

## КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ

**Киянова Ольга Николаевна** — доктор филологических наук, профессор кафедры государственно-правовых дисциплин Высшей школы правоведения ИГСУ РАНХиГС, государственный советник РФ 2 класса (глава 1.1);

**Кичева Инна Васильевна** — доктор педагогических наук, профессор кафедры словесности и педагогических технологий филологического образования ФГБОУ ВО «Ярославский государственный университет» (глава 2.1);

**Арсанукаева Малика Султановна** — доктор юридических наук, кандидат экономических наук, профессор, Научные советы юридических журналов (глава 2.2);

**Василенко Сергей Александрович** — кандидат философских наук, доцент Института иностранных языков РУДН (глава 3.1);

**Рыбаков Олег Юрьевич** — доктор философских наук, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой философии и социологии МГЮА имени О. Е. Кутафина (глава 4.1);

**Рыбакова Ольга Сергеевна** — кандидат юридических наук, старший научный сотрудник научно-исследовательского отдела ФБУ НЦПИ при Минюсте России (глава 4.1);

**Батюшкина Марина Владимировна** — кандидат педагогических наук, старший консультант отдела лингвистической экспертизы и систематизации законодательства Законодательного Собрания Омской области (глава 4.2);

**Беспалов Юрий Федорович** — доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданского права Российского государственного университета правосудия, председатель Владимирского областного суда в отставке (глава 4.3);

**Милованова Дарья Борисовна** — кандидат филологических наук, доцент ФГБОУ ВО ВГУЮ (РПА Минюста России) (глава 4.4);

**Кушнир Ольга Николаевна** — доктор филологических наук, профессор, проректор по образовательной деятельности Сыктывкарского государственного университета имени Питирима Сорокина (глава 5.1);

**Голованова Ольга Владимировна** — советник Отдела исполнения контроля документов Управления делопроизводства ФССП России (глава 5.2);

**Васильева Татьяна Викторовна** — доктор педагогических наук, доцент, заведующий кафедрой иностранных языков Московского государственного технологического университета «СТАНКИН» (МГТУ «СТАНКИН») (глава 6.1);

**Ускова Ольга Александровна** — доктор филологических наук, доцент, профессор кафедры русского языка как иностранного, директор Центра тестирования иностранных граждан Московского государственного лингвистического университета (глава 6.1);

**Ле Тхи Фьонг Линь** — аспирантка кафедры русского языка как иностранного Московского государственного лингвистического университета (глава 6.2).

# Оглавление

КОЛЛЕКТИВ АВТОРОВ.....	3
ВВЕДЕНИЕ .....	5
Раздел I. ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОМ ЯЗЫКЕ.....	7
Глава 1.1. Конституция Российской Федерации 1993 года: вопросы права государственного языка и языка права (традиции, новации, развитие) [Киянова О. Н.].....	7
Раздел II. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЯЗЫКОВАЯ ПОЛИТИКА (ИСТОРИЯ, ТРАДИЦИИ И РАЗВИТИЕ). СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЯЗЫКА. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ЗАЩИТА ЯЗЫКОВ КАК ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЦЕССА САМОРАЗВИТИЯ НАЦИЙ И НАРОДНОСТЕЙ РФ.....	24
Глава 2.1. Русский язык как государственный в зеркале современной языковой политики [Кичева И. В.].....	24
Глава 2.2. Из истории развития государственной языковой политики (Языковая политика в горских районах Северного Кавказа (XIX – начало XX вв.)) [Арсанукаева М. С.].....	29
Раздел III. РУССКИЙ ЯЗЫК В НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ.....	37
Глава 3.1. Русский язык на постсоветском пространстве (эволюция статуса русского языка и проблема целостности Украины) [Василенко С. А.].....	37
Раздел IV. РУССКИЙ ЯЗЫК КАК ЯЗЫК ПРАВА. СОВРЕМЕННОЕ НОРМОТВОРЧЕСТВО: ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ТЕХНИКИ И ЯЗЫКА ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА.....	50
Глава 4.1. Языковые парадигмы преодоления неопределенности правовой нормы [Рыбаков О. Ю., Рыбакова О. С.].....	50
Глава 4.2. Моделирование и лингвоэкспертный анализ законодательных текстов (в аспекте правотворческих интенций, стратегий и тактик) [Батошкина М. В.].....	57
Глава 4.3. Некоторые проблемы законодательной техники и языка законодателя в нормативных правовых актах РФ (на примере семейного и наследственного законодательства РФ) [Беспалов Ю. Ф.].....	68
Глава 4.4. Официально-деловой стиль русского литературного языка: законодательный и дипломатический подстили (на примере Конституции РФ 1993 года и Всеобщей декларации прав человека) [Милованова Д. Б.].....	73
Раздел V. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЯЗЫК РФ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ. ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ РУССКОГО ЯЗЫКА НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ. ПРОБЛЕМЫ ЯЗЫКОВОЙ КОМПЕТЕНЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ И ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ИХ КВАЛИФИКАЦИИ В ЭТОЙ ОБЛАСТИ .....	79
Глава 5.1. К вопросу о языковой норме в документном тексте [Кушир О. Н.].....	79
Глава 5.2. Языковые проблемы, возникающие в процессе создания служебных документов государственными гражданскими служащими органов исполнительной власти [Голованова О. В.].....	87
Раздел VI. ВОПРОСЫ ПРЕПОДАВАНИЯ РУССКОГО ЯЗЫКА КАК ГОСУДАРСТВЕННОГО. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ПРЕПОДАВАНИЯ РУССКОГО ЯЗЫКА КАК ИНОСТРАННОГО И НЕРОДНОГО.....	96
Глава 6.1. Русский язык в многоязычном мире: концепция «Русского мира» как основа развития билингвального образования в Российской Федерации [Васильева Т. В., Ускова О. А.].....	96
Глава 6.2. Влияние «языковой картины мира» на особенности деловой корреспонденции в русском языке [Ле Тхи Фьонг Линь].....	103
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....	109

## ВВЕДЕНИЕ

Основой современного государства, которое не может существовать без единого культурного, образовательного, информационного пространства, является единый государственный язык. Невозможна без него и единая управленческая вертикаль. Поэтому государство формирует законодательство о государственном языке, проводит последовательную языковую политику, цель которой — сохранение русского языка, способствующего укреплению единого Российского государства. Государственная поддержка русского языка отвечает стратегическим национальным интересам, поскольку русский язык — одна из важных основ российской государственности, выполняющая консолидирующую роль в обществе<sup>1</sup>.

Важно подчеркнуть, что руководство страны в последнее время уделяет большое внимание вопросам совершенствования государственной языковой политики, проблеме сохранения и развития государственного языка, отмечая, что «для России с её этническим, культурным разнообразием и сложным национально-государственным устройством сбалансированная, эффективная языковая политика — один из очевидных приоритетов»<sup>2</sup>. Языковая политика для России, как и для всех многонациональных стран, является приоритетом для государства. Это вопрос, «чувствительный для всего общества». В силу этого государственная языковая политика «должна быть продуманной, сбалансированной и актуальной, отвечать современным тенденциям, чутко и гибко реагировать на их изменения»<sup>3</sup>.

В связи с этим важной задачей на современном этапе является решение проблем правового обеспечения развития русского языка. Как отметил Президент РФ В. В. Путин<sup>4</sup>, назрела необходимость проведения анализа соответствующих норм действующего законодательства с его одновременной актуализацией.

---

<sup>1</sup> *Челышев Е. П.* (академик-секретарь Отделения литературы и языка Российской академии наук, академик). Об основных направлениях деятельности совета по русскому языку при Правительстве Российской Федерации // Аналитический вестник 2002 г. Выпуск 14. Государственный язык Российской Федерации: вопросы законодательного обеспечения (часть II) // iam.duma : сайт. <http://iam.duma.gov.ru/node/2/4422/14444>; Его же. Русский язык и Российская государственность // gaudeamus : сайт. URL: <http://www.gaudeamus.ru> (дата обращения: 12.04.2019); Его же. Государству пора заняться языковым строительством // viperson : сайт. URL: <http://www.viperson.ru> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>2</sup> *Путин В. В.* Речь на открытии совместного заседания Совета по международным отношениям и Совета по русскому языку. 19 мая 2015 года // Президент России: сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/49491> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>3</sup> *Путин В. В.* Речь на открытии заседания Совета по русскому языку. 5 ноября 2019 года // Президент России : сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/61986> (дата обращения: 6.11.2019).

<sup>4</sup> Там же.

Существует еще одна проблема, которую нельзя обойти вниманием. После распада СССР статус и положение русского языка на постсоветском пространстве и в мире радикально изменились. Русский язык подвергается интенсивному вытеснению из официальных сфер во многих странах Содружества Независимых Государств и Балтии. В этих условиях русский язык и практика его функционирования сами нуждаются в защитных мерах перед лицом «вызовов и угроз, ослабляющих его позиции в ближнем и дальнем зарубежье»<sup>5</sup>, необходимо реализовать действенную систему поддержки русской языковой среды за рубежом в информационной, в образовательной, в гуманитарной сферах<sup>6</sup>.

Несомненно, чрезвычайно важным является и вопрос об использовании русского языка как государственного языка РФ в сфере законотворчества, сфере государственного управления, в судопроизводстве.

В монографии авторами предпринята попытка комплексного исследования этих важнейших вопросов и проблем, существующих в сфере функционирования русского языка как государственного языка Российской Федерации на современном этапе: исследуются проблемы совершенствования законодательства о государственном языке, актуальные вопросы государственной языковой политики, вопросы законодательной техники в связи с необходимостью совершенствования языка права, проблемы функционирования русского языка как государственного в сфере государственного управления, вопросы преподавания русского языка как иностранного и неродного и другие.

---

<sup>5</sup> Мухарьямова Л. М. Язык и языковые отношения как предмет политической науки: теория и методология анализа : дис. ... д-ра полит. наук. М., 2004.

<sup>6</sup> Путин В. В. Речь на открытии заседания Совета по русскому языку. 5 ноября 2019 года // Президент России : сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/61986> (дата обращения: 6.11.2019).

# Раздел I. ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННОМ ЯЗЫКЕ

## Глава 1.1. Конституция Российской Федерации 1993 года: вопросы права государственного языка и языка права (традиции, новации, развитие) [Киянова О. Н.]

Конституция РФ<sup>7</sup>, принятая 12 декабря 1993 г., закрепила принципиально иные, чем ранее, нормы и принципы, определяющие ориентиры социально-экономического, политического и духовного развития России в XXI веке. Она является высшей правовой ценностью, юридическим олицетворением образа новой России как свободного, демократического, федеративного государства<sup>8</sup>.

Конституция — это не только главный закон страны, обладающий высшей юридической силой. Она является «фундаментальной основой современной российской государственности. Ее принципы и положения играют направляющую роль для всей системы действующего права и законодательства»<sup>9</sup>, нормативной моделью организации жизни общества, охватывающей все его сферы и наиболее важные проявления.

Конституция стала актом общественного согласия по базовым ценностям современного российского общества, без чего было бы немислимо создание жизнеспособного стабильного и сильного государства<sup>10</sup>.

---

<sup>7</sup> См.: Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Право : сайт. URL: <http://pravo.gov.ru/konstituciya/> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>8</sup> См.: *Кабышев В. Т.* О фактической и юридической Конституции России 1993 года // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2014. № 1 (96). С. 33–37.

<sup>9</sup> Выступление Председателя Совета Федерации В. И. Матвиенко на торжественном заседании палат Федерального Собрания Российской Федерации и Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации, посвященном 20-летию Конституции Российской Федерации и парламента демократической России // Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации : сайт. URL: <http://council.gov.ru/media/files/41d4a97161ecbf40d5c1.pdf> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>10</sup> См.: *Андрянов В. Н.* Слово о Конституции: размышления к 20-летию со дня принятия // Известия ИГЭА. 2014. № 2 (94). С. 102; Выступление Председателя Совета Федерации В. И. Матвиенко на торжественном заседании палат Федерального Собрания Российской Федерации и Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации, посвященном 20-летию Конституции Российской Федерации и парламента демократической России; *Баринов Э. Э., Белоханова О. А.* Конституция 1993 года как символ постсоветской эпохи России // Философия права. 2014. № 1. С. 62, 67; *Волкова Н. А., Сорочайкина Е. А.* Анализ динамики конституционного законодательства РФ // Вестник Волжского университета имени В. Н. Татищева. 2017. № 3. Т. 1. С. 24–30.

Одной из базовых «духовных» ценностей нашего государства является русский язык, который всегда играл для многонационального народа России объединяющую роль, формировал общекультурный и гуманитарный контекст страны<sup>11</sup>. Выполняет он эту функцию и сегодня: единый государственный язык — основа современного Российского государства, которое не может существовать без единого культурного, образовательного, информационного пространства. Невозможна без него и единая управленческая вертикаль.

В силу этого государство формирует законодательство о государственном языке, проводит последовательную языковую политику с целью сохранения и развития русского языка, способствующего укреплению единого Российского государства. «Забота о русском языке и рост влияния российской культуры — это важнейший социальный и политический вопрос»<sup>12</sup>.

Понятие «государственный язык» в применении к русскому языку — явление новой России<sup>13</sup>. Этот статус русского языка был впервые закреплен именно в Конституции 1993 года (ч. 1 ст. 68). Конституция, закрепляя за русским языком статус государственного языка Российской Федерации, одновременно предоставила субъектам-республикам право устанавливать свои государственные языки и законодательно закреплять этот статус.

Таким образом, в основном законе страны были поставлены вопросы права государственного языка, дан импульс к развитию законодательства о государственном языке в Российской Федерации, к отражению вопросов функционирования государственного языка в законодательстве в целом, к определению векторов государственной языковой политики.

Очевидно, что создатели Конституции 1993 года опирались и на международный опыт, изучая конституции других развитых демократических государств, и на опыт предшествующей советской эпохи.

История советского государства насчитывает несколько периодов принятия Конституций СССР и РСФСР: 1918, 1924 и 1925, 1936 и 1937, 1977 и 1978 годов — все эти конституции развивались на основе принципа преемственности. Принятие новых конституций должно было ознаменовать начало перехода на новый этап развития общества<sup>14</sup>.

---

<sup>11</sup> См.: Путин В. В. Речь на открытии Российского литературного собрания 21 ноября 2013 г. // Президент России : сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/news/19665> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>12</sup> Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 26.04.2007 // КонсультантПлюс : сайт. URL: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=67870> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>13</sup> В СССР русский язык был языком межнационального общения (см.: Русский язык в современном мире / отв. ред. Ф. П. Филин. М. : Наука, 1974).

<sup>14</sup> Как показывает история, потребность в создании новой конституции в любом государстве возникает в эпоху глобальных изменений общественно-политического характера или событий исторического масштаба (распада государства и образование нового государственного единства, революции, изменение формы правления и под) (см.: Кукушкин Ю. С., Чистяков О. И. Очерк истории Советской Конституции. 2-е изд., доп. М. : Политиздат, 1987).

Вопросы «языкового строительства» отражения в этих документах не нашли. В СССР русский язык выполнял функции языка международного общения внутри «новой исторической общности людей — советский народ»<sup>15</sup> (К77, преамбула). Попыткой урегулировать межъязыковые отношения республик в составе СССР было принятие в апреле 1990 г. «Закона о языках народов СССР»<sup>16</sup>, которым русский язык признавался официальным (не государственным!<sup>17</sup>. — Мы) языком СССР и предусматривалось развитие функций других языков народов СССР.

Поскольку понятие «государственный язык» в применении к русскому было закреплено Конституцией РФ 1993 года<sup>18</sup>, законы, относящиеся к функции национального русского языка быть государственным языком страны языка, были приняты в конце XX в.<sup>19</sup>, а окончательно законодательное оформление этого статуса произошло уже в начале 2000-х годов.

На сегодняшний день функционирование русского языка как государственного языка РФ регулируется корпусом законов: Конституцией РФ (ст. 68), Законом РФ от 25.10.1991 № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации», федеральными законами от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации», от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии», от 30.04.1999 № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» и другими.

Принятый и вступивший в силу в 2005 году Федеральный закон «О государственном языке Российской Федерации»<sup>20</sup> направлен на обеспечение использования государственного языка РФ на всей территории нашей страны, обеспечение права ее граждан на пользование государственным языком, защиту и развитие языковой культуры.

---

<sup>15</sup> Конституция СССР 1977 г. // Право : сайт. URL: [http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link\\_id=2&nd=102106602](http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&link_id=2&nd=102106602) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>16</sup> См.: Закон СССР от 24.04.1990 «О языках народов СССР» // Консультант-Плюс : сайт. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?rnd=E345E5450-E4E6F9882BE8389933FB682&req=doc&base=ESU&n=57&REFFIELD=134&REFDST=100006&REFDOC=45268&REFBASE=ESU&stat=refcode%3D16876%3Bindex%3D9#1ukeyu8re2q> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>17</sup> См., напр.: Закон Республики Казахстан от 11.07.1997 № 151-1 «О языках в Республике Казахстан» // BestProfi: сайт. URL: <http://bestprofi.com/home/section/440956321;jsessionid=1953671F27477E524EC362082029810D?0> (дата обращения: 12.04.2019) (где различаются статус языка государственного (казахского) и официального (русского)).

<sup>18</sup> В СССР русский язык был языком международного общения (см.: Русский язык в современном мире / отв. ред. Ф. П. Филин. М. : Наука, 1974. С. 4).

<sup>19</sup> См.: Мирзоян С. В. Государственный язык в истории России (XVIII–XX вв.) : автореф. дис. ... канд. ист. наук. Пятигорск, 2005.

<sup>20</sup> См.: Федеральный закон от 01.06.2005 № 53-ФЗ «О государственном языке Российской Федерации» // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_53749/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_53749/) (дата обращения: 12.04.2019).

Закон, повторяя норму Конституции (ст. 68), закрепляет за русским языком статус государственного языка (п. 1 ст. 1), этот статус предусматривает обязательность его использования в сферах, определенных данным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ и закрепляет другие правовые нормы.

Вопросы, связанные с функционированием русского языка как государственного языка РФ в разных сферах, нашли отражение и развитие в нормах федеральных конституционных законов «О референдуме Российской Федерации»<sup>21</sup>, «О судебной системе Российской Федерации»<sup>22</sup>; «О военных судах Российской Федерации»<sup>23</sup>; федеральных законов «О государственной гражданской службе Российской Федерации»<sup>24</sup>, «О муниципальной службе в Российской Федерации»<sup>25</sup>, «Об образовании в Российской Федерации»<sup>26</sup>, «О связи»<sup>27</sup>, «О рекламе»<sup>28</sup>, «Об обращении лекарственных средств»<sup>29</sup> и др., законах Российской Федерации: «О защите прав потребителей»<sup>30</sup> и др.; Гражданском<sup>31</sup>, Налоговом<sup>32</sup>, Уголовно-

---

<sup>21</sup> См.: Федеральный Конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48221/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48221/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>22</sup> См.: Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) «О судебной системе Российской Федерации» // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_12834/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12834/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>23</sup> См.: Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ (ред. от 30.10.2018) «О военных судах Российской Федерации» // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_23479/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23479/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>24</sup> См.: Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48601/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>25</sup> См.: Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 02.03.2007 № 25-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_66530/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>26</sup> См.: Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_140174/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>27</sup> См.: Федеральный закон «О связи» от 07.07.2003 № 126-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_43224/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43224/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>28</sup> См.: Федеральный закон «О рекламе» от 13.03.2006 № 38-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58968/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58968/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>29</sup> См.: Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» от 12.04.2010 № 61-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_99350/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_99350/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>30</sup> См.: Закон РФ от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей» // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_305/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_305/) (дата обращения: 12.04.2019).

процессуальном<sup>33</sup> кодексах, Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации<sup>34</sup>, Кодексе об административных правонарушениях<sup>35</sup> и других кодексах.

Тот факт, что Конституция впервые закрепила за русским языком статус государственного на всей территории нашей страны, конечно, несколько не умаляет значения национальных языков субъектов РФ. Основной закон одновременно предоставил субъектам-республикам право устанавливать свои государственные языки (наравне с русским), которые в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республик употребляются наряду с государственным языком Российской Федерации (ст. 68)<sup>36</sup>.

Однако, как отмечают специалисты в области конституционного права<sup>37</sup>, Конституция Российской Федерации не уточняет требования к особенностям функционирования и использования русского языка в качестве государственного языка России, не регулирует вопросы его взаимодействия с государственными языками республик в составе Российской Федерации, не разъясняет правовые аспекты выбора графики и алфавитов этих языков. В условиях многонационального федеративного государства, каким является Россия, главной задачей конституционно-правового регулирования языковых отношений является решение проблемы использования национальных языков в официальной сфере, установления оптимального соотношения использования общегосударственного языка России и государственных языков республик-субъектов

---

<sup>31</sup> См.: Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5142/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>32</sup> См.: Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ) // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>33</sup> См.: Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>34</sup> См.: Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37800/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37800/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>35</sup> См.: Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 06.02.2019) // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34661/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>36</sup> См.: *Ляшенко Н. В.* Русский язык как государственный язык Российской Федерации: конституционно-правовой анализ : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2004.

<sup>37</sup> См.: *Ромашкин В. В.* Конституционно-правовые основы государственной языковой политики в Российской Федерации: Автореф. дис... канд. юрид. наук. — М., 1999; *Тренин Е. В.* Государственно-правовые проблемы языка в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 1999; *Озаева О. В.* Этнонациональное измерение языковой правовой политики : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2008; *Ляшенко Н. В.* Указ. соч.

РФ<sup>38</sup>. Необходимо дальнейшее развитие законодательной базы, регулирующей эти вопросы. Именно недостаточная правовая урегулированность вопросов функционирования и использования государственного языка Российской Федерации и государственных языков республик в ее составе явилась причиной того, что в ряде республик сократился объем использования русского языка в различных сферах общественной жизни, особенно в сферах государственного управления и образования<sup>39</sup>.

Формирование уважительного и ответственного отношения к государственному языку РФ, забота о его чистоте, сохранении и развитии — одна из важнейших задач современной языковой политики. Русский язык является языком межнационального общения, в силу этого знание его способствует формированию *толерантности* в обществе.

Вместе с тем нельзя не отметить, что современная языковая ситуация связана с формированием новой языковой реальности<sup>40</sup>, характеризующейся рядом тенденций: с одной стороны, действует фактор единой государственности в области защиты русского языка, а активные процессы взаимодействия культур обусловили его коммуникативную востребованность; с другой — общая направленность народов и народностей на сохранение собственной культуры и языка как основного ее компонента вступает в определенное противоречие со статусом русского языка; становится возможным искусственно интенсифицированное внедрение титульных этнических языков в разные сферы жизни<sup>41</sup> и вместе с тем естественное вытеснение языков *малых народов*. Более того,

---

<sup>38</sup> См.: Ляшенко Н. В. Указ. соч.

<sup>39</sup> См. также, например, информацию об общественно-политической акции «Марш за русский язык», прошедшей в Казани 17.11.2013. Ее участники направили резолюцию, принятую по итогам акции, президентам Татарстана и России (см.: Регнум : сайт. URL: <http://www.regnum.ru/news/1737289.html> (дата обращения: 12.04.2019)).

<sup>40</sup> См.: Кичева И. В. Функционирование русского языка как государственного в начале XXI века // Функционирование русского языка как государственного в современных условиях : Вторая Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием (Москва, 9 декабря 2013 года) : сб. ст. / отв. ред. О. Н. Киянова. М. : РПА Минюста России, 2014. С. 12–17.

<sup>41</sup> При подготовке данной работы использованы материалы докладов участников Всероссийских научно-практических конференций «Функционирование русского языка как государственного в современных условиях», проходивших в Российской правовой академии Минюста России в 2013 и 2014 гг. (см.: Функционирование русского языка как государственного в современных условиях : Всерос. науч.-практ. конф. (Москва, 7 декабря 2012 года) : сб. ст. / отв. ред. О. Н. Киянова. М. : РПА Минюста России, 2012; Функционирование русского языка как государственного в современных условиях : Вторая Всерос. науч.-практ. конф. с междунар. участием (Москва, 9 декабря 2013 года) : сб. ст. / отв. ред. О. Н. Киянова. М. : РПА Минюста России, 2014), других научных форумов (см.: Международная конференция «Государственный язык и языки национальных меньшинств в образовательном пространстве» (г. Санкт-Петербург, 26–29 ноября 2014 г.). СПб. : Златоуст, 2014).

не могут не вызывать озабоченности данные соцопросов, приведенные спикером Совета Федерации В. И. Матвиенко в марте 2017 года: «Есть субъекты РФ, где, по данным соцопросов, в пределах 10 % жителей не говорят на русском языке... Это недопустимо»<sup>42</sup>, — отметила она.

В этой ситуации в полиэтничном и полиязыковом государстве необходимо поддерживать и развивать *единство национальной и многонациональной культуры*. Это невозможно без усиления режима функционирования родных языков и сохранения двуязычия (национальный язык-русский язык), в частности, в сфере образования. Равноправие языков в системе образования обеспечивается самим их присутствием в образовательном процессе как в качестве языков обучения, так и в качестве языков изучения, что определяется запросами участников образовательного процесса. Система образования должна предоставлять возможность реализации этих запросов.

Система образования отражает языковую политику, проводимую государством в целях воспитания гражданина, формирования его языковой идентичности. В условиях роста социального, этнического, религиозного и культурного разнообразия нашего общества важнейшим требованием языковой политики является сохранение единства образовательного пространства.

«Мы должны понимать, что информационное, культурное, государственное единство страны, единство российского народа напрямую зависит от освоения нашими молодыми людьми, от состояния, распространения русского языка»<sup>43</sup>.

Актуальность данных вопросов в июне 2017 года обозначена руководством страны на заседании Совета по межнациональным отношениям в Йошкар-Оле: «Заставлять человека учить язык, который для него родным не является так же недопустимо, как и снижать уровень и время преподавания русского. Обращаю на это внимание», — указал глава государства, обращаясь к главам субъектов<sup>44</sup>.

Вместе с тем президент подчеркнул, что русский язык ничем нельзя заменить. «Он естественный духовный каркас всей нашей многонациональной страны, его знать должен каждый». В целом «языки народов России — это неотъемлемая часть самобытной культуры народов России, изучать эти языки — гарантированное Конституцией право, право

---

<sup>42</sup> Матвиенко В. И. Выступление на заседании Организационного комитета 3-го Международного Ливадийского форума // РИА Новости : сайт. URL: <https://ria.ru/20170302/1489124826.htm> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>43</sup> Путин: повышая языковую культуру, важно сохранить традиции // РИА Новости : сайт. URL: <https://ria.ru/20150519/1065342117.html> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>44</sup> В. В. Путин. Выступление на заседании Совета по межнациональным отношениям, посвящённом реализации на региональном и муниципальном уровнях Стратегии государственной национальной политики России на период до 2025 года. Йошкар-Ола, 20 июля 2017 // Президент России : сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/55109> (дата обращения: 12.04.2019).

добровольное», — заключил президент<sup>45</sup>. Тогда же была поставлена задача решения этих проблем, в том числе на законодательном уровне.

Поручение президента было выполнено: 25 июля 2018 года Государственная Дума рассмотрела в третьем, окончательном чтении проект федерального закона № 438863-7 «О внесении изменений в Федеральный закон “Об образовании в Российской Федерации”»<sup>46</sup> в части изучения родного языка из числа языков народов Российской Федерации и государственных языков республик, находящихся в составе Российской Федерации.

Предполагается, что закон будет защищать права школьников, проживающих в республиках и считающих своим родным языком русский, а не распространенный в регионе национальный язык. На стадии обсуждения проект вызывал неоднозначную реакцию, в частности, со стороны руководства ряда регионов. Критики законопроекта опасались (в силу непонимания процедуры добровольного выбора родных языков), что после его принятия изучение языков республик станет факультативным, а это, по их мнению, может привести к утрате языкового своеобразия республик. Но, в действительности, это не так. Как отмечают<sup>47</sup> разработчики закона, депутаты Комитета ГД по образованию и науке, члены Общественной палаты, закон не носит запретительного характера, это «разрешающий» закон. Его принятие позволяет школьникам самим решать, какой язык будет им родным, *свободно выбирать язык обучения — государственный язык республик в составе Российской Федерации и родные языки народов Российской Федерации*. Это позволит гарантировать права обучающихся, у которых нет иного родного языка, кроме русского.

Реализация закона предполагает серьезное бюджетное финансирование, не только на региональном, но и на федеральном уровне. Необходимо также разработать концепцию преподавания родных языков — это

---

<sup>45</sup> В. В. Путин. Выступление на заседании Совета по межнациональным отношениям, посвящённом реализации на региональном и муниципальном уровнях Стратегии государственной национальной политики России на период до 2025 года. Йошкар-Ола, 20 июля 2017 // Президент России: сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/55109> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>46</sup> См.: Федеральный закон № 438863-7 «О внесении изменений в статьи 11 и 14 Федерального закона “Об образовании в Российской Федерации”» (в части изучения родного языка из числа языков народов Российской Федерации и государственных языков республик, находящихся в составе Российской Федерации). Закон принят 25.07.2018. Одобрен Советом Федерации 28.07.18. Подписан Президентом Российской Федерации 03.08.2018 // СОЗД ГАС «Законотворчество»: сайт. URL: [http://sozd.duma.gov.ru/oz#data\\_source\\_tab\\_b](http://sozd.duma.gov.ru/oz#data_source_tab_b) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>47</sup> См.: Комитет Государственной Думы по образованию и науке: сайт. URL: <http://komitet8.km.duma.gov.ru/Novosti-Komiteta/item/16651828> (дата обращения: 12.04.2019); Вячеслав Никонов: сайт. URL: <http://v-nikonov.ru/news/193511/> (дата обращения: 12.04.2019).

большая работа, «которая позволит сохранить и укрепить многонациональное единство нашего народа»<sup>48</sup>.

Однако совершенно очевидно, что фундаментальной основой единства страны, безусловно, является русский язык, наш государственный язык, язык межнационального общения. Именно он формирует общее гражданское, культурное, образовательное пространство. И знать его, причём на высоком уровне, должен каждый гражданин Российской Федерации<sup>49</sup>.

У проблемы функционирования русского языка в современных условиях есть еще одна сторона. После распада СССР за пределами России оказалось 25 миллионов русских. И одна из важнейших задач российского руководства — это обеспечение права русских в странах СНГ и Балтии на свой родной язык, на получение образования на русском языке, права иметь свои органы печати, теле- и радиопрограммы; внимание к тому, как изучается русский язык нашими соотечественниками за рубежом.

В 2007 году указом<sup>50</sup> Президента РФ В. В. Путина, считающего, что «русский язык и литература — это то, что делает русских русскими. Это то, что создаёт большой, многообразный, многонациональный русский мир и поддерживает его статус»<sup>51</sup>, был создан фонд «Русский мир», задачами которого являются популяризация русского языка — национально-го достояния России и важного элемента российской и мировой культуры, поддержка программ изучения русского языка в Российской Федерации и за рубежом. При этом необходимо стремиться к тому, чтобы «сделать русскую литературу, русский язык мощным фактором идейного влияния России в мире»<sup>52</sup>.

Чрезвычайно важным и своевременным явилось создание в 2014 году Указом Президента РФ<sup>53</sup> Совета по русскому языку при Президенте РФ. Совет является консультативным и координационным органом при Президенте Российской Федерации, он образован в целях совершенствования государственной политики в области развития, защиты и поддержки

---

<sup>48</sup> Комитет Государственной Думы по образованию и науке : сайт. URL: <http://komitet8.km.duma.gov.ru/Novosti-Komiteta/item/16651828> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>49</sup> См.: В. В. Путин. Речь на открытии Российского литературного собрания 21 ноября 2013 г. // Президент России : сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/news/19665> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>50</sup> См.: Указ Президента Российской Федерации от 21.06.2007 № 796 «О создании фонда “Русский мир”» // Президент России : сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/25689> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>51</sup> Там же

<sup>52</sup> Там же.

<sup>53</sup> См.: Указ Президента Российской Федерации от 09.06.2014 № 409 «О Совете при Президенте Российской Федерации по русскому языку» // Президент России : сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38546> (дата обращения: 12.04.2019).

русского языка, обеспечения прав граждан Российской Федерации на пользование государственным языком Российской Федерации, а также в целях координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, организаций культуры и искусства, научных, образовательных и иных организаций, в том числе некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере международного гуманитарного сотрудничества, по вопросам, связанным с развитием, защитой и поддержкой русского языка. В составе совета ученые, преподаватели вузов и учителя, общественные деятели, журналисты, писатели.

Важно подчеркнуть, что руководство страны в последнее время в целом уделяет большое внимание вопросам совершенствования государственной языковой политики, проблеме сохранения и развития государственного языка, отмечая, что «для России с её этническим, культурным разнообразием и сложным национально-государственным устройством сбалансированная, эффективная языковая политика — один из очевидных приоритетов»<sup>54</sup>. В целях решения стоящих в этой сфере задач (развитие всестороннего применения, распространения и продвижения русского языка как фундаментальной основы гражданской самоидентичности, культурного и образовательного единства многонациональной России, эффективного международного диалога) совершенствуется законодательство<sup>55</sup>, приняты важнейшие документы: в декабре 2014 года — «Основы государственной культурной политики»<sup>56</sup> (где определены задачи государственной культурной политики в области русского языка, языков народов Российской Федерации, отечественной литературы), в мае 2015 года — Федеральная целевая программа «Рус-

---

<sup>54</sup> Путин В. В. Речь на открытии совместного заседания Совета по международным отношениям и Совета по русскому языку. 19 мая 2015 года // Президент России : сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/49491> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>55</sup> См.: Федеральный закон от 05.05.2014 № 101-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственном языке Российской Федерации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка» // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_162558/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162558/) (дата обращения: 12.04.2019); ранее Федеральный закон от 05.04.2013 № 34-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации “О средствах массовой информации” и статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» // Рос. газ. : сайт. URL: <http://www.rg.ru/2013/04/09/mat-dok.html> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>56</sup> См.: Указ Президента РФ от 24.12.2014 № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_172706/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172706/) (дата обращения: 12.04.2019).

ский язык» на 2016–2020 годы<sup>57</sup>, направленная на защиту, поддержку и укрепление позиций русского языка.

Целью программы является развитие всестороннего применения, распространения и продвижения русского языка как фундаментальной основы гражданской самоидентичности, культурного и образовательного единства многонациональной России, эффективного международного диалога.

Ранее были приняты и реализованы федеральные целевые программы «Русский язык» на 2002–2005 гг., «Русский язык (2006–2010 годы)», и «Русский язык» на 2011–2015 гг.

Сохраняя преемственность с федеральной целевой программой «Русский язык» на 2011–2015 годы<sup>58</sup>, Программа имеет ряд отличительных характеристик и новшеств.

Она ориентирована на прогнозный сценарий и предусматривает, в частности, разработку предложений по совершенствованию нормативно-правового и научно-информационного обеспечения реализации Федерального закона «О государственном языке Российской Федерации», проведение комплекса аналитических и мониторинговых исследований по вопросам функционирования русского языка в Российской Федерации и в мире, масштабное информационное и пропагандистское обеспечение деятельности по поддержке и продвижению русского языка, образования на русском языке, российской культуры, науки в глобальном информационном пространстве и другие.

В развитие этих положений и в целях их реализации проводится большая работа с соотечественниками, проживающими за рубежом. В нормах закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»<sup>59</sup> (ст. 17 п. 1 **Поддержка соотечественников в области культуры, языка, религии и образования**) закреплена норма, в соответствии с которой «Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации поддерживают соотечественников в деле сохранения и развития их культурного наследия и языка, являющихся неотъемлемыми элементами самобытности соотечественников, в получении ими равного доступа к образованию на всех уровнях

---

<sup>57</sup> См.: Постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2015 № 481 «О федеральной целевой программе “Русский язык” на 2016–2020 годы» // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_179792/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_179792/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>58</sup> См.: Федеральная целевая программа «Русский язык» на 2011–2015 годы // Департамент государственных целевых программ и капитальных вложений Минэкономразвития России : сайт. URL: <http://fcp.economy.gov.ru/cgi-bin/cis/fcp.cgi/Fcp/ViewFcp/View/2012/306> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>59</sup> См.: Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_23178/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23178/) (дата обращения: 12.04.2019).

и на родных языках и предпринимают с этой целью соответствующие действия в соответствии с международными договорами Российской Федерации, законодательством Российской Федерации с учетом законодательства иностранных государств».

Президент В. В. Путин в октябре 2018 г. в речи на VI Всемирном конгрессе соотечественников (и в выступлении на заседании Всемирного русского народного собора<sup>60</sup>), обращаясь к участникам, ко всем, кто «духовно связан с Россией, кто чувствует духовную связь с нашей Родиной, кто считает себя носителями русского языка, культуры, русской истории»... «кто участвует в продвижении и распространении нашего богатейшего исторического и культурного наследия... Всего того, что формирует нашу национальную, общероссийскую идентичность»<sup>61</sup>, отметил, что в современной международной ситуации, когда подрываются основы международного права, рушатся многолетние договорённости между государствами, в ход идут и русофобия и, к сожалению, другие формы крайнего, агрессивного национализма, грубо попирается право на свободу слова, на сбережение своих традиций важен плодотворный диалог с нашими соотечественниками во всём мире. В сложившихся условиях, сказал президент, Российское государство будет решительно защищать права и интересы соотечественников, использовать для этого все имеющиеся двусторонние и международные механизмы. Государство заинтересовано в том, чтобы молодые соотечественники, проживающие за рубежом, не теряли своих корней, своей «русскости», если можно так сказать, не утрачивали связи с Родиной. В числе приоритетов — сохранение и популяризация русского языка. Президент также сообщил об утверждении новой редакции Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы, предусматривающей создание чётких правил въезда и получения права на проживание, работу, на приобретение российского гражданства.

Российская Федерация, как и любое другое цивилизованное государство, последовательно проводя государственную языковую политику, для получения российского гражданства выдвигает обязательное условие — знание государственного языка. Это требование закреплено в ст. 13. *Примечание в гражданство Российской Федерации в общем порядке* Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»<sup>62</sup>.

---

<sup>60</sup> См.: Путин В. В. Выступление на заседании Всемирного русского народного собора, посвящённом 25-летию образования организации. Тема форума — «25 лет по пути общественного диалога и цивилизационного развития России» // Президент России : сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59013> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>61</sup> Путин В. В. Выступление на VI Всемирном конгрессе соотечественников 31 октября 2018 года // Президент России : сайт. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/59003> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>62</sup> Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 № 62-ФЗ // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_36927/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/) (дата обращения: 12.04.2019).

Наше государство не может не реагировать и на такие тревожные тенденции, как снижение присутствия русского языка на постсоветском пространстве, в том числе в государствах — участниках Содружества Независимых Государств: уменьшение числа русских школ в этих государствах, их недостаточная оснащенность и поддержка, сокращение количества преподавателей русского языка, снижение уровня их профессионализма<sup>63</sup>. Эти факторы повлекли за собой резкое снижение уровня владения русским языком и гражданами титульных наций, проживающими в странах бывшего СССР и приезжающими в Российскую Федерацию в качестве трудовых мигрантов. Несомненно, положительным явлением можно считать изменение миграционного законодательства — принятие закона, обязывающего мигрантов для получения в России патента, сертификата для временного проживания и разрешения на работу сдать экзамены по истории России, правоведению и русскому языку в устной и письменной форме<sup>64</sup>.

Несмотря на развитие нормы, закрепленной в Конституции Российской Федерации 1993 года о статусе русского языка как государственного языка нашей страны на всей ее территории, произошедшие изменения в Российском законодательстве за 25 лет после принятия Конституции новой России, еще многие вопросы, существующие в этой сфере, нуждаются в развитии.

Так, в законодательстве недостаточно четко отражен статус русского языка как государственного языка Российской Федерации (как и нет толкования самого термина «государственный язык»<sup>65</sup>), не выдерживается по отношению к нему единая терминология.

В сфере административно-правовых отношений русский язык подлжит обязательному использованию (№ 53-ФЗ). Совершенно очевидно, что в качестве языка, применяемого в сфере государственного и муниципального управления, на государственной службе, в официальном делопроизводстве и др., в функции языка законодательства и судопроизводства выступает высшая разновидность государственного (национального) языка — русский *литературный* язык. Однако этого разъяснения нет в законе, термин «государственный язык» в законе фактически используется как равный термину «язык национальный» (но ведь национальный язык — это и диалекты, и просторечие)<sup>66</sup>.

---

<sup>63</sup> См.: КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_179792/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_179792/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>64</sup> См.: Федеральный закон от 20.04.2014 № 74-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации”» // КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_161939/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_161939/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>65</sup> См.: Закон Республики Казахстан от 11.07.1997 № 151-І «О языках в Республике Казахстан» // BestProfі : сайт. URL: <http://bestprofi.com/home/section/440956321;jsessionid=1953671F27477E524EC362082029810D?0> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>66</sup> Сочетание (не термин) «литературный язык» как-то вскользь появляется в п. 3 ст. 1.

Такая правовая невнятность имеет негативные последствия<sup>67</sup>.

Недостаточно представлены нормы о защите русского языка и культуры русской речи, не разработаны нормативно-правовые критерии определения нормированности русского языка при использовании его в общественных сферах.

Конструктивным началом этого процесса видится принятие и вступление в силу в 2013 г. Федерального закона «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации “О средствах массовой информации” и статью 13.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»<sup>68</sup>, предусматривающего введение штрафов за ненормативную лексику в СМИ.

Кроме этого, не определены четкие требования к деятельности органов государственной власти и их ответственности<sup>69</sup> в области сохранения, развития и использования русского языка как государственного языка Российской Федерации. Не закреплена ответственность за обеспечение всеми государственными и общественными структурами высокого престижа, полноценного функционирования и чистоты государственного языка Российской Федерации.

Названные проблемы ждут своего решения на законодательном уровне<sup>70</sup>. Вместе с тем положительным фактом является то, что в последние годы законодатели озаботились неблагополучными тенденциями в сфере использования русского языка (засилием бранной и ненормативной лексики в печатной продукции, кинофильмах, театральных постановках и т. п.) и приняли поправки, предусматривающие ответственность должностных лиц и граждан за нарушение норм русского языка, в соответствующие законодательные акты<sup>71</sup>.

---

<sup>67</sup> Так, в связи с этим существуют, в частности, проблемы в плане использования русского языка как государственного в сфере судопроизводства, которое в соответствии с законодательством в Российской Федерации ведется на государственном языке.

<sup>68</sup> См.: КонсультантПлюс : сайт. URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144614/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144614/) (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>69</sup> См.: Закон Республики Казахстан от 11.07.1997 № 151-І «О языках в Республике Казахстан» и Закон Республики Беларусь от 26.01.1990 № 3094-ХІ (в ред. от 13.07.1998 № 187-3) // *Новости Беларуси* : сайт. URL: <http://laws.newsby.org/documents/laws/law1311.htm> (дата обращения: 12.04.2019).

<sup>70</sup> См. об этом: *Киянова О. Н.* Русский язык как государственный язык Российской Федерации в современных условиях // *Вестник Московского университета. Сер. 9, Филология.* 2016. № 2 (март — апрель). С. 106–117; *Ее же.* Проблемы совершенствования и развития законодательства о государственном языке // *Русский язык и литература в современных культурных контекстах* : тр. и материалы Междунар. науч.-практ. конф. Тюмень, 30–31 октября 2015 г. / под ред. д-ра филол. наук, профессора О. В. Трофимовой. Тюмень : ТОГИРРО, 2015. С. 14–15.

<sup>71</sup> См.: Федеральный закон «О внесении изменений в статью 4 Закона Российской Федерации “О средствах массовой информации” и статью 13.21 Кодекса Рос-

Чрезвычайно важным также является вопрос и об использовании русского языка в сфере законодательства и сфере государственного управления.

Конституция РФ 1993 года не только придала статус государственному русскому языку, определив и векторы языковой политики, и направления развития языкового законодательства. Она закрепила в качестве обязательной сферы использования русского языка сферу законодательства.

Конституция — это не только главный закон страны, обладающий высшей юридической силой. Она является «фундаментальной основой современной российской государственности. Ее принципы и положения играют направляющую роль для всей системы действующего права и законодательства»<sup>72</sup>. Качество конституционных норм (а, в конечном счете, — качество всей нормативно-правовой базы в масштабах государства в целом и, как следствие, степень благоприятности «правового климата» для стабильного и уверенного существования граждан, общества, государства<sup>73</sup>) в значительной степени зависит от языкового выражения этих норм. Язык является первоосновой законодательных актов, их организмом, состоящим из множества тесно взаимосвязанных лингвистических элементов. Совершенно очевидно, что чем выше лингвистическое качество закона, тем меньше вероятность, что смысл его предписаний будет искажен.

Законодательные тексты, существующие в виде письменного документа, имеют более высокий статус (нежели иные правовые акты), характеризуются авторитетностью и престижностью. Конституция среди них занимает особое место в силу того, что она является основным государственным законом, от которого уже происходят другие документы законодательного характера, развивающие более детально положения, изложенные в тексте Конституции в общей форме. Существуют обязательные требования к языку закона, которые применительно к основному закону приобретают особую значимость.

Текст законодательного акта должен отличаться точностью, ясностью, доступностью изложения материала и должен исключать всякую возможность его двоякого толкования (все средства языка,

---

сийской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающего введение штрафов за ненормативную лексику в СМИ (2013 г.). Федеральный закон от 05.05.2014 № 101-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О государственном языке Российской Федерации” и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере использования русского языка».

<sup>72</sup> Матвиенко В. И. Указ. соч.

<sup>73</sup> См.: Дерхо Д. С. К вопросу о сущности и динамике конституционного правотворчества в Российской Федерации // Вестник ЮУрГУ. Сер. «Право». 2014. Т. 14. № 1. С. 80.

используемые в таком тексте, должны обеспечивать это его важнейшее качество)<sup>74</sup>.

Сам язык Конституции (обладающий, несомненно, спецификой) является собой образец того, как правовая норма может быть выражена просто, ясно и однозначно средствами государственного — русского языка<sup>75</sup>.

Язык российского законодательства нуждается в совершенствовании. Эта проблема осознана в настоящее время законодателями, правоведами, лингвистами. В октябре 2015 г. в Государственной Думе ФС РФ проводился организованный Советом законодателей Российской Федерации семинар «Качество законодательства и проблемы юридической техники», в котором принимали участие депутаты ГД, члены СФ, представители Правительства, работники Аппарата ГД, руководители правовых служб законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, ученые, другие представители экспертного сообщества. Доклад автора «Некоторые проблемы языкового выражения норм права»<sup>76</sup> вызвал интерес участников (особенно специалистов-практиков), стал предметом плодотворной дискуссии. В рекомендации семинара был включен тезис о том, что качество законодательства неразрывно связано с качеством законотворческой деятельности. Оно требует юридического качества принимаемых законодательными органами государственной власти законодательных актов, в том числе точности, ясности и недвусмысленности правовых норм, соблюдения требований юридической техники и правил

---

<sup>74</sup> Текст законодательного акта создается в рамках официально-делового стиля — особой разновидности русского литературного языка (государственного языка нашей страны), обслуживающего сферу правовых и административных отношений. Характерные особенности официально-делового стиля — сжатость, компактность изложения; стандартность расположения материала; широкое использование терминов, почти полное отсутствие эмоционально-экспрессивных речевых средств; слабая индивидуализация стиля. Официально-деловая речь отражает не индивидуальный, а социальный опыт. Вследствие этого лексика данного стиля отличается обобщенностью значений. Для официального документа важна юридическая сущность. Деловой речи свойственны безличность изложения и отсутствие оценочности. Все это в полной мере относится и к языку юридических, законодательных текстов (см. подробнее: *Киянова О. Н. Основы построения текстов административно-правового характера* : учебник. 3-е изд., испр. и доп. М. : ВГУЮ (РПА Минюста России), 2016).

<sup>75</sup> См. о языке Конституции РФ 1993 года: *Киянова О. Н. О языке Конституции Российской Федерации 1993 года (традиции и новации)* // Конституция России 1993 года: вызов России и образ будущего / под общ. ред. И. Н. Барцица. Сер. «Аналитические обзоры ИГСУ РАНХиГС при Президенте Российской Федерации». 2018. № 12. С. 14–31.

<sup>76</sup> См.: *Качество законодательства и проблемы юридической техники* : материалы семинара с участием руководителей правовых служб законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. М. : Изд. Государственной Думы, 2016.

современного русского литературного языка (с учетом особенностей языка нормативных правовых актов). Было признано необходимым регулярно проводить конференции, семинары, круглые столы по проблемам совершенствования законодательной деятельности с участием ученых и представителей экспертных организаций.

Таким образом, нашедшие отражение в Конституции РФ 1993 года вопросы права государственного языка и языка права за годы, которые прошли после принятия основного закона страны, получили развитие, однако и сегодня не утрачивают своей актуальности.

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

[e-Univers.ru](http://e-Univers.ru)