

ВВЕДЕНИЕ

Глобализация как процесс взаимодействия, тесного сотрудничества и совместного хозяйствования множества суверенных государств в мире затрагивает различные сферы жизнедеятельности общества.

С одной стороны, глобализационный вектор развития позволяет обеспечить теснейшую взаимосвязь государств, объединить их усилия по решению глобальных проблем, а с другой — ставит под угрозу их суверенные права, оказывая влияние на законодательство, систему и методы управления, территориальность, чем порождает противоречивость этого единства.

Глобализация современной международной жизни является одной из наиболее влиятельных сил, определяющих весь дальнейший ход развития цивилизации. Она охватывает все области общественной жизни, включая экономику, политику, социальную сферу, культуру, экологию и безопасность государств.

В этих условиях усложняется задача сохранения Россией своего национального суверенитета, духовно-нравственных основ и этнокультурной самобытности населяющих её народов.

В монографии исследованы актуальные вопросы безопасности российского государства в современном глобализирующем мире с точки зрения теории государства и права.

Отдельное внимание удалено российскому парламенту, освещены вопросы истории русского парламентаризма, прослежена взаимосвязь развития российской государственности с изменениями полномочий парламента в условиях глобализации.

Проанализирована система конституционно-правовых гарантит народовластия в современной России, их структурное и системное изменение как последствие происходящих глобализационных процессов. К структурным элементам системы конституционно-правовых гарантит народовластия отнесены условия, средства и процедуры обеспечения власти народа в России.

Мировые достижения биологии и медицины, развитие таких наук, как медицинская техника, медицинская кибернетика, фармацевтическая промышленность, биомедицинский инжиниринг, а также происходящие последние открытия в области

иммунологии, генома, репродукции человека требуют сохранения неприкосновенности личности и других прав и основных свобод человека. Отдельные исследования посвящены правовой защите таких прав и свобод, государственным гарантиям, международному и российскому законодательству, медицинскому праву, основным принципам и положениям проведения медицинских опытов с точки зрения их необходимости в современных условиях глобализации.

Зашита прав и свобод человека, внутригосударственного правопорядка и основ конституционного строя от необоснованного межгосударственного вмешательства осуществляется, в том числе и в судах. В связи с этим рассмотрены проблемные аспекты взаимоотношения Европейского Суда по правам человека и Конституционного Суда РФ. Проведен анализ и дана правовая оценка деятельности Европейского Суда по правам человека, как гаранта межгосударственного правосудия и справедливости, после его наделения правотворческими полномочиями. Выявлены проблемы неопределенности в вопросах исполнения (неисполнения) решений Европейского Суда по правам человека в Российской Федерации.

Особое влияние глобализация оказывает на сферу экономики и законодательство, связанное с правовым регулированием различных экономических процессов, хозяйственных операций. Рассмотрены налоговые схемы, связанные с использованием офшорных территорий, а также методы борьбы с ними в процессе глобализации мировой экономики. Отмечен ряд проблем, связанных с несовершенством налогового права, наличием предпосылок для создания незаконных финансовых схем, направленных на уклонение от уплаты налогов и совершение иных экономических преступлений.

Неотъемлемым элементом экономической, политической, социальной и правовой действительности являются корпоративные организации, играющие все более активную роль в глобализирующемся мире. Им посвящено отдельное правовое исследование: определено их место, в современном российском гражданском обществе, с учетом набирающих обороты процессов глобализации.

Реализация прав граждан на решение вопросов местного значения рассмотрена с использованием историко-правового метода исследования. Выявлены особенности и историческая вариабельность административных методов управления, предложены основные механизмы защиты местного самоуправления.

Процессы глобализации нашли свое отражение и в сфере образования. На примере изучение финансово-правовых дисциплин рассмотрены основные проблемы и решения методики преподавания.

Проведенные научные исследования могут стать предметом дискуссий и дальнейших исследований.

Глава 1. НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

(Петелина И. В.)

В условиях полипрентричной карты мира, роста числа международных, транснациональных и наднациональных образований и институтов, самоорганизующихся в рамках глобального правового пространства и имеющих общие предметные сферы действия, усложняется задача сохранения Российской своего национального суверенитета, духовно-нравственных основ и этнокультурной самобытности населяющих её народов. Наряду с положительным эффектом, достигаемым благодаря межгосударственной интеграции, наблюдаются и негативные тенденции, порождаемые противоречиями между национальным и наднациональным по всему спектру проблем экономического, политического, правового, морального, культурного, религиозного, информационного плана. В юридической литературе отмечается, что «сложность и неоднозначность глобализационных процессов, глубина развертывающихся преобразований в различных сферах жизнедеятельности человека приводят к появлению многочисленных конфликтов»¹.

Функция обороны страны и безопасности российского государства в современном глобализирующемся мире

В сложных условиях современной геополитической обстановки, военных угроз в адрес России, исходящих от иностранных спецслужб и организаций, преступных сообществ, групп и отдельных лиц актуализируется функция обороны страны и защиты её национальной безопасности.

В этой связи возникает потребность в раскрытии смыслового содержания понятий «функция обороны страны» и «безопасность государства», выявлении их соотношения; определении внешних и внутренних угроз, препятствующих нормальному

¹ Гузко Д. С. Глобализация экономического пространства и проблемы обеспечения финансовой безопасности государства // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2014. № 12 (55). С. 98–101.

функционированию и развитию государства и выработке рекомендаций по их локализации и нейтрализации.

В научной литературе исследователями предлагается содержательная характеристика функции обороны страны. Так, А. Е. Калинин, понятие «оборона страны» связывает с проведением широкого комплекса мероприятий политического, экономического, научно-технического, военного, социального, правового и иного характера, обеспечивающих готовность и способность страны отразить любую военную агрессию, не допустить посягательства на суверенитет и территориальную целостность государства².

Данная позиция нашла свое отражение в законодательстве. В ч. 1 ст. 1 Федерального закона от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»³ (далее — Закон об обороне) под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории. Таким образом, содержательный аспект понятия «оборона страны» раскрывается через понятие «организация обороны», представленной деятельностью, включающей комплекс мер, принимаемых для обороны. Анализ ст. 2 Закона об обороне показывает, что рассматриваемый перечень мер открытый, то есть законодатель допускает их расширительную трактовку.

Аналогичный подход к определению обороны страны закреплен в действующей Военной доктрине РФ⁴.

Значимость вопросов территориальной целостности государства подтверждает важность функции обороны страны, благодаря которой обеспечивается территориальный суверенитет, самостоятельность государства на международной арене,

² Калинин А. Е. Правовые аспекты прохождения военной службы по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации: правовые аспекты. М., 2002. С. 14.

³ Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне» (в действующей ред.) // С3 РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.

⁴ Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976) // Российская газета. 2014. № 298.

а также защита его населения. Благодаря эффективности функции обороны страны, государство пользуется авторитетом на международной арене, способно осуществлять независимую внешнюю политику, направленную на обеспечение мира и сохранение мирового порядка, обеспечивает реализацию взаимо-выгодного сотрудничества во всех сферах деятельности с другими государствами.

Реализация функции обороны страны осуществляется посредством деятельности широкого круга государственных органов: Вооруженными Силами РФ, составляющими основу обеспечения военной безопасности, другими войсками, воинскими формированиями и органами, предназначенными для выполнения задач военной безопасности военными методами, Службой внешней разведки РФ, ФСБ РФ, органами государственного управления и местного самоуправления и др.

Что касается понятия «национальная безопасность», следует заметить, что единого доктринального определения данной категории в юридической литературе нет, мнения исследователей относительно её понимания расходятся. Как правило, авторами предлагается само определение безопасности государства, а также раскрывается её функциональный аспект. Так, профессор А. Ю. Шумилов, безопасность государства определяет как совокупность общественных отношений, которая выражается в защищенности жизненно важных интересов современного общества от внешних и внутренних угроз и позволяет ему функционировать и развиваться⁵. Под обеспечением безопасности государства автор понимает организацию и реализацию системы мер различного характера с целью нейтрализации или локализации потенциальных или реальных угроз нормальному функционированию и развитию государства⁶.

Р. Ф. Идрисов также различает понятия безопасности и обеспечения безопасности. По мнению автора, в первом случае приоритет принадлежит личности, затем обществу и государству, а во втором — государству, которое координирует свои уси-

⁵ См.: Оперативно-розыскная деятельность: Учебник / Под ред. К. К. Горяннова, В. С. Овчинского, Г. К. Синилова, А. Ю. Шумилова. М., 2004. С. 16–17.

⁶ Там же.

лия и усилия общества в деле преодоления угроз безопасности⁷. Некоторые ученые разграничение безопасности личности, государства и общества считают искусственным и неоправданным, полагая, что безопасность государства одновременно гарантирует безопасность и общества, и личности⁸. По мнению Н. М. Казанцева национальная безопасность включает право гражданской безопасности и право государственной безопасности. Публично-правовые формы реализации права безопасности объединяются понятием права государственной (публично-правовой) безопасности. Частноправовые формы осуществления права безопасности объединены понятием права гражданской безопасности⁹.

Имеется и более широкий подход к определению безопасности государства, при котором деятельность по её обеспечению предполагает не только противодействие внешним и внутренним угрозам, исходящим от иностранных спецслужб и организаций, преступных сообществ, групп и отдельных лиц, но и укрепление экономического, политического, оборонного, научно-технического и т. п. потенциала государства¹⁰. В данном определении авторы акцентируют внимание на понимании объекта безопасности государства, которое также полемизируется в научной среде.

Дискуссии вокруг понимания объекта исследуемой категории обусловлены проблемой соотношения понятий «безопасность государства» и «государственная безопасность». Ряд авторов высказываются категорически против отождествления этих понятий. В частности, Д. В. Ирошников, различая государственную безопасность и безопасность государства, считает, что при употреблении термина «безопасность государства» подразумевается

⁷ Идрисов Р. Ф. Теоретические и правовые проблемы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: Дис. д-ра юрид. наук. М., 2002. С. 11–12.

⁸ Кожевников В. В. Безопасность территории Российской государства: понятие и виды // Современное право. 2015. № 7. С. 12.

⁹ Казанцев Н. М. Право безопасности в контексте военного права // Право в Вооруженных Силах. 2004. № 9. С. 50–52.

¹⁰ См.: Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: Монография / Под ред. А. В. Опалева. М., 2004. С. 17–18.

безопасность не государства как политической системы власти, а страны, т. е. категории, характеризуемой в большей степени историческими и культурными факторами, включающими население, общность территории, язык и т. п.¹¹.

Р. Ф. Идрисов указывает на недопустимость отождествления этих понятий в связи с тем, что в силу своей объективной природы государство в собственном функционировании может порождать угрозы безопасности¹².

На законодательном уровне понятие «безопасность государства» активно используется в различных нормативных правовых актах. Во-первых, понятие «безопасность государства» наряду с терминами «безопасность» и «государственная безопасность» неоднократно упоминается на самом высоком нормативном уровне — в Конституции Российской Федерации¹³, при этом в Основном законе не раскрывается юридическая природа и содержание этого понятия.

На уровне федерального законодательства определение «безопасность государства» впервые было использовано в Федеральном законе 1995 г. «Об информации, информатизации и защите информации» (ныне утратившем силу), затем было упомянуто в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 13 июня 1996 г. «О национальной безопасности», позже в Концепции национальной безопасности РФ, утвержденной Указом Президента Российской Федерации в декабре 1997 г. В ныне действующем Федеральном законе «О безопасности»¹⁴

¹¹ См.: Ирошников Д. В. Правовая политика Российской Федерации в сфере государственной безопасности: теоретический аспект: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2011. С. 13.

¹² См.: Идрисов Р. Ф. Теоретические и правовые проблемы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2002. С. 12.

¹³ См., например, ч. 5 ст. 13, ч. 3 ст. 55, п. «м» ст. 71, п. «д» ч. 1 ст. 114 Конституции Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ 04.08.2014. № 31. Ст. 4398.

¹⁴ Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (в действ. ред.) «О безопасности» // СЗ РФ. 03.01.2011. № 1. Ст. 2.

данное определение отсутствует, однако раскрываются основные принципы и содержание деятельности государства, направленной на обеспечение безопасности. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (далее — Стратегия)¹⁵, национальная безопасность определена как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее — граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации».

Согласно Стратегии, национальная безопасность включает в себя такие разновидности, как государственная, общественная, информационная, экологическая, экономическая, транспортная, энергетическая безопасность, безопасность личности. Ряд авторов еще шире рассматривают содержание категории «национальная безопасность», включая в неё такие элементы, как военная, экономическая, социальная, политическая, экологическая, информационная, культурная, научно-технологическая, правовая, демографическая, энергетическая, интеллектуальная, криминологическая, генетическая безопасность¹⁶. Н. П. Гусаков и Н. А. Зотова вышенназванные элементы предлагают рассматривать в качестве подсистем базовой системы национальной безопасности, при этом любая из подсистем национальной безопасности (как и сама национальная безопасность), по мнению авторов, включает три базовых элемента: интересы, угрозы и защита¹⁷.

Обращает на себя внимание, что вышеперечисленные концептуальные нормативные акты по-разному определяют приоритетность объектов правовой защиты. ФЗ «О безопасности»

¹⁵ Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 04.01.2016. № 1 (часть II). Ст. 212.

¹⁶ Основы экономической безопасности (государство, регион, предприятие, личность) / Под ред. Е. А. Олейникова. М.: ЗАО «Бизнес-школа "Интел-Синтез"», 1997. С. 12–13.

¹⁷ См.: Гусаков Н. П., Зотова Н. А. Национальные интересы и внешнеэкономическая безопасность России. М.: Компания «Евразийский регион», 1998. 269 с.

на первое место ставит безопасность государства, далее — общества, затем экологии и только потом личности. В иной последовательности перечислены объекты правовой защиты в Стратегии — сначала личность, общество и только затем государство. Полагаем, что унификация таких принципиальных положений могла бы предотвратить возможные проблемы в применении.

Субъекты безопасности государства представлены противоборствующими силами. С одной стороны это зарубежные органы государственной власти, спецслужбы, воинские формирования, органы внешних сношений, кредитно-финансовые учреждения, которые планируют, организуют, координируют, финансируют и обеспечивают деструктивную деятельность по ослаблению и подрыву государственного суверенитета России. Для непосредственного осуществления и сопровождения указанной деятельности привлекаются СМИ, иностранные фонды, религиозные, научные, националистические, неправительственные и иные организации, участвующие в политической жизни иностранного государства, парамилитарные структуры (так называемые частные военные компании)¹⁸. Субъекты, наносящие вред и представляющие угрозу национальной безопасности могут находиться и осуществлять свою деятельность на территории России. К ним следует отнести радикально настроенных лидеров и активистов так называемой несистемной оппозиции, организованные преступные формирования, националистические, сепаратистские, экстремистские и террористические структуры, негосударственные организации различных организационно-правовых форм и др.

Названным силам противостоят внутригосударственные субъекты, обеспечивающие оборону страны и её безопасность. В России состав субъектов обеспечения обороны и безопасности государства достаточно широк. Это, в первую очередь само государство, которое осуществляет свои функции в названных областях посредством деятельности органов публичной власти. Перед органами, обеспечивающими оборону страны и безо-

¹⁸ Красинский В. В. Защита государственного суверенитета: Монография. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2017. С. 73.

пасность государства, стоят задачи своевременно распознать источник угрозы, выработать стратегию по её устраниению, либо снижению её остроты до уровня потенциальной.

Степень участия органов государственной власти в обороне страны и защите национальной безопасности определена Конституцией РФ и Федеральным законом «О безопасности» от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ (далее — Закон о безопасности). Органами государственной власти, для которых обеспечение государственной безопасности является одним из основных, наиболее важных направлений их деятельности, являются Президент Российской Федерации, Федеральное собрание Российской Федерации и Правительство Российской Федерации.

Координацию деятельности по обеспечению безопасности в Российской Федерации осуществляют Президент РФ и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (ст. 6 Закона о безопасности). Полномочия Президента РФ перечислены в ст. 8 Закона о безопасности.

Законодательные органы реализуют свои полномочия посредством принятия законов, определяющих основные принципы общей организации обороны и устанавливающих условия ограничений, налагаемых на граждан. Законодательство о государственном бюджете определяет объем годового бюджета министерства обороны или иных подобных компетентных органов; законы о военном планировании позволяют парламенту периодически принимать решение об основных направлениях оборонной политики государства посредством установления объема ресурсов, выделяемых на реализацию оборонной политики на период времени, как правило, составляющий 5–6 лет¹⁹.

Органы исполнительной власти, спецслужбы и правоохранительные структуры обеспечивают реализацию положений

¹⁹ Вербицкая Т. В. К вопросу о конституционном закреплении функций парламентов по обеспечению обороны страны (сравнительно-правовое исследование) // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 3. С. 198.

нормативных правовых актов в условиях внешних и внутренних вызовов и угроз.

Особая роль в обеспечении обороны и безопасности страны принадлежит Вооруженным Силам РФ и другим войскам. Как отмечает А. В. Кудашкин, во внутренних вооруженных конфликтах на них возлагается решение следующих задач: разгром и ликвидация незаконных вооруженных формирований, бандитских и террористических групп и организаций, уничтожение их баз, центров подготовки, складов, коммуникаций; восстановление законности и правопорядка; обеспечение общественной безопасности и стабильности; поддержание правового режима чрезвычайного положения в районе конфликта; локализация и блокирование района конфликта; пресечение вооруженных столкновений и разъединение противоборствующих сторон; изъятие оружия у населения в районе конфликта; усиление охраны общественного порядка и безопасности в районах, примыкающих к району конфликта. Пограничные войска совместно с Вооруженными Силами РФ участвуют в отражении агрессии против Российской Федерации и привлекаются к выполнению иных задач в области обороны государства. Отменяются полномочия и других органов в обеспечении военной безопасности — связующего звена обороны и безопасности, критерия отнесения к военной организации государства²⁰.

В условиях построения гражданского общества в России не менее важным следует признать активное участие общественных организаций и граждан в правовой защите безопасности государства. Граждане и организации участвуют в обеспечении обороны страны и безопасности государства в следующих формах: в составе военной организации (прохождение военной службы, подготовка к военной службе, государственная служба и исполнение трудовой функции лицами из числа гражданского персонала, прохождение военной службы при нахождении в запасе, гражданская оборона); вне состава военной организации (лица, оказывающие содействие и осуществляющие сотрудничество с уполномоченными органами, добровольные народные

²⁰ Кудашкин А. В. Правовое регулирование военной службы в Российской Федерации: Дис. д-ра юрид. наук. М., 2003. С. 48–49, 52–60.

дружины, коммерческие и некоммерческие организации, частные военные компании и военно-охранные компании (в случае законодательного регулирования их деятельности))²¹. В литературе отмечается важная роль и степень подготовки населения к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций, готовность людей помочь себе и окружающим в критических случаях, а также их активная гражданская позиция в борьбе с преступностью²².

Эффективность деятельности органов государственной власти достигается при активном взаимодействии всей системы органов и лиц, деятельность которых включает вопросы обеспечения безопасности.

Таким образом, *функцию обороны страны и защиты национальной безопасности можно определить как правомерную деятельность, осуществляемую государственными органами, негосударственными организациями и гражданами, направленную против деструктивной деятельности антигосударственных сил по ослаблению и подрыву государственного суверенитета и территориальной целостности.*

Системный подход к исследованию понятий «безопасность государства» и «оборона страны» позволяет обнаружить их неразрывную связь. Данные понятия соотносятся между собой как причина и следствие. Необходимость обеспечения безопасности государства предполагает оборону страны. Причем, учитывая многообразие объектов национальной безопасности (территориальная целостность, суверенитет, благополучие нации, экология, экономика и др.), функция обороны страны выступает не единственным, а одним из средств её обеспечения. Безопасность, таким образом, обеспечивается различными функциями государства: экономической, экологической, информационной, правоохранительной, таможенной, налоговой и др.

Актуализация функции обороны страны и безопасности государства в современном мире обусловлена такими глобальными

²¹ Федотова Ю. Г. Гносеологические проблемы исследования участия граждан в обеспечении обороны страны и безопасности государства в условиях динамики правового регулирования общественных отношений и содержания военных угроз и опасностей // Современное право. 2016. № 5. С. 21.

²² Чукмантов Д. С. Основные направления деятельности государственных органов по обеспечению комплексной безопасности // Право и государство. 2011. № 3 (52). С. 133–138.

вызовами и угрозами как военная и информационная конфронтация, религиозный фанатизм, различный доступ к сырьевым рынкам и средствам коммуникации, трансграничная коррупция, экономическое превосходство одних держав над другими и пр. Также в настоящее время существенно обострились угрозы безопасности, связанные с международными террористическими силами и противоправной деятельностью трансграничных преступных группировок, занятых в сферах наркотрафика, незаконной миграции, торговли людьми, контрабанды оружия и боеприпасов, расхищения и незаконного вывоза природных ресурсов²³.

Вызывает озабоченность информационная война, которая в последние годы активно ведется против России государствами Запада, особенно США, демонстрирующими беспрецедентную агрессивность по отношению к нашей стране. Проведение Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировом пространстве. Ощущение «сверхдержавой» утраты возможности влиять на все процессы в мире в интересах своей страны побудило её включить Россию в пятерку угроз национальной безопасности!

Агрессивность внешней политики США проявляется не только в стремлении к ослаблению и подрыву суверенитета России, но и в регулярных попытках дестабилизации неугодных политических режимов в государствах СНГ, Азиатско-Тихоокеанского региона, Латинской Америки, Ближнего Востока и Африки.

Как справедливо отмечается в литературе, «среди государств — участников мирового правопорядка сложились две

²³ Решение Экономического совета Содружества Независимых Государств от 15 марта 2013 г. «О ходе реализации Конвенции о приграничном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств» // СПС Консультант Плюс. Дата обращения 15.12.2016; Решение Экономического совета СНГ «О проекте Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств» (Вместе с проектом «Решения...») (Принято в г. Москве 11.09.2015) [Электронный ресурс] // СПС Консультант Плюс (дата обращения 15.12.2017).

категории политических игроков. Первая категория заинтересована в укреплении и развитии миролюбивых и дружественных отношений между государствами и в установлении стабильного правопорядка. Вторая категория, наоборот, предпочитает расшатывать сложившийся правопорядок за счет распространения «цветных революций», санкций, внедрения двойных стандартов в международном праве, ведения информационных войн и т. д.»²⁴

Ускоряющийся процесс глобализации, открытость экономики России в связи с вступлением в ВТО, незавершенность международно-правового оформления границы России, эскалация вооруженных конфликтов вблизи государственной границы и другие факторы актуализируют проблему пограничной безопасности Российской Федерации.

Участившиеся попытки иностранных спецслужб, международных террористических и экстремистских организаций дестабилизировать ситуацию в приграничных регионах Российской Федерации наносят существенный урон, включающий экономический ущерб от осуществления разведывательно-подрывных, террористических и иных акций; ввоз через границу контрабанды и наркотиков; вред, наносимый морально-психологическому состоянию россиян; и многое другое.

Конфликты на приграничных территориях создают значительную угрозу для национальной безопасности России. Так, превращение Украины во враждебное России государство с перспективами его вхождения в ЕС и НАТО становится серьезной угрозой не только для евразийских интеграционных процессов, но и военной безопасности России²⁵. Эскалация конфликта в Украине обострила военно-политическую обстановку; снижение платежеспособности украинских партнеров породило проблемы для российской экономики, из-за угроз подрыва гидроэлектростанций, а также объектов атомной энергетики националистическими радикалами усилилась угроза экологической безопасности и т. д.

²⁴ Гафуров Я. М. Тенденции развития российской правовой среды в условиях глобализации // Безопасность бизнеса. 2016. № 2. С. 22.

²⁵ Сериков А. В., Черноус В. В. Украинский кризис и вызовы национальной безопасности России // Гуманитарий Юга России. 2015. № 3. С. 81–91.

Существуют риски обострения взаимоотношений с закавказскими соседями России, где активно влияние зарубежных фондов, значительная часть интеллигенции работала или работает по западным грантам и где формируются «лидеры мнений», ориентированные не на Россию²⁶.

Активное участие России в гражданском противостоянии в Сирии резко обострило как политическую, так и информационную борьбу с США и НАТО, которые до этого практически безраздельно господствовали в данном регионе.

В Указе Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» говорится, что Обеспечение национальной безопасности в пограничном пространстве осуществляется путем развертывания на государственной границе Российской Федерации высокотехнологичных и многофункциональных пограничных комплексов и систем, повышения эффективности пограничной деятельности, совершенствования межведомственного взаимодействия и межгосударственного пограничного сотрудничества, активизации процесса международно-правового оформления государственной границы и социально-экономического развития приграничных территорий Российской Федерации.

Комплекс средств обеспечения национальной безопасности используется не только от внешнего нападения, но и от внутренних угроз, таких как экстремизм, терроризм, коррупция и других, несущих в случае их игнорирования не меньшую опасность, чем угрозы внешние.

Серьезной общественно-политической проблемой для всего человечества стал терроризм, масштабы которого приобрели сегодня поистине глобальное значение. Борьба с терроризмом — объективная необходимость, обусловленная стремлением избежать человеческих жертв, экономических и политических потерь, огромного психологического давления, оказываемого на людей. Россия в борьбе с терроризмом прилагает все силы, чтобы избежать опасных и непредсказуемых последствий, которые уже переживает человечество.

²⁶ Матищов Г. Г. Украинский кризис и угрозы национальной безопасности (азово-причерноморье и прикаспий в XXI веке) // Наука юга России (вестник южного научного центра). 2016. Т. 12. № 4. С. 65–77.

Федеральным законом Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»²⁷ терроризм — определяется как «идеология насилия и практика воздействия на общественное сознание, на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанная с силовым воздействием, устрашением населения и/или иными формами противоправных насильственных действий».

Внутри России применяются следующие методы борьбы с терроризмом: профилактические, включающие предупреждение терактов посредством выявления и устранения условий и причин, которые способствуют их совершению; методы выявления, предупреждения, пресечения, и расследования любого проявления террора; минимизация и ликвидация их последствий.

В системе внутренних угроз безопасности государства значительную опасность представляют организованная преступность, коррупционная пораженность государственного аппарата, экстремистская деятельность структурных звеньев радикальной оппозиции и др.

Нарацивание потенциала организованной преступности за счет проникновения в органы власти, и доступа к финансово-экономическому распределению, становится масштабной угрозой безопасности страны. Представители организованной преступности стремятся контролировать прибыльные сектора экономики, управлять бюджетными средствами, участвовать в принятии решений органами власти, влиять на законотворческий процесс.

Организованная преступная деятельность осуществляется при участии коррумпированных должностных лиц, сотрудничающих с криминальными структурами. Угрозообразующими факторами коррупции являются достаточно широкий круг полномочий чиновников при разрешении административных процедур; нормативно закрепленные завышенные требования к гражданам и организациям, создающие условия для коррупционных проявлений; наличие иммунитетов у ряда должностных лиц федерального, регионального и муниципального уровня и др.²⁸

²⁷ Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (в действ. ред.) // СЗ РФ. 13.03.2006. № 11. Ст. 1146.

²⁸ См.: Красинский В. В. Организованная преступность на выборах и в российских органах власти. М., 2014. С. 58–65, 116–129, 194, 195.

Одной из наиболее сложных проблем современного российского общества является экстремизм. В Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года²⁹ экстремистская деятельность националистических, радикальных религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной обстановки в стране названа одним из источников угроз национальной безопасности России. Многообразие проявлений экстремизма и неоднородный состав экстремистских организаций свидетельствуют о высоком уровне его опасности.

Некоторые государства используют экстремизм как инструмент для решения геополитических вопросов и передела сфер экономического влияния. Для этого используются информационные ресурсы, в том числе Интернет, посредством которых осуществляется пропаганда экстремистской и террористической идеологии, умышленно искажаются исторические факты, возрождаются идеи нацизма и фашизма, происходит вовлечение отдельных лиц в деятельность экстремистских организаций или групп, возбуждается ненависть либо вражда между представителями различных национальностей и религий, организуются массовые беспорядки и террористические акты и т. п. Подобные акции создают угрозу суверенитету и территориальной целостности Российской Федерации.

Задачей государства и общества является консолидация усилий всех субъектов правовой защиты в сфере противодействия экстремизму, создания условий для конституционной и политической стабильности в стране. На современном этапе развития межгосударственных отношений обеспечение безопасности силой или угрозой применения силы, в том числе военной признается крайней мерой. Приоритетными мерами устранения угрозы национальной безопасности становятся несиловые средства и способы. К мирным средствам следует отнести превен-

²⁹ Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.scrf.gov.ru>.

тивные меры. В этой связи, в деле профилактики идеологии экстремизма следует особо отметить роль образовательных организаций, которые должны вести разъяснительную работу среди молодежи с целью описания сущности терроризма и экстремизма, формированию стойкого неприятия идеологии насилия, привлечению молодежи к участию в противодействии экстремизму, терроризму, национализму и религиозному фундаментализму.

Профилактической мерой можно считать принятие Федерального закона от 23.05.2015 № 129-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»³⁰, позволяющего признать деятельность иностранной или международной неправительственной организации нежелательной в случае возникновения угрозы конституционному строю, обороноспособности страны и безопасности государства. Закон наделил правом генпрокурора и его заместителей правом по согласованию с министерством иностранных дел закрывать нежелательные организации на территории России. Данный закон вызвал критику со стороны иностранных государств, усмотревших в его принятии нарушение в России прав и свобод. Заинтересованные в расшатывании политической стабильности в нашей стране силы попытались использовать свою собственную интерпретацию понятия «нежелательная организация» как «политическая оппозиция», в интересах возбуждения недовольства российского гражданского общества. Вне зависимости от того, как интерпретируют понятие «нежелательная организация» те или иные лица или организации, Федеральный закон от 23.05.2015 № 129-ФЗ делает упор на то, что такие организации представляют собой угрозу национальной безопасности, а стало быть их закрытие необходимо, чтобы создать условия для защиты государственного суверенитета, предотвратить вмешательство извне в российские дела.

Безопасность государства могут обеспечить согласованные действия всех субъектов правовой защиты, осуществляемые в нескольких направлениях.

³⁰ Федеральный закон от 23.05.2015 № 129-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ. 25.05.2015. № 21. Ст. 2981.

Во-первых, обеспечение безопасности государства имеет важное социальное и оборонное значение и поэтому требует особого подхода к *нормативному регулированию* вопросов формирования, функционирования и взаимодействия структур, обеспечивающих как превентивные меры, так и меры по устранению факторов, дестабилизирующих внутриполитическую и социальную обстановку в стране.

Во-вторых, важное значение имеет эффективность *организационных мер*, включающих систему элементов планирования, оценки обстановки, организации взаимодействия и контроля, посредством которых обеспечивается реализация субъектами правовой защиты государственно-властных полномочий в сфере национальной безопасности и противодействие деструктивной деятельности антигосударственных сил по ослаблению и подрыву государственного суверенитета.

В-третьих, в целях оптимизации функции обороны страны и безопасности государства необходимо *усиление методов воздействия* на антигосударственные силы, таких как социально-экономические, информационно-пропагандистские, силовые и т. д.

Влияние трансформации мирового сообщества на формирование новых глобальных угроз актуализирует задачу обеспечения национальной безопасности. От своевременного реагирования на внешние и внутренние вызовы и угрозы безопасности нашей страны, выбора оптимальных средств и методов борьбы с антигосударственными силами зависит дальнейшее наращивание экономического, политического, военного и духовного потенциалов Российской Федерации, повышение ее роли в формирующемся поликентричном мире.

Экономическая безопасность России в условиях глобализации

Глобализационные процессы способствуют экономической интеграции, росту внешнеэкономических связей, интернационализации денежных потоков, беспрепятственному перемещению товаров, услуг, информации, капитала, формированию единого общемирового механизма с универсальной системой экономических институтов и взаимодействию рынков. Резуль-

тат глобализации — усиление экономической интеграции, появление институциональных образований, наднациональных или транснациональных элементов правового регулирования управления различных сегментов национальной экономики, формирование системы взаимодействия между нами.

Образование мирового экономического пространства предполагает формирование мирового рынка, что, в свою очередь, выдвигает вопросы о глобализации управления в области экономики. Под глобальным управлением «понимается комплекс формальных и неформальных институтов, механизмов, отношений и процессов, существующих и распространяющихся на государства, рынки, отдельных граждан и организации, как межправительственные, так и неправительственные, посредством которых на глобальном уровне определяются коллективные интересы, устанавливаются права и обязанности, разрешаются споры»³¹.

Глобальное управление осуществляют различные международные экономические организации: МВФ (Международный валютный фонд), ВТО (Всемирная торговая организация), МБРР (Международный банк реконструкции и развития) и др. На современном этапе глобализации следует особо отметить роль ТНК (транснациональных компаний) — международных корпораций, выступающих одновременно результатом глобализации и её основными «игроками». Их деятельность не контролируется конкретными государствами и способствует экономическому прогрессу и социальному процветанию прежде всего тех стран, в которых сконцентрирован производственный комплекс. Поэтому государства заинтересованы в присутствии ТНК на их территориях.

Обращает на себя внимание двойственность процессов глобализации. С одной стороны, глобализация, безусловно, содействует прогрессу в сфере экономики: развиваются и внедряются новейшие технологические решения; увеличиваются масштабы

³¹ Зеленцов А. Б. Новое административное право: юридическая природа и проблемы концептуального обоснования // Сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные проблемы публичного права в России и за рубежом». М.: РУДН, 2011. С. 20.

Конец ознакомительного фрагмента.
Приобрести книгу можно
в интернет-магазине «Электронный универс»
(e-Univers.ru)