

ПРЕДИСЛОВИЕ

Пожарная безопасность — важный аспект деятельности специалистов по техносферной безопасности предприятий, организаций и учреждений, направленный на организацию работы по снижению риска возникновения пожаров, гибели людей и материальных потерь объектов экономики.

В РФ ежедневно происходит 350–400 пожаров, при которых гибнет около 20–25 человек и более 30 получают травмы. Ежедневный материальный ущерб составляет около 35–40 млн руб. Только в 2017 г. произошло более 130 тысяч пожаров, на которых погибло 7824 человека, а прямой материальный ущерб превысил 14 млрд руб.

Практика показывает, что большинство пожаров происходит по организационным и управленческим причинам, а ущерб и гибель людей можно было предотвратить за счет серьезной профилактической работы. Это подтверждает и произошедший весной 2018 г. пожар в торгово-развлекательном центре «Зимняя вишня» в г. Кемерово, унесший жизни более 60 человек, в том числе 41 ребенка. Несмотря на постоянное внимание пожарной безопасности только за один 2017 г. в ходе проведенных надзорных мероприятий выявлено более 755 742 нарушений требований пожарной безопасности, в том числе связанных с: возможной причиной возникновения пожара — 59 699; обеспечением безопасности людей — 191 344; ограничением распространения пожара — 74 824; созданием условий для успешного тушения пожара — 43 033.

Вследствие этого студентам бакалавриатов вузов по направлениям подготовки «Техносферная безопасность» необходимо дать более глубокие знания в области организации, управления и ответственности по пожарной безопасности с учетом серьезных изменений в законах и нормативных актах, принятых в конце 2017 г. и начале 2018 г., в том числе Указов Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 г.» от 1 января 2018 г. № 2 и «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г.» от 11 января 2018 г. № 12.

Несмотря на то, что вопросам управления пожарной безопасностью в изданных учебниках и учебных пособиях уделено много внимания, ряд аспектов практического применения действующих законов, новых нормативных документов и инструкций в области пожарной безопасности остались без должного внимания. Тем более, что государство постоянно совершенствует законодательство, учитывая накопленный опыт и приводя требования и инструкции к меняющимся экономическим и технологическим условиям. Поэтому выпущенные ранее учебники и учебные пособия по пожарной безопасности не учитывают ряда новых требований Указов Президента РФ, федеральных законов, постановлений Правительства и приказов МЧС и Ростехнадзора.

Данное учебное пособие разработано для дополнения учебного материала с учетом изменений в законах РФ, инструкциях и приказах МЧС РФ, нормативных документах, вступивших в силу в 2017–2018 гг.

Материал учебного пособия соответствует требованиям ФГОС ВПО 3, профессионального стандарта «Специалист по противопожарной профилактике» (Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 28 октября 2014 г. № 814н) и квалификационным требованиям к инженеру по ГО и ЧС (Приказ Минздравсоцразвития России от 10.12.2009 г. № 977 (ред. от 12.02.2014 г.)), профстандарта «Специалист в области охраны труда» (Приказ Минтруда России от 04.08.2014 г. № 524н) и Постановления Министерства труда и социального развития и Министерства образования РФ от 13.01.2003 г. № 1/29 «Порядок обучения по охране труда и проверке знаний требований охраны труда работников организаций»; Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и НПБ «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» (приложение к Приказу МЧС России от 12.12.2007 г. № 645).

Учебное пособие построено на основе систематизации и обобщения материалов законов и подзаконных актов, нормативных документов, приказов и инструкции МЧС РФ и других ведомств и опубликованного мнения ведущих ученых и практиков в области организации и управления пожарной безопасностью: Аболенцева Ю. И., Артамонова В. С., Евсюковой Л. Ю., Кириллова Г. Н., Кошмарова Ю. А., Козленко Н. С., Собурь С. В., Тимкина А. В., Федорова В. С., Михайлова Ю. М. и др. Используются материалы интернет-ресурсов: eser.ru, otrude.ru, consultant.ru, ohranatruda.ru; tehnoProgress.ru, блог инженера.рф.

Учебное пособие предназначено для подготовки бакалавров и магистров по направлениям 20.03.01 и 20.04.01 «Техносферная безопасность», специалистов среднего звена по направлениям 20.02.02 «Защита в чрезвычайных ситуациях», 20.02.04 «Пожарная безопасность» при изучении дисциплин «Обеспечение пожарной безопасности», «Основы пожарной безопасности», «Безопасность в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера», «Основы обеспечения жизнедеятельности и выживания в ЧС», «Экономика и менеджмент безопасности», а также слушателей и преподавателей курсов, центров и институтов переподготовки и повышения квалификации руководителей и специалистов по пожарной безопасности, гражданской обороне, охране труда.

ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТЬЮ В РФ

1.1. Пожарная безопасность как элемент техносферной безопасности

Техносферная безопасность — область науки и техники, занимающаяся разработкой методов и средств, обеспечивающих благоприятные для человека условия существования в преобразуемой человеком биосфере — техносфере. Техносферная безопасность — это понятие, охватывающее производственную, экологическую и бытовую безопасность [92].

Анализ информации о чрезвычайных ситуациях с учетом их структуры угроз и динамики изменений свидетельствует о том, что пожары являются основными источниками чрезвычайных ситуаций в техносфере, потерь человеческих жизней и экономических ущербов. Пожары представляют существенную угрозу для жизнедеятельности человека, стабильного экономического роста и, как следствие, для устойчивого развития и национальной безопасности России.

Пожары являются мощным дестабилизирующим фактором. Урон от пожаров не только невосполним, но и требует еще больших затрат для восстановления уничтоженных материальных ценностей.

Согласно государственным докладом, в течение последних пяти лет в среднем в России ежедневно происходит 350–400 пожаров, при которых гибнет около 20–25 человек и более 30 получают травмы. Ежедневный материальный ущерб составляет около 35–40 млн руб. За год пожарами уничтожается или значительно повреждается жилая площадь, эквивалентная городу с численностью населения около 300 тысяч человек. Только в 2017 г. произошло более 130 тысяч пожаров, на которых погибло 7824 человека, а прямой материальный ущерб превысил 14 млрд руб. [70].

Практика показывает, что большинство пожаров происходит по организационным и управленческим причинам, а ущерб и гибель людей можно было предотвратить за счет серьезной профилактической работы. Это подтверждает и произошедший весной 2018 г. пожар в торгово-развлекательном центре «Зимняя вишня» в г. Кемерово, унесший жизни более 60 человек, в том числе 41 ребенка.

Основными факторами, влияющими на состояние пожарной безопасности, являются:

а) уровень сознательности населения и ответственности руководителей в вопросах обеспечения пожарной безопасности;

б) реализация прав, обязанностей и ответственности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области пожарной безопасности;

в) состояние строительных конструкций и инженерных систем зданий и сооружений;

г) состояние материально-технического обеспечения подразделений всех видов пожарной охраны;

д) уровень научно-технического и информационного обеспечения пожарной безопасности, в том числе уровень инновационной деятельности.

В целях обеспечения пожарной безопасности проводятся следующие мероприятия:

а) обучение населения мерам пожарной безопасности;

б) совершенствование системы управления всеми видами пожарной охраны и координации их деятельности;

в) формирование новых подходов к организации и осуществлению надзорной деятельности;

г) разработка и внедрение современных средств и технологий обеспечения пожарной безопасности, координация осуществления основных научных исследований и разработок;

д) приведение нормативно-правовой базы и нормативно-технической базы в области пожарной безопасности в соответствие с современными требованиями.

Основными тенденциями развития системы обеспечения пожарной безопасности являются:

а) гармонизация и актуализация требований пожарной безопасности;

б) сокращение видов пожарной охраны и усиление возможностей соответствующих подразделений;

в) повышение оперативности реагирования подразделений всех видов пожарной охраны на сообщения о возникновении крупных пожаров, а также оперативности проведения аварийно-спасательных работ;

г) совершенствование системы мониторинга пожарной опасности в лесах, применение эффективных способов и методов противопожарной защиты населенных пунктов;

д) повышение эффективности принятия решений о введении особого противопожарного режима и режима чрезвычайной ситуации вследствие возникновения пожаров;

е) дифференцированный подход к совершенствованию штатной структуры подразделений пожарной охраны с учетом отнесения объектов защиты к определенной категории риска;

ж) применение риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорной деятельности;

з) внедрение системы комплексной профилактики нарушений обязательных требований пожарной безопасности;

и) развитие системы органов дознания и судебно-экспертных учреждений;

к) консолидация усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в целях обеспечения пожарной безопасности;

л) повышение ответственности подразделений всех видов пожарной охраны и совершенствование их взаимодействия [22, 28].

1.2. Основы политики государства в области пожарной безопасности

Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

Государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации. Граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности.

Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет Президент Российской Федерации.

Указом Президента РФ от 1 января 2018 г. № 2 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 г.» сформулированы основные направления, принципы и механизмы реализации государственной политики в области пожарной безопасности [22].

Общие направления государственной политики в области защиты от чрезвычайных ситуаций сформулированы в Указе Президента РФ «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 г.» от 11 января 2018 г. № 12 [23].

Государственная политика Российской Федерации в области пожарной безопасности (далее — государственная политика в области пожарной безопасности) является частью общей политики обеспечения безопасности и включает совокупность скоординированных и объединенных общим замыслом политических, социально-экономических, правовых, информационных и иных мер, направленных на обеспечение пожарной безопасности, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Целью государственной политики в области пожарной безопасности является обеспечение необходимого уровня защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Одним из главных факторов, определяющих государственную политику в области обеспечения пожарной безопасности в настоящее время, является по-

иск приемлемого для государства и общества уровня затрат финансовых и материальных ресурсов, на которые граждане, организации и государство согласны пойти, внедряя в зданиях и сооружениях, в том числе и в жилом секторе, системы и средства противопожарной защиты, а также имея необходимое количество сил пожарной охраны.

Несмотря на применяемые профилактические меры, в настоящее время не наблюдается существенного снижения количества случаев лесных пожаров и площадей, пройденных огнем, ликвидация массовых лесных пожаров часто осложняется из-за труднодоступности районов тушения и их удаленности от источников водоснабжения, в связи с этим периодически возникает необходимость введения на отдельных территориях особого противопожарного режима и режима чрезвычайной ситуации для защиты населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры от пожаров.

Основными проблемами, влияющими на состояние пожарной безопасности, являются:

а) недостаточное обеспечение пожарной безопасности в населенных пунктах и на объектах экономики, расположенных вне нормативной области обслуживания существующих пожарно-спасательных подразделений;

б) некачественный анализ пожарной безопасности производственных объектов, влияющий на разработку комплекса превентивных мероприятий, изменяющих параметры технологического процесса до уровня, обеспечивающего допустимый пожарный риск;

в) несвоевременность выявления природных пожаров применяемыми способами раннего обнаружения очагов возгорания в периоды повышенной пожарной опасности (космический, авиационный, наземный мониторинг);

г) несвоевременное устранение нарушений требований пожарной безопасности в значительной части населенных пунктов, садоводческих и дачных некоммерческих объединений граждан, а также на объектах экономики, имеющих общую границу с лесными участками (насаждениями), в том числе нарушений, непосредственно связанных с возможной причиной возникновения пожара и обеспечением условий для его успешного тушения;

д) отсутствие системы противодействия природным пожарам, кроме лесных, порядка охраны лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения;

е) недостаточное использование со стороны органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления своих полномочий, в части касающихся:

— поддержания противопожарного состояния объектов защиты, обеспечения их средствами обнаружения и оповещения о пожаре; разработки и освоения планов мероприятий по пожарной профилактике в лесах; противопожарного обустройства лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд; организации проведения противопожарной пропаганды; обеспечения координации всех мероприятий по борьбе с пожарами в населенных пунктах, а также с лесными пожарами;

— увеличения количества оперативных пожарно-спасательных подразделений пожарной охраны, численности боевых расчетов, пополнения некомплекта, а также замены выработавших ресурс основных видов пожарно-технического вооружения;

— обеспечения населенных пунктов противопожарным водоснабжением;

— организации добровольной пожарной охраны;

— обучения населения мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре;

ж) несовершенство механизма единого управления силами и средствами пожарной охраны вследствие разграничения полномочий по созданию, организации деятельности и финансированию между уровнями государственной власти и местного самоуправления, что не позволяет в полной мере гармонизировать имеющиеся ресурсы пожарной охраны для решения основной задачи;

з) неурегулированность вопроса взаимодействия и подчиненности оперативного штаба по ликвидации чрезвычайных ситуаций и оперативного штаба пожаротушения при ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с пожарами, ответственности за их исполнение;

и) недостаточная эффективность превентивных противопожарных мероприятий и мер, принимаемых гражданами и собственниками объектов для охраны имущества от пожара [22].

В связи с отмеченным в Указе Президента, основными задачами государственной политики в области пожарной безопасности до 2030 г. являются:

а) оценка пожарных рисков на территории Российской Федерации, определение комплекса задач по их предотвращению;

б) совершенствование нормативно-правовой базы в области пожарной безопасности с учетом оценки риска причинения вреда (ущерба) третьим лицам в результате пожара;

в) совершенствование федерального государственного пожарного надзора путем внедрения принципа приоритетности профилактических мероприятий и риск-ориентированного подхода с учетом индикаторов риска нарушения обязательных требований пожарной безопасности;

г) развитие системы негосударственного контроля за соблюдением требований пожарной безопасности;

д) повышение качества обучения личного состава подразделений всех видов пожарной охраны в части, касающейся профилактики и тушения пожаров, а также проведения аварийно-спасательных работ.

Приоритетными направлениями государственной политики в области пожарной безопасности являются:

а) актуализация нормативно-правовой базы;

б) обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

в) обеспечение эффективного функционирования и развития пожарной охраны;

г) выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности.

Мероприятиями по актуализации нормативно-правовой базы являются:

а) совершенствование нормативно-правового обеспечения деятельности в области пожарной безопасности, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами с учетом разграничения их полномочий и ответственности;

б) развитие системы профилактики пожаров, а также организация мониторинга в сфере профилактики пожаров;

в) разработка правовых норм и мер, обеспечивающих повышение эффективности федерального государственного пожарного надзора и ведомственного пожарного надзора;

г) внедрение технических регламентов Евразийского экономического союза, устанавливающих единые требования к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения с учетом современных научных достижений и опыта других стран;

д) установление требований к обеспечению пожарной безопасности зданий и сооружений с учетом оценки риска причинения вреда (ущерба) третьим лицам в результате пожара;

е) определение области применения форм оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности;

ж) определение нормативов обеспеченности подразделений всех видов пожарной охраны пожарной техникой, оборудованием и кадрами;

з) актуализация регламентов работы пожарно-химических станций;

и) установление требований пожарной безопасности в отношении объектов защиты специального назначения, в том числе объектов военного назначения, атомных станций, производственных объектов, объектов переработки, хранения радиоактивных и взрывчатых веществ и материалов, объектов уничтожения и хранения химического оружия и средств взрывания, наземных космических объектов и стартовых комплексов, горных выработок, объектов, расположенных в лесах.

Мероприятиями по обеспечению качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров являются:

а) дальнейшее развитие и внедрение организационных, технических, социально-экономических и других мер, направленных на профилактику пожаров;

б) реализация полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в части, касающейся выработки предложений по определению штатной численности и мест дислокации подразделений пожарной охраны;

в) повышение эффективности функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в части, касающейся профилактики и тушения пожаров;

г) систематизация форм и методов проведения профилактических мероприятий;

д) выработка комплекса мер по работе с гражданами, входящими в группы риска;

е) выработка и осуществление комплекса мер по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов, формирование системы их жизнеобеспечения на основе анализа пожарного риска;

ж) разработка и применение эффективных технологий тушения пожаров;

з) обучение населения мерам пожарной безопасности и действиям при пожаре;

и) повышение качества предоставления государственных услуг в области пожарной безопасности;

к) создание системы безопасности связи и автоматизированных систем управления для подразделений всех видов пожарной охраны, создание межведомственной автоматизированной системы сбора и анализа информации о состоянии пожарной безопасности объектов защиты, а также обмена такой информацией, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

л) проведение профилактических плановых (рейдовых) осмотров территорий населенных пунктов, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, граничащих с лесными участками;

м) осуществление комплексного контроля территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций для оценки готовности субъектов Российской Федерации к пожароопасному сезону;

н) проведение комплексных учений по отработке взаимодействия при ликвидации чрезвычайных ситуаций, связанных с пожарами, а также по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов и объектов защиты.

Мероприятиями по обеспечению эффективного функционирования и развития пожарной охраны являются:

а) определение количественного и качественного состава подразделений всех видов пожарной охраны, внедрение в их деятельность новых технологий по сбору и обработке информации;

б) оптимизация структуры подразделений всех видов пожарной охраны, повышение их мобильности и оперативности, оснащение современной высокоэффективной и многофункциональной унифицированной пожарной техникой, робототехническими средствами, беспилотными авиационными системами, средствами мониторинга, связи, экипировкой, снаряжением, медицинским оборудованием для оказания помощи пострадавшим в результате пожаров;

в) совершенствование управления подразделениями всех видов пожарной охраны, обеспечение их взаимодействия, а также координации их деятельности по поддержанию в необходимой готовности сил и средств оперативного реагирования на пожары.

Мероприятиями по выработке и реализации государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности являются:

а) обоснование приоритетов развития средств и технологий обеспечения пожарной безопасности;

б) совершенствование научно-экспериментальной и учебно-материальной базы научных и образовательных организаций, судебно-экспертных учреждений;

в) активизация разработки проектов нормативных правовых актов, устанавливающих требования к работам и услугам в области пожарной безопасности;

г) разработка и внедрение инновационных технологий обнаружения пожаров в начальной фазе их возникновения, своевременного оповещения людей о пожарах, а также тушения пожаров;

д) разработка и внедрение в образовательный процесс инновационных технологий обучения различных категорий населения и личного состава подразделений всех видов пожарной охраны мерам пожарной безопасности, повышение уровня сознательности населения в области пожарной безопасности [22].

1.3. Механизмы реализации государственной политики в области пожарной безопасности

Механизмами реализации государственной политики в области пожарной безопасности являются:

а) нормативно-правовое и экономическое регулирование в области пожарной безопасности;

б) реализация планов привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, а также расписаний выездов таких подразделений и гарнизонов в указанных целях;

в) привлечение граждан, общественных объединений и иных организаций к профилактике и тушению пожаров;

г) организация и проведение профилактических мероприятий на земельных участках, не используемых по целевому назначению;

д) организация и осуществление научных исследований и разработок в области пожарной безопасности;

е) преодоление кризисных ситуаций, связанных с пожарами, в том числе осуществление следующих мер, направленных на повышение оперативности реагирования:

— реализация в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций принципа стратегической мобильности пожарно-спасательных подразделений федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы в составе аэромобильных группировок МЧС России, позволяющего повысить возможности таких подразделений при поэтапном осуществлении мероприятий по тушению крупных пожаров и проведению аварийно-спасательных работ;

— создание мобильных, многопрофильных, технически оснащенных и подготовленных подразделений пожарной охраны, способных оперативно реа-

гировать на возникающие пожары и иные чрезвычайные ситуации, и повышение их готовности;

— использование новейших достижений в области авиационных технологий, в том числе беспилотных авиационных систем, для повышения эффективности мероприятий по тушению пожаров в зданиях и сооружениях повышенной этажности, в лесах и других труднодоступных для наземных подразделений пожарной охраны местах;

— обеспечение возможности оперативной доставки резервов средств пожаротушения в зону пожаров;

— внедрение и использование мобильных средств пожаротушения;

— внедрение автоматизированной системы поддержки принятия решений и оперативного управления подразделениями пожарно-спасательных гарнизонов [22].

1.4. Законодательное обеспечение реализации политики государства в области пожарной безопасности

Юридической основой для определения системы и видов нормативных актов, выступающих в качестве источников пожарного законодательства, как и любой отрасли права, является Конституция РФ (1993 г.).

Конституция прямо или косвенно регламентирует права граждан РФ и других лиц, находящихся на ее территории, на жизнь, здоровье, безопасность, сохранность имущества и социальное обеспечение со стороны государства в результате их утраты по различным причинам.

Так, ст. 20 гарантирует каждому право на жизнь, ст. 35 определяет, что право собственности охраняется законом.

Конституция (ст. 42) закрепляет право каждого гражданина на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Согласно ст. 53, каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. А ст. 58 обязывает граждан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам. Вопросы обеспечения безопасности и социальной защиты, в соответствии со ст. 72 Конституции, находятся в совместном ведении РФ и ее субъектов.

5 марта 1992 г. был принят **закон РФ № 2446-1 «О безопасности»** (с изменениями, внесенными Федеральным законом от 5 октября 2015 г. № 285-ФЗ), который лег в основу множества нормативных актов, регламентирующих вопросы безопасности государства, общества и граждан в различных сферах деятельности [7].

7 декабря 2010 г. был принят одноименный закон (№ 390-ФЗ 2010 г.), который определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической

безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета безопасности РФ.

Данный ФЗ (ст. 3) определяет **содержание деятельности по обеспечению безопасности**, которая включает в себя:

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- 10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- 11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 2. Основные принципы обеспечения безопасности

К числу **основных принципов** (ст. 2) обеспечения безопасности относятся:

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- 4) приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- 5) взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности [7].

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (в ред. от 23.06.2016) [9].

Данный Федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее — население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды (далее — территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее — чрезвычайные ситуации).

Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы (далее — организации) и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [9].

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. «О пожарной безопасности» № 69-ФЗ (с изменениями от 01.07.2017 № 141-ФЗ и от 29.07.2017 № 216-ФЗ) [1] является основным нормативным правовым актом, определяющим вопросы пожарной безопасности в РФ. Этот закон устанавливает общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами РФ, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

Закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности (далее — организации), а также между общественными объединениями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства (далее — граждане).

В общей части закона дан ряд определений:

пожарная безопасность — состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров;

пожар — неконтролируемое горение, причиняющее материальный ущерб, вред жизни и здоровью граждан, интересам общества и государства;

требования пожарной безопасности — специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения по-

жарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом;

нарушение требований пожарной безопасности — невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности;

противопожарный режим — правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания помещений (территорий), обеспечивающие предупреждение нарушений требований пожарной безопасности и тушение пожаров;

меры пожарной безопасности — действия по обеспечению пожарной безопасности, в том числе по выполнению требований пожарной безопасности;

пожарная охрана — совокупность созданных в установленном порядке органов управления, подразделений и организаций, предназначенных для организации профилактики пожаров, их тушения и проведения возложенных на них аварийно-спасательных работ;

государственный пожарный надзор — осуществляемая в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельность по проверке соблюдения организациями и гражданами требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

ведомственный пожарный надзор — деятельность ведомственной пожарной охраны по проверке соблюдения организациями, подведомственными соответствующим федеральным органам исполнительной власти, требований пожарной безопасности и принятие мер по результатам проверки;

профилактика пожаров — совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий [1].

Федеральный закон Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (с изменениями на 22 февраля 2017 г.) [4]. Предметом регулирования этого Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией физическими и юридическими лицами — общественными объединениями, права на объединение для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, а также в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений пожарной охраны.

Для целей Федерального закона № 100-ФЗ используются следующие основные понятия:

— **добровольная пожарная охрана** — социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических и (или) юридических лиц — общественных объединений, для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

— **добровольный пожарный** — физическое лицо, являющееся членом или участником общественного объединения пожарной охраны и принимающее на безвозмездной основе участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru