

Тема 1. Предмет, система и основные понятия учебной дисциплины «Организация деятельности прокуратуры»

В результате изучения данной темы студент должен:

Знать:

- цель и основные задачи дисциплины;
- источники дисциплины;
- положения Конституции РФ, касающиеся вопросов определения места и роли прокуратуры в системе государственно-правовых институтов Российской Федерации.

Уметь:

- характеризовать основные черты предмета и системы учебной дисциплины «Организация деятельности прокуратуры»;
- пользоваться нормативно-правовыми актами, регламентирующими организацию деятельности прокуратуры;
- использовать знания, полученные по другим правовым дисциплинам, при соотношении ее с другими юридическими дисциплинами;
- определять роль и место прокуратуры в системе государственно-правовых институтов Российской Федерации;
- объяснять значение системы органов прокуратуры для обеспечения верховенства закона;
- формулировать концептуальные положения развития прокуратуры Российской Федерации.

Владеть:

- навыками работы с учебной и научной литературой в сфере организации деятельности прокуратуры;
- юридической терминологией, используемой в рамках изучаемой темы.

План семинарских занятий

1. Предмет и система учебной дисциплины «Организация деятельности прокуратуры».
2. Цель и основные задачи изучаемой дисциплины. Соотношение и связь ее с другими юридическими дисциплинами.

3. Источники дисциплины «Организация деятельности прокуратуры».

4. Роль и место прокуратуры в системе государственно-правовых институтов Российской Федерации.

Методические указания

Курс «Организация деятельности прокуратуры» является самостоятельной учебной дисциплиной, которая изучается студентами юридических факультетов и вузов.

Изучение курса «Организация деятельности прокуратуры» базируется на знании студентами основ теории государства и права и таких учебных дисциплин как «Правоохранительные органы», «Теория государства и права» и др.

Преподавание дисциплины «Организация деятельности прокуратуры» имеет целью:

- формирование у студентов правосознания как важнейшего условия соблюдения законности в будущей профессиональной деятельности;
- выработка у студентов навыков и умения анализировать законодательство и подзаконные нормативные акты;
- сформировать систему знаний у студентов о сущности и задачах организации деятельности прокуратуры.

Вопросы для самоконтроля

1. Каким образом в науке определяется предмет учебной дисциплины?

2. Как дисциплина «Организация деятельности прокуратуры» соотносится с дисциплинами «Правоохранительные органы», «Прокурорский надзор», «Теория государства и права»?

3. Какие нормативно-правовые акты являются основными для изучения дисциплины «Организация деятельности прокуратуры»?

4. Перечислите основные категории и понятия, которыми оперирует дисциплина?

5. Каким образом прокуратура взаимодействует с органами законодательной, исполнительной и судебной власти в РФ?

6. Каково место прокуратуры в системе правоохранительных органов?

Задания

1. Перечислите три основные, на ваш взгляд, задачи дисциплины «Организация деятельности прокуратуры».

2. Система дисциплины «Организация деятельности прокуратуры» состоит из общей, особенной и специальной части, каждая из которых рассматривает ряд вопросов, актуальных для организации деятельности прокуратуры. Изучив их содержание, составьте библиографический список (учебники, учебные пособия, научные статьи) для различных тем дисциплины «Организация деятельности прокуратуры за 2020–2023 гг.».

3. Охарактеризуйте межпредметные связи и закономерности дисциплины «Организация деятельности прокуратуры» с другими дисциплинами, например, «Правоохранительные органы», «Прокурорский надзор», «Теория государства и права». Ответ изобразите в виде схемы.

4. Какие нормативно-правовые акты регламентируют организацию деятельности прокуратуры в РФ? Свой ответ аргументируйте ссылками на конкретные акты. Указанные источники расположите по юридической силе.

5. Изучите и проанализируйте ст. 129 Конституции РФ. Какие функции прокуратуры, согласно Основному Закону государства, являются главенствующими и почему?

6. Согласно Конституции РФ, «человек, его права и свободы, являются высшей ценностью». Какую роль играют органы прокуратуры в обеспечении данного положения? Что такое право и свобода? В чем их отличия?

7. Согласно действующему законодательству, прокуратура не осуществляет надзор за судами, так как суды и судьи независимы. Как называется деятельность прокуратуры по взаимодействию с судами. Каким образом это взаимодействие осуществляется? Свой ответ аргументируйте ссылками на законодательство.

Темы для рефератов

1. Причины возникновения института прокуратуры в России.

2. Этапы в развитии представлений о месте и роли прокуратуры в системе государственно-правовых институтов Российской Федерации.

3. Концепция развития прокуратуры на современном этапе.

Тест*

**Допускается один ответ*

1. Учебная дисциплина «Организация деятельности прокуратуры» состоит из:

- а) общей и особенной части;
- б) общей, особенной и специальной части;
- в) введения в курс, общей части и особенной;
- г) введения в курс.

2. К предмету изучения дисциплины «Организация деятельности прокуратуры» относятся вопросы:

- а) о работе прокуратуры по надзору за законностью;
- б) о деятельности правоохранительных органов;
- в) о внутриорганизационной деятельности органов прокуратуры, ее работе по отдельным направлениям;
- г) об устройстве правоохранительных органов.

3. Прокуратура РФ — это:

- а) система федеральных органов власти и органов власти субъектов РФ, которые осуществляют контроль за исполнением законов;
- б) система органов государственной власти, которая осуществляет расследование преступлений;
- в) система органов исполнительной власти, которая осуществляет контроль за исполнением законов;
- г) единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции.

4. Деятельность специально уполномоченных государственных органов прокуратуры, осуществляемая от имени Российской Федерации в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства посредством реализации полномочий, обеспечивающих проверку точности соблюдения Конституции РФ и исполнения законов, действующих на

территории РФ, а также предупреждение, выявление, пресечение правонарушений и привлечение виновных лиц к ответственности называется:

- а) прокурорский надзор;
- б) судебный контроль;
- в) координационная деятельность органов прокуратуры;
- г) федеральная государственная служба.

5. Прокуратура Российской Федерации выполняет:

- а) законодательную инициативу;
- б) надзор и иные функции, установленные федеральными законами;
- в) функции, установленные как федеральными законами, так и законами субъектов РФ;
- г) функции, установленные законами субъектов РФ.

6. Прокуратура РФ не осуществляет надзор за исполнением законов:

- а) органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие;
- б) Президентом РФ;
- в) администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера;
- г) Следственным комитетом Российской Федерации.

7. Где в Конституции РФ содержатся положения, касающиеся органов прокуратуры?

- а) в главе «Исполнительная власть»;
- б) в главе «Судебная власть и прокуратура»;
- в) ей посвящена самостоятельная глава;
- г) такие положения отсутствуют.

8. Основные направления внутриорганизационной деятельности органов прокуратуры РФ закрепляются:

- а) в Указах Президента РФ;
- б) в постановлениях Правительства РФ;
- в) в приказах и указаниях Генерального прокурора РФ;
- г) в постановлениях Пленума Верховного Суда РФ.

Тема 2. Прокуратура в системе государственно-правовых институтов Российской Федерации

В результате изучения данной темы студент должен:

Знать:

- систему прокуратуры РФ и состав ее органов;
- цели осуществления прокурорской деятельности и задачи, решаемые прокуратурой РФ;
- основные функции, выполняемые органами прокуратуры;
- иные направления прокурорской деятельности.

Уметь:

- формулировать задачи, стоящие перед органами прокуратуры;
- классифицировать прокурорские полномочия.

Владеть:

- навыками работы с учебной и научной литературой;
- навыками определения перспектив дальнейшего развития правового статуса прокуратуры Российской Федерации;
- юридической терминологией, используемой в рамках изучаемой темы.

План семинарских занятий

1. Система, структура и состав органов прокуратуры.
2. Цели и признаки прокурорской деятельности. Задачи, решаемые прокуратурой РФ.
3. Общая характеристика основных функций прокуратуры.
4. Понятие и общая классификация прокурорских полномочий (полномочия, направленные на выявление нарушений закона; полномочия, направленные на устранение и предупреждение нарушений закона).

Методические указания

Приступая к изучению данной темы, необходимо уяснить, что прокуратура Российской Федерации — это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от

имени государства надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на ее территории.

Следует исходить из того, что принципы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации — это основополагающие начала, руководящие идеи, определяющие сущность и предназначение прокуратуры. Принцип законности является основополагающим в организации и деятельности системы органов прокуратуры. Принцип централизации заключается в подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Принцип единства прокуратуры состоит в том, что все виды прокуратур, действующие на территории Российской Федерации, составляют единую централизованную систему. Каждый прокурор, в пределах своей компетенции наделен едиными полномочиями, и правовыми средствами их реализации. Принцип подразумевает открытость деятельности прокуратуры.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие специализированные прокуратуры вы можете назвать?
2. Изложите структуру Генпрокуратуры РФ.
3. Какие задачи, согласно действующему законодательству, стоят перед органами прокуратуры РФ?
4. Назовите цели осуществления прокурорской деятельности.
5. Перечислите признаки прокурорской деятельности.
6. Какие основные функции выполняет российская прокуратура?
7. Какие иные направления деятельности выделяют в органах прокуратуры?
8. Раскройте содержание понятия «полномочия прокурора».
9. В каких нормативно-правовых актах закрепляются полномочия прокурора?
10. Приведите классификацию полномочий прокурора.
11. Чем отличаются надзорные полномочия прокурора от ненадзорных?
12. Перечислите полномочия прокурора при осуществлении надзорной деятельности?

13. Определите перспективы дальнейшего развития правового статуса прокуратуры РФ.

14. Поясните, по каким направлениям в будущем может развиваться прокуратура РФ?

Задания

1. Руководствуясь Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», составьте список основных функций и направлений деятельности прокуратуры РФ. Дайте их характеристику.

2. Изобразите схематично, как соотносятся функции прокуратуры, основные направления и отрасли прокурорского надзора.

Задачи

1. Помощник прокурора, в свободное от работы время, просматривал социальные сети. На одном из сайтов, им был выявлен факт призыва к экстремистской деятельности. Прокурор записал себе адрес сайта и зафиксировал факт нарушения на фотоаппарат. На следующее утро он обратился в Роскомнадзор с требованием заблокировать сайт. Прав ли прокурор? Проанализируйте какую функцию прокуратуры осуществляет прокурор, исходя из условия задачи? Может ли прокурор использовать свои полномочия в нерабочее время?

2. В прокуратуру Ленинского района г. Саратова обратилась гражданка с жалобой на неправомерные действия сотрудников УК «Родник». Оказалось, что на протяжении длительного времени УК «Родник», собирала с жильцов дома по адресу г. Саратов, ул. Весенняя, д. 15 денежные средства за обслуживание многоквартирного дома, однако, никакие функции по отношению к вверенному жилому дому не осуществляла. Прокурор, выслушав гражданку, объяснил, что данный вопрос не входит в компетенцию прокуратуры и посоветовал обратиться в местный отдел полиции. Правомерны ли действия прокурора? К какому направлению деятельности прокуратуры относится данный вопрос? Ответ аргументируйте.

3. Генеральный прокурор усмотрел, что Правительство РФ приняло незаконное постановление, но, поскольку Правительство РФ не является поднадзорным объектом по отношению

к прокуратуре, проигнорировал данный факт. Оцените действия Генерального прокурора с точки зрения действующего законодательства. Как должен отреагировать Генеральный прокурор на незаконное постановление Правительства РФ? К какой функции прокуратуры можно отнести данный вопрос?

4. Помощник прокурора района пришел с внеплановой проверкой в один из ВУЗов города. На месте, им было выявлено отсутствие пандусов, как с внешней стороны, так и с внутренней стороны здания. Кроме того, нашлись нарушения в уставе соответствующего ВУЗа. Какую функцию осуществлял прокурор? Какая отрасль прокурорского надзора реализуется в данном случае? Какие меры реагирования будут приняты?

5. Прокуратура Кировской области заключила трехсторонне соглашение с Белоруссией и Киргизией по поводу оказания взаимной правовой помощи по любым вопросам, связанным с деятельностью этих прокуратур. Правомочно ли решение прокуратуры? Какие формы деятельности предусматривает такое направление деятельности органов прокуратуры как международное сотрудничество?

6. В прокуратуру Октябрьского района г. Саратова обратилась гражданка с жалобой на действия судебных приставов-исполнителей, которые, без предъявления документов и объяснения причин, вынесли из ее квартиры телевизор, компьютер (принадлежащий несовершеннолетнему ребенку), а также, кошку, породы сфинкс, которая, по словам хозяйки, требует особого ухода. Есть ли основание для прокурорского реагирования? К какой отрасли прокурорского надзора относится рассматриваемый вопрос? Ответ аргументируйте.

Темы для рефератов

1. Возникновение и развитие российской прокуратуры как государственного надзорного органа.

2. Профессия — прокурор.

3. Эволюция полномочий и основных функций прокуратуры.

4. Конституционная реформа 2020 г. и развитие государственно-правового статуса прокуратуры.

Тест*

**Допускается один или несколько ответов*

1. Уголовное преследование — это:

- а) задача прокуратуры;
- б) обязанность прокурора;
- в) полномочие прокурора;
- г) функция прокуратуры.

2. Органы прокуратуры осуществляют координацию деятельности:

- а) органов следствия;
- б) органов дознания;
- в) правоохранительных органов и судов в сфере борьбы с преступностью;
- г) правоохранительных органов в сфере борьбы с преступностью.

3. Директор закрытого акционерного общества издал приказ, обязывающий в связи с производственной необходимостью привлекать к ночным работам всех сотрудников, в том числе несовершеннолетних. В результате проверки приказ признан незаконным, в связи с чем внесен протест прокурора. Принесение протеста является выражением следующей функции прокуратуры:

- а) надзор за законностью;
- б) ведомственный контроль;
- в) общественный контроль;
- г) уголовное преследование.

4. В жалобе, обращенной к прокурору, содержится информация о нарушении на государственном предприятии порядка хранения товароматериальных ценностей, что может привести к хищениям. Если информация подтвердится в ходе прокурорской проверки, то должен быть принят следующий акт прокурорского реагирования:

- а) представление;
- б) постановление;
- в) распоряжение;
- г) протест.

5. Помощник прокурора района при изучении проектов распоряжений главы районной администрации установил, что один из проектов не соответствует закону. Должен быть принят следующий акт прокурорского реагирования:

- а) постановление;
- б) распоряжение;
- в) протест;
- г) предостережение о недопустимости нарушения закона.

6. Прокурор района является:

- а) зональным руководителем;
- б) линейным и зональным руководителем;
- в) линейным руководителем;
- г) региональным руководителем.

7. Генеральный прокурор ежегодно представляет доклад о состоянии законности и правопорядка в РФ и о проделанной работе по их укреплению:

- а) Государственной Думе РФ;
- б) палатам Федерального Собрания РФ и Президенту РФ;
- в) Федеральному Собранию РФ;
- г) Конституционному Суду РФ.

8. Решением прокурора района на помощника прокурора возложены обязанности по осуществлению надзора за расследованием уголовных дел органами внутренних дел и по поддержанию обвинения в суде. Данный приказ:

- а) не имеет юридической силы;
- б) является незаконным, поскольку на одно должностное лицо не могут быть;
- в) возложены обязанности в разных направлениях прокурорской деятельности является законным;
- г) является законным, если утвержден вышестоящим прокурором.

9. Какими видами деятельности вправе заниматься прокурор:

- а) предпринимательской;
- б) политической;
- в) преподавательской;
- г) научной.

10. В соответствии с Законом о прокуратуре Генеральный прокурор РФ издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и организаций прокуратуры:

- а) определения;
- б) указания;
- в) инструкции;
- г) приказы.

11. Какая должность отсутствует в структуре районной (городской) прокуратуры?

- а) прокурор;
- б) заместитель прокурора;
- в) помощник прокурора;
- г) следователь прокуратуры.

Тема 3. Понятие, задачи и принципы управления в прокурорской деятельности

В результате изучения данной темы студент должен:

Знать:

- основные положения о сущности управления в органах прокуратуры, их характерных признаках;
- понятие, назначение и содержание управления в органах прокуратуры;
- акты управления в органах прокуратуры.

Уметь:

- оперировать юридическими понятиями «управление в прокуратуре», «функции управления»;
- определять алгоритм принятия управленческих решений в органах прокуратуры.

Владеть:

- навыками работы с учебной и научной литературой;
- навыками принятия и реализации управленческих решений;
- юридической терминологией, используемой в рамках изучаемой темы.

План семинарских занятий

1. Понятие и содержание управления в органах прокуратуры.
2. Принятие управленческих решений.
3. Организация исполнения управленческих решений.

Методические указания

Изучение темы следует начинать с рассмотрения понятия и содержания управления в общей теории менеджмента. После этого необходимо ознакомиться с определением управления в органах прокуратуры, которое дают А. В. Юрковский, С. А. Милорадов, В. А. Ильина, К. И. Амирбеков. Важным аспектом в изучении сущности управления является раскрытие его функций и принципов.

Особое внимание следует уделить видам управленческих решений, их отличиям друг от друга, процессу принятия и организации исполнения.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под управлением в органах прокуратуры?
2. Назовите основные функции управления в органах прокуратуры.
3. Каковы этапы принятия управленческих решений?
4. Назовите этапы реализации управленческих решений. Дайте их характеристику.

Задания

1. Кливер И. Я. выделяет три стиля управления: авторитарный, демократический и либеральный.

При авторитарном стиле руководитель ориентируется на собственные знания, интересы, цели; не советуется с коллегами или подчиненными, занимает жесткие позиции и использует административные методы воздействия на людей, навязывая им свою волю путем принуждения или вознаграждения.

При демократическом стиле управления руководитель основывается на сочетании принципа единоначалия с активным вовлечением в процессы принятия решений, управления, организации и контроля подчиненных; сочетает методы убеждения и принуждения, помогает установить эффективную коммуникацию между руководителем и подчиненными.

Либеральный стиль, основывается на передаче задач подчиненным, которые принимают на себя и часть ответственности за их выполнение; предоставляет подчиненным практически полную свободу; используется в высокоэффективных коллективах, укомплектованных специалистами высокого класса.

Как вы думаете, какой стиль управления наиболее эффективный для органов прокуратуры?

Изучите научную литературу. Какие еще стили управления выделяют ученые?

2. Проведите сравнительный анализ стилей управления, заполнив таблицу:

Авторитарный	Демократический	Либеральный
Отличительные черты стиля управления		
Сильные стороны		
Слабые стороны		

3. Евтихов О. В. в своей книге «Психология управления персоналом: теория и практика» принципы управления делит на три блока: процессуально-административные принципы управления, психолого-педагогические принципы управления, организационные принципы управления.

Изучите указанную литературу.

Какие принципы управления относятся к каждому блоку?

Темы для рефератов

1. Этапы управленческого процесса.
2. Основные нормативные правовые акты, регулирующие организацию работы и управленческую деятельность в органах прокуратуры РФ.
3. Классификация управленческих решений по основаниям их принятия.

Тест*

**Допускается один или несколько ответов*

1. Управление — это:

- а) деятельность, которая сознательно координируется для достижения общих целей;
- б) создание необходимых условий взаимодействия людей;
- в) навязывание воли;
- г) многокомпонентный процесс, в котором субъект (должностное лицо, осуществляющее властные полномочия) воздействует на объект, физических лиц (сотрудников, исполнителей),

для достижения согласованных результатов деятельности, выполнения возложенных задач и сохранения их целостности и единства.

2. К основным функциям (видам) управленческой деятельности относятся:

- а) прогнозирование, контроль, анализ;
- б) специальные, общие, обеспечивающие, конкретные;
- в) учет, анализ, прогнозирование, руководство;
- г) планирование; мотивация и стимулирование; контроль.

3. Управленческий процесс в органах прокуратуры состоит из ряда последовательных этапов:

а) сбор и анализ информации; принятие на основе анализа управленческого решения; организация исполнения решения; контроль за исполнением решения;

б) сбор и анализ информации; принятие управленческого решения; контроль;

в) принятие управленческого решения; контроль;

г) принятие управленческого решения; контроль; прогнозирование решения на будущее.

4. Управлению в органах прокуратуры осуществляется путем:

а) принятия управленческих решений (организационно-распорядительных документов);

б) принятия и реализации управленческих решений;

в) создания необходимых условий;

г) дачи устных поручений подчиненным прокурорам.

5. К функциям, которые выполняют управленческие решения в органах прокуратуры, относятся:

а) координирующая;

б) стимулирующая;

в) определяющая;

г) коммуникативная.

6. Среди требований, предъявляемых к управленческим решениям в органах прокуратуры, выделяют:

- а) целенаправленность, обоснованность, объективность, четкость;
- б) полезность;
- в) научность;
- г) все ответы правильные.

7. В организации принятия управленческого решения выделяют:

- а) три этапа;
- б) один этап;
- в) десять этапов;
- г) пять этапов.

8. Деятельность руководителей прокуратуры, направленная на доведение решений до исполнителей, создание условий для их принятия и внедрения в жизнь — это:

- а) организация исполнения управленческих решений;
- б) принятие управленческого решения;
- в) выбор управленческого решения;
- г) решение.

9. Поэтапное принятие решения наиболее эффективно:

- а) всегда;
- б) в сложной ситуации при наличии определенных целей;
- в) при наличии сложной управленческой ситуации.

10. Объективность управленческих решений возрастает при:

- а) анализе информации;
- б) учете личных интересов;
- в) учете большей группы интересов;
- г) использовании опыта других лиц.

11. Процедура организации исполнения управленческого решения включает:

- а) пять этапов;
- б) один этап;

- в) десять этапов;
- г) шесть этапов.

12. В системе управления органов прокуратуры применяются следующие формы управленческих решений:

- а) директива, приказ, распоряжение;
- б) положения, наставления, инструкции;
- в) письменные, устные;
- г) концепции, планы, распоряжения, приказы.

13. Последовательность в организации исполнения управленческого решения:

Расставьте в правильном порядке;

- а) уяснение решения прокурором, ответственным за организацию его исполнения;
- б) разработка организационного плана реализации решения;
- в) подведение итогов;
- г) организационное обеспечение уяснения и выполнения заданий по реализации решения исполнителями;
- д) оперативное руководство исполнителями;
- е) доведение мероприятий по реализации решения до исполнителей.

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru