

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	5
1. ПРАВОВОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИРОДНОГО КАРКАСА В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	8
1.1. Федеральное законодательство	10
1.2. Региональное законодательство о градостроительной деятельности (на примере г. Москвы и Московской области)	14
2. УСЛОВИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И ОСОБЕННОСТИ ПРИРОДНЫХ КАРКАСОВ: ГРАДОЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ОБОСНОВАНИЯ	18
2.1. Учет природных и градозэкологических условий	18
2.2. Предпосылки и типологические особенности природных каркасов	19
2.3. Особенности учета и оценки природных факторов	22
3. ОХРАНА ВОЗДУШНОЙ СРЕДЫ ПОСЕЛЕНИЙ ОТ СТАЦИОНАРНЫХ ИСТОЧНИКОВ ЗАГРЯЗНЕНИЯ	26
4. ОЦЕНКА ЗАГРЯЗНЕНИЯ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ ОТ ДВИЖУЩИХСЯ АВТОТРАНСПОРТНЫХ ПОТОКОВ	34
4.1. Оценка распространения загрязнения воздушного бассейна на территории застройки выбросами от движущегося автотранспорта	42
4.2. Шумовое воздействие движущихся автотранспортных средств на окружающую среду	47
5. ФАКТОРЫ ОЦЕНКИ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ ОБИТАНИЯ	60
5.1. Оценка микроклиматических особенностей территории	65
5.2. Загрязнение воздушного бассейна	66
5.3. Состояние водных ресурсов	68
5.4. Санитарно-гигиеническое состояние городских почв и грунтов	71
5.5. Оценка шумового воздействия линейных источников шума	75
5.6. Воздействие вибрации	75
5.7. Воздействие электромагнитных излучений	77
5.8. Радиационное воздействие на селитебную территорию	79
5.9. Оценка озеленения как фактора оптимизации городской экосистемы	81
5.10. Визуальная оценка городских территорий	83
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	84
Библиографический список	84
Термины и определения	86

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время для социально-экономических процессов, происходящих в городской среде, характерно активное развитие урбозкосистем (особенно крупных). При этом значительно истощаются природные ресурсы, увеличивается загрязнение *окружающей среды* (ОС), снижается экологическая безопасность жизнеобеспечения горожанина, что зачастую является причиной появления «парникового эффекта», который оказывает негативное воздействие на биосферу и приводит к изменению климата. Города, занимая всего 2 % поверхности планеты, потребляют 75 % природных ресурсов. Поэтому основные аспекты понимания развития градостроительства в XXI в. связаны с необходимостью создания таких условий жизнеобеспечения человека, которые взаимодействуют с природой и защищают *окружающую среду* для удовлетворения насущных потребностей настоящего и будущих поколений человечества.

В Российской Федерации города, занимая 1 % территории страны, концентрируют 75 % ее населения. Одно из первых мест в системе расселения занимают мегаполисы, перерастающие в городские агломерации и получающие значительное развитие на наиболее урбанизированных территориях страны. При острейшем дефиците специалистов-градостроителей ощущается несогласованность в проектных решениях территориального планирования сопредельных регионов, соседствующих субъектов Российской Федерации, генеральных планов городов.

Поэтому в Российской Федерации на современном этапе огромное значение приобретают разработка общегосударственной стратегии в области архитектуры и градостроительства, развитие законодательных и научно-методических основ градостроительной деятельности, а также подготовка соответствующих градостроительных кадров. Разработанная стратегия решения проблем устойчивого развития городов предусматривает взаимодействие с природной средой, сохранение ее самоподдерживающего состояния в условиях значительных техногенных воздействий. Создание *биосферно-совместимых городов* в настоящее время стало насущной необходимостью. Конструктивным механизмом реализации принципов биосферно-совместимой и благоприятной для развития человеческого сообщества градостроительной деятельности стало формирование *природного каркаса*, что изначально является составной частью нормативных документов территориального планирования еще с середины 80-х гг. XX в. Прежде всего на региональном уровне, под руководством академика РААСН В.В. Владимирова, который утверждал, что при экологическом подходе к названной проблеме город как система не имеет достаточных возможностей для саморегуляции, а потому рассматривается в единстве с достаточно обширным регионом. В образовавшихся городах формирование природного каркаса хотя и является весьма сложной задачей, однако *минимальные возможности для этого существуют повсеместно*. Дальнейшие научно-теоретические исследования и проектные разработки подтвердили эти суждения.

Природный каркас вошел в градостроительство, его методологию и практику в качестве одной из главных предпосылок на пути обновления принципов территориального планирования с учетом ресурсосбережения при условии комплексного решения проблем охраны окружающей среды в крупных и крупнейших городах и зонах их экологического влияния.

Природный каркас формируется на базе гидрографической сети с учетом рельефа прежде всего в виде непрерывной системы открытых озелененных пространств территории во взаимосвязи с существующим природным окружением. Природный каркас наряду с *особо охраняемыми* природными территориями (ООПТ), городскими лесами, зелеными насаждениями всех видов и категорий и сельскохозяйственными угодьями включает также зоны охраны объектов природного и культурного наследия, водоохранные зоны, зоны охраны источников питьевого водоснабжения, санитарно-защитные зоны и др.

Основные элементы природного каркаса определяются действующим законодательством в сфере градостроительства, в сферах *охраны окружающей среды* (ООС), земельного, лесного, водного законодательства, нормативов об ООПТ и т.д., при этом они обеспечены соответствующими природоохранными документами, в которых рассмотрены вопросы охраны при-

родных парков и заказников, лесопарков, защитных лесных и заповедных участков, связанных с охраной природных ресурсов (земельных, почвенных, водных, биологических).

Основные структурные элементы природного каркаса носят обобщающий характер и назначаются в рамках проектов (для регулирования градостроительной деятельности). В их числе особо важные с экологических и природоохранных позиций:

а) крупные опорные элементы каркаса — «экологические ядра», «природные зоны» (смешанной структуры), укрупненные природоохранные секторы и клинья (сюда могут входить участки застройки с высоким процентом озеленения);

б) «экологические коридоры», преимущественно по поймам рек и речных долин, включая основные выходы в пригородное окружение.

При этом природный каркас не становится автономной территорией, а представляет собой существенную, весьма важную составную часть архитектурно-планировочной структуры города, агломерации, пригородной зоны. Система озеленения города всегда входит в природный каркас в качестве самостоятельной инфраструктуры с повышением экологической роли ее отдельных структурных элементов.

Таким образом, схема природного каркаса в значительной мере определяет природоохранную (ландшафтно-планировочную) концепцию преобразования и развития городской среды в рамках генерального плана.

Применительно к формированию систем озелененных пространств первоначально в процессе научно-теоретических и научно-методических изысканий необходимо было отработать микроклиматические и санитарно-гигиенические аспекты с учетом планировки и застройки городов для разных зон страны (лесной, лесостепи, степи, пустыни).

Москва лидировала в экологическом обосновании системы озеленения с использованием результатов многофакторных исследований (в рамках комплексных тем ЦНИИП градостроительства по заданию НИиПИ Генплана г. Москвы). В частности, такие данные были использованы для обоснования генсхемы озеленения (1975 г.), генерального плана развития Москвы и Московской области (1981 г.), основных направлений сохранения и развития территорий Природного комплекса города Москвы (1995 г.), а также при разработке генплана Москвы до 2020 г. Начиная с 90-х гг. XX в. на основе реформированной правовой базы в сфере ОС и градостроительства использовались обновленные методические подходы к решению приоритетных экологических проблем крупных городов Российской Федерации.

Принципы формирования природного каркаса городов, которые необходимо рассмотреть, отвечают провозглашенным природоохранным требованиям, касающимся:

- охраны экологических систем, ООПТ, природно-культурного наследия, генофонда растений и животных;
- использования глобальных функций лесной растительности — реализации средоформирующих, средозащитных, климаторегулирующих, оздоровительных функций;
- ресурсосбережения (земельные, почвенные, водные, лесные, биологические ресурсы);
- обеспечения безопасности (в аспектах активизации инженерно-геологических процессов и пр.).

Все эти принципы были отработаны и внедрены в целой серии работ РААСН (в начале XXI в. апробировались и «отшлифовывались» в процессе экспериментального проектирования на ряде базовых объектов — городах Саранск, Саратов, Кишинев, Елабуга и др.).

Эти примеры отечественной практики богато иллюстрированы на ряде «сквозных» объектов проектно-экспериментальных разработок ЦНИИП градостроительства РААСН: для промышленных городов Российской Федерации с серьезной экологической ситуацией природного и техногенного характера, расположенных в лесной, лесостепной и степной зонах (включая Поволжский регион и Тихоокеанское побережье Дальнего Востока), а также для городов Саратова и Саранска, Самарской агломерации (г. Новокуйбышевск), г. Елабуги и др. Все они рассматриваются во взаимосвязи «город — пригородное окружение» (зеленая зона, агломерация, пригородная зона).

Приведенные примеры реально отражают поэтапную реализацию предлагаемых методических подходов. На стадии инженерных изысканий они демонстрируют: особенности геоморфологии, рельефа и гидрогеологии; варианты природных и градостроительных условий региона; особенности схем планировочных ограничений развития городской застройки, комплексной схемы оценки состояния ОС и пр. При этом представлены: разнообразные планировочные концепции природных каркасов на разных территориальных уровнях в составе концепций и генеральных планов городов; укрупненные пространственные структуры зеленых зон городов; разнообразные существующие «экологические коридоры» и пространственные связи «город — пригородное окружение»; примеры лесопарков и национальных парков, являющихся «экологическими ядрами» природного каркаса; особенности формирования и состав «природных зон смешанной структуры», а также некоторые приемы преобразования и развития системы природных и озелененных территорий и др.

В предлагаемом учебно-методическом пособии представлен природоохранный московский опыт: на правовом уровне, применительно к разным видам градостроительной документации — особенности генсхемы озеленения на период до 2020 г. и, как «ее подсистему — территорию природного каркаса» (ООПТ, включая экологические коридоры). Общая площадь озеленения около 17 тыс. га, что составляет примерно половину площади природного комплекса столицы.

Лесопарки — важная часть генсхемы. Они сохранены благодаря принятым мерам правового характера (при определенных потерях озелененных территорий в связи с их застройкой). При сохранении природно-исторического комплекса в качестве ООПТ данные территории используются под благоустройство для целей рекреации.

На генсхеме озеленения выделяют важные артерии (экологические коридоры), связывающие отдельные лесопарки между собой и с водными объектами города — реками Москва, Сетунь, Сходня, Городня, Чермянка и др. Это весьма важный территориальный резерв природного каркаса в условиях интенсификации рекреационной деятельности.

В последние 15 лет реализованы проекты ряда новых парков на базе реабилитации пойменных территорий малых рек (парк «Отрада» на р. Лихоборке, парки на отдельных участках р. Яузы и др.). Широко представлены данные по оздоровительной деятельности крупных лесопарков, различных элементов системы озеленения Москвы, являющиеся эталонами.

Природным достоянием г. Москвы является *лесопарковый защитный пояс* (ЛПЗП) и его лесопарки (в том числе национальный парк «Лосиный остров»). Значительный ущерб населенным пунктам и природоохранной политике города наносит новая жилая застройка, вследствие чего ЛПЗП испытывает деградацию и постепенно превращается в урбанизированную территорию.

Серьезное внимание необходимо обратить на решение актуальных проблем формирования природного каркаса населенных пунктов Российской Федерации на стадии разработки и внесения изменений в документы территориального планирования и при изменении генеральных планов городов. Сегодня возрастает значение реализации принципов биосферной совместимости в условиях продолжающегося истощения природных ресурсов, значительного ухудшения экологической обстановки в городах Российской Федерации, снижения уровня экологической безопасности жизнеобеспечения населения и нерешенности многих социально-экологических проблем.

В учебно-методическом пособии рассмотрен результат обобщения теории, методологии и практики комплексного решения проблем ООС, оздоровления городской среды при формировании природного каркаса согласно требованиям действующих правовых документов в сфере ООС и градостроительства, представлены ряд практических задач, методы расчетов по оценке негативных воздействий на селитебную территорию городов (загазованности, шумового режима). Для качественного изучения дисциплины «Формирование природного каркаса в генпланах городов» обучающимся предложено выполнение практической работы «Оценка факторов окружающей среды территории застройки», что позволит реально оценить качество жилой среды в условиях различных негативных воздействий.

1. ПРАВОВОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРИРОДНОГО КАРКАСА В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Природный каркас (ПК) — система открытых озелененных пространств и природных комплексов, которая формируется на базе гидрографической сети с учетом геоморфологии и особенностей рельефа во взаимосвязи с пригородным окружением. Такая система включает в себя ООПТ, естественные экосистемы, лесопарки, озелененные территории всех видов и категорий, сельскохозяйственные земли, зоны охраны объектов природного и культурного наследия, водоохранные зоны, зоны охраны источников питьевого водоснабжения; *санитарно-защитные зоны* (СЗЗ) и др., включая защитные леса и защитные участки лесов зеленых зон городов.

Структура природного каркаса при осуществлении режимов регулирования градостроительной деятельности наряду с повышением экологической безопасности ее отдельных элементов способствует эффективному выполнению каркасом общеэкологических и защитных функций от природных и техногенных негативных воздействий, а также достижению выразительного архитектурно-ландшафтного облика городов. Природный каркас, как правило, позволяет реализовать градостроительные функции ресурсосбережения, биосферно-совместимые принципы территориального зонирования в целях достижения устойчивого развития территории при осуществлении градостроительной деятельности.

Особенности природных каркасов и их оптимальная конфигурация обуславливаются:

- а) «природным базисом» территории города, который зависит от природно-климатических зон, включая особенности геоморфологии и рельефа, гидрогеологии и гидрографической сети, почвенно-растительного покрова, лесистости и многое др.;
- б) величиной, ландшафтно-планировочной структурой, а также различными приоритетными функциями городов и их местом в системе расселения;
- в) уже сложившейся системой озеленения;
- г) остротой первоочередных экологических проблем;
- д) природоохранными, градостроительными функциями и историко-культурными традициями.

Для каждого города природный каркас является абсолютно уникальным, а кроме того, не являясь абсолютно автономной территорией, он обычно выступает как существенная составная часть ландшафтно-планировочной структуры города, агломерации, пригородной зоны.

Основные структурные элементы природного каркаса определяются законодательными актами как в сфере градостроительства, так и в сферах охраны окружающей среды, земельного, лесного, водного законодательства, федерального закона об особо охраняемых природных территориях и др. Поэтому в большинстве своем ООПТ, городские леса и лесопарки, многие категории защитных лесов (противоэрозионные, берего- и почвозащитные), заповедные лесные участки с наличием реликтовых растений и мест обитания редких видов животных, водоохранные зоны и зоны охраны источников хозяйственно-питьевого назначения и, наконец, зеленые зоны городов законодательно обеспечены соответствующими природоохранными регламентациями.

Кроме этого, структурные элементы природного каркаса и соответствующие режимы регулирования градостроительной деятельности назначаются в *рамках проектов*, в их числе не только ставшие традиционными водно-зеленые диаметры, зеленые клинья и зеленые пояса, но и такие укрупненные обобщающие элементы каркаса, как «природные зоны», «экологические ядра», «экологические коридоры». Сюда входят также структурные элементы, включающие территории, не пригодные для освоения строительством (например по инженерно-геологическим условиям).

Система озелененных территорий всех видов и категорий в рамках природного каркаса городов и поселений рассматривается в качестве самостоятельной инфраструктуры и создается уже по своим правилам и нормативам. Современные методические подходы и нормативы ориентированы главным образом на выполнение озелененными территориями в основном гигиенических, рекреационных и эстетических функций. В то же время любая система зеленых насаждений, какова бы ни была ее конфигурация в плане города, выполняет также и экологические задачи.

Применяемые на практике прогрессивные методические подходы с принятием режимов регулирования градостроительной деятельности на природных и озелененных территориях позволяют сохранить природный потенциал и использовать эти территории для выполнения широкого спектра средозащитных, средоформирующих и оздоровительных функций.

В отличие от системы озеленения природный каркас формируется с использованием системного подхода экологической ориентации с более углубленным учетом взаимосвязанных природных и градозащитных составляющих, приводимых ниже.

В составе природного каркаса лесные (природные) комплексы и озелененные территории как особый феномен методологически учитываются одновременно:

а) как объекты охраны окружающей городской среды;

б) как средство защиты ряда природных ресурсов — водных, земельных, почвенных и биологических;

в) как средство оздоровления среды жизнедеятельности человека.

Все это требует выработки соответствующих подходов к правовому регулированию градостроительной и хозяйственной деятельности.

В документах территориального планирования муниципальных образований природный каркас формируется одновременно по отношению к градостроительному функциональному зонированию. Система территорий природного каркаса рассматривается в качестве структурно-формирующегося средства — это основные планировочные ограничения (как правило, природообусловленные), обосновывающие предложения по территориальному планированию при разработке генеральных планов городов (поселений и городских округов), а также схем территориального планирования муниципального района (межселенных территорий).

Природный каркас крупного города формируется в территориальных параметрах «город плюс пригородное окружение», например городская агломерация, лесопарковый защитный пояс, зеленая зона. Природный каркас города создается предпочтительно с расчленением городской застройки и обязательным выходом в пригородную зону, плавно «переливаясь» в природную ткань как межселенных пространств, так и отдельных городов и поселений. Основные принципы формирования природного каркаса городов и их агломераций, пригородных зон во многом идентичны, так как по сути своей — это единый «социально-, эколого-, функциональный организм».

Задачи формирования природного каркаса города в принципе те же, что и для природного каркаса региона в целом. Хотя приоритетность таких задач несколько иная.

С некоторой долей условности можно утверждать, что в городской среде природный каркас в основном содействует формированию социально и гигиенически необходимой среды проживания и отдыха населения, сохранению природно-культурного наследия, охране земельных, водных, лесных, биологических ресурсов, формированию архитектурно-ландшафтного облика, а также удовлетворению многих необходимых потребностей функционирования каждого города.

Природный каркас городской агломерации (пригородной зоны) в наибольшей степени отвечает проявлению биосферных средоформирующих и ресурсосберегающих функций, является основой многих видов градостроительной и хозяйственной деятельности (рекреация,

лесное и сельское хозяйство и др.), повышая их эффективность и содействуя оздоровлению ОС города-центра; в наибольшей мере в целом отвечает требованиям рационального природопользования.

Схема (проект) природного каркаса в известной мере предопределяет природоохранную (ландшафтно-планировочную) концепцию преобразования и развития города в рамках его генерального плана. При этом выявляются:

- основные ландшафтные доминанты;
- укрупненные природоохранные зоны (сюда могут входить участки застройки жилого, общественного, делового, коммунального, производственного назначения с достаточно высокой степенью озелененности);
- «экологические коридоры»: главным образом, по поймам рек и речных долин; основные «зеленые (водно-зеленые) выходы» в пригородное окружение;
- границы природных и озелененных территорий, местоположения новых садов и парков. Детализируется их средозащитное, средоформирующее, оздоровительное значение; устанавливаются режимы охраны, функционального использования (в частности, виды рекреации) и регулирования градостроительной деятельности, требования и ограничения в части благоустройства, а также строительства многих капитальных объектов обслуживания горожан;
- основные принципы преобразования обширных структурных элементов каркаса, их крупномасштабное ландшафтно-планировочное зонирование (лесопарки, ООПТ, городские леса);
- разные по структуре и ассортименту зеленые насаждения (воздухо- и водоохранные, противозерозионные, шумозащитные и др.).

Источниками экологического права, образующими экологическое законодательство Российской Федерации, являются следующие правовые документы:

- Конституция РФ;
- законы и иные нормативные акты Российской Федерации и субъектов РФ в области природопользования и охраны окружающей среды;
- указы и распоряжения Президента РФ, постановления Правительства РФ;
- нормативные акты министерств и ведомств;
- нормативные решения органов местного самоуправления.

Конституция РФ (1993 г.) провозглашает права гражданина на землю и другие природные ресурсы, на благоприятную окружающую среду (экологическую безопасность), на возмещение ущерба, причиненного его здоровью, на участие в экологических организациях и общественных движениях, на получение информации о состоянии окружающей природной среды и мерах по ее охране. Одновременно Конституция РФ устанавливает обязанности граждан соблюдать требования природоохранного законодательства, принимать участие в охране окружающей природной среды, повышать уровень знаний о природе и экологическую культуру, а также определяет организационные и контрольные функции высших и местных органов власти по рациональному использованию и охране природных ресурсов.

1.1. Федеральное законодательство

Правовые предпосылки охраны природы городов и их агломераций заложены в природоохранном законодательстве как на федеральном уровне, так и для отдельных субъектов РФ. К градостроительным отношениям применяется земельное, лесное, водное законодательство, законодательство об ООПТ, об охране ОС, об охране объектов природного и культурного наследия.

Природный каркас муниципальных образований выполняет ведущую конструктивную роль в реализации широкого комплекса законодательно установленных природоохранных и ресурсосберегающих требований и регламентаций, основные из которых отражены в ниже приводимых правовых актах. При этом выделяются:

а) принципы охраны разных природных ресурсов;

б) обозначенные структурные элементы природного каркаса, режимы их использования и режимы регулирования градостроительной и различной хозяйственной деятельности;

в) регламентации в сферах земельного, водного и лесного законодательства, связанные с использованием средоформирующих, водоохраных, защитных и оздоровительных функций лесной растительности.

Градостроительный кодекс РФ *«регулирует отношения в области градостроительного планирования, застройки, благоустройства городских и сельских поселений..., развития их инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, рационального природопользования; охраны окружающей природной среды в целях обеспечения благоприятных условий проживания населения».*

Основные принципы законодательства о градостроительной деятельности предусматривают их осуществление с соблюдением требований экологической безопасности территорий, предупреждением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также охраной природы, сохранением объектов культурного наследия и ООПТ.

Основополагающее конструктивное значение для определения правового режима земельных участков природного каркаса имеют следующие позиции ст. 36 Градостроительного кодекса РФ:

а) применительно к территориям исторических поселений, достопримечательных мест, землям лечебно-оздоровительных местностей и курортов, зонам с особыми условиями использования территорий градостроительные регламенты устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации (п. 5);

б) градостроительные регламенты не устанавливаются для земель лесного фонда, земель водного фонда, земель запаса, земель ООПТ (за исключением земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов), сельскохозяйственных земель в составе земель сельскохозяйственного назначения (п. 6).

Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7 «Об охране окружающей среды» устанавливает следующие основные принципы охраны окружающей среды (ст. 3):

- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов;
- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

- сохранение биологического разнообразия; запрещение хозяйственной и иной деятельности, а также реализация проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению или уничтожению генетического фонда растений, животных, истощению природных ресурсов. Особой охране подлежат объекты, включенные в список всемирного культурного и природного наследия, целый ряд ООПТ, основные среди которых поименованы в специальном федеральном законе.

Статья 44 указанного закона содержит требования в области ООС при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений, обеспечивающие благоприятное состояние ОС для жизнедеятельности человека, а также для обитания растений, животных и других организмов, устойчивого функционирования экологических систем (п. 1). Согласно п. 3, в целях охраны окружающей среды городских и сельских посе-

лений создаются защитные и охранные зоны, в том числе санитарно-защитные зоны, озелененные территории, зеленые зоны, включающие в себя лесопарковые зоны и иные изъятые из интенсивного хозяйственного использования защитные и охранные зоны с ограниченным режимом природопользования.

Требования по созданию зеленых зон нашли отражение в действующих *Земельном* (ст. 86) и *Лесном* (ст. 102 и 105) кодексах.

В *Федеральном законе от 14.03.1995 г. (ред. от 26.07.2019) № 33 «Об особо охраняемых природных территориях»* закреплён высокий природоохранный статус ООПТ. Регламентированы их следующие категории и виды: государственные природные заповедники (в том числе биологические); национальные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады; лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Для каждой категории установлены режимы особой охраны, особенности организации рекреационной деятельности и пр. Природоохранные требования и регламентации охраны и хозяйственного, рекреационного использования прописаны по типам ООПТ.

Согласно *Земельному кодексу РФ*, в ряду основных принципов земельного законодательства имеются следующие:

- охрана земли как природного объекта, важнейшего компонента окружающей среды;
- приоритет охраны земли как природного ресурса и как средства производства в сельском и лесном хозяйстве; основы осуществления хозяйственной и иной деятельности;
- приоритет сохранения особо ценных земель и ООПТ.

Охрана земель предусматривает сохранение почв и их плодородия, предотвращение деградации земель — защиту от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, засорения (захламления) отходами производства и потребления, загрязнения. В составе пригородных могут выделяться зеленые зоны, выполняющие санитарные, санитарно-гигиенические и рекреационные функции, в границах которых запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на ОС.

Согласно *Лесному кодексу РФ*, использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе, в соответствии с целевым назначением земель, на которых они расположены. В ЛК РФ провозглашены следующие основные принципы:

- обеспечение охраны и защиты лесов, сохранение их биологического разнообразия;
- сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и других полезных функций лесов (в интересах обеспечения права каждого на благоприятную ОС);
- использование лесов с учетом их глобального экологического значения, длительности их выращивания и иных полезных свойств;
- обеспечение многоцелевого, рационального использования лесов;
- обеспечение охраны и защиты лесов.

К категории защитных лесов отнесены:

- леса на ООПТ;
- леса в водоохраных зонах;
- леса, выполняющие функции защиты природных и других объектов (в том числе зеленые зоны городов, лесопарки, городские леса);
- ценные леса, в том числе противозерозионные лесные полосы.

К особо защитным участкам лесов (п. 3 ЛК РФ) относятся берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенные вдоль водных объектов, склонов оврагов, а также заповедные лесные участки с наличием реликтовых и индемичных растений, мест обитания редких видов животных.

Особо защитные участки лесов могут быть выделены в защитных эксплуатационных лесах. В защитных лесах и особо защитных участках лесов не разрешается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными свойствами.

Лесохозяйственный регламент (ст. 87 ЛК РФ), являющийся основой осуществления охраны и использования лесов в границах лесопарков и лесничеств, ООПТ федерального значения, а также «земель обороны и безопасности», устанавливает виды и параметры разрешенного использования лесов, а также ограничения их использования, требования к охране, защите, воспроизводства лесов.

Водный кодекс РФ содержит основные принципы водного законодательства:

- значимость водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека. Водный объект — важнейшая составная часть ОС, среда обитания объектов животного и растительного мира (в том числе сообществ водных биологических ресурсов); природный ресурс;
- приоритет охраны водных объектов (поверхностных и подземных вод) в отношении их использования (исключая негативное воздействие на ОС);
- сохранение особо охраняемых водных объектов;
- целевое использование водных объектов; приоритет их использования для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения.

К *поверхностным водным объектам* относятся моря, водотоки (реки, ручьи, каналы), водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища), болота, родники, гейзеры, ледники, снежники. Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования.

К *подземным водным объектам* относятся бассейны подземных вод и водоносные горизонты.

Основные требования к охране водных объектов предусматривают:

- организацию водоохраных зон и прибрежных защитных полос;
- охрану лесов, расположенных в водоохраных зонах, для предотвращения загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения.

В водоохраных зонах устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира. В границах водоохраных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и другой деятельности.

Регламентированы параметры водоохраных зон и прибрежных защитных полос, в том числе:

- параметры полосы земли общего пользования;
- ширина водоохраных зон для рек и ручьев различной протяженности, а также для озер и водохранилищ;
- ширина прибрежной защитной полосы (в том числе для озер и водохранилищ, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение).

Федеральный закон от 24.04.1995 г. № 52 «О животном мире» регулирует отношения в области охраны и использования животного мира, а также в сфере сохранения и восстановления среды обитания животных в целях обеспечения биологического разнообразия, сохранения генетического фонда диких животных как неотъемлемого элемента природной среды, возобновляющегося природного ресурса.

При проектировании, строительстве и размещении населенных пунктов, инженерно-транспортных магистралей и других объектов, при разработке туристических маршрутов и организации мест массового отдыха населения должны проводиться соответствующие мероприятия, обеспечивающие сохранение путей миграции объектов животного мира и мест их постоянной концентрации (в том числе в период размножения и зимовки).

Независимо от видов ООПТ в целях охраны мест обитания редких, находящихся под угрозой исчезновения, ценных в хозяйственном и научном отношении объектов животного мира выделяются защитные участки территорий и акваторий, необходимые для осуществления их жизненных циклов (размножение, выращивание молодняка, нагул, отдых, миграция и др.).

Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» регулирует отношения в области санитарно-гигиенического благополучия населения как одного из условий реализации предусмотренных Конституцией РФ прав граждан на благоприятную окружающую среду. В этом законе содержатся санитарно-гигиенические требования к планировке и застройке городских и сельских поселений, к факторам среды обитания: водным объектам; атмосферному воздуху; сбору, обезвреживанию отходов производства и потребления и др.

Государственное регулирование в этой области предусматривает:

- определение соответствующих требований по предотвращению вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения;
- установление критериев безопасности и (или) вредности, гигиенических и иных нормативов факторов среды обитания.

В СанПиН 2.2.1/2.1.1.1.2555–09 «*Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов*» разработаны общие положения о выделении СЗЗ, приведены размеры СЗЗ для предприятий разного класса вредности. Установленные ограничения (запреты) по использованию территорий СЗЗ распространяются, в частности, на размещение в СЗЗ коллективных или индивидуальных дачных и садово-огородных участков, спортивных сооружений, парков, образовательных и детских учреждений, лечебно-профилактических и оздоровительных учреждений общего пользования. В границах СЗЗ допускается размещение сельхозугодий для выращивания технических культур, не используемых для производства продуктов питания.

В данном документе регламентированы следующие показатели озелененности СЗЗ:

- для предприятий IV, V классов озеленение не должно быть менее 60 % площади СЗЗ;
- для предприятий II и III классов — не менее 50 % площади СЗЗ;
- для предприятий, имеющих СЗЗ 1000 м и более, — не менее 40 % ее территории с обязательной организацией полосы древесно-кустарниковых насаждений со стороны жилой застройки.

1.2. Региональное законодательство о градостроительной деятельности (на примере г. Москвы и Московской области)

Законодательство г. Москвы

Законодательство г. Москвы состоит из Градостроительного кодекса и свода законов, регулирующих нормативную базу по отдельным вопросам, в том числе в сфере ООС.

Градостроительный кодекс г. Москвы в целях создания благоприятных условий для обеспечения экологической безопасности жизнедеятельности человека и устойчивого развития городской среды регулирует отношения по территориальному планированию, градостроительному зонированию и др.

К территориям с особыми требованиями к осуществлению градостроительной деятельности относятся:

- особо охраняемые природные и озелененные территории, в пределах которых такая деятельность осуществляется в соответствии с требованиями соответствующего законодательства;
- зоны с особыми условиями использования территории (также ограниченные законодательством), включая зоны, подвергнутые опасным воздействиям природного и техногенного характера, СЗЗ, зоны охраны источников питьевого водоснабжения, территории, сохранившие исторически сложившийся характер ландшафта, озеленения и др.

В главе 10 ГК РФ изложены особенности градостроительной деятельности на ООПТ, природных и озелененных территориях, в том числе:

- состав;
- планирование развития и размещения; установление и изменение границ;
- обеспечение сбалансированности развития выше обозначенных и других территорий;
- особенности регулирования градостроительной деятельности;
- особенности планировки.

Полная расшифровка основных положений в части регулирования градостроительной деятельности на рассматриваемых территориях дается в изложении правил землепользования и застройки, где отражены режимы охраны и использования, требования и ограничения в части благоустройства, ограничения строительства, реконструкции и использования объектов капитального строительства. Кроме того, в ГК РФ представлены основные законодательные акты, регулирующие вопросы охраны окружающей природной среды.

В соответствии с *Законом г. Москвы от 29.09.2001 г. № 48 «Об особо охраняемых природных территориях в городе Москве»* (с изм. и доп. от 21.10.2007 г.) ООПТ в столице могут иметь статус федерального и регионального значения, категории которых откорректированы по сравнению с федеральным законом, и сохранение природных парков, природных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов направлено на формирование природного каркаса города.

Зонирование ООПТ конкретизируется согласно приведенному перечню различных зон и участков с соответствующей по строгости регламентацией рекреационного использования. Уточнены по целевому назначению отдельные ООПТ в аспектах сохранения уникальных природных комплексов, достопримечательных природных образований, в том числе в целях изучения естественных процессов в биосфере и контроля за изменением ее состояния.

Закон г. Москвы от 06.07.2005 г. № 37 «О схеме развития и размещения особо охраняемых природных территорий в городе Москве» в рамках реализации Генплана г. Москвы предусматривает создание новых ООПТ в границах территорий Природного комплекса Москвы.

Закон г. Москвы от 05.05.1999 г. № 17 «О защите зеленых насаждений» содержит соответствующие требования при осуществлении градостроительной деятельности. В законе прописаны условия для разрешения вырубki деревьев и кустарников; при этом во всех случаях их повреждения и уничтожения введено обязательное компенсационное озеленение.

В *постановлении Московской городской Думы от 16.05.2007 г. № 84-ПП «О проекте закона города Москвы «О комплексе природных и озелененных территорий города Москвы»* в зависимости от природоохранной ценности, целевого назначения и выполняемых функций природных и озелененных территорий, их площадей выделяются следующие категории природных и озелененных территорий:

- ООПТ;
- иные природные территории (лесопарки, городские леса, залесенные участки, луга, отдельные урочища, овраги, фрагменты пойм и террас), искусственно созданные парки, которые приобрели свойства естественных экологических систем за время своего существования;
- озелененные территории общего пользования и территории специального назначения;
- резервные участки природных и озелененных территорий.

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru