социальной защиты населения

Социальная защита населения является одной из основных функций государства. Оно разрабатывает и осуществляет социальную политику в области социальной защиты, отвечает за ее эффективность, учитывая региональные особенности. Государство обеспечивает минимальный уровень социальных гарантий, поддерживает оптимальные отношения между доходами активной части населения и нетрудоспособных граждан, минимальными размерами оплаты труда, пенсий, стипендий, социальных пособий и величиной прожиточного минимума. Государство влияет на функционирование системы социальной защиты населения, утверждая государственный бюджет, бюджеты внебюджетных фондов, утверждая государственные программы развития социальной сферы. Государство обеспечивает правовую основу социальной защиты.

Управление социальной защитой населения находится в ведении государственных органов власти и осуществляется на федеральном и региональном уровнях.

На федеральном уровне уполномоченным органом власти, ответственным за систему социальной защиты населения, является Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруда России).

Минтруда России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере демографии, труда, уровня жизни и доходов, оплаты труда, пенсионного обеспечения, включая негосударственное пенсионное обеспечение, социального страхования, условий и охраны труда, социального партнерства и трудовых отношений, занятости и безработицы, трудовой миграции, альтернативной гражданской службы, государственной гражданской службы, социальной защиты и социального обслуживания населения, в том числе социальной защиты семьи, женщин и детей, опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан, оказания протезно-ортопедической

помощи, реабилитации инвалидов и проведения медико-социальной экспертизы, а также по управлению государственным имуществом и оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности⁸.

Минтруда России осуществляет координацию и контроль деятельности находящейся в его ведении Федеральной службы по труду и занятости, а также координацию деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации.

Минтруда России возглавляет Министр труда и социальной защиты Российской Федерации, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Структурными подразделениями Минтруда России являются департаменты по основным направлениям деятельности Министерства. В частности, отдельные вопросы социальной защиты находятся в ведении департамента демографической политики и социальной защиты населения, департамента пенсионного обеспечения, департамента развития социального страхования.

Финансирование социальных обязательств государства осуществляется за счет бюджетных средств, а также средств государственных внебюджетных фондов.

Государственный внебюджетный фонд — фонд денежных средств, образуемый вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации и предназначенный для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, охрану здоровья и медицинскую помощь. Государственные внебюджетные фонды формируются за пределами государственного бюджета и являются централизованными целевыми фондами. Такие фонды формируются за счет обязательных отчислений и платежей юридических лиц. Средства, размещаемые в таких фондах, предназначаются для трат на конкретные

⁸ Постановление Правительства РФ от 31 мая 2012 г. № 535 «Вопросы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации».

цели — страхование, социальное обеспечение, пенсионное обеспечение, медицинскую помощь.

К основным государственным внебюджетным фондам относятся следующие организации:

- Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС) — фонд, финансирующий медицинское обслуживание населения и регулирующий распределение целевых денежных средств;

- Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС) — фонд, занимающийся вопросами обязательного социального страхования населения и обеспечения страховой поддержки гражданам РФ;

- Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР) — фонд, созданный для обеспечения прав граждан на пенсионное обеспечение и управления денежными средствами пенсионной системы РФ.

Каждый из трех основных внебюджетных фондов имеет собственные органы управления и территориальные подразделения, отвечающие за выполнение функций фондов на местах. Органы внебюджетных фондов несут на себе ту же ответственность, что и государственные, и налоговые органы.

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования:

- районные филиалы территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

- территориальные фонды;

- директор фонда;

- правление фонда.

- Фонд социального страхования:

- филиалы отраслевых и региональных отделений Фонда социального страхования РФ;

- отраслевые и региональные отделения;

- председатель Фонда.

- Пенсионный фонд Российской Федерации:

- региональные организации Пенсионного фонда;

- исполнительная дирекция и Правление.

На региональном уровне управление системой социальной защиты населения осуществляется органами исполнительной

власти субъекта федерации (министерства, департаменты, комитеты) отраслевой компетенции. Например, министерство труда, занятости и социальной защиты Республики Коми; министерство социального развития Кировской области; департамент труда и социальной защиты населения города Москвы; министерство социальной защиты Хабаровского края; комитет социальной защиты населения правительства Еврейской автономной области и т. п.

Данные региональные органы власти созданы для того, чтобы проводить государственную политику в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения и осуществлять исполнительно-распорядительные функции в данной сфере деятельности на территории субъекта РФ.

Организационная структура отраслевого регионального органа исполнительной власти включает в себя подразделения, деятельность которых направлена на осуществление функций, закрепленных за данным органом (пример представлен на рисунке 1.1).

На территории субъекта РФ создаются учреждения и организации, подведомственные отраслевому региональному органу власти и осуществляющие мероприятия в сфере социальной защиты населения и социального обслуживания населения (управления (отделы) социальной защиты населения и организации социального обслуживания населения).

В Российской Федерации в процессе становления системы социальной защиты населения сформировалось две организационно-управленческие модели, представленные в разных регионах страны.

Первая модель представлена в таких регионах как Кировская область, Республика Коми, Пермский край и др. В данных субъектах федерации полномочия по осуществлению политики в области социальной защиты населения и организации социального обслуживания граждан находятся в ведении региональных исполнительных органов государственной власти. Соответственно данные региональные отраслевые органы власти являются учредителями всех государственных учреждений и организаций, осуществляющих предоставление мер социальной поддержки и социальных услуг.

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru