

Оглавление

Оглавление	3
Введение	7
1. Оборонно-промышленный комплекс, ВВСТ и проблемы обеспечения экологической безопасности.....	16
2. Органы управления и контроля по соблюдению мер экологической безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации.....	20
3. Требования по экологической безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации и ответственность должностных лиц по их выполнению.....	22
4. Законодательные акты и нормативно-технические документы по обеспечению экологической безопасности повседневной деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации. Оценка достаточности подходов к решению проблемы экологической безопасности	33
4.1. «Федеральный закон о техническом регулировании» от 27.12.2002 № 184-ФЗ.....	33
4.2. Федеральный закон «О стандартизации в Российской Федерации» от 27.06.2015 № 162-ФЗ	34
4.3. Стратегические элементы в стандартизации и в современном законодательстве Российской Федерации.....	39
4.4. Анализ отечественных законодательных и концептуальных документов в сфере обеспечения экологической безопасности объектов, в т. ч. военной техники.....	49
4.5. Анализ основных гражданских и оборонного назначения нормативно методических документов федерального уровня в части обеспечения экологической безопасности ВВСТ	76
4.6. Проект программы работ по созданию комплекса стандартов для обеспечения экологической безопасности ВВСТ на современном этапе.....	93
4.7. Анализ фонда нормативно-технических документов, регламентирующих деятельность по ликвидации чрезвычайных ситуаций	97

4.8. Анализ целевых, концептуальных и технических подходов к проблеме обеспечения и контроля экологической безопасности.....	100
5. Факторы воздействия воинских частей на окружающую среду при проведении учений, испытаний ВВСТ и в местах постоянной дислокации войск (сил) и ВВСТ. Предложения по классификационной структуре аспектов экологической опасности ВВСТ при ее эксплуатации и хранении	108
5.1. Направления экологического контроля и управления охраной окружающей среды в местах дислокации личного состава, эксплуатации и хранения вооружения и военной техники рассмотрены в справочном Приложении 5	108
5.2. В составе данного раздела предлагается воспользоваться идеями, опубликованными в трех статьях, связанных с реализацией методологии, в основе которой лежит принцип упреждения неблагоприятных последствий хозяйственной деятельности на базе системного подхода.....	108
5.3. Предложения по классификационной структуре аспектов экологической опасности ВВСТ при ее эксплуатации и хранении	110
6. Экологические проблемы негативного воздействия частей сухопутных войск и сил флота в Арктике как стратегического и наиболее характерного района дислокации Вооруженных Сил Российской Федерации, а также других наиболее значимых территорий	115
7. Экологическая безопасность вооруженных сил стран СНГ.....	125
8. Опыт министерства обороны США по обеспечению экологической безопасности вооруженных сил.....	131
9. Анализ деятельности по обеспечению экологической безопасности в вооруженных силах стран НАТО	150
10. Сотрудничество России и НАТО по проблемам обеспечения экологической безопасности.....	163
11. Международные договоры, соглашения, носящие обязательный характер, по соблюдению мер по экологической безопасности. Гринпис и другие общественные организации, осуществляющие мониторинг экологических нарушений и их влияние на обеспечение экологической безопасности Вооруженных Сил Российской Федерации.....	169

11.1. Анализ международных, зарубежных и отечественных подходов директивных и нормативно-технических документов в сфере обеспечения экологической безопасности различных объектов	169
11.2. Недостатки проекта общего технического регламента «Об экологической безопасности» (версия 2006 г., так и оставшаяся незавершенной).....	177
11.3. Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года	186
11.4. Национальные стандарты Российской Федерации по экологической безопасности	189
11.5. Направления деятельности по стратегическому противодействию угрозам экологической безопасности Российской Федерации	203
12. Перспективные стратегические предложения по обеспечению разработки необходимых законодательных и нормативных актов, межгосударственных и национальных стандартов по вопросам экологической безопасности ВВСТ	206
12.1. Разработка методических указаний по отработке нормативных документов по стандартизации в области экологической безопасности ВВСТ	207
12.2. Методические положения по отработке нормативных документов по стандартизации в области экологической безопасности ВВСТ	213
Заключение	218
Список использованных источников	225
Приложение 1. Системный подход к анализу отечественных директивных документов в сфере экологической безопасности	236
Приложение 2. Терминологический понятийно-нормативный справочник по экобезопасности, экологическому контролю и управлению охраной окружающей среды (для оборонно-промышленного комплекса России)	242
Приложение 2.А. Пояснения отдельных терминов	
Приложения 2, необходимые для понимания этих терминов	310
Приложение 2.1. Выписка из «Федерального закона «Об отходах производства и потребления (с изменениями на 28 декабря 2016 года) (редакция, действующая с 1 января 2017 года)» от 24.06.1998 № 89-ФЗ.....	315

Приложение 2.2.....	321
Приложение 2.3. О некоторых основополагающих терминах нового стандарта по биоразнообразию ГОСТ Р 57007-2016 «Наилучшие доступные технологии. Биологическое разнообразие. Термины и определения».....	330
Приложение 2.4. Фрагмент из «Словаря-справочника терминов и определений в области наилучших доступных технологий (НДТ)»	335
Приложение 3. Программа работ «разработка и совершенствование комплекса государственных военных стандартов по обеспечению экологической безопасности деятельности войск (сил), военных объектов, вооружения, военной и специальной техники на период ...годы»	405
Приложение 4. Безопасность в чрезвычайных ситуациях (направления и стандартизация).....	425
Приложение 5. Экологический контроль и управление охраной окружающей среды в местах дислокации личного состава, эксплуатации и хранения вооружения, военной и специальной техники	437
Приложение 6 (справочное). Экологический императив и психологические основы стандартософии (статья А. М. Плущевского)	500
Приложение 7. Бритва Оккама и методология стратегического структурирования теории стандартософии	516
Об авторах книги.....	602

*Посвящается к.ф.-м.н.,
бывшему зам. руководителя Росстандарта
Евгению Робертовичу Петросяну,
лично заложившему основы стандартизации
в сферах экологического менеджмента
и экобезопасности с учетом теории
и результатов оценки рисков*

Введение

Настоящий этап развития России характеризуется разнообразием точек зрения на многие проблемы, имеющие государственное значение. Одной из них является формирование политики в области стандартизации, метрологии и сертификации как в народнохозяйственной, так и в оборонной сферах.

Очевидно, что эта важнейшая стратегическая задача не должна выполняться под влиянием каких бы то ни было сиюминутных решений. Проведение этой работы, как представляется, необходимо начать с определения круга проблем, в области которых должны функционировать стандарты. Главными из них являются обеспечение требуемых условий жизнедеятельности и экономии природных ресурсов.

В этой связи нормативное обеспечение решения такой государственной научно-технической проблемы как экологическая безопасность вооружения, военной и специальной техники (ВВСТ) и защита личного состава воинских частей и населения от неблагоприятного воздействия экологических факторов является одной из первоочередных задач. Тем более что острота проблемы обеспечения экологической безопасности Вооруженных сил России (ВС РФ) не спала.

Особую озабоченность вызывают экологические проблемы, возникающие в результате выполнения международных договоров по ликвидации, сокращению и ограничению вооружений, а также сокращению численности вооруженных сил.

В Минобороны России (МО РФ) мероприятия в рамках обеспечения экологической безопасности ВС РФ осуществляются в настоящее время по трем направлениям:

- выявление и контроль источников загрязнений;
- предотвращение загрязнений и защита личного состава;
- ликвидация загрязнений.

Среди конкретных мероприятий по этим направлениям — создание необходимой нормативной правовой и нормативно-технической (далее нормативной) баз, разработка новых стандартов, методик, технологий, проектирование и изготовление технических средств обеспечения экологической безопасности ВВСТ.

Особую значимость приобретает нормативно-методическое и организационно-техническое обеспечение экологической безопасности войск в местах их постоянной дислокации и при выполнении ими задач боевой подготовки, при участии в иных мероприятиях вне мест их постоянной дислокации.

В настоящее время основные направления и приоритеты в работах по обеспечению экологической безопасности определены соответствующими положениями «Стратегии экологической безопасности РФ на период до 2025 г.», утвержденной указом Президента РФ от 19.04.2017 № 176, Федеральных законов «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ, «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ; «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ и др., положениями «Экологической доктрины РФ», одобренной распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р, и определенным комплексом действующих нормативных документов (стандарты группы 17. и группы 22.), основополагающими нормативными документами в этой части: ОТТ МО 1.1.10-99 (Часть 2), ГОСТ РВ 51051-97, ГОСТ РВ 51638.0.1-2000, ГОСТ РВ 51638.0.2-2000.

Однако, анализ нормативных документов и публикаций, затрагивающих сферу экобезопасности ВВСТ, работы по созданию комплекса стандартов для обеспечения экологической безопасности ВВСТ указывает на единственный вывод — проблема нормативного обеспечения экобезопасности ВВСТ не решена. По этой причине своевременным и важным представляется изучение международного опыта и отечественных тенденций обеспечения экобезопасности объектов (в том числе изделий ВВСТ) и субъектов (обслуживающего персонала, военнослужащих, вольнонаемных и гражданских лиц, проживающих в непосредственном приближении к местам постоянной дислокации и/или маневров).

Для обеспечения регламентации процесса экобезопасности необходима Программа работ по созданию комплекса стандар-

тов и совершенствованию действующих в этой области. Необходимо также доработка общетехнических систем стандартов, стандартов двойного применения и военных (на конкретный вид техники) документов с внесением в них требований по экобезопасности и разработка новых.

Дальнейшая разработка научно-обоснованных нормативных документов сферы экологического контроля (ширемониторинга) и управления охраной окружающей среды приобретает все более важное значение, поскольку эти документы являются составной частью информационных технологий в области обороны в направлении обеспечения экологичности ВВСТ и ВС РФ в целом.

Экологическую ситуацию в России (по данным всероссийского репрезентативного опроса, выполненного ВЦИОМ 20–30 ноября 2013 г.) в целом сочли благополучной только 4% респондентов, отметили наличие определенных проблем — 59%, оценили как катастрофическую — 26%. Негативное воздействие на окружающую среду оказывают бытовые отходы (по мнению 68% респондентов), транспорт (около 50%), промышленные отходы (49%), собственно промышленные предприятия (43%) и т. д.

Президентом РФ В. В. Путиным 2017 г. в России был объявлен «Годом экологии» (Указ Президента РФ от 05.01.2016 № 7 «О проведении в РФ Года экологии»). Как отмечено в указе, целью данного мероприятия являлось «привлечение внимания общества к вопросам экологического развития Российской Федерации, сохранения биологического разнообразия и обеспечения экологической безопасности».

25–26 мая 2017 г. в Санкт-Петербурге состоялся VIII Невский международный экологический конгресс. В своем приветствии в адрес участников и гостей конгресса В. Путин отметил: «Рассчитываю, что в нынешнем году, который в России объявлен Годом экологии и Годом охраняемых природных территорий, вы уделите приоритетное внимание вопросам, связанным с внедрением «зеленых» технологий, оздоровлением загрязненных территорий, снижением негативного влияния человека на природу, с переходом к модели устойчивого развития». В свою очередь, Д. Медведев в своем приветствии подчеркнул: «Важно, что основная тема форума — экологическое просвещение. Открывать глаза на глобальные угрозы и вызовы,

связанные с загрязнением окружающей среды, нужно не только молодежи, но и всем жителям нашей планеты, в первую очередь — представителям бизнеса, руководителям всех уровней, которые принимают решения и несут ответственность за экологический ущерб»

По данным «ИЗВЕСТИЯ» от 29.12.2017, 2017 год стал переломным для осознания обществом важности охраны окружающей среды. Главными достижениями Года экологии стали:

- приоритет «зеленой» тематики как для руководства страны, так и для крупнейших промышленных компаний, и для общества;

- принятие стратегии экологической безопасности страны;

- установление комплекса мер по улучшению экологической ситуации как на законодательном, так и на исполнительном уровне, тем самым был дан старт природоохранным мерам, которые будут реализованы в ближайшие годы;

- ликвидация накопленного ущерба в Арктической зоне, федеральная целевая программа по Байкалу, сохранение редких видов животных на Дальнем Востоке;

- результаты проектов общероссийского Народного фронта (ОНФ) «Генеральная уборка» и интернет-ресурса «Интерактивная карта свалок», с помощью которых удалось выявить 15 722 свалки по всей стране и добиться ликвидации 7038 объектов несанкционированного складирования отходов;

- начало действия федерального закон о «зеленом щите», в который ОНФ были внесены поправки, позволившие включать в состав лесопаркового зеленого пояса не только леса, но и водоохранные зоны, природные ландшафты и другие экологически эффективные территории;

- рейтинг экологического развития городов России за 2016 г.;

- 20 млн чел. приняли участие в различных экологических акциях;

- объединение общественников, экологов, представителей науки и бизнеса;

- проявление повышенного интереса к качеству окружающей среды у 60% россиян.

К сожалению, выявились и недостатки, главными из которых являются:

- отсутствие независимого природоохранного органа;

- отсутствие программы научных исследований окружающей среды;
- отсутствие ряда измерительных систем и не внедрение современных технологий;
- неразвитость системы мониторинга состояния окружающей среды и доступа общественности к этой информации;
- недостаточное количество инфраструктурных объектов в отрасли обращения с отходами;
- принятие решения о строительстве мусоросжигательных заводов по устаревшей технологии;
- игнорирование практически необходимых поправок в законодательство об отходах, в порядок государственной экологической экспертизы, в закон об охране атмосферного воздуха в период неблагоприятных метеоусловий;
- недостаточная проработка стратегических проектов «Чистая страна», «Дикая природа», сохранение Волги и озера Байкал.

Все это, по словам министра Минприроды России, «...мы будем решать на протяжении долгого периода, выходящего за 2025 год». Это говорит о том, что «зеленый» вектор развития — не дань моде сегодняшнего дня, а требование времени и для большинства стран — условие стабильного и безопасного роста экономики и благополучия людей. Это единственный и эффективный путь к экологической модернизации предприятий. И это так, поскольку Президент РФ в своем послании Федеральному собранию 1 марта 2018 г. поставил задачу: «С 2021 г. все предприятия должны перейти на наилучшие экологические технологии», а в своем Указе от 7 мая 2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» поставил конкретные задачи в части экологии. Таковыми являются: ликвидация всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов; уменьшение не менее чем на 20% совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в воздух в наиболее загрязненных городах; очистка от мусора берегов и прибрежной акватории озер Байкал, Телецкое, Ладожское, Онежское и рек Волга, Дон, Обь, Енисей, Амур, Урал, Печора; создание не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий.

Данная книга является не монографией и не учебником, а емким информационно-аналитическим и практически ориентированным справочным пособием для стандартизаторов, экологов, специалистов в различных областях деятельности, имеющих дело с необходимостью терминологически состоятельного и добросовестного документирования проблем, проектов, решений, включая создание технических, нормативно-методических документов (стандартов), планов и программ, в сферах обеспечения экологической безопасности объектов различного назначения.

В книге представлены обобщенные за длительный период деятельности авторов результаты сбора, систематизации и анализа международных, региональных, национальных и отечественных правовых нормативных и нормативно-методических документов в сферах установления и обеспечения требований экологической безопасности на стадиях жизненного цикла продукции, главным образом — изделий ВВСТ.

Не оставлены без внимания нормативно-методические документы, регламентирующие деятельность в чрезвычайных ситуациях. Предложена Программа стандартизации в сфере обеспечения экологической безопасности.

Результаты обобщения аналитического материала положены в основу разработки предложений по созданию нормативно-методических документов и совершенствованию работ и программ по стандартизации в области экологической безопасности изделий ВВСТ при эксплуатации и хранении.

Изложены результаты исследования законных и подзаконных актов, фондов нормативных правовых документов международного и федерального уровней, разработки предложений для отработки проектов нормативных документов и совершенствованию нормативного обеспечения в области экологической безопасности ВВСТ, контролю и управлению защитой окружающей среды, включающего в себя актуализированные в настоящее время термины, их определения или понятия в сфере экобезопасности и областях, соприкасающихся с этой сферой, а также нормативы, показатели по экобезопасности, необходимые военным специалистам в решении повседневных задач и стандартизации в области экобезопасности ВВСТ. Объектом исследования является состояние нормативного правового обеспечения и стандартизации в обеспечение экобезопас-

ности ВВСТ с учетом зарубежного опыта. В Приложении 1 приведен пример системного подхода к анализу отечественных директивных документов в сфере экологической безопасности. В Приложении 2 представлен понятийный словарь терминов, определений и понятий, охватывающий различные аспекты обеспечения экологической безопасности. Словарь вобрал в себя термины и определения законов РФ, связанных с экологической деятельностью, директивных документов МО РФ высшего уровня управления, а также термины из различных словарей, публикаций и документов 90-х, 2000–2016 гг.

Предлагаемый словарь может стать основой для справочного издания МО РФ, а также для совершенствования стандартов категории ГОСТ РВ в перспективе 2018–2025 гг.

В Приложении 2.А даны пояснения отдельных терминов, приведенных в понятийном словаре терминов.

В Приложении 2.1 приведены термины и определения из Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», в Приложении 2.2 — термины и определения, обязательные для применения при стандартизации оборонной продукции. В Приложении 2.3 представлены термины и определения по ГОСТ Р 57007-2016, в Приложении 2.4 — извлечения из словаря-справочника терминов и определений в области наилучших доступных технологий (НДТ).

Приложения 3–5 являются справочными и предназначены для практического применения при разработке программы работ по обеспечению экологической безопасности деятельности войск (сил), военных объектов и военной техники, в том числе и в чрезвычайных ситуациях, а также для проведения экологического контроля и управления охраной окружающей среды в местах дислокации личного состава, эксплуатации, хранения ВВСТ. В книге использована разработанная в 90-х годах XX в. в России теория стандартософии (см. Приложение 6) и на ее основе — методология стратегического структурирования с применением графо-аналитических моделей-стандартов понимания (см. Приложение 7), прошедшая многократное апробирование в докладах на совещаниях, конференциях, в публикациях статей, в книгах и в 13 национальных стандартах РФ в сферах ресурсосбережения, экологической безопасности, наилучших доступных технологий, принятых, начиная с 2001 г. XXI в. (их перечень представлен и наглядно пояснен в Приложении 7).

Методология стратегического структурирования, являясь мирным и дееспособным эко-социальным инструментом отображения и анализа информации, позволяет любую область человеческой деятельности обобщенно, кратко, быстро и эффективно отобразить в универсальной графо-аналитической форме, что помогает без потерь информации, времени, интеллектуальных усилий достоверно и убедительно представить объект, явление в т. ч. проект, документ, термин и его определение в доступном для сравнения и понимания виде по блокам стратегий, расположенных не случайным образом по сторонам прямоугольника (квадрата — в идеале). На этой основе в 2000 г. был сформулирован и опубликован экологический императив, стандартизованный в ГОСТ Р 57007-2016.

В книге использовано 159 общих источников информации, включая нормативные правовые документы, национальные стандарты и публикации, для основной части и Приложений 1–5. К Приложениям 6 и 7 — приложены (для удобства ознакомления с материалами) автономные источники информации, отчасти совпадающие с общим списком.

Руководитель Росстандарта А. Абрамов в своей вступительной статье в новом журнале Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии «ВЕСТНИК» (спецвыпуск 2017 г., январь) указал на: «...возвращение в ведомство ВНИИСОТ и на “планов громадьё” по возрождению оборонной стандартизации», — в связи с чем мы полагаем, что решение задачи нормативного обеспечения экологической безопасности ВВСТ будет выполнено с учетом требований сегодняшнего дня, на что и направлено основное содержание данной книги.

В этой связи имеет смысл привести определение термина «защитник Отечества», который был сформулирован ветераном Великой Отечественной войны Н. Грачевым в статье «Война с недомыслием», опубликованной в общероссийской газете ВПК № 21 (685) за 7–13 июня 2017 г.: **«Защитник Отечества — это гражданин страны, не причиняющий вреда природе, обществу, людям и себе, противодействующий возникновению угроз и вызовов, участвующий в ограждении от них, в ликвидации последствий нанесения ущерба, в укреплении материальных и духовных возможностей Родины».**

Авторы книги выражают сердечную благодарность Алексею Михайловичу Плущевскому и другим сомыслителям

в прошлом и настоящем, чьи статьи и высказывания позволяют формировать основы гармоничных представлений о Настоящем и Будущем. Особую благодарность выражаем экоаудитору европейского уровня и разработчику национальных стандартов Российской Федерации Татьяне Васильевне Боравской, которая помогла завершить многие безуспешные обращения в различные экологические организации с предложением издания этой книги на безвозмездной основе: через благородных специалистов Яжлева Игоря Капитоновича и Лаамарти Юлию Александровну удалось «выйти» на отзывчивого и эрудированного Михальского Эдуарда Владимировича — главного редактора московского Агентства научной литературы MIKHALSKY PUBLISHER, — любезно представившего проект книги на редсовет ответственного издательства «Директ-Медиа», который и принял 15 августа положительное решение!

1. Оборонно-промышленный комплекс, ВВСТ и проблемы обеспечения экологической безопасности

В [1] подчеркнута: «...практика работ показывает, что стандартизация оборонной продукции сегодня должна стать одним из средств государственного управления и поэтому должна тесно взаимодействовать с такими элементами хозяйственного механизма, как планирование развития науки, техники и производства, ценообразование, распределение материально-технических ресурсов, система экономического стимулирования, не говоря уже о чисто оборонном секторе, в котором ей отведена ведущая роль».

В этой связи уместно высказывание [2]: «Главное же состоит в том, что щит и меч страны — ее вооружения, равно как и кузница этих вооружений, — ее военно-промышленный комплекс, должны пребывать в постоянно идеальном качественном состоянии, если страна хочет быть уверенной, что никто и никогда не посягнет на ее свободу и независимость». Решение задачи «пребывание в постоянном идеальном качественном состоянии» предполагает в том числе и решение задач по экологическому обеспечению оборонно-промышленного комплекса и ВВСТ.

Оборонно-промышленный комплекс (ОПК) — совокупность научно-исследовательских, проектно-конструкторских, испытательных организаций и производственных предприятий, выполняющих разработку и производство военной и специальной техники, амуниции, боеприпасов и т. п. для государственных силовых структур и на экспорт (около половины продукции), а также гражданской продукции в рамках конверсии (свыше 40%).

Доля отраслей ОПК в производстве наукоемкой высокотехнологичной продукции достигает по авиационной технике, гражданскому космосу, оптическому приборостроению, изделиям электронной техники, промышленным взрывчатым веществам 100%; судостроению, радиоэлектронной аппаратуре — 90%; средствам связи — 70%; сложной медицинской техники — 35%.

В ОПК около 1200 предприятий и организаций (включая ремонтные заводы МО РФ), расположенных в 70 регионах России. Интеграция предприятий ОПК в холдинги ведет к увеличению количества акционерных обществ и уменьшению числа федеральных государственных унитарных предприятий (ФГУП). Одновременно с этим завершается создание казенных предприятий, которых на сегодняшний день около 20. Предполагалось превращение ОПК в рамках стратегии развития комплекса до 2010 г. в высокотехнологичный многопрофильный комплекс, включающий крупные конкурентоспособные компании. К концу 2015 г. в ОПК стало около 40 таких компаний.

Поэтому материалы по решению задачи экологического обеспечения ОПК — мощнейшей структуры оборонного комплекса страны — должны войти в отдельное самостоятельное издание, посвященное именно ОПК.

Всем известно, что особую опасность для экологического состояния не только отдельных регионов, но и всей планеты в целом, в силу специфичности средств и методов достижения поставленных целей, представляет военная деятельность, которая относится к экологически опасным видам деятельности человека.

В ВС РФ имеется большое число потенциально опасных в экологическом отношении военных объектов, оказывающих на окружающую среду негативное воздействие различными антропогенными экологическими факторами [3].

Это прежде всего радиационное, световое, тепловое, химическое, шумовое, электромагнитное загрязнение окружающей среды, загрязнение бытовыми и хозяйственными отходами, нерациональное и с нарушением технологий использование природных ресурсов и т. д.

В связи с этим к военной деятельности предъявляются требования по обеспечению экологической безопасности, под которой понимается состояние ВС РФ и окружающей их среды, обеспечивающее исключение или сведение к минимуму неблагоприятного воздействия экологической деятельности ВС РФ на окружающую среду, население, личный состав и военные объекты (рис. 1.1).

Данный рисунок представляет собой стандарт понимания (подробности в [4] и в Приложении 7).

Основными целями обеспечения экологической безопасности войск (сил) являются защита личного состава, ВВСТ и предотвращение угрозы причинения вреда жизни, здоровью и имуществу военнослужащих, гражданского персонала воинских частей, окружающей среде при осуществлении деятельности ВС РФ.

Для организации, координации и непосредственного руководства обеспечением экологической безопасности войск (сил) и в помощь органам управления и контроля мер по экологической безопасности в ВС РФ в 1999 г. было выпущено учебное пособие [3], не утратившее своей актуальности в настоящее время.

В приложениях 2, 2.1 и 2.2 приведен терминологический аппарат, приемлемый для использования экологическими службами ВС РФ.



Рисунок 1.1 — Стандарт понимания:

модель «ЭКОТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ МИНОБОРОНЫ». «Рамочное» структурирование в стратегическом квадрате четырех групп экологических требований на стадиях жизненного цикла оборонной продукции

*) Подотрасли оборонно-промышленного комплекса:

- Производство ядерного оружия.
- Ракетно-космическая промышленность.
- Авиационная промышленность.
- Военное судостроение.
- Бронетанковая промышленность.
- Производство стрелкового оружия и боеприпасов.
- Производство артиллерийского вооружения.
- Производство оптических приборов.
- Радиоэлектронная аппаратура и изделия электронной техники.

Обеспечение экологическое безопасности ВС РФ в мирное время является элементом повседневной деятельности войск (сил). В военное время экологическое обеспечение должно стать элементом боевой деятельности войск (сил) с учетом возможной минимизации негативного воздействия на окружающую среду.

2. Органы управления и контроля по соблюдению мер экологической безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации

Решение вопросов по экологической безопасности и создание экологической службы в ВС РФ началось с создания Инспекции охраны природной среды.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и СМ СССР от 01.12. 1978 № 984 «О дополнительных мерах по усилению охраны природы и улучшению природных ресурсов» 2 июня 1980 г. был издан приказ Министра обороны СССР № 156 «О дополнительных мерах по усилению охраны природы и улучшению использования природных ресурсов». Во исполнение этого приказа была сформирована Инспекция по охране окружающей среды в составе Глав КЭУ МО СССР (Главное квартирно-эксплуатационное управление Министерства обороны СССР). С 1987 г. Инспекция охраны природы была включена в состав управления заместителя Министра обороны СССР — начальника Тыла ВС СССР на правах самостоятельного подразделения.

В апреле 1992 г. в связи с образованием Российской Армии (ВС РФ были созданы 7 мая 1992 г. на основе бывших ВС СССР согласно распоряжению Президента РФ об организационных мерах по созданию МО РФ и ВС РФ) на базе Инспекции охраны природной среды МО СССР было создано Управление экологии и специальных средств защиты МО РФ [3]. Одним из первых документов, разработанных управлением, была директива МО РФ от 01.11.1992 № Д-37 «О первоочередных задачах по экологическому обеспечению Вооруженных Сил Российской Федерации». Директива определяла важнейшие направления деятельности войск и сил по обеспечению экологической безопасности. Были внесены изменения в уставы ВС РФ и другие руководящие документы с целью исполнения требований Закона РФ «Об охране окружающей природной среды» от 19.12.1991 № 2060-1.

В связи с расширением задач по обеспечению экологической безопасности войск (сил) Управление экологии и специальных средств защиты МО РФ в 1997 г. было переименовано

в Управление начальника экологической безопасности ВС РФ (УНЭБ ВС РФ).

В 1998 г. на базе инспекций охраны окружающей среды Главных и центральных управлений МО РФ, Тыла ВС РФ, видов ВС РФ, родов войск, военных округов и флотов была создана Экологическая служба ВС РФ.

Со сменой названия изменился состав и объем задач, решаемых Экологической службой ВС РФ. На первое место вышли вопросы обеспечения экологической безопасности деятельности войск (сил).

В декабре 2001 г. УНЭБ ВС РФ подчиняют начальнику Тыла ВС РФ — заместителю Министра обороны РФ.

В 2009–2010 гг. в результате проведенных реформ в ВС РФ Управление экологической безопасности ВС РФ преобразовывается в отдел экологической безопасности ВС РФ [5].

Предназначение, задачи Экологической службы ВС РФ, основные права и обязанности ее должностных лиц по вопросам обеспечения экологической безопасности деятельности войск (сил) легитимно были впервые определены в Приказе МО РФ от 23.01.1998 № 46 [6].

Дальнейшее отражение выполнения новых задач по экологической безопасности, вставших перед ВС РФ и с учетом реформирования ВС РФ, получило в новом Приказе МО РФ от 20.08.2007 № 340 [7], с выходом которого приказ от 23.01.1998 № 46 был аннулирован.

В период между упомянутыми приказами были приняты приказы МО РФ от 14.01.1999 № 15 [8] и от 15.04.2000 № 180 [9], определяющие области работ органов ВС РФ по экологической безопасности в части мер обеспечения и экологического обучения и воспитания в ВС РФ.

3. Требования по экологической безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации и ответственность должностных лиц по их выполнению

Первым документом, определяющим порядок экологического контроля в ВС РФ, был приказ МО РФ [10], который определил задачи и порядок проведения контроля. К основным задачам государственного и ведомственного экологического контроля в ВС РФ были отнесены:

— проверка выполнения воинскими частями действующего законодательства, приказов и директив МО РФ и его заместителей по вопросам охраны окружающей природной среды и рационального использования природных ресурсов;

— принятие необходимых мер по усилению ответственности командиров (начальников) за выполнение природоохранительного законодательства, установленных планов строительства, реконструкции и ремонта природоохранных сооружений, соблюдение норм и правил использования природных ресурсов и за обеспечение правильной эксплуатации природоохранных сооружений;

— проверка соблюдения воинскими частями установленных норм выбросов и сбросов вредных веществ в окружающую природную среду.

Государственный экологический контроль в воинских частях был возложен на Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ, его территориальные органы и другие органы государственного экологического контроля в соответствии с их полномочиями, установленными Законом РФ «Об охране окружающей природной среды» от 19.12.1991 № 2060-1. Ведомственный экологический контроль был возложен на соответствующие экологические органы ВС РФ.

В целях более широкого получения информации по обеспечению экологической безопасности были изданы директивы Генерального штаба Вооруженных Сил РФ (ГШ ВС РФ) ДГШ-12 от 16.02.1994 «Об изучении в Вооруженных Силах Российской Федерации учебной дисциплины и предмета обучения «Радиационная, химическая и биологическая защита» и ДГШ-31 от 07.12.1995 «Об утверждении Временного табеля срочных

донесений об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов».

Первые комплексные мероприятия по обеспечению экологической безопасности при осуществлении деятельности ВС РФ на 1997–2000 гг. были определены постановлением Правительства РФ [11], в которые первоочередными вошли разработка нормативных правовых документов по обеспечению экологической безопасности деятельности ВС РФ. Этим же постановлением МО РФ было указано на усиление органов и подразделений по охране окружающей среды.

С апреля 2006 г. обеспечение экологической безопасности ВС РФ было частично организовано по территориальному принципу, а в 2007 г. этот принцип был осуществлен полностью. Перевод обеспечения экологической безопасности ВС РФ на территориальный принцип наделил командующих войсками военных округов (флотами) полномочиями и несения полной ответственности за обеспечение экологической безопасности всех войск (сил), дислоцирующихся на территории военного округа (флота), независимо от принадлежности к органу военного управления. С учетом этого были сформированы и укомплектованы по-новому органы экологической безопасности ВС РФ.

Органы экологической безопасности ВС РФ предназначены для организации обеспечения в пределах своей компетенции экологической безопасности, под которой понимается комплекс мер правового, организационно-технического, социально-экономического, воспитательного и иного характера, проводимых в целях сохранения и восстановления природной среды, защиты жизненно важных интересов военнослужащих и лиц гражданского персонала ВС РФ, населения от возможного негативного воздействия деятельности ВС РФ, предотвращения и ликвидации экологических последствий аварий, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на объектах ВС РФ.

В состав органов экологической безопасности ВС РФ входят: УНЭБ ВС РФ, Экологический центр МО РФ, экологические службы военных округов (флотов), объединений, экологические службы соединений, воинских частей и организаций ВС РФ.

Как было отмечено в разделе 2, между приказами МО РФ от 23.01.1998 № 46 [6] и от 20.08.2007 № 340 [7] были приняты

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru