

Содержание

Предисловие.....	4
Основные положения	6
Кто может обратиться в суд	9
Какие документы нужно подготовить для обращения в суд	11
В какой суд подать заявление	17
Как составить и подать заявление в суд.....	18
Как отслеживать движение дела	26
Как рассматривается судебное дело.....	28
Приложение 1. Образец заявления о признании недееспособным несовершеннолетнего гражданина (до 18 лет)	37
Приложение 2. Образец заявления о признании недееспособным совершеннолетнего гражданина (18+)	41
Приложение 3. Образец заявления об ограничении дееспособности вследствие психического расстройства.....	45
Приложение 4. Сведения, которые могут быть включены в заявление в суд о признании недееспособным или об ограничении дееспособности вследствие психического расстройства	53
Приложение 5. Форма оценки повседневного функционирования (предложена адвокатом Д. Г. Бартеневым)	55
Приложение 6. Образец заявления в суд об устранении недостатков заявления в случае оставления заявления без движения	58

Предисловие

Вопрос ограничений дееспособности человека в связи с психическими нарушениями – это глубокая социальная проблема, затрагивающая защиту прав и интересов, человеческое достоинство и возможности для развития. Каждый человек, независимо от состояния здоровья и социального опыта, имеет право на уважение, поддержку и участие в жизни общества. Однако в некоторых ситуациях возникает необходимость ограничить самостоятельность человека, чтобы обеспечить его безопасность и защиту.

Как соблюсти баланс между помощью, защитой, с одной стороны, и правом на самоопределение, самостоятельность и развитие, с другой? На этот вопрос нет универсального ответа. И наша первая рекомендация – дать человеку с психическими нарушениями время научиться, проявить, развить и укрепить свой потенциал. Важно помнить, что лишение или ограничение дееспособности вследствие психического расстройства – это меры, которые должны применяться исключительно в интересах самого человека. Они не должны становиться инструментом изоляции или подавления его прав. Напротив, такие решения должны быть направлены на создание условий для максимального сохранения самостоятельности там, где это возможно, и на предоставление необходимой помощи там, где она действительно требуется.

Ограничение дееспособности вследствие психического расстройства в отличие от признания недееспособным позволяет учитывать индивидуальные особенности человека. Оно создает пространство для участия человека в принятии решений, сохраняя при этом механизмы защиты от возможных рисков. Это особенно важно для людей с психическими нарушениями, которые могут нуждаться в поддержке в определенных аспектах своей жизни, но при этом сохраняют способность к самостоятельным действиям в других.

Существующая в нашей стране система решения вопросов дееспособности не сбалансирована и имеет недостатки. Современная практика лишения дееспособности часто оказывается чрезмерной и непропорциональной. Людей с психическими нарушениями лишают возможности участвовать в собственной жизни, что приводит к утрате их социальных связей и перспектив развития. Особенно остро это проявляется в случаях помещения в интернаты или другие учреждения, где человек оказывается полностью зависимым от системы.

С другой стороны, сохранение дееспособности без должной поддержки может создать риски для самого человека. Например, он может оказаться беззащитным перед недобросовестными действиями окружающих или неспособным принимать важные решения в критических ситуациях.

Поэтому защита интересов человека с психическими нарушениями должна основываться на индивидуальном подходе. И каждый случай требует тщательного и неторопливого рассмотрения. Решение о степени вмешательства должно основываться на реальных потребностях человека, учитывать его состояние, темпы и горизонты развития. Ограничение дееспособности предоставляет больше возможностей для нахождения баланса между защитой интересов человека и сохранением его права на участие в социальной жизни. Эта мера защиты подразумевает разные степени применения и не является статичной: при изменении состояния человека уровень вмешательства может быть пересмотрен.

Важно понимать, что даже если процесс ограничения и лишения дееспособности не быстрый, то восстановление дееспособности может занять годы или вообще оказаться недостижимым. При этом человек, признанный недееспособным, в ситуации утраты опекуна очень быстро может оказаться в интернате, и не будет времени на поиск альтернативного жизнеустройства (например, сопровождаемого проживания).

Кроме того, необходимо развивать институт опеки таким образом, чтобы он соответствовал современным потребностям общества. Например, возможность назначения нескольких опекунов (родственников, помогающих и родительских организаций и т.п.) могла бы значительно улучшить качество поддержки человека и снизить риски его изоляции.

Двигаясь к более справедливой системе и добившись уже появления института ограниченной дееспособности вследствие психического расстройства, мы надеемся на то, что в будущем по отношению к людям с психическими нарушениями будет применяться не полное лишение дееспособности, а различные степени ее ограничения. Если в ситуации вашего близкого человека есть необходимость ограничить дееспособность, и есть возможность не лишаться ее полностью, мы считаем важным выбирать ограниченную дееспособность и развивать именно эту форму защиты человека.

Какой бы путь вы ни выбрали, мы поддержим любое ваше решение, если оно основано на интересах человека с психическими нарушениями – его правах, возможностях для развития и участия в жизни общества. Елена Юрьевна Заблоцкис, юрист Центра лечебной педагогики, подготовила эти материалы, чтобы облегчить ваш путь. Это руководство также поможет опекунам совершеннолетних недееспособных граждан при обращении в суд для восстановления дееспособности подопечного до уровня ограниченной дееспособности.

*Анна Львовна Битова,
Председатель Правления Центра лечебной педагогики «Особое детство»,
член Совета при Правительстве РФ по вопросам попечительства
в социальной сфере*

Основные положения

В этом руководстве рассматриваются ситуации обращения в суд о признании гражданина недееспособным (ст. 29 Гражданского кодекса РФ) и об ограничении дееспособности вследствие психического расстройства (п. 2 ст. 30 Гражданского кодекса РФ, далее – ограничение дееспособности)¹. Ограничение дееспособности вследствие зависимостей, когда гражданин вследствие пристрастия к азартным играм, злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами ставит свою семью в тяжелое материальное положение (п. 1 ст. 30 Гражданского кодекса РФ), здесь не рассматривается.

Это типовая инструкция **для членов семьи, близких родственников гражданина**, которые имеют право обратиться в суд о признании его недееспособным или об ограничении его дееспособности, а также **для опекуна совершеннолетнего недееспособного гражданина**, который обращается в суд о восстановлении дееспособности подопечного до ограниченной дееспособности вследствие психического расстройства². В большинстве случаев, если следовать этой инструкции, для признания гражданина недееспособным или для ограничения его дееспособности юридическая помощь не потребуется. Однако учесть в рамках инструкции все жизненные ситуации невозможно, поэтому в отдельных ситуациях могут быть процессуальные нюансы, по которым целесообразно проконсультироваться с юристом. Юридическая помощь скорее всего понадобится, если ставится вопрос об ограничении дееспособности гражданина, ранее признанного недееспособным. Рекомендуем обращаться к юристам, которые специализируются в этих вопросах.

¹ Подробно об ограничении дееспособности вследствие психического расстройства, о недееспособности можно прочитать в книге **Ограничение дееспособности вследствие психического расстройства. Недееспособность. Опекун и попечители: как осуществлять права и исполнять обязанности** / Е. Ю. Заблоцкис. – М.: Теревинф, 2021. – 248 с. – ISBN 978-5-4212-0632-3. Электронная версия книги osoboepravo.ru/book/ogranichenie-deesposobnosti-vsledstvie-psihicheskogo-rasstroystva-nedeesposobnost-opekuny-i Обратите внимание: некоторые положения к настоящему времени изменились, в частности формы отчетов опекунов и попечителей, требования к сведениям о заявителе в заявлении в суд о признании недееспособным или ограничении дееспособности, размер госпошлины для заявлений в суд.

² В суд также могут обратиться другие лица, в том числе недееспособный гражданин может сам обратиться в суд о восстановлении дееспособности. В этих случаях при обращении в суд возникают особенности, которые в этой инструкции не рассматриваются.

Гражданин признается недееспособным или его дееспособность ограничивается вследствие психического расстройства решением суда. На основании решения суда органом опеки и попечительства устанавливается опека или попечительство, назначается опекун или попечитель.

На судебный процесс в целом (от подачи заявления в суд до вступления решения суда в силу) стоит заложить примерно полгода.

Недееспособным признается, как правило, гражданин, достигший возраста 18 лет. Однако по достижении ребенком 18-летнего возраста родители более не являются его законными представителями и не могут обращаться от его имени в органы и организации в целях осуществления и защиты его прав и законных интересов. Поэтому, если сомнений в необходимости опеки над гражданином после его совершеннолетия нет, рекомендуем обращаться в суд примерно за полгода до его 18-летия. В Обзоре судебной практики за четвертый квартал 2005 г. Верховного Суда РФ о возможности признания несовершеннолетнего лица 17 лет недееспособным вследствие психического расстройства дано разъяснение, что согласно п. 1 ст. 29 Гражданского кодекса РФ несовершеннолетний от 14 до 18 лет, страдающий психическим расстройством, может быть признан судом недееспособным. Следует отметить, что недееспособным гражданин признается без указания срока. По закону вопрос о признании дееспособным (восстановлении дееспособности) рассматривается судом по заявлению указанных в законе лиц, если отпали основания, по которым гражданин был признан недееспособным. Поэтому по достижении совершеннолетия гражданином, который был ранее до 18 лет признан недееспособным, вновь обращаться в суд о признании его недееспособным не нужно, судебное решение продолжает действовать.

Ребенок, достигший возраста 14 лет, имеет неполную дееспособность: совершает сделки сам (сам заключает договоры), и на сделки, выходящие за рамки мелкобытовых, требуется согласие его родителей, а на ряд сделок – предварительное разрешение органа опеки и попечительства (например, на распоряжение недвижимым имуществом, принадлежащим ребенку). Родитель не имеет полномочий совершать сделки за ребенка старше 14 лет. В случае если возникает необходимость совершать сделки за ребенка, у которого в силу психического расстройства уровень понимания совершаемых действий и их правовых последствий существенно снижен либо отсутствует полностью, ребенок может быть признан недееспособным. Это может быть необходимо, если ребенок владеет долей в недвижимости семьи, и семья желает ее продать и приобрести другую, или если необходимо осуществить права ребенка на наследство.

Об ограничении дееспособности вследствие психического расстройства вопрос обычно ставится в отношении совершеннолетнего гражданина.

Никакой практической ценности в ограничении дееспособности несовершеннолетнего нет, потому что объем дееспособности ребенка в возрасте от 14 до 18 лет в целом аналогичен объему дееспособности гражданина, дееспособность которого ограничена вследствие психического расстройства. Соответственно, права и обязанности родителя ребенка такого возраста и попечителя человека, ограниченного в дееспособности вследствие психического расстройства, – также аналогичны.

Суд при наличии достаточных оснований по ходатайству родителей, усыновителей или попечителя либо органа опеки и попечительства может ограничить отдельные элементы дееспособности ребенка в возрасте от 14 до 18 лет: ограничить или лишить в судебном порядке права несовершеннолетнего на распоряжение своими заработком, стипендией и иными доходами (п. 4 ст. 26 Гражданского кодекса РФ). В этой инструкции такие ситуации не рассматриваются.

Ограничение в дееспособности применимо как для дееспособного гражданина, так и для ранее признанного недееспособным. Зачастую ограничение дееспособности становится этапом для восстановления полной дееспособности у гражданина, ранее признанного недееспособным.

Гражданин, дееспособность которого ограничена судом, может быть признан недееспособным.

Заявления о признании гражданина недееспособным, об ограничении его дееспособности рассматриваются в порядке особого производства (статьи 281–286 Гражданского процессуального кодекса РФ³).

Заявитель – лицо, которое инициирует обращение в суд, – должен подготовить гражданина к участию в суде (его личное участие обязательно в силу закона): в зависимости от способностей гражданина, в доступной для него форме рассказать, что такое недееспособность или ограничение дееспособности, почему признание недееспособным или ограничение дееспособности необходимо в интересах гражданина, кто может быть его опекуном или попечителем, как он будет осуществлять свои права после того, как ему назначат опекуна или попечителя. В судебном заседании судья задаст гражданину вопрос о его отношении к признанию недееспособным или к ограничению дееспособности. Если ставится вопрос об ограничении дееспособности, то крайне важно подготовить гражданина к участию в судебных заседаниях: он должен знать, что и как будет происходить, как вести себя в суде, понимать свои процессуальные права, какие вопросы может задать судья, и уметь рассказать о том, как он заботится о себе, о своем содержании, о своем имуществе, с чем он справляется в жизни сам, в каких вопросах ему требуется помощь, к кому и как он обращается за помощью.

³ Далее – ГПК РФ.

Кто может обратиться в суд

Обратиться в суд с заявлением о признании недееспособным или об ограничении дееспособности могут близкие гражданина⁴:

- **члены семьи гражданина** (к ним относятся кровные родственники, в том числе родители, дети, дедушки и бабушки, дяди и тети, племянники и племянницы, и супруг, **совместно проживающие с гражданином**). В зависимости от ситуации, суд может признать членом семьи иного гражданина, совместно проживающего с гражданином⁵;
- **близкие родственники** (родители, дети, братья, сестры) – **независимо от совместного с гражданином проживания**.

Необходимо иметь в виду, что наряду с членами семьи гражданина и близкими родственниками самостоятельным правом обратиться в суд с заявлением обладают органы опеки и попечительства, медицинская организация, оказывающая психиатрическую помощь, или стационарная организация социального обслуживания, предназначенная для лиц, страдающих психическими расстройствами. Вполне возможна ситуация, когда семья не спешит обратиться в суд, и инициатором признания гражданина недееспособным выступят указанные органы и организации.

Обратиться в суд **об ограничении дееспособности гражданина, ранее признанного недееспособным**, может сам гражданин, признанный недееспособным, или выбранные им представители, опекун, член семьи, медицинская организация, оказывающая психиатрическую помощь, или стационарная организация социального обслуживания, предназначенная для лиц, страдающих психическими расстройствами, орган опеки и попечительства (ст. 286 ГПК РФ).

Заявление суд рассматривает с участием самого гражданина, заявителя, прокурора, представителя органа опеки и попечительства. Отметим, что гражданину, в отношении которого инициируется заявление в суд о признании недееспособным, должна быть вручена копия заявления с прилагаемыми к нему документами, так же как другим участникам гражданского дела.

⁴ Часть 2 статьи 281 ГПК с учетом постановления Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса РФ».

⁵ Определение Ленинградского областного суда от 23 сентября 2015 г. № 33–4918/2015.

Обращаться в суд о признании недееспособным несовершеннолетнего гражданина целесообразно его родителям. Следует обратить внимание на то, оба ли родителя согласны с признанием ребенка недееспособным. Этот вопрос может возникнуть у суда, поэтому рекомендуем подавать заявление от обоих родителей (если это возможно) или быть готовыми к тому, что суд может потребовать ознакомиться с позицией другого родителя. Несогласие одного из родителей не препятствует другому родителю обратиться в суд. В этом случае лучше указать другого родителя в качестве участника гражданского дела и направить ему копию заявления в суд с прилагаемыми документами. Если другой родитель не поддерживает связь с ребенком, не заботится о нем, это необходимо указать в заявлении.

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru