ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение 5
Практическая работа № 1. Плановая проверка выполнения требований пожарной безопасности на объекте защиты при проведении государственного пожарного надзора 7
1. Исходные данные и порядок выбора варианта задания 7
2. Последовательность выполнения задания 14
2.1. Организация подготовки и проведения плановой проверки 14
2.2. Оценка соответствия объекта требованиям пожарной безопасности 14
2.3. Оформление результатов проверки 15
2.4. Принятие мер по результатам проверки 16
Приложение 1 20
Практическая работа № 2. Проверка систем и элементов противопожарной защиты зданий и сооружений 33
1. Общие положения 33
2. Системы автоматической пожарной сигнализации 36
3. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре 39
4. Электроустановки и электрооборудование 45
5. Внутренний противопожарный водопровод 46
6. Системы автоматического пожаротушения 48
7. Системы противодымной защиты 52
8. Заполнение проемов в противопожарных преградах 53
9. Лестницы пожарные наружные стационарные, ограждения кровли 55
10. Средства огнезащиты 58
Практическая работа № 3. Контроль (надзор) за обращением продукции, к которой установлены обязательные требования в области пожарной безопасности 66
1. Общие положения 66
2. Организация мероприятий по контролю (надзору) за продукцией 68
3. Проведение мероприятий по контролю (надзору) за продукцией 70
3.1. Сертификат соответствия или декларация о соответствии 70

3.2. Техническая документация на продукцию 73
3.3. Маркировка продукции..... 74
3.4. Привлечение к мероприятию по контролю (надзору) экспертов и экспертных организаций..... 75
4. Оформление результатов мероприятия по контролю (надзору) и принятие мер по их результатам..... 77
Практическая работа № 4. Контроль за деятельностью подразделений органов государственного пожарного надзора 84
1. Контроль за деятельностью органов государственного пожарного надзора 84
2. Методика оценки деятельности подразделений ГПН..... 86
2.1. Показатель состояния обстановки с пожарами и их последствиями 86
2.2. Показатель надзорной деятельности в субъекте РФ..... 88
3. Показатель качества правоприменительной деятельности в субъекте РФ..... 90
4. Показатель эффективности деятельности должностного лица органа государственного пожарного надзора в субъекте РФ 93
Приложение 2. Исходные данные для расчёта по методике оценки деятельности подразделения ГПН..... 98
Практическая работа № 5. Надзор за обеспечением пожарной безопасности на объектах капитального строительства..... 101
1. Общие положения 101
2. Организация и подготовка проверок 104
3. Проведение проверки..... 106
4. Оформление результатов проверок 107
5. Контроль выполнения мероприятий по устранению недостатков и нарушений, выявленных в результате проверки 111
6. Учет работы и ведение документации по контролю и надзору в области пожарной безопасности 112
7. Свод норм и правил по контролю за обеспечением пожарной безопасности на объектах капитального строительства..... 114
8. Свод норм и правил по контролю за обеспечением пожарной безопасности при строительстве подземных сооружений 126
Литература 145

ВВЕДЕНИЕ

Государственный пожарный надзор — специальный вид государственной надзорной деятельности, осуществляемый должностными лицами органов государственного пожарного надзора (ГПН) федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (ГПС) в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений.

Основной задачей государственного пожарного надзора является осуществление в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений организациями и гражданами требований пожарной безопасности посредством организации и проведения проверок их деятельности, состояния используемых (эксплуатируемых) ими объектов защиты и принятия мер по результатам этих проверок. Данная деятельность является строго регламентированной и требует высокого уровня компетенции должностных лиц, осуществляющий федеральный государственный пожарный надзор.

Системы противопожарной защиты являются важной составной частью системы обеспечения пожарной безопасности объектов защиты (СОПБ). При этом условием эффективного применения указанных систем является соблюдение требований нормативных документов по пожарной безопасности при производстве монтажных работ и дальнейшей эксплуатации систем противопожарной защиты. В связи с этим организация и осуществление мероприятий по контролю за соблюдением требований пожарной безопасности требует значительного внимания со стороны надзорных органов МЧС России.

При осуществлении государственного пожарного надзора должностные лица органов ГПН МЧС России выявляют наличие угрозы людям и чужому имуществу при возникновении пожара и при их наличии принимают административные меры: налагают административные наказания или применяют меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в соответствии с действующим законодательством РФ.

Для повышения эффективности деятельности органов ГПН по защите жизни и здоровья граждан, их имущества, государственного и муниципального имущества, а также имущества организаций

от пожаров и ограничение их последствий осуществляется оценка их деятельности вышестоящими органами МЧС России. По результатам проверок выставляется оценка деятельности органов ГПН, исходя из статистически обоснованного состояния дел в региональном подразделении и установленных критериев, и определяется комплексная оценка деятельности органов ГПН.

ПРАКТИЧЕСКАЯ РАБОТА № 1

Плановая проверка выполнения требований пожарной безопасности на объекте защиты при проведении государственного пожарного надзора

Цель работы — формирование умений и навыков обосновывать нарушения требований пожарной безопасности, правомерно квалифицировать административные правонарушения, оформлять административно-процессуальные документы.

1. Исходные данные и порядок выбора варианта задания

Объект защиты расположен по адресу: улица Пушкинская, 111 в городе, являющимся областным центром в соответствии с *табл. 1*. Наименование и адрес органа федерального государственного пожарного надзора, осуществляющего проверку, принимаются по *табл. 2*.

В соответствии с годовым планом проведения плановых проверок подготавливается и проводится плановая проверка в отношении объекта надзора (определяется по *табл. 3*).

Объект защиты представляет собой одноэтажное производственное здание предприятия розничной торговли с подземным этажом, используемым для фасовки готовых изделий, устройства складских помещений и холодильных камер. Продовольственный магазин принадлежит собственнику, в отношении которого проводится плановая проверка (см. *табл. 4*).

Проверке подлежат выполнение на объекте защиты требований пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территории, зданий, сооружений, помещений организации и других объектов в соответствии с Правилами противопожарного режима в РФ [4].

Таблица 1

Наименование и адрес территориального органа МЧС России

Последняя цифра номера зачетной книжки	Наименование территориального органа МЧС России по субъекту Российской Федерации	Адрес территориального органа МЧС России
1	Главное управление МЧС России по Краснодарскому краю	3350063, г. Краснодар, ул. Мира, дом 56, тел. 8(8612) 62-29-41
2	Главное управление МЧС России по Ростовской области	344018, г. Ростов-на-Дону, пер. Доломановский, дом 132, тел. 8(8632) 40-36-79
3	Главное управление МЧС России по Воронежской области	394006, г. Воронеж, ул. Куцыгина, дом 28, тел. 8 (4732) 55-38-38
4	Главное управление МЧС России по Волгоградской области	400131, г. Волгоград, ул. 13-я Гвардейская, дом 15а, тел. 8(8442) 95-25-55
5	Главное управление МЧС России по Астраханской области	414045, г. Астрахань, ул. Волжская, дом 11, тел. 8(8512)22-64-68
6	Главное управление МЧС России по Ставропольскому краю	2355000, г. Ставрополь, ул. 8 Марта, дом 164, тел. 8(8652) 23-63-10
7	Главное управление МЧС России по Тамбовской области	392002, г. Тамбов, ул. Железнодорожная, дом 14, тел. 8(4752) 72-11-22
8	Главное управление МЧС России по Тверской области	170034, г. Тверь, ул. Дарвина, дом 12, тел. 8(4822) 32-19-21
9	Главное управление МЧС России по Тульской области	300034, г. Тула, пр. Ленина, дом 2, тел. 8(4872) 36-44-74
10	Главное управление МЧС России по Ярославской области	150000, г. Ярославль, ул. Андропова, дом 23, тел. 8(4852)30-01-01

Таблица 2

Наименование и адрес органа ГПН, осуществляющего проверку

Последняя цифра номера зачетной книжки	Наименование органа ГПН	Адрес органа ГПН (город и индекс принимаются по *табл. 1*)	Ф.И.О. и специальное звание начальника органа ГПН — главного государственного инспектора района по пожарному надзору
1	Отдел надзорной деятельности по Октябрьскому району	ул. Мирная, 11, тел. 11-11-01	майор внутренней службы Андреев Михаил Иванович
2	Отдел надзорной деятельности по Московскому району	ул. Маяковская, 22, тел. 22-22-01	подполковник внутренней службы Николаев Игорь Михайлович
3	Отдел надзорной деятельности по Центральному району	ул. Ангарская, 3 тел. 33-33-01	майор внутренней службы Сергеев Иван Евгеньевич
4	Отдел надзорной деятельности по Ленинскому району	ул. Январского Прорыва, 4 тел. 44-11-01	полковник внутренней службы Чехов Владимир Владимирович
5	Отдел надзорной деятельности по Маяковскому району	ул. Сергея Лазо, 5 тел. 51-15-01	майор внутренней службы Апаков Михаил Иванович
6	Отдел надзорной деятельности по Пушкинскому району	ул. Шевченко, 6 тел. 61-16-01	подполковник внутренней службы Крикунов Иван Романович
7	Отдел надзорной деятельности по Заводскому району	ул. Солнечная, 71 тел. 71-17-01	майор внутренней службы Олейник Максим Иванович
8	Отдел надзорной деятельности по Пролетарскому району	проспект Ленина, 8 тел. 88-11-08	полковник внутренней службы Федотов Ян Иванович
9	Отдел надзорной деятельности по Промышленному району	ул. Цветочная, 9 тел. 99-19-01	майор внутренней службы Еникеев Роман Иванович
10	Отдел надзорной деятельности по Железнодорожному району	ул. Железнодорожная, 1 тел. 11-00-00	майор внутренней службы Клочко Максим Валерьевич

Таблица 3

Данные о собственнике объекта надзора, его руководителе и ответственном за обеспечение пожарной безопасности

Последняя цифра номера зачетной книжки	Собственник объекта надзора	Директор	Ответственный за обеспечение пожарной безопасности
1	Общество с ограниченной ответственностью «Север-плюс»	Золотов Сергей Геннадьевич	Михалков Иван Сергеевич
2	Общество с ограниченной ответственностью «Запад»	Миронов Сергей Иванович	Феофанов Антон Андреевич
3	Общество с ограниченной ответственностью «Продмаг»	Полунин Сергей Владимирович	Игнатенко Игорь Арсеньевич
4	Общество с ограниченной ответственностью «Партнер»	Михалков Артем Юрьевич	Демидов Станислав Юрьевич
5	Общество с ограниченной ответственностью «Поток»	Минин Юрий Андреевич	Ревенко Анатоли Борисович
6	Открытое акционерное общество«Альгеба»	Ковтун Игнат Матвеевич	Салеев Исак Робертович
7	Общество с ограниченной ответственностью «Удача»	Кот Терентий Сергеевич	Ломаева Людмила Андреевна
8	Общество с ограниченной ответственностью «Полет»	Качин Виктор Михайлович	Косачев Анатолий Николаевич
9	Общество с ограниченной ответственностью «Лидер»	Нестругина Светлана Юрьевна	Горин Борис Владимирович
10	Общество с ограниченной ответственностью «Торгснаб»	Носов Федор Александрович	Сулейкин Рафаэль Иванович

Таблица 4

Нарушения требований пожарной безопасности,
установленных Правилами противопожарного режима [4],
выявленные при проверке

Нарушения требований пожарной безопасности	Последняя цифра номера зачетной книжки									
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Лица допускаются к работе на объекте без прохождения ими обучения мерам пожарной безопасности.		+		+		+		+		+
В рабочее время осуществляется загрузка (выгрузка) товаров и тары по путям, являющимся эвакуационными.	+		+		+		+		+	
Терминалы оплаты размещены в тамбурах на путях эвакуации.		+		+		+		+		+
Объект не обеспечен огнетушителями по нормам.	+		+		+		+		+	
Временная электропроводка используются для питания торгового оборудования на постоянной основе.		+		+		+		+		+
В электрощитовой складируются горючие вещества и материалы.	+		+		+		+		+	
Двери эвакуационных выходов имеют запоры, не обеспечивающие возможность их свободного открывания изнутри без ключа.		+		+		+		+		+
На дверях помещений производственного и складского назначения не обозначены их категории по взрывопожарной и пожарной опасности.	+		+		+		+		+	

Продолжение табл. 4

Нарушения требований пожарной безопасности	Последняя цифра номера зачетной книжки									
	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
В пожарных шкафах пожарные рукава не присоединены к пожарным кранам и пожарным стволам. Пожарные краны не оборудованы пожарными шкафами соответствующих типов и параметров.	+		+		+		+		+	
Отверстия и зазоры в местах пересечения противопожарных преград различными инженерными и технологическими коммуникациями не заделаны негорючими материалами, обеспечивающими требуемый предел огнестойкости		+		+		+		+		+
Применяются огнетушители с истёкшим сроком использования, не обеспечивается соблюдение сроков их перезарядки и своевременной замены, указанных в паспорте огнетушителя.	+		+		+		+		+	
Объект защиты не обеспечен в полном объёме планами эвакуации. Не обеспеченно исправное состояние знаков безопасности, в т. ч. обозначающих пути эвакуации и эвакуационные выходы.		+		+		+		+		+
Не в полном объёме имеется в наличии исполнительная документация на установки и системы противопожарной защиты объекта.	+		+		+		+		+	

Окончание табл. 4

Нарушения требований пожарной безопасности	Последняя цифра номера зачетной книжки									
	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20
Осуществляется временное хранение горючих материалов, отходов, упаковки и контейнеров в торговом зале и на путях эвакуации.		+		+		+		+		+
Технические помещения используются для хранения продукции, оборудования, мебели и других предметов.	+		+		+		+		+	
В помещениях складов применяются электронагревательные приборы, установлены штепсельные розетки. Используются розетки и другие электроустановочные изделия с повреждениями.		+		+		+		+		+

Примечание: «+» — означает, что на объекте защиты имеется данное нарушение.

Отопление централизованное. Вентиляция приточно-вытяжная, принудительная.

По данным декларации пожарной безопасности, зарегистрированной в территориальном органе надзорной деятельности МЧС России, система обеспечения пожарной безопасности объекта защиты содержит комплекс мероприятий по выполнению требований пожарной безопасности, содержащихся в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности.

Исходные данные для вариантов выполнения работы представлены в *табл. 1–4* и выбираются в соответствии с последней цифрой номера зачетной книжки студента, выполняющего работу.

Регистрационный номер распоряжения о проведении проверки соответствует последней цифре номера зачетной книжки студента.

Проверка проводится совместно с законным представителем проверяемого лица — ответственным за обеспечение пожарной безопасности.

Недостающие данные для оформления административно-процессуальных документов принимаются произвольно.

2. Последовательность выполнения задания

2.1. Организация подготовки и проведения плановой проверки

В целях организации подготовки и проведения плановой проверки выполнения требований пожарной безопасности необходимо: — проанализировать исходные данные, положения нормативных правовых актов Российской Федерации и установить в отношении объекта защиты периодичность плановых проверок и предельно-допустимую их продолжительность; — описать порядок подготовки и проведения проверки выполнения требований пожарной безопасности на объекте защиты; — составить алгоритм деятельности государственного инспектора по пожарному надзору при подготовке и проведении проверки с указанием сроков и обосновывающих ссылок на нормативные правовые акты, регламентирующие порядок организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора в Российской Федерации; — оформить распоряжение на проведение плановой проверки, оформляемое в соответствии с формой, приведенной в приложении.

2.2. Оценка соответствия объекта требованиям пожарной безопасности

На основании исходных данных осуществляется проверка выполнения требований пожарной безопасности на объекте защиты (продовольственном магазине) в соответствии с Правилами противопожарного режима в РФ [6], устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территории, зданий, сооружений, помещений организации и других объектов.

Выявленные нарушения необходимо обосновать с указанием на соответствующие пункты, разделы пунктов и статей нормативных правовых актов и (или) нормативных документов по пожарной безопасности, в частности Правил противопожарного режима в РФ.

По результатам рассмотрения выполнения требований пожарной безопасности на производственном объекте делается вывод о соответствии их на объекте защиты требованиям пожарной безопасности.

2.3. Оформление результатов проверки

По результатам проверки составляются акт проверки и предписание(я) об устранении выявленных нарушений требований пожарной безопасности. Акты проверки и предписания оформляются в соответствии с формами, приведенными в приложении.

В акте проверки указываются:

1) дата, время и место составления акта проверки;

2) наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля;

3)дата и номер распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля;

4) фамилии, имена, отчества и должности должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку;

5) наименование проверяемого юридического лица или фамилия, имя и отчество индивидуального предпринимателя, а также фамилия, имя, отчество и должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, присутствовавших при проведении проверки;

6) дата, время, продолжительность и место проведения проверки;

7) сведения о результатах проверки, в том числе о выявленных нарушениях обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, об их характере и о лицах, допустивших указанные нарушения;

8) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с актом проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, присутствовавших при проведении проверки, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи, а также сведения о внесении в журнал учета проверок записи о проведенной проверке либо о невозможности внесения такой записи в связи с отсутствием у юридического лица, индивидуального предпринимателя указанного журнала;

9) подписи должностного лица или должностных лиц, проводивших проверку.

В предписании об устранении нарушений указываются:

1) полное наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее — при наличии) индивидуального предпринимателя, физического лица — правообладателя объекта защиты;

2) перечень выявленных нарушений и сроки их устранения с указанием нормативных правовых актов, требования которых нарушены;

3) сведения об ознакомлении или отказе в ознакомлении с предписанием уполномоченного должностного лица органа власти или объекта защиты, в отношении которого проводится проверка, о наличии их подписей или об отказе от совершения подписи;

4) подписи должностного лица (должностных лиц), проводившего (проводивших) проверку.

Сроки устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности устанавливаются в предписаниях с учетом характера нарушения, а также исходя из организационных и технических условий, влияющих на их устранение.

Номер предписания состоит из трех чисел, которые указываются через знак дроби, где первое число соответствует номеру распоряжения о проведении проверки, второе — кодификационному номеру вида предписания (1 — предписание об устранении нарушений, 2 — предписание по устранению несоответствия) и третье — порядковому номеру предписания, выдаваемого по результатам проведения проверки, осуществляемой в соответствии с указанным распоряжением.

2.4. Принятие мер по результатам проверки

Для реализации административной процедуры принятия мер по результатам проверки необходимо:

– определить состав административного (административных) правонарушения (правонарушений), в том числе обосновав выявленные нарушения ссылками на нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы по пожарной безопасности;

– составить необходимые административно-процессуальные документы, в том числе представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Формы административно-процессуальных документов представлены в приложении.

С учетом результатов проведенной плановой проверки и составленных документов следует определить оптимальный период проведения внеплановой проверки по контролю выполнения требований ранее выданного предписания. Период проведения внеплановой проверки с целью контроля выполнения предписания об устранении нарушений устанавливается с учетом сроков устранения нарушений требований пожарной безопасности и срока давности привлечения к административной ответственности.

Используя результаты проверки соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности и данные о выявленных нарушениях требований пожарной безопасности необходимо сделать выводы:

– о наличии угрозы жизни и здоровью людей вследствие возможного пожара на объекте защиты;

– о необходимости применения и характере административных мер в отношении конкретных лиц в соответствии с КоАП РФ [1].

Состав административных правонарушений в соответствии с КоАП РФ за несоблюдение требований пожарной безопасности

Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль

12. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный пожарный надзор,

– влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц — от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц — от семидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

13. Невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего федеральный государственный

пожарный надзор, на объектах защиты, на которых осуществляется деятельность в сфере здравоохранения, образования и социального обслуживания,

– влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц — от пяти тысяч до шести тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц — от девяноста тысяч до ста тысяч рублей.

14. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 12 или 13 настоящей статьи,

– влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц — от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на юридических лиц — от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Статья 20.4. Нарушение требований пожарной безопасности

1. Нарушение требований пожарной безопасности, за исключением случаев, предусмотренных статьями 8.32 и 11.16 настоящего Кодекса и частями 6, 6.1 и 7 настоящей статьи,

– влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц — от шести тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц — от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.

2. Те же действия, совершенные в условиях особого противопожарного режима,

– влекут наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц — от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образо-

Конец ознакомительного фрагмента.
Приобрести книгу можно
в интернет-магазине
«Электронный универс»
e-Univers.ru