

Содержание

Введение	5
§ 1. Природа коррупции как социально-правового явления	8
1.1. Понятие, признаки и виды коррупции	8
1.1.1. Понятие коррупции.....	8
1.1.2. Признаки коррупции.....	11
1.1.3. Виды коррупции.....	13
1.2. Коррупция: исторический анамнез	16
1.2.1. Коррупция: ретроспектива	16
1.2.2. Исторические аспекты коррупции в России	19
1.3. Причины коррупции	25
1.4. Психология коррупции.....	29
§ 2. Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции.....	37
2.1. Нормативно-правовые акты и обеспечение противодействия коррупции в Российской Федерации	37
2.1.1. Федеральный закон «О противодействии коррупции»	37
2.1.2. Национальная стратегия противодействия коррупции.....	39
2.1.3. Национальный план противодействия коррупции	44
2.1.4. Профилактика коррупции.....	47
2.1.5. Ответственность за коррупционные правонарушения.....	50
2.1.6. Международное сотрудничество Российской Федерации в сфере противодействия коррупции	64
2.2. Зарубежный опыт противодействия коррупции	67
§ 3. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.....	77
3.1. Основные положения законодательства и научных работ об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов	77

3.2. Понятие алгоритма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов	84
3.3. Определение всех норм права в исследуемом нормативном правовом акте.....	86
3.4. Определение в каждой норме права наличия или отсутствия каждого из коррупциогенных факторов.....	94
3.6. Заключение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов	113
§ 4. Противодействие коррупции в сфере закупок	117
4.1. Мировая практика и нормативно-правовая база России.....	117
4.2. Виды коррупционных правонарушений в сфере закупок.....	119
4.3. Правовое регулирование обеспечения противодействия коррупции.....	120
4.4. Контрактная система как способ ограничения коррупции.....	121
4.5. Признаки коррупционного тендера и госзаказа.....	122
4.6. Органы осуществления антикоррупционного контроля.....	124
4.7. Меры выявления коррупции в системе закупок.....	125
4.8. Уголовная ответственность за злоупотребления в сфере закупок	132
§ 5. Противодействие коррупции в государственных учреждениях.....	136
5.1. Алгоритм действий по организации работы в государственных учреждениях.....	137
5.2. Нормативно-информационное обеспечение противодействию коррупции в Росгидромете	139
Приложения	152
Список литературы	263

Введение

Решение задач стратегического планирования и национального развития предполагает как определение точек роста и эффективных технологий социальной мобилизации, так и выявление проблемных узлов, препятствующих общественному развитию. Одним из наиболее угрожающих вызовов в современном обществе является коррупция, препятствующая эффективному функционированию государственного механизма. Для российского государства и общества коррупционные связи представляют самую серьезную опасность хотя бы потому, что государственный механизм Российской Федерации, формирование которого происходило в сложных условиях постсоветского транзита, не располагает антикоррупционным этосом, а общество — идеологией или развитой социокультурной традицией. Эти обстоятельства ослабляют степень негативного восприятия коррупционной коммуникации. Поэтому организация эффективного противодействия коррупции по праву считается одной из стратегических задач государственной власти и общества в РФ.

Естественно, что решение задачи предполагает изучение исходных данных, а противодействие коррупции — уяснение смысла этого явления и его природы. То, что коррупция — враг государства, очевидно, как это было очевидно и в XVIII в. до нашей эры. В самых ранних известных нам кодификациях сохранился упоминание о коррупции и способах борьбы с ней. В этом смысле можно сказать, что коррупция возникла вместе с государством и существует повсеместно, несмотря на строгие меры противодействия и систему предотвращения. Поэтому рассматривать коррупцию только как уголовное преступление недостаточно. Это, безусловно, социокультурный феномен, имеющий глубокие корни и развитую историческую традицию. Например, в Китае вплоть до середины прошлого века подношения чиновникам регламентировались законом, а в России в Золотой век Екатерины II, когда для штатских администраторов жалование было скорее приятной неожиданностью, а не источником существования, излишне щедрый дароносец мог даже получить сдачу в тех случаях, когда корпоративная этика четко определяла размер гонорара. Да и современные правовые нормы отличают подарок от взятки, разрешая госслужащим

оставлять себе сувениры, цена которых не превышает 3000 рублей. Это не оригинальная российская проблема, и она присутствует во многих странах мира. Так, во Франции предельная стоимость подарка, который не может считаться взяткой, составляет 35 евро, в Великобритании — 140 фунтов, в США и Молдавии — по 50 долларов, на Украине — 100 гривен. Таким образом, ссылка на зарубежный и исторический опыт ситуацию не проясняет.

Изучение социальных традиций понимание проблемы тоже не облегчает: взятка, являющаяся очевидным аналогом древнего и повсеместно распространенного института обмена культурными ценностями (т. н. даров), исправно и повсеместно выполняла функцию социальной гарантии, а поговорка «остаться с носом» как раз описывает незавидное положение незадачливого ходатая, подношение которого было отвергнуто, что означало крушение надежд. Поэтому современное понимание коррупции и ее моральные оценки далеки от однозначно негативных. Можно даже сказать, что для социологов, политологов, историков и экономистов это вопрос, в общем-то, дискуссионный, а грань между подарком и взяткой логичнее было бы проводить не по ценникам, а посредством нравственных и моральных критериев, что — по определению — исключает возможность объективной постановки вопроса, а следовательно, и справедливого его разрешения.

В Российской Федерации на сегодняшний день, в целом, сформированы и успешно мобилизуются правовые и организационные основы противодействия коррупции.

Свою лепту в повышение эффективности деятельности по противодействию коррупции призвано внести и развитие антикоррупционного просвещения и антикоррупционной пропаганды.

Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 утверждены Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее — Правила) и Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее — Методика), в которые впоследствии вносились изменения (последние — постановлением от 18.07.2015 № 732). Однако название последнего документа не в полной мере соответствует понятию

«методика», под которой обычно понимается совокупность методов, приемов практического выполнения чего-либо.

До принятия Методики учеными предлагались рекомендации по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в разных формах, например, «Памятка эксперту по первичному анализу коррупциогенности законодательства». Главное внимание в этих работах и в методических официальных документах уделено коррупциогенным факторам, а не способам выявления этих факторов.

Порядок выявления коррупциогенных факторов, указанных в Методике, полно и ясно не определен ни в законодательстве, ни в науке, на что обращали внимание многие ученые. Они отмечали, что Методика, во-первых, не содержит процедурных аспектов проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (далее — НПА) и их проектов, что не исключает субъективности при оценке НПА и их проектов и не позволяет достичь объективных, достоверных и проверяемых результатов; во-вторых, в ней делается акцент на понятии коррупциогенного фактора и факте его определения, а не на совокупности научно обоснованных методов, приемов их выявления, что указывает на несоответствие наименования Методики ее содержанию.

Методика как система предписаний (категорических или альтернативных), регламентирующих выбор и порядок применения в определенной последовательности и в определенных (существующих или создаваемых) условиях лингвистических методов выявления коррупциогенных факторов, отсутствует.

Современная отечественная наука создала реализованные в законодательстве основы выявления в нормативных правовых актах положений, создающих условия для использования должностными лицами публичной власти вопреки ее назначению и предупреждения таких условий. Результаты научной работы в этом направлении содержатся в книгах и статьях, указанных в настоящем пособии для изучения и выполнения заданий по усвоению основных положений Закона об антикоррупционной экспертизе и Методики. По данной теме защищено немало диссертации, постоянно появляются статьи.

Настоящее учебное пособие предназначено для повышения квалификации и профессиональной переподготовки руководителей и специалистов системы Росгидромета.

§ 1. Природа коррупции как социально-правового явления

1.1. Понятие, признаки и виды коррупции

1.1.1. Понятие коррупции

В п. 1 ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» законодатель сформулировал следующее определение коррупции: «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение вышеуказанных деяний от имени или в интересах юридического лица».

Таким образом, в Федеральном законе «О противодействии коррупции» термин «коррупция» раскрыт законодателем посредством перечисления противоправных действий, которые являются типичными проявлениями коррупции (злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп) и указанием на сущностный признак коррупции — незаконное использование лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства, сопряженное с получением выгоды, либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими лицами.

Традиционно коррупция рассматривается как социально-правовое явление, которое имеет многовековую историю и проявляется в той или иной степени в каждом государстве.

Происхождение термина «коррупция» связывают со словом *corruptio* (лат.), которое означает в буквальном переводе «порчу, подкуп». Однокоренным словом «коррупция» является слово «коррозия». Толкование термина «коррупция» на основе латинского «первоисточника» дает общее представление о

сущности коррупции — коррозионные процессы во власти и обществе из-за подкупа власти.

Нельзя не согласиться с тем, что современная коррупция, прежде всего, проявляется как универсальное социально-правовое явление. Коррупция находится вне рамок исследования какой-либо одной отраслевой дисциплины и аккумулирует в себе сложный комплекс социальных, правовых, философских, морально-этических и экономических черт.

Понимание коррупции как социально-правового явления не может и не должно сводиться к примитивному взяточничеству. Завуалированными и очень опасными для общества и государства проявлениями коррупции являются фаворитизм, протекционизм, лоббизм, незаконное спонсирование политических партий и движений, традиции перехода политических лидеров и государственных чиновников на должности почетных президентов корпораций и частных фирм, инвестирование коммерческих структур за счет госбюджета, перевод государственного имущества в акционерные общества, использование связей преступных сообществ.

С точки зрения специалистов в области политэкономии, коррупция — это такое состояние национального хозяйства, или его отрасли, при котором бюрократия фактически является хозяйкой государственных ресурсов, и все, что в нем есть, представляет собой якобы собственность чиновников, бюрократии, которая объединяет должностных лиц всех государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, силовых структур.

Среди исследователей, которые изучают коррупцию с позиции права, наибольшее распространение получили две точки зрения, в соответствии с которыми коррупция рассматривается в узком смысле (раскрываемом через модель подкупа) и в широком смысле (раскрываемом через описательные характеристики корыстного злоупотребления служебным положением).

В криминологии коррупцию чаще всего определяют через категории «подкуп» и «продажность служащих».

Коррупция имеет многоликую структуру. Например, коррупция может проявляться как в нарушении норм профессиональной этики должностного лица, так и в виде правонарушения.

Нарушением профессиональной этики может быть совершение государственным служащим действий, которые, в свою очередь, способствуют формированию негативного общественного мнения о государственной службе, приводят к имиджевым потерям для государственных органов (приобретение предметов роскоши, использование дорогих автомобилей, отдых в дорогих отелях, дружеские, неформальные отношения с людьми, имеющими криминальное прошлое).

К коррупционным правонарушениям относят преступления, административные проступки, гражданско-правовые деликты и дисциплинарные проступки.

Формы коррупции крайне разнообразны. Наиболее известными «популярными» в настоящее время являются:

- а) взяточничество (традиционное);
- б) вознаграждения за получение выгодных контрактов в форме оплаты якобы консультационных услуг или установления непомерно высоких гонораров за публикации, лекции и т. п.;
- в) получение комиссионных за размещение государственных заказов;
- г) оказание государственным служащим разного рода услуг и проявление иных (неправомерных) «знаков признательности»;
- д) организация поездок должностных лиц в заграничные командировки, на отдых и лечение за счет заинтересованных в решении вопросов, находящихся в ведении чиновников, лиц;
- е) латентное вымогательство взяток, в том числе незаконных вознаграждений, за «ускорение» в решении вопросов, за «ускоренную» выдачу необходимых документов;
- ж) вымогательство взяток у лиц, находящихся в зависимости от должностного лица;
- з) трудоустройство родственников, друзей, знакомых;
- и) получение руководителями от своих подчиненных процента со взяток, которые подчиненные получили и др.

С понятием коррупции тесно связано понятие коррумпированности, то есть вовлеченность должностных лиц в незаконное обогащение путем использования должностных полномочий, их нацеленность на незаконное обогащение посредством использования возможностей занимаемого служебного положения.

Надо признать, что имеет место и точка зрения, согласно которой коррупция может играть определенную позитивную роль в жизни государства и общества. В частности, коррупция якобы ускоряет принятие и реализацию решений, экономит время, переносит принципы конкуренции свободного рынка в сферу государственных заказов, компенсирует низкие зарплаты государственных служащих (то есть таким образом экономит государственные бюджетные средства). Однако реально негативного влияния коррупции на систему государственного управления и экономику гораздо больше, чем пресловутых «плюсов».

Негативное влияние коррупции на систему государственного управления выражается, прежде всего, в следующем:

- 1) снижение эффективности расходования бюджетных средств финансирования государственных заказов;
- 2) неблагоприятные изменения в структуре расходов государства;
- 3) ухудшение качества публичных услуг.

Негативное влияние коррупции на экономику проявляется, в первую очередь, в следующем:

- а) ограничение свободы конкуренции, что неизбежно влечет за собой ухудшение качества товаров и услуг;
- б) снижение уровня собираемости налогов и рост теневой экономики;
- в) снижение доверия иностранных инвесторов к государству.

К социально-политическим последствиям коррупции обычно относят:

- 1) утрату гражданами доверия к органам государства;
- 2) снижение уровня политической конкуренции и рост социального напряжения;
- 3) снижение уровня политической стабильности в государстве.

1.1.2. Признаки коррупции

Особенностью современной коррупции в РФ является ее институциональный характер, формирование коррупционных «цепочек» и сетей, проникновение во все сферы государственного управления (судебная система, правоохранительные

органы и специальные службы, армия, образование, медицина и др.), в результате чего ставится под угрозу деятельность государственных институтов и обеспечение национальной безопасности.

Коррупция в современной России носит системный характер и широко распространена по всем регионам страны и на всех уровнях государственной и муниципальной власти. Наибольшую опасность представляет коррупция должностных лиц.

Коррупция в подавляющей своей части является латентной (скрытой или скрываемой). Это очень жизнеспособная система, которая обеспечивает свою безопасность благодаря круговой поруке и тому, что она фактически бесконтрольна и не способна к самоочищению.

Коррупция в большинстве случаев характеризуется наличием:

1) четкой мотивационной составляющей деятельности субъектов коррупции, имеющих конкретную личную заинтересованность;

2) материальных и нематериальных благ, которые являются целью приложения коррупционных усилий;

3) деструктивной направленности коррупционного воздействия, проявляющегося в причинении определенного ущерба охраняемым законом правам и интересам.

Иными словами, к определяющим признакам коррупции в РФ в настоящее время необходимо отнести следующие:

1) коррупция является целостным многоуровневым и многомерным социально-правовым явлением;

2) коррупция представляет собой системное образование;

3) субъектами коррупции являются государственные, муниципальные или иные публичные служащие, либо служащие коммерческих или иных организаций (в том числе международных), а при пассивном подкупе — и физические лица;

4) коррупция совершается в виде подкупа (пассивного или активного) либо в виде систематического незаконного использования служащими своего статуса в корыстных целях;

5) целью коррупционеров (субъектов коррупции) является, прежде всего, незаконное получение материальных, иных благ и преимуществ, в том числе неимущественного характера.

1.1.3. Виды коррупции

Коррупция как социально-правовое явление может быть классифицирована по самым различным основаниям. Например, в зависимости от сферы проникновения коррупционных отношений следует различать следующие виды коррупции:

- 1) коррупция в сфере государственного управления;
- 2) коррупция в сфере законодательной власти (т. н. парламентская коррупция);
- 3) коррупция в сфере судебной власти;
- 4) коррупция в сфере экономики;
- 5) коррупция в сфере образования;
- 6) коррупция в сфере здравоохранения и т. д.

В зависимости от того, какое место занимают коррумпированные чиновники в иерархии, коррупцию принято делить на коррупцию высших эшелонов власти (вершинная) и низовую коррупцию.

В первом случае речь идет о федеральных политиках и политиках уровня субъекта федерации, высшем и среднем чиновничестве. Данный вид коррупции характеризуется:

- 1) высоким и очень высоким социальным статусом ее субъектов;
- 2) изощренно-интеллектуальными способами коррупционных действий;
- 3) огромным материальным и моральным ущербом, наносимым государству коррупционными действиями;
- 4) высоким уровнем латентности коррупционных проявлений;
- 5) снисходительным отношением органов государственной власти к этой группе коррупционеров.

Во втором случае — низовая коррупция. Она имеет место на низшем уровне государственного аппарата, она непосредственно связана с взаимодействием чиновников и граждан (например, наложение и взыскание штрафов, выдача лицензий, оформление регистраций и т. п.).

Между вершинной и низовой коррупцией нередко налажены определенные взаимоотношения, они соединяют оба вида коррупции и свидетельствуют о ее переходе к организованным коррупционным формам — коррупционным цепочкам, сетям и сообществам.

Среди разновидностей коррупции выделяют так называемую вертикальную коррупцию. Речь идет о ситуациях, когда чиновник дает взятку своему непосредственному начальнику за то, что последний покрывает коррупционные действия подчиненного ему взяткодателя. «Вертикальная» коррупция свидетельствует о том, что коррупция из стадии разрозненных актов перешла в стадию укореняющихся организованных форм.

Известно использование для классификации коррупции цветовой гаммы. В частности, в зависимости от отношения граждан к коррупции, она может быть подразделена на белую, серую и черную. К «белой коррупции» отношение граждан, как правило, в целом лояльное. «Черная коррупция» — это тот случай, когда действия коррупционеров однозначно осуждаются всеми слоями общества.

«Серой коррупцией» считаются коррупционные проявления, относительно которых единого мнения в обществе нет.

Особо выделяют политическую коррупцию, которая включает в себя, прежде всего, покупку голосов избирателей во время проведения избирательных компаний. Но проявления политической коррупции выходят далеко за рамки предвыборной борьбы (коррупционные формы политической борьбы правящих или оппозиционных элит, партий, групп и отдельных лиц за власть).

Признаками политической коррупции являются:

а) нацеленность на захват, сохранение, укрепление и распределение власти как отдельными лицами, так и их группами (партиями, иными устойчивыми политическими образованиями);

б) противоправное использование для достижения указанных целей как государственных, так и общественных ресурсов.

Заметное место среди разновидностей коррупции занимает экономическая коррупция, суть которой в том, что власть неправомерно распространяет свои потенциальные возможности приобретения собственности на граждан, коммерческие и иные организации и на сами государственные и муниципальные органы, государственные и муниципальные учреждения, силовые структуры. Собственность при этом при-

обретается путем использования существующих «пробелов» в действующем законодательстве и путем прямого его нарушения. Например, вмешательство коррумпированных чиновников в конкурентную борьбу в пользу взяточдателей или приобретение собственности посредством участия коррумпированных должностных лиц в предпринимательской деятельности.

В зависимости от волеизъявления взяточдателя (добровольное решение о передаче взятки или имеет место вымогательство взятки) выделяют принудительную и согласованную коррупцию.

Согласно некоторым оценкам восприятие коррупции возможно и в узком, и в широком смысле. В первом случае речь идет о злоупотреблениях чиновника ради материального вознаграждения, во втором — о взяточничестве и так называемом чиновничьем предпринимательстве.

Особое место среди коррупционных проявлений в органах государственной власти и управления занимает так называемая кадровая коррупция. Она базируется на взаимоотношении двух субъектов — лица, обладающего правом принятия решения о назначении на определенную должность либо возможностью оказать влияние на кадровую политику, и лица, выразившего заинтересованность в получении этой должности.

Составной частью кадровой коррупции является соучастие в ней всевозможных посредников (помощники, референты, секретари, не обладающие кадровыми полномочиями). Последствиями кадровой коррупции являются рост уровня некомпетентности чиновников, снижение эффективности профессиональной деятельности, падение авторитета государственной власти.

По степени общественной опасности (социальная вредность и социальные последствия) коррупционные проявления принято подразделять на коррупционные проступки и коррупционные преступления.

В литературе встречается деление коррупции на «жесткую» (проявления коррупции, так или иначе связанные с подкупом должностных лиц) и «мягкую» (неявные, неочевидные проявления коррупции).

Одним из самых известных видов так называемой «мягкой» коррупции считается фаворитизм. Под фаворитизмом обычно понимается оказание услуг или предоставление подконтрольных ресурсов родственникам, друзьям, хорошим знакомым в соответствии с принадлежностью к определенному сообществу (партия, религиозная организация, секта и др.). Фаворитизм не может не влиять отрицательно на качество выполнения чиновниками своих профессиональных обязанностей, способствует неэффективному, необоснованному и несправедливому распределению общественных ресурсов. В самом фаворитизме выделяется nepотизм или кумовство (построение системы власти, основанной на родственных связях), а также кронизм (система власти, опирающаяся на друзей).

Еще одним проявлением «мягкой» коррупции является клановость и землячество. В основе этой разновидности «мягкой» коррупции лежит осознание принадлежности того или иного лица к отдельной от общества группе, у которой имеются ярко выраженные специфические корпоративные интересы, разительно отличающиеся от интересов остального общества.

Приведенные выше варианты классификации коррупционных проявлений нельзя назвать исчерпывающими. При постоянно меняющихся социально-политических, экономических, духовно-идеологических, морально-психологических условиях жизнедеятельности современного общества неизбежно будут появляться новые виды коррупции. Данное обстоятельство предопределяет необходимость постоянного мониторинга состояния и эволюции коррупционных проявлений. Проведение такого рода мониторинга позволит своевременно корректировать деятельность по противодействию коррупции сообразно вновь появляющимся вызовам.

1.2. Коррупция: исторический анамнез

1.2.1. Коррупция: ретроспектива

В истории цивилизованного человечества коррупция имеет очень глубокие корни. Вероятно, в основе современной коррупции лежит обычай древнего мира совершать подношения вождям и жрецам, чтобы добиться их расположения, тра-

диционная дипломатическая практика обмена подарками и т. п. Однако уже задолго до появления понятия «коррупция» элита и общество различали подношения легальные и, так сказать, избыточные. Одно из древнейших упоминаний о коррупции встречается еще в клинописях древнего Вавилона. Расшифрованные тексты середины третьего тысячелетия до нашей эры свидетельствуют о том, что уже тогда перед шумерским царем Урукагином весьма остро стояла проблема пресечения злоупотреблений судей и чиновников, вымогавших незаконные вознаграждения. О взятках упоминается и в древнеримских 12 таблицах.

С самыми различными проявлениями коррупции сталкивались и правители древнего Египта. В древних документах зафиксированы массовые проявления коррупции и в Иерусалиме в период после вавилонского пленения евреев в 597–538 гг. до н. э.

Не избежала проявлений коррупции и античная эпоха. До наших дней дошло ставшее крылатым выражение царя Македонии Филиппа II о том, что «не существует таких высоких крепостных стен, через которые бы невозможно было перебраться ослу, навьюченному золотом». Разрушительное влияние коррупции на государство стало одной из причин распада Римской империи.

Весьма специфичной была коррупция в древнеазиатских государствах, прежде всего, в Древнем Китае и Японии. Специфика коррупционных проявлений (в современном понимании) предопределялась господствующими в то время религиозными верованиями. Конфуцианство рассматривало государство как «большую семью», где подарки «старшим» считались нормой поведения. Основой общественного устройства в Китае была предписываемая конфуцианством «гуаньси» — система неформальных социальных связей, построенных обычно по семейному (клановому) принципу. Неразрывная связь политики и морали со временем трансформировалась в манипулирование бюрократами моральной составляющей жизни общества в своих интересах. В конечном итоге это не могло не привести к формированию пренебрежительного отношения к закону и постепенному возвышению над ним чиновничества.

Коррупционные отношения развивались и в более поздние периоды всемирной истории. Католическая церковь

считала коррупцию проявлением греховности (по апостолу Иоанну «грех есть беззаконие»). Тем не менее, по многочисленным свидетельствам современников, господствовавшая в средневековой Европе католическая церковь сама была средоточием коррупции (открытая торговля индульгенциями, покупка и продажа церковных санов).

Факты коррупции запечатлены не только в исторических документах, но и во многих художественных произведениях таких мастеров, как Чосер («Кентерберийские рассказы»), Шекспир («Венецианский купец», «Око за око»), Данте («Ад» и «Чистилище»).

Многие известные западные философы и государственные деятели уделяли исследованию проявлений коррупции немало внимания. Т. Гоббс считал, что коррупция представляет собой корень, из которого во все времена и при всяких соблазнах происходит презрение ко всем законам.

Одним из тех, кто наиболее глубоко исследовал механизмы функционирования государства, в том числе и коррупционные отношения, по праву считается Н. Макиавелли. Многие его оценки сохранили свою актуальность и в наши дни. Достаточно вспомнить его образное сравнение коррупции с чахоткой, которую вначале трудно распознать, но легко лечить, а если болезнь запущена, то ее легко распознать, но излечить очень трудно.

Начало Нового времени, появление в Европе централизованных государств привело к трансформации коррупционных проявлений и восприятия обществом коррупции как социально-правового явления (коррупция стала восприниматься как серьезная общественная проблема, признак «больного» общества).

Смена исторических формаций, индустриализация привела не только к экономическому росту, но и к увеличению спектра общественного распределения и повышению значения властных решений. Политическая власть все в большей степени становилась «товаром» на рынке. Победившая буржуазия активно участвовала в коррумпировании высших должностных лиц, а зачастую и «покупала» государственные должности. В Англии XVIII в. впервые стали говорить о случаях «парламентской» коррупции.

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru