

# Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	5
Раздел 1. СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ .....	6
1.1. Понятие и сущность государственных и муниципальных финансов.....	6
1.1.1. Сущность государственных и муниципальных финансов .....	6
1.1.2. Функции государственных и муниципальных финансов.....	10
1.1.3. Принципы государственных и муниципальных финансов .....	13
1.2. Государственная финансовая политика РФ .....	15
1.2.1. Содержание и значение государственной финансовой политики РФ .....	15
1.2.2. Основные направления и элементы финансовой политики РФ .....	18
1.2.3. Бюджетная политика государства .....	22
1.2.4. Налоговая политика государства.....	24
1.2.5. Денежно-кредитная политика государства .....	29
1.2.6. Ценовая политика государства .....	32
1.2.7. Таможенная политика государства .....	34
1.2.8. Социальная политика государства .....	35
1.2.9. Инвестиционная политика государства.....	37
1.2.10. Политика в области международных финансов.....	41
1.2.11. Правовые основы управления финансовой политикой РФ.....	42
Раздел 2. СУЩНОСТЬ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ .....	47
2.1. Бюджетная система РФ.....	47
2.1.1. Бюджетное устройство .....	47
2.1.2. Бюджетная классификация.....	52
2.1.3. Бюджетное регулирование .....	68
2.1.4. Бюджетный процесс РФ .....	71
2.1.5. Этапы формирования федерального бюджета.....	73
2.1.6. Исполнение бюджетов всех уровней .....	79
2.2. Функции бюджета РФ.....	86
2.2.1. Сущность и категории бюджета.....	86
2.2.2. Основные принципы построения бюджетной системы РФ .....	90
Раздел 3. ДОХОДЫ И РАСХОДЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ БЮДЖЕТОВ .....	95
3.1. Доходы государственных и муниципальных бюджетов: особенности формирования и использования.....	95
3.1.1. Состав и структура доходов государственных бюджетов.....	95
3.1.2. Классификация доходов бюджетов .....	101
3.1.3. Состав и особенности доходов бюджета субъекта РФ .....	106

3.1.4. Порядок формирования региональных бюджетов РФ.....	108
3.1.5. Понятие, сущность и источники доходов муниципального бюджета .....	109
3.1.6. Порядок формирования муниципальных бюджетов.....	114
3.2. Расходы государственных и муниципальных бюджетов. Бюджетные инвестиции и механизм их перераспределения. Сбалансированность бюджетов.....	118
3.2.1. Состав и структура расходов государственного бюджета.....	118
3.2.2. Состав и структура расходов бюджета субъекта РФ.....	124
3.2.3. Состав и структура расходов муниципальных (местных) бюджетов.....	129
3.2.4. Бюджетные инвестиции и механизм их перераспределения.....	135
3.2.5. Сбалансированность бюджетов .....	139
Раздел 4. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ УСЛУГИ ФИЗИЧЕСКИМ И ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ.....	144
4.1. Понятие и сущность государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам.....	144
4.1.1. Понятие и сущность государственных (муниципальных) услуг.....	144
4.1.2. Виды и классификация государственных (муниципальных) услуг.....	149
4.1.3. Концепция административной реформы в Российской Федерации .....	154
4.1.4. Стандартизации государственных (муниципальных) услуг .....	157
4.1.5. Административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг .....	162
4.2. Состав и особенности предоставления государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам.....	165
4.2.1. Права, обязанности и основные принципы предоставления государственных (муниципальных) услуг.....	165
4.2.2. Особенности организации предоставления государственных и муниципальных услуг в МФЦ.....	172
4.2.3. Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронной форме.....	182
ПРАКТИЧЕСКИЕ ЗАДАНИЯ .....	187
Примерные вопросы для проведения промежуточной аттестации обучающихся по учебной дисциплине: Государственные и муниципальные финансы.....	189
Примеры задач.....	192
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ.....	195

## ВВЕДЕНИЕ

Настоящий учебник посвящен изучению актуальных проблем формирования государственных и муниципальных финансов.

Основной целью преподавания курса «Государственные и муниципальные финансы» — формирование у студентов системы знаний в области теории финансов в объеме, необходимом для работы в финансовых подразделениях органов государственного и муниципального управления, в налоговых органах и в банковской сфере.

В соответствии с поставленной целью решаются следующие задачи:

1. Изучается сущность государственных и муниципальных финансов.

2. Дается характеристика бюджетной системы Российской Федерации.

3. Описываются доходы и расходы государственных и муниципальных бюджетов.

4. Дается характеристика государственным и муниципальным услугам для физических и юридических лиц.

В практическом разделе учебного пособия представлена тематика рефератов для самостоятельных занятий, позволяющая закрепить знания, теоретического раздела. Содержит темы, для изучения и обсуждения, задачи для решения.

Практикум для высших заведений, обучающихся специальности «Государственное и муниципальное управление», специальностям, а получающим высшее образование.

# Раздел 1

## СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ФИНАНСОВ

### 1.1. Понятие и сущность государственных и муниципальных финансов

#### 1.1.1. Сущность государственных и муниципальных финансов

Государственные и муниципальные финансы выражают экономические отношения, связанные с обеспечением источниками финансирования реализации государственных и муниципальных функций. Их функционирование направлено на достижение общих целей развития общества.

Государственные и муниципальные финансы функционируют в рамках финансовой системы Российской Федерации и являются ее главным звеном<sup>1</sup>.

**Государственные и муниципальные финансы** — это совокупность экономических отношений, возникающих в реальном денежном обороте по поводу формирования, распределения и использования централизованных фондов финансовых ресурсов<sup>2</sup>.

С помощью государственных и муниципальных финансов органы государственной власти и местного самоуправления осуществляют регулирование социальных процессов, оказывают влияние на развитие приоритетных отраслей экономики, сглаживают различия в уровне социально-экономического развития отдельных территорий страны и др.

Главное их назначение, финансовое обеспечение эффективной реализации общих и частных государственных функ-

---

<sup>1</sup> Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит» / Г. Б. Поляк [и др.]; под ред. Г. Б. Поляка. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. — 391 с.

<sup>2</sup> Финансы: Учебник / Под ред. д.э.н., проф. А. П. Балакиной и д.э.н., проф. И. И. Бабленковой. — М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2017. — 384 с.

ций в значительной степени зависит от характера социально-экономической политики и общих принципов управления<sup>3</sup>.

Государственные и муниципальные финансы — это совокупность экономических отношений, возникающих в реальном денежном обороте по поводу формирования, распределения и использования централизованных фондов финансовых ресурсов.

Государственные и муниципальные финансы выражают экономические отношения, связанные с обеспечением централизованными источниками финансирования государственного и муниципального секторов экономики, наиболее значимых программ развития производства и общественного сектора, организаций и учреждений бюджетной сферы и т. п.

**Сущность государственных и муниципальных финансов**, состоит в том, что они охватывают ту часть денежных отношений по поводу распределения и перераспределения стоимости созданного в обществе совокупного продукта, которая в установленном размере аккумулируется в руках органов государственной власти и органов местного самоуправления для покрытия расходов, необходимых для выполнения государством и местными органами власти своих функций<sup>4</sup>.

Проведение рыночных реформ в России, осуществление принципиально новой экономической и финансовой политики, объективно обусловили выделение трех основных звеньев в структуре финансовой системы: общегосударственные финансы, местные финансы, финансы государственных предприятий и организаций.

Структура финансовой системы — это совокупность ее элементов и связей между ними (рис. 1.1.).

---

<sup>3</sup> Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит» / Г. Б. Поляк [и др.]; под ред. Г. Б. Поляка. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 391 с.

<sup>4</sup> Мысляева И. Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / И. Н. Мысляева. — 5-е изд., перераб. доп. — М.: ИНФРА-М, 2020. — 445 с.



Рис. 1.1. Структура системы финансов

Состояние государственных и муниципальных финансов — один из основных показателей устойчивости экономики и совершенства социальной системы<sup>5</sup>.

В Российской Федерации государственные финансы включают в себя два уровня: финансы федеральных органов власти и финансы органов субъектов РФ. Муниципальные финансы — обособлены в самостоятельный структурный уровень — финансы органов местного самоуправления (рис. 1.2.).



Рис. 1.2. Государственные и муниципальные финансы

<sup>5</sup> Государственные и муниципальные финансы: Учебник для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Финансы и кредит» / Г. Б. Поляк [и др.]; под ред. Г. Б. Поляка. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2016. — 391 с.

Формирование бюджетов осуществляется на всех уровнях государственной власти и местного самоуправления. В Российской Федерации федеральными органами государственной власти образуется федеральный бюджет, органами государственной власти субъектов Российской Федерации бюджеты субъектов Российской Федерации. В распоряжении органов местного самоуправления находятся бюджеты муниципальных образований.

В структуре государственных и муниципальных финансов главным элементом выступают взаимосвязанные бюджеты трех уровней — федерального, регионального (субъекта РФ) и местного.

Данные связи обусловлены неравномерностью развития и становления различных территорий и недостатком средств региональных и местных бюджетов. Следовательно, для достижения сбалансированности бюджетов разработана система перераспределения средств между бюджетами разных уровней.

Финансы как экономическая категория зависят от преобразований во взаимоотношениях между звеньями финансовой системы.

Финансы способствуют достижению общих целей экономического развития, поэтому требуется их оптимальная организация. Способ организации устанавливает качественную определенность финансов. Распределение и использование финансовых ресурсов в государстве осуществляются в рамках интегрированной системы управления финансовыми потоками.

Государственные и муниципальные финансы имеют четкую целевую ориентацию. Они затрагивают определенные социально-политические интересы отдельных слоев общества. Однако во всех своих аспектах они ориентированы на решение государственных и муниципальных задач.

Основу экономической роли государства в условиях рыночной экономики составляют государственные и муниципальные финансы. Главное их назначение — финансовое обеспечение эффективной реализации общих и частных государственных функций, в значительной степени зависящее от характера социально-экономической политики и общих принципов управления<sup>6</sup>.

---

<sup>6</sup> Государственные и муниципальные финансы: Учебник / Г. Б. Поляк, Н. Д. Амаглобели, А. Н. Литвиненко и др.; под ред. Г. Б. Поляк. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Юнити-Дана, 2015. — 375 с. // <http://biblioclub.ru>

## 1.1.2. *Функции государственных и муниципальных финансов*

Государственные и муниципальные финансы, как экономическая категория проявляются в выполняемых ими функциях. Изучение функции необходимо для реализации государственной финансовой политики. В рамках финансовой науки существует определенное единство функций финансов государства и финансов предприятий и в то же время имеются существенные различия, определяющие значимость общегосударственных интересов и предпринимательского аспекта деятельности<sup>7</sup>.

В социально-экономическом развитии общества государственные и муниципальные финансы выполняют следующие основные функции:

**Основные функции государственных и муниципальных финансов:** планирование, организация, стимулирование, контроль.

**Функция планирования** предполагает формулирование целей и выбор путей их достижения на основании разграничения полномочий и предметов ведения между Федерацией, субъектами Федерации и органами местного самоуправления.

К функции планирования обычно относят и распределение ограниченного объема финансовых ресурсов, во временном аспекте исходя из приоритетов и целей развития, их перераспределение между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Федерации и органов местного самоуправления. Реализуется эта функция через составление бюджетов на соответствующий финансовый год и перспективу, балансов финансовых ресурсов, порядка налогообложения и т. п.

**Функция организации** включает бюджетное устройство, бюджетную классификацию, предполагает необходимость определения порядка составления, утверждения и исполнения бюджета, выбор уполномоченных кредитных организаций, разграничение полномочий законодательных и исполнительных органов власти в бюджетном процессе, определения прав и обязанностей функциональных подразделений финансовых органов.

---

<sup>7</sup> Бабич А. М., Павлова Л. Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. — М.: ЮНИТИ, 2002. — 687 с.

С этой функцией связан процесс организационного построения внутренней системы регулирования и контроля бюджетных потоков и финансовых ресурсов государства.

**Функция стимулирования** основывается на деятельности, направленной на реализацию целей.

С помощью этой функции интерпретируются факторы, влияющие на финансовую деятельность и учитывающие ее потребность в денежных средствах. Решающую роль играют факторы, определяющие поведение служащих в процессе принятия ими решений по тактическим и стратегическим аспектам финансов.

**Функция контроля** означает содействие реализации поставленных целей.

К ним относится выработка норм и нормативов, являющихся эталоном, критерием оценки результатов, сравнение достижений с поставленными целями и установленными критериями, обеспечение внесения необходимых изменений в условия и факторы финансовой деятельности<sup>8</sup>.

Функции финансов, связанные с регулированием реального денежного оборота.

1. Распределительная функция государственных и муниципальных финансов заключается в том, что через распределение и перераспределение вновь созданной стоимости, обеспечиваются общегосударственные потребности, формируются источники финансирования общественного сектора экономики, происходит обеспечение населения общественными благами в соответствии с требованиями социальных стандартов, достигается сбалансированность бюджетов и социальных внебюджетных фондов в рамках единой бюджетной системы РФ<sup>9</sup>.

---

<sup>8</sup> Бабич А. М., Павлова Л. Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. — М.: ЮНИТИ, 2002. — 687 с.

<sup>9</sup> Бюджетная система Российской Федерации: Учеб.-методическое пособие / Т. В. Грицюк, В. В. Котилко, И. В. Лексин. — М.: Финансы и статистика, 2013. — 560 с.

Государственные и муниципальные финансы функционируют на основе перераспределения финансовых ресурсов через систему централизованных фондов. С помощью этой функции они обслуживают воспроизводственные процессы как в рамках относительно обособленных структурных образований, так и в общегосударственном масштабе.

Распределительная функция заключается в том, что вновь созданная стоимость подлежит распределению в целях выполнения денежных обязательств предприятий перед бюджетом, банками, контрагентами. Ее результатом является формирование и использование централизованных фондов денежных средств, содержание непроизводственной сферы экономики.

Основными объектами реализации распределительной функции финансов являются обязательные платежи в бюджет и внебюджетные фонды, а также источники финансирования бюджетного дефицита.

2. Контрольная функция государственных и муниципальных финансов заключается в реализации контроля рублем за реальным денежным оборотом, участником которого является государство, формированием централизованных фондов денежных средств.

Контроль рублем имеет две формы:

- контроль за изменением финансовых показателей, состоянием платежей и расчетов;
- контроль за реализацией стратегии финансирования.

В первом случае применяется система санкций и поощрений, использующая меры принудительного или стимулирующего характера. Во втором случае речь идет о реализации долгосрочной финансовой политики, в которой основное внимание обращается на предвидение изменений и заблаговременное приспособление к ним порядка и условий финансирования. Постоянные изменения, обновления в финансовой системе нуждаются в адекватной реакции на это всех ветвей власти.

Контрольная функция финансов всегда имеет конкретную форму проявления. Она может быть направлена на бюджет определенного уровня, внебюджетный фонд, предприятие или учреждение и т. п.

Контрольная функция государственных и муниципальных финансов реализуется по следующим основным направлениям:

- контроль за правильным и своевременным перечислением средств в централизованные фонды;
- контроль за соблюдением заданных параметров централизованных фондов денежных средств с учетом потребностей производственного и социального развития;
- контроль за целенаправленным и эффективным использованием финансовых ресурсов.

Целевое и эффективное использование финансовых ресурсов контролируется на основе составляемых плановых и отчетных смет образования и расходования денежных фондов<sup>10</sup>.

### **1.1.3. Принципы государственных и муниципальных финансов**

Одним из основных показателей устойчивого развития экономики и совершенствования социальной системы, является состояние государственных и муниципальных финансов. Финансирование обороны, экологии, важнейших инвестиционных программ и многих других направлений осуществляется из бюджета.

Важным методологическим фактором является определение принципов организации и функционирования государственных и муниципальных финансов, позволяющее выявить направления воздействия финансов на развитие государственного и муниципального секторов экономики, выработать критерии их функционирования.

Государственные и муниципальные финансы ориентированы на следующие основные принципы:

- единства законодательной и нормативной базы;
- открытости и прозрачности;
- разграничения полномочий и предметов ведения;
- целевой ориентированности;
- научного подхода к реализации намеченных целей;
- экономичности и рациональности;
- управляемости финансовыми потоками на централизованной основе<sup>11</sup>.

---

<sup>10</sup> Бабич А. М., Павлова Л. Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. — М.: ЮНИТИ, 2002. — 687 с.

<sup>11</sup> Там же.

Достижение целей задается стратегией развития. Финансовая стратегия определяет возможность сбалансированного управления стоимостной оценкой материально-технических средств и денежными ресурсами, которыми располагают государственный и муниципальный секторы экономики.

Особое значение имеет определение роли финансов в реформировании российской экономики, которая может быть сведена к трем решающим факторам:

- 1) экономической стабилизации;
- 2) адаптации к рыночным преобразованиям;
- 3) стимулированию инвестиционной активности.

1. Экономическая стабилизация на макроуровне неотделима от общей финансовой стабилизации в экономике. Поэтому мониторинг макроэкономических показателей позволяет выявить реальную ситуацию в финансовой сфере.

Из макроэкономических показателей решающее значение имеют уровень бюджетного дефицита, ход исполнения бюджета, уровень задолженности предприятий перед бюджетом и контрагентами, уровень инфляции, ставка рефинансирования Центрального банка РФ, изменение валютного курса и др.

2. Финансовая стабильность означает наличие устойчивых источников финансирования, возможность привлечения средств на рынке капиталов, накопление ресурсов для расширения производства и развития общественного сектора экономики.

3. Финансовая адаптация к рыночным преобразованиям выражается в том, что государство и предприятия являются полноправными участниками рынка капиталов, выступая в роли кредиторов или заемщиков. Организация финансов позволяет быстро реагировать на изменение ситуации на рынке, приспосабливаться к новым условиям, использовать альтернативные финансовые инструменты, выполнять налоговые и другие денежные обязательства.

Реформирование экономики с целью финансовой адаптации включает:

- либерализацию цен;
- приватизацию;
- социальную трансформацию;
- интеграцию в мировую систему.

4. Трансформация экономических отношений означает переход к новому типу экономического роста, основанному на

низком уровне инфляции и безработицы, внешнеэкономической сбалансированности, благоприятной экологической среде и достаточно высоком жизненном уровне. Цель трансформации — создание социально-ориентированной рыночной экономики.

5. Инвестиционная активность государства и каждого предприятия является результатом и индикатором экономического роста. Финансы играют решающую роль в привлечении инвестиций, создании благоприятных условий для функционирования рынка капиталов. В отношении инвестиционной активности принцип стратегической направленности является определяющим, и задача финансов заключается в необходимости его реализации<sup>12</sup>.

Государственные и муниципальные финансы опираются на информационные потоки. Принятие государственных решений основано на совокупности информации. Анализ поступающей информации важен как в момент принятия решения, так и в процессе контроля, за ходом его выполнения. Эта информация содержится в оперативной и статистической отчетности, договорах и соглашениях, расчетных документах и т. п.

Государственные и муниципальные финансы имеют четкую целевую ориентацию. Они затрагивают определенные социально-политические интересы отдельных слоев общества. Однако во всех своих аспектах они ориентированы на решение государственных и муниципальных задач.

## **1.2. Государственная финансовая политика РФ**

### ***1.2.1. Содержание и значение государственной финансовой политики РФ***

Финансовая политика государства представляет собой комплекс мер, направленных на достижение целей, декларируемых органами государственной власти в сфере финансов.

**Финансовая политика** — это совокупность методологических принципов, практических форм организации и методов использования финансов<sup>13</sup>.

---

<sup>12</sup> Бабич А. М., Павлова Л. Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. — М.: ЮНИТИ, 2002. — 687 с.

<sup>13</sup> Букина И. С., Маневич В. Е. Макроэкономическая ситуация и денежно-финансовая политика в России (научный доклад). — М.: Институт экономики РАН, 2013. — 56 с.

Финансовая политика — это комплекс государственных мероприятий, которые направлены на мобилизацию финансовых ресурсов, их распределение и использование с целью выполнения государством его функций<sup>14</sup>.

Иногда финансовую политику трактуют в широком смысле, объединяя в это понятие бюджетную, денежно-кредитную, инвестиционную политику. Иногда исследователи выделяют собственно финансовую политику и денежно-кредитную политику, затрагивающую вопросы денежного регулирования и прежде всего обеспечения денежного предложения.

Разграничение финансовой и денежной политики связано с тем, что осуществляемые в их рамках меры проводятся двумя формально независимыми государственными учреждениями — Министерством финансов и Центральным банком. Кроме того, результаты проведения финансовой и денежной политики могут противоречить друг другу.

В рыночных условиях финансовая и денежная политика является основным элементом макроэкономической политики.

Финансовая политика — это совокупность государственных мероприятий, направленных на мобилизацию финансовых ресурсов, их оптимальное распределение и рациональное использование<sup>15</sup>.

Финансовая политика представляет собой методологическую систему принципов, методов и форм использования финансовых ресурсов.

**Финансовая политика** призвана обеспечить стратегические направления и перспективы применения финансовых ресурсов.

Основное содержание финансовой политики заключается:

— в необходимости разработки общей концепции финансовой деятельности; необходимости выделения самых важных (на данный момент) направлений, целей и задач;

— в создании финансового механизма в соответствии с поставленными целями и задачами; обеспечении регулирования

---

<sup>14</sup> Блохина И. М. Финансы: Учеб. пособие / И. М. Блохина. — Краснодар: КубГАУ, 2018. — 105 с.

<sup>15</sup> Финансы: Учебник / И. И. Глотова, Е. П. Томилина, О. Н. Углицких, Ю. Е. Клишина. — Ставрополь: АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2013. — 492 с.

финансовой деятельности на каждом этапе и на каждом уровне экономической деятельности;

— в создании условий формирования достаточного объема финансовых ресурсов;

— в проектировании рационального распределения и применения финансов;

— в регулировании социальных процессов с помощью финансовых инструментов;

— в создании действенной системы управления финансами.

На протяжении всей истории развития мирового хозяйства развивалась и финансовая политика. В экономической науке выделяют следующие типы финансовой политики: классическая, регулирующая, планово-директивная (рис. 1.3.).

<b>Типы финансовой политики</b>	<b>Характеристика</b>
1	2
<b>Классическая</b> Являлась основным типом финансовой политики большинства стран до конца 20-х годов XX века. Классическая политика основана на трудах классиков политэкономии А. Смита (1723–1790 гг.) и Д. Рикардо (1772–1823 гг.) и их последователей	Основное ее направление — невмешательство государства в экономику, сохранение свободной конкуренции, использование рыночного механизма как главного регулятора хозяйственных процессов. Государственные расходы минимизированы. Система налогов строилась на косвенных и имущественных налогах. Органом управления было Министерство финансов
<b>Регулирующая</b> Получила развитие во многих странах мира с конца 20-х годов XX века и действует, претерпевая некоторые изменения в нынешнее время. В ее основу были положены труды по экономической теории экономиста Дж. Кейнса (1883–1946 гг.) и его последователей	Обосновывает необходимость вмешательства и регулирования государством циклического развития экономики. Основными инструментами вмешательства в экономику становятся государственные расходы, за счет которых формируется дополнительный спрос и как следствие рост производства, ликвидация безработицы, увеличение национального дохода. Главным механизмом регулирования становится подоходный налог, использующий прогрессивные ставки, государственный кредит, рынок ссудных капиталов. Дефицит бюджета используется для регулирования экономики

1	2
<p><b>Планово-директивная</b> Применяется в странах, использующих административно-командную систему управления экономикой</p>	<p>Финансовая политика применяется в странах с административно-командной системой управления экономикой. Она основана на государственной собственности на средства производства. Целью является концентрации всех неиспользуемых населением, предприятиями и местными органами власти финансовых ресурсов в руках государства и их последующее перераспределение в соответствии с основными направлениями государственного плана развития</p>

Рис. 1.3. Типы финансовой политики

В конце 20-х годов XX века Дж. Кейнс провозгласил закат эпохи *laissez-fair* — нерегулируемой государством системы хозяйства. Именно в эти годы произошло крушение золотого обращения. Денежные системы стали основываться на неравных на золото, бумажных деньгах. Если количество обращавшихся золотых денег зависело от потребностей хозяйственного оборота, то количество бумажных денег должно было определяться центральными банками. Говорить о *laissez-fair* в условиях обращения бумажной денежной массы Дж. Кейнс считал неуместным.

В доктрине Дж. Кейнса основное внимание уделено норме процента. Тем не менее, он не считал эффективным проведение политики манипулирования нормой процента. По его мнению, более эффективна финансовая политика и, в частности, нагнетание платежеспособного спроса за счет бюджетных расходов. Именно такая политика стала достаточно популярной и в западных странах, и в СССР.

### **1.2.2. Основные направления и элементы финансовой политики РФ**

В финансовой политике можно выделить два аспекта: чисто денежный и общеэкономический. Под первым понимается влияние на экономику денежной массы, попадающей в обращение вследствие дефицита бюджета; под вторым — воздействие государственных закупок. Соотношение финансовой и денежной политики до сих пор остается дискуссионным вопросом.

**Финансовая политика государства** — это политика, проводимая государством в отношении доходов, расходов, а также государственного долга.

Финансовая политика — это самостоятельная сфера деятельности государства в области финансовых отношений<sup>16</sup>.

**Политика в отношении доходов** включает налоговую политику, а также политику в сфере использования государственной и муниципальной собственности.

Финансовая политика должна быть направлена на формирование максимального объема финансовых ресурсов, так как они являются материальной базой любого реформирования.

**Политика в отношении расходов** объединяет государственную инвестиционную политику, социальную политику, а также политику в сфере безопасности и государственного управления.

Финансовая политика государства в отношении доходов и расходов отражается непосредственно в структуре бюджетов соответствующих уровней. Различают финансовую политику федеральных органов власти, субъектов Федерации и органов местного самоуправления. Каждое из этих звеньев решает специфические задачи и имеет собственные бюджетные полномочия.

Реализация финансовой политики происходит за счет составления финансового плана на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

**Финансовая политика состоит** из бюджетной и денежно-кредитной политики.

Современная бюджетная политика России соответствует стратегическим целям экономического развития РФ, повышения

---

<sup>16</sup> Вильгоненко Ирина Михайловна, Степанова Людмила Петровна. Финансовая политика как разновидность правовой политики государства // Вестник ВУиТ. 2014. № 1 (80). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/finansovaya-politika-kak-raznovidnost-pravovoy-politiki-gosudarstva> (дата обращения: 19.03.2020).

качества жизни населения. Денежно-кредитная политика формируется Правительством РФ и Центральным банком.

В финансовой политике Российской Федерации различают несколько важных целей:

- политические цели;
- экономические цели;
- социальные цели.

Цели финансовой политики Российской Федерации, должна быть едиными на всех уровнях власти (федеральной, региональной и муниципальной), для всех субъектов Федерации. Целью финансовой политики государства является увеличение или сохранение уровня реальных доходов на душу населения и на основании этого — обеспечение достаточного уровня жизни<sup>17</sup>.

Главными задачами финансовой политики являются:

- 1) обеспечение финансовыми ресурсами программ, осуществляемых государством;
- 2) установление рационального, с точки зрения государства, распределения и использования финансовых ресурсов;
- 3) сосредоточение финансовых ресурсов на приоритетных направлениях государственной политики;
- 4) достижение финансовой устойчивости и финансовой независимости государства;
- 5) создание устойчивой материальной основы функционирования хозяйствующих субъектов;
- 6) формирование уровня доходов, обеспечивающих нормальное воспроизводство населения.

Финансовая политика реализуется посредством финансового механизма, который представляет собой часть хозяйственного механизма. Он включает:

- совокупность организационных форм финансовых отношений;
- порядок формирования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств;
- методы финансового планирования;

---

<sup>17</sup> Марченя Павел Петрович, Разин Сергей Юрьевич. Международный круглый стол «Россия и постсоветское пространство: проблемы и перспективы» // Новый исторический вестник. 2013. № 37. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnyy-kruglyy-stol-rossiya-i-postsovetskoe-prostranstvo-problemy-i-perspektivy> (дата обращения: 30.04.2020).

- формы управления финансами и финансовой системой;
- финансовое законодательство<sup>18</sup>.

Финансовая политика государства направлена на управление финансовыми ресурсами страны. Поскольку движение финансовых ресурсов и доходов носит двусторонний характер, можно выделить механизм формирования финансовых ресурсов и механизм их использования. Различаются они не только спецификой форм, методов и инструментов, но и целевой установкой. Целью механизма формирования финансовых ресурсов является полноценное финансовое обеспечение органов публичной власти и хозяйствующих субъектов. В свою очередь механизмы использования финансовых ресурсов направлены на результативное и эффективное их расходование<sup>19</sup>.

Политика государства в области финансов зависит от развития финансовой системы и меры самостоятельности отдельных ее звеньев.

К элементам финансовой политика РФ можно отнести следующие элементы (рис. 1.4.).



Рис. 1.4. Элементы финансовой политики РФ<sup>20</sup>

<sup>18</sup> Алехин Б. И. Государственные финансы: Учебник для академического бакалавриата / Б. И. Алехин. — М.: Изд-во Юрайт, 2019. — 184 с.

<sup>19</sup> Барулин С. В. Финансы: Учебник / С. В. Барулин. — 2-е изд., стер. — М.: КноРус, 2017. — 640 с.

<sup>20</sup> Калита П. В., Шуть И. А. Финансовая политика России на современном этапе // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. № 6-1. URL:

К задачам финансовой политики государства относятся:

- выплата в полном объеме текущей заработной платы работникам бюджетной сферы, денежного довольствия военнослужащим, других государственных социальных трансфертов, а также выполнение графика погашения задолженности по таким группам из федерального бюджета;
- увязка перечисления трансфертов субъектам РФ с выполнением их обязательств по финансированию текущих выплат работникам бюджетной сферы из собственных доходов;
- разработка механизмов компенсации доходов наименее обеспеченных слоев населения, в том числе дифференцированную индексацию пенсий и поэтапную индексацию ставок и окладов работников бюджетной сферы;
- сдерживание роста безработицы и создание условий для расширения занятости;
- упорядочение системы социальных льгот и выплат с перенесением основной части государственной помощи на малообеспеченные слои населения;
- регулирование вынужденной миграции.

### ***1.2.3. Бюджетная политика государства***

*Бюджетная политика государства* определяется Конституцией РФ, Бюджетным кодексом РФ, сводом других законов, устанавливающих функции отдельных органов власти в бюджетном процессе и законотворчестве.

**Бюджетная политика государства** — это целенаправленная деятельность государства по определению основных задач и количественных параметров доходов и расходов бюджета управления государственным долгом<sup>21</sup>.

В демократическом государстве бюджет — законодательно утверждаемый документ, в котором находит отражение движение денежных средств, сконцентрированных в руках государства с целью выполнения своих функций.

---

<https://cyberleninka.ru/article/n/finansovaya-politika-rossii-na-sovremennom-etape-1> (дата обращения: 20.03.2020).

<sup>21</sup> Мысляева И. Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник / И. Н. Мысляева. — 5-е изд., перераб. доп. — М.: ИНФРА-М, 2020. — 445 с.

**Под бюджетной политикой понимают определение государством:**

- источников формирования доходов государственного бюджета;
- приоритетных направлений расходов бюджета;
- допустимых пределов разбалансированности бюджета;
- источников финансирования бюджетного дефицита;
- принципов взаимоотношений между отдельными звеньями бюджетной системы<sup>22</sup>.

В качестве критериев эффективности бюджетной политики могут быть использованы следующие показатели:

- уровень собираемости бюджетных доходов;
- уровень выполняемых бюджетных обязательств;
- величина бюджетного дефицита и темпы роста государственного долга;
- уровень монетизации бюджетного дефицита;
- величина валютных резервов, используемых для финансирования бюджетного дефицита;
- динамика ВВП;
- степень исполнения законодательных и приравненных к ним актов о бюджете.

Можно выделить три основные функции бюджетной политики государства.

В первую очередь это фискальная функция: в рамках функционирования бюджетной системы страны создается финансовая база функционирования всего государства. Во-вторых, это функция экономического регулирования: государство использует налоги (основной источник доходов государственного бюджета) для проведения своей экономической политики. И в-третьих, это социальная функция, поскольку бюджет страны используется для перераспределения национального дохода. При этом задача государства состоит в осуществлении перераспределения общественных доходов между различными отраслями экономики и категориями граждан путем предоставления

---

<sup>22</sup> Букина Е. Н. Современная финансовая политика России. Проблемы и перспективы развития российской финансовой политики // Вестник ОрелГИЭТ. № 1–2 (7), 2009 // URL:<http://www.orelgiyet.ru/vestnik.php>

Конец ознакомительного фрагмента.  
Приобрести книгу можно  
в интернет-магазине «Электронный универс»  
([e-Univers.ru](http://e-Univers.ru))