

## Оглавление

Краткий обзор исследования .....	4
1. Нормативно-правовое регулирование судебной деятельности .....	10
2. Российская практика нормирования судебной нагрузки.....	79
3. Международный опыт регулирования судебной нагрузки.....	90
4. Обеспеченность судебной системы кадровым составом.....	97
5. Статистические данные о нагрузке судей.....	120
6. Первичные данные для проведения исследования.....	175
7. Методика расчета норм времени .....	190
8. Апробация норм времени (нагрузки) .....	195
9. Нормы времени (нагрузки) по результатам апробации.....	200
10. Методика расчета нормативной численности.....	243
11. Предложения по результатам исследования .....	249
Приложение А. Параметры типового судебного дела (материала, жалобы) .....	253
Приложение Б. Пример использования расчетной таблицы.....	284
Использованные источники .....	293

## Краткий обзор исследования

Задачей исследования являлось научное обоснование норм нагрузки судей и работников аппаратов судов, или, иными словами, определение необходимого и достаточного количества рабочего времени для исполнения работниками судебной системы функций правосудия.

Судебной статистикой за 2014–2016 гг. зафиксировано увеличение количества рассмотренных дел в судах общей юрисдикции и арбитражных судах. Прирост составил 13% по судам общей юрисдикции и почти 22% по арбитражным судам. Численность судей за указанный период возросла по арбитражным судам на 4,5%, по судам общей юрисдикции она практически не изменилась. Служебная нагрузка составила на конец 2016 г. около 47 дел в месяц в расчете на судью суда общей юрисдикции и 68 дел в месяц на судью арбитражного суда. При этом пиковые значения нагрузки на одного судью близки к 100 делам в судах общей юрисдикции. Например, нагрузка по районным судам в 2016 г. составила 99 дел в среднем у судьи г. Москвы, 85–86 дел у судьи районного суда Республики Татарстан или г. Санкт-Петербурга. По арбитражным судам субъектов Российской Федерации пиковая нагрузка судей приближена к 180 делам в арбитражных судах г. Москвы и Московской области.

Судьи адаптируются к возросшей нагрузке судебной деятельности через повышение производительности труда и «сжатие» времени, необходимого для рассмотрения одного судебного дела. Правосудие последовательно превращается в конвейерное (потокное) производство, и цель судебного разбирательства по восстановлению и защите нарушенных законных интересов и прав подменяется задачами по скорому завершению судебного процесса и оперативному изготовлению судебного решения по отработанному шаблону.

Частью 1 ст. 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантировано право на судебную защиту его прав и свобод. Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, будучи универсальным правовым средством государственной защиты, право на судебную защиту выполняет обеспечительно-восстановительную функцию в отношении всех других конституционных прав и свобод.

Таким образом, право на судебную защиту дает гражданам возможность реализовать остальные права, а также позволяет в случае нарушения восстановить их.

Задачей государства является создание необходимых условий использования гражданином, юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем права на судебную защиту. Для содействия реализации данного значимого конституционного права разработаны научно обоснованные нормы нагрузки судей и работников аппаратов судов.

С целью актуализации инструментария по управлению судебной нагрузкой исследователем рассчитаны нормы времени на рассмотрение судебного дела и разрешение его по существу. Кроме того, исследование включает:

- единообразное структурирование федерального законодательства, определяющего предметную и персональную подсудность, основные характеристики судебных производств по уровням (звеньям) судебной системы, инстанциям, а также с учетом особенностей производств (например, упрощенной процедуры);
- анализ российского и международного опыта нормирования судебной нагрузки, определение на основе сложившихся практик оптимальной методики сбора первичных данных и расчета норм нагрузки;
- оценку численности и динамики изменения кадрового состава судей, работников аппаратов судов за период 2014–2016 гг.;
- определение фактической судебной нагрузки на основе данных судебной статистики за период 2014–2016 гг.;
- первичные данные в объеме более 622 тыс. информационных записей, собранных с использованием специализированной информационной системы, в заполнении которой участвовали 287 судов из 29 субъектов Российской Федерации и 1 суд за пределами границ России;
- методику расчета норм времени (нагрузки) на основе определения времени на рассмотрение типового судебного дела (материала, жалобы);
- описание последовательности действий по апробации норм времени (нагрузки), проведенной в 21 суде из 11 регионов России;

- методику расчета нормативной штатной численности судей, работников аппаратов судов (при этом расчет нормативного количества работников судебной системы не являлся задачей исследования).

По результатам исследования предложены следующие основные новации для механизма нормирования судебной нагрузки.

1. Нормы времени (нагрузки) судей и работников аппаратов судов определены в расчете на типовое судебное дело (материал, жалобу), что существенно упрощает нормирование численности работников судебной системы и позволяет синхронизировать деятельность судей и работников аппаратов при рассмотрении дел определенных объема или сложности.

2. Установлена зависимость значений норм времени (нагрузки) судей и работников аппаратов судов от параметров типового судебного дела (количество томов дела, судебных заседаний, судебных актов, объем протокола судебного заседания, число участников судебных процессов и т.д.).

3. Сформирована электронная расчетная таблица, изменение параметров типового судебного дела в которой приводит к пересчету нормы времени (нагрузки).

4. Нормы времени (нагрузки) типовых судебных дел сгруппированы по трем уровням правовой сложности их рассмотрения. Основой для классификации судебного дела по уровням сложности является его категория.

Совместным постановлением Минтруда Российской Федерации и Минюста Российской Федерации в 1996 г. были утверждены нормы нагрузки судей и работников аппаратов судов общей юрисдикции. В 2008 г. Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации (далее — Судебный департамент) предпринята попытка пересмотреть данные нормы нагрузки. Также в 2008 г. проводились исследования по нормированию судебной нагрузки в арбитражных судах, их результаты в открытом доступе отсутствуют.

Факты показывают, что до настоящего времени в нормировании судебной деятельности используются устаревшие нормативы 1996 г., а по арбитражным судам нормативы отсутствуют. Можно утверждать, что фактически управление судебной нагрузкой продолжительное время не ведется. Данное исследование в целях исправления сложившейся ситуации формирует теоретическую

основу для принятия решений по совершенствованию судебных процедур и оптимизации численного состава работников судебной системы с использованием инструментов нормирования судебной нагрузки.

Разработанные в исследовании нормы времени (нагрузки) позволяют:

- запланировать необходимое и достаточное время для качественного изучения, рассмотрения и разрешения судебного дела (материала, жалобы) с учетом его правовой и фактической сложности;
- эффективно распределять функции, обязанности и нагрузку между судьей, помощником судьи, секретарем судебного заседания, сотрудниками, ответственными за делопроизводство, исполнение судебных решений.

С помощью норм времени можно рассчитать суммарную продолжительность процедур судопроизводства в федеральных судах общей юрисдикции или в арбитражных судах.

На рассмотрение типового уголовного дела совокупно расходуется 54 ч рабочего времени судей, или около 7 рабочих дней, в том числе:

- 15 ч на разрешение дела в районном (городском, межрайонном) суде (далее — районный суд) по первой инстанции;
- 14,3 ч на рассмотрение апелляционной жалобы в верховном суде республики, краевом, областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области и автономного округа (далее — верховный (областной) суд);
- 24,7 ч на рассмотрение кассационной жалобы в верховном (областном) суде.

Типичное гражданское дело пройдет перечисленные стадии рассмотрения за 36,3 ч, или за 4,5 рабочего дня.

В арбитражном процессе типовое дело будет рассмотрено судами трех уровней за 26,9 ч, или за 3 дня.

Расчет штатной численности судей или работников аппаратов судов не является целью исследования. Он проведен в качестве примера использования норм времени (нагрузки) по судьям районных судов.

Установлено, что действующая численность судей районных судов занижена примерно в 2,1 раза.

Только 24% обследованных судей осуществляют деятельность в пределах отклонения на 20% от нормативной продолжительности рабочего времени.

По 304 судьям из 449 обследованных (68%) зафиксировано превышение нормативной (нормальной) продолжительности рабочего времени на 20% и более, в том числе:

- по 188 судьям (38% от 449 обследованных) нормативная продолжительность рабочего времени превышена в 2 раза и более;
- по 85 судьям (19%) — в 3 раза и более;
- по 22 судьям (5%) — в 5 раз и более.

Далее для примера приведено максимальное количество дел (материалов), рассмотренных за 2014–2016 гг. судьями районных судов, осуществляющими судопроизводство с темпом в 3–5 раз и более выше рекомендуемого. Ежегодно наряду с другими делами (материалами, жалобами) некоторые судьи, принимавшие участие в исследовании, рассматривают только по одной из категорий:

- 2003 материала об освобождении от наказания или замене его более мягким, или 8 материалов за рабочий день без учета времени на отпуск;
- 871 правонарушение в сфере дорожного движения, или более 3 дел в день;
- 855 споров, возникающих из семейных правоотношений;
- 809 споров по пенсионным вопросам;
- 688 споров о взыскании страхового возмещения;
- 637 жилищных споров, или более 2 гражданских дел в день.

Схожая пиковая нагрузка по отдельным категориям дел выявлена и в арбитражных судах субъектов Российской Федерации. Ежегодно за период 2014–2016 гг. исследованные судьи разрешали:

- 1104 спора о неисполнении или ненадлежащем исполнении обязательств по договорам, или более 4 арбитражных дела в рабочий день;
- 600 заявлений о продлении срока процедуры банкротства;
- 403 дела, связанных с применением законодательства об административных правонарушениях.

Повторно следует отметить, что исследованные судьи не специализируются на одной категории дел и пиковые значения по категории зафиксированы на фоне их процессуальной деятельности по рассмотрению других менее массовых дел.

Приведенные примеры демонстрируют на практике тезис о «сжатии» времени на рассмотрение судебного дела при потоковом характере судопроизводства в отсутствие системного подхода к регулированию судебной нагрузки. При подобной скорости разрешения спора крайне затруднительно для судьи качественно изучить документы дела, исследовать доказательства и доводы сторон в ходе судебного разбирательства.

Группа авторов исследования осознает, что нормы времени (нагрузки) не являются универсальными и могут требовать доработки в следующих случаях:

- для отдельных судов или судей с высокой или низкой интенсивностью процессуальной деятельности;
- при фактическом распределении функций (обязанностей) между работниками аппарата суда, отличающемся от используемого при нормировании.

Для адаптации норм времени (нагрузки) к указанным случаям сформирована электронная расчетная таблица, которая позволяет оперативно настраивать нормы нагрузки (времени) под специфику работы конкретного суда или судьи.

Коллектив авторов исследования открыт для диалога по содержательному обсуждению разработанных норм времени (нагрузки), для рассмотрения замечаний по их совершенствованию и доработке, предложений по их практическому внедрению.

Первичные данные, собранные при проведении исследования, расчетная таблица норм времени (нагрузки), текст данного исследования размещены на сайтах <https://oka.hse.ru> и <http://gosreforma.ru>. На сайтах также указана контактная информация авторов работы.

Авторы исследования выражают благодарность судьям и работникам аппаратов судов, принявшим участие в исследовании.

# 1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СУДЕБНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Приоритетное внимание при проведении анализа федерального законодательства уделено описанию и анализу структуры судебной власти, выполняемых функций и основных процедур судебной деятельности.

*Судебная власть* — это самостоятельная и независимая ветвь государственной власти, созданная для разрешения на основе закона социальных конфликтов между государством и гражданами, самими гражданами, юридическими лицами; для контроля за конституционностью законов; для защиты прав граждан в их взаимоотношениях с органами исполнительной власти и должностными лицами; для контроля за соблюдением прав граждан при расследовании преступлений и при проведении оперативно-розыскной деятельности; для установления наиболее значимых юридических фактов и состояний<sup>1</sup>.

Под термином *судебная деятельность* понимается правоприменительная деятельность судов по решению отнесенных к их компетенции процессуальных функций правосудия и исполнению организационных функций, обеспечивающих осуществление правосудия.

*Правосудие*, в свою очередь, является деятельностью суда по рассмотрению судебных дел в целях восстановления и защиты нарушенных законных интересов и прав<sup>2</sup>. Правосудие осуществляется специальными органами и должностными лицами (судьями и судом) по особой процессуальной форме деятельности, с использованием установленных процедур рассмотрения и разрешения судебных дел и обеспечением обязательного исполнения судебных решений.

Правовую основу организации судебной деятельности определяет Конституция Российской Федерации. Согласно ч. 3 ст. 128

---

<sup>1</sup> Судебная власть / под ред. И.Л. Петрухина. М., 2003. С. 81.

<sup>2</sup> Правосудие в современном мире / под ред. В.М. Лебедева, Т.Я. Хабриевой. М.: СПС «Консультант плюс», 2012.



Конституции Российской Федерации полномочия, порядок образования и деятельности федеральных судов устанавливаются федеральным конституционным законом.

Упорядоченная совокупность судов образует *судебную систему* государства. Статьей 1 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» функции по осуществлению судебной власти в Российской Федерации закреплены за судами в лице судей и привлекаемыми к осуществлению правосудия присяжными и арбитражными заседателями. Согласно ст. 1 Закона Российской Федерации от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» судебная власть в Российской Федерации принадлежит только судам в лице судей. Судьей является лицо, наделенное в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие и исполняющее свои обязанности на профессиональной основе.

Судья федерального суда общей юрисдикции и арбитражного суда назначается на должность Президентом России при наличии положительного заключения квалификационной коллегии судей.

Федеральным конституционным законом от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» к системе федеральных судов общей юрисдикции (далее — суды общей юрисдикции) отнесены:

- верховные (областные) суды;
- районные суды;
- окружные (флотские) военные суды и гарнизонные военные суды.

Система федеральных арбитражных судов (далее — арбитражные суды) образована из:

- арбитражных судов округов;
- арбитражных апелляционных судов;
- арбитражных судов субъектов Российской Федерации;
- специализированных арбитражных судов.

Суды, наделенные федеральными конституционными законами однородными полномочиями, занимают одинаковый уровень в структуре судебной системы и являются ее *звеньями*<sup>3</sup>. Исходя из схо-

---

<sup>3</sup> Организация и деятельность судов общей юрисдикции: новеллы и перспективы / Гравина А.А., Кашепов В.П., Макарова О.В. и др.; отв. ред. В.П. Кашепов. М.: ИЗИСП, Контракт, 2016. С. 12.

жести полномочий каждое звено судебной системы имеет свою подсудность судебных дел, что позволяет разграничивать компетенции по рассмотрению правовых вопросов между различными судами внутри судебной системы. Для целей исследования важны предметный и персональные признаки *подсудности судебного дела*, в основе которых лежит сложность рассматриваемого вопроса, спора, правонарушения, свойственная для дел определенного вида или статуса участников судебного разбирательства. Также подсудность определяется территориальным признаком (границами территории).

Суд или судебная коллегия, президиум, выполняющие определенный перечень процессуальных функций, связанных с рассмотрением и разрешением судебного дела по существу, проверкой законности, обоснованности ранее принятого по делу судебного решения, являются *судебной инстанцией*. По процессуальной компетенции инстанции делятся на первую, вторую (апелляционную), кассационную и надзорную.

Организационное обеспечение деятельности судов на основании ст. 31 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» и Федерального закона от 08.01.1998 № 7-ФЗ «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» осуществляет Судебный департамент.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 07.02.2011 № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» *верховный (областной) суд* формируется в составе председателя суда, заместителей председателя суда, председателей судебных коллегий, председателей судебных составов и других судей и осуществляет деятельность (территориальную подсудность) в пределах соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно главе 2 указанного Федерального конституционного закона в составе суда образуются и осуществляют деятельность следующие органы:

- президиум суда;
- судебные коллеги по гражданским, административным, уголовным делам;
- судебные составы, образованные в коллегиях.

Президиум верховного (областного) суда состоит из:

- председателя суда;
- заместителя председателя суда;

- других судей суда в количестве, определяемом Президентом Российской Федерации.

В целях приближения правосудия к месту нахождения или месту жительства лиц, участвующих в деле, в составе верховного (областного) суда может быть образовано постоянное судебное присутствие, которое является обособленным подразделением суда и осуществляет его полномочия.

*Районный суд* формируется в составе председателя суда, его заместителя (заместителей), других судей и осуществляет деятельность на территории района, города или иной соответствующей им административно-территориальной единицы субъекта Российской Федерации.

В составе районного суда может быть образовано постоянное судебное присутствие, которое является обособленным подразделением суда.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации» *окружные (флотские) и гарнизонные военные суды* осуществляют судебную власть в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба.

*Окружной (флотский) военный суд* образуется в составе председателя, его заместителей, председателей судебных коллегий, председателей судебных составов, а также других судей.

В окружном (флотском) военном суде формируется президиум, который состоит из:

- председателя суда;
- заместителя председателя суда;
- других судей в количестве, определяемом Президентом Российской Федерации.

В окружном (флотском) военном суде могут быть образованы судебные коллегии и (или) судебные составы по административным, гражданским, уголовным делам.

*Гарнизонный военный суд* образуется в составе председателя, его заместителей и других судей. Гарнизонный военный суд действует на территории дислокации одного или нескольких военных гарнизонов.

В соответствии с Федеральным конституционным законом от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» *арбитражные суды* осуществляют правосудие путем разре-

шения экономических споров и рассмотрения иных дел, отнесенных к их компетенции федеральными законами.

*Арбитражный суд округа* формируется в составе председателя, заместителей председателя, председателей судебных коллегий, других судей и действует на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

В составе арбитражного суда округа образуются следующие органы:

- президиум;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений;
- судебные составы, образованные в коллегиях.

Президиум арбитражного суда округа состоит из:

- председателя суда;
- заместителей председателя суда;
- председателей судебных составов;
- судей, которые утверждаются Пленумом Верховного Суда Российской Федерации.

*Арбитражный апелляционный суд* формируется из председателя, заместителей председателя, председателей судебных коллегий, руководителей постоянных судебных присутствий, других судей и действует на территории нескольких субъектов Российской Федерации.

В составе арбитражного апелляционного суда образуются следующие органы:

- президиум;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений;
- судебные составы, образованные в коллегиях;
- постоянные судебные присутствия (могут быть образованы).

Президиум арбитражного апелляционного суда состоит из:

- председателя суда;
- заместителей председателя суда;
- председателей судебных составов;
- судей, которые утверждаются Пленумом Верховного Суда Российской Федерации.

*Арбитражный суд субъекта Российской Федерации* формируется из председателя, заместителей председателя, руководителей постоянных судебных присутствий, председателей судебных коллегий, других судей и в общем случае действует на территории одного субъекта Российской Федерации.

В составе арбитражного суда субъекта Российской Федерации образуются и осуществляют деятельность следующие органы:

- президиум;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
- судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений;
- постоянные судебные присутствия, расположенные вне места постоянного пребывания суда (могут быть образованы).

Президиум арбитражного суда субъекта Российской Федерации состоит из:

- председателя суда;
- заместителей председателя суда;
- председателей судебных составов;
- судей, которые утверждаются Пленумом Верховного Суда Российской Федерации.

*Суд по интеллектуальным правам* является специализированным арбитражным судом, который формируется из председателя, заместителей председателя, председателей судебных составов, других судей и действует на всей территории Российской Федерации.

Президиум Суда по интеллектуальным правам действует в составе:

- председателя суда;
- заместителей председателя суда;
- председателей судебных составов;
- судей, которые утверждаются Пленумом Верховного Суда Российской Федерации.

В Суде по интеллектуальным правам могут быть созданы судебные коллегии, которые возглавляют их председатели — заместители председателя Суда по интеллектуальным правам.

Согласно ч. 2 ст. 118 Конституции Российской Федерации судебная власть осуществляется посредством *конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства*. Выделение

видов судопроизводства<sup>4</sup> основано на сочетании материально-правового и процессуального факторов. Судопроизводство каждого вида позволяет обеспечить лицам, прибегнувшим к судебной защите прав, достижение заранее намеченных целей<sup>5</sup>.

Процедуры судопроизводства определены в следующих кодифицированных нормативных правовых актах:

- в Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации (далее — УПК РФ);
- в Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации (далее — ГПК РФ);
- в Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации (далее — КАС РФ);
- в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ);
- в Арбитражном процессуальном кодексе Российской Федерации (далее — АПК РФ).

Кроме того, отдельные процедуры судопроизводства определены в федеральных законах, среди которых следует выделить:

- Федеральный закон от 01.12.2006 № 199-ФЗ «О судопроизводстве по материалам о грубых дисциплинарных проступках при применении к военнослужащим дисциплинарного ареста и об исполнении дисциплинарного ареста» (далее — № 199-ФЗ);
- Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее — № 127-ФЗ).

Дела в судах рассматриваются:

- судьями единолично;
- коллегиально в составе трех или более профессиональных судей;
- коллегиально в составе судьи и заседателей.

Состав суда для рассмотрения определенного дела формируется по всем видам судопроизводства с учетом нагрузки и специализации судей в порядке, исключая влияние на его формирование лиц, заинтересованных в исходе судебного разбирательства, в

---

<sup>4</sup> Далее в работе как синоним может использоваться термин «виды производства».

<sup>5</sup> *Фурсов Д.А., Харламова И.В.* Теория правосудия в кратком трехтомном изложении по гражданским делам. М., 2009. Т. 2. С. 189.

том числе с использованием автоматизированных информационных систем.

Основные характеристики судебных дел, материалов, предметно и персонально подсудных различным судам, звеньям судебной системы в разрезе инстанций и видов судопроизводства, приведены в табл. 1.1 и 1.2.

В общем виде производство по судебному делу может быть разделено на несколько этапов (стадий):

- досудебное производство;
- рассмотрение и разрешение дела по существу;
- разрешение судом вопросов, возникающих в связи с исполнением судебных актов;
- судебный надзор: пересмотр дела в апелляционном, кассационном, первый или второй пересмотр дел об административных правонарушениях, в надзорном порядке<sup>6</sup> или ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств<sup>7</sup>;
- судебный контроль: судебное санкционирование отдельных следственных и процессуальных действий, рассмотрение жалоб на действия (бездействие), решения прокурора, следствия, дознания.

Под *этапом (стадией)* понимается последовательность процедур, имеющих определенный перечень участников с регламентированными действиями или правоотношениями между ними.

В рамках исследования подробно рассмотрены следующие *стадии* судебного разбирательства в *уголовном производстве*:

- досудебное разбирательство;
- судебное разбирательство в суде первой инстанции;
- апелляционное и кассационное производства;
- исполнение приговора;
- судебное санкционирование отдельных следственных и процессуальных действий, рассмотрение жалоб на действия (бездействие), решения прокурора, следствия, дознания.

Существенное различие в составе и продолжительности стадий судебного разбирательства по сравнению с общим порядком

---

<sup>6</sup> С учетом подсудности дел верховным (областным) судам стадия надзора рассматривается только по делам об административных правонарушениях.

<sup>7</sup> Стадия не рассматривается в исследовании, так как она процессуально близка кассационному рассмотрению дела.

**Таблица 1.1.** Характеристики судебных дел и материалов, подсудных судам общей юрисдикции, в разрезе инстанций и видов судопроизводства

Вид судопроизводства	Верховный (областной) суд (среднее звено)	Районный суд (основное звено)	Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)	Гарнизонный военный суд (основное звено)
Уголовное (ст. 29–31, 397, 463 УПК РФ, ст. 4 № 199-ФЗ)	Судья, коллегия из 3 судей, судья и коллегия присяжных рассматривают дела: <ul style="list-style-type: none"> <li>• повышенной степени общественной опасности;</li> <li>• с максимальным наказанием в виде смертной казни или пожизненного заключения;</li> <li>• по персональным характеристикам подсудимого (член Совета Федерации Федерального Собрания РФ, депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ, судья);</li> </ul>	Судья (возможна коллегия из 3 судей) рассматривает все дела, за исключением дел по преследованиям мировой судьями небольшой тяжести, локального характера), верховному (областному) суду, а также военным судам. Судья рассматривает материалы: <ul style="list-style-type: none"> <li>• досудебного производства;</li> <li>• жалобы на действие (бездействие) прокурора, следователя, дознания;</li> </ul>	Судья, коллегия из 3 судей, судья и коллегия присяжных заседателей рассматривают дела: <ul style="list-style-type: none"> <li>• если преступление совершено военнослужащим или гражданином, проходящим военные сборы;</li> <li>• повышенной степени общественной опасности;</li> <li>• с максимальным наказанием в виде смертной казни или пожизненного заключения;</li> </ul>	Судья (возможна коллегия из 3 судей) рассматривает дела, если преступление совершено военнослужащим или гражданином, проходящим военные сборы, в том числе по делам частного обвинения, за исключением дел, поданных окружным (флотским) военным судам. Судья рассматривает материалы и жалобы: <ul style="list-style-type: none"> <li>• досудебного производства;</li> <li>• жалобы на действие (бездействие) прокурора, следователя, дознания;</li> </ul>
	<i>Характеристика дел, материалов, подсудных суду по первой инстанции</i>			



Продолжение табл. 1.1

Вид судопроизводства	Верховный (областной) суд (среднее звено)	Районный суд (основное звено)	Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)	Гарнизонный военный суд (основное звено)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>• со сведениями, составляющим государственную тайну.</li> </ul> <p>Судья рассматривает материалы и жалобы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• о продлении срока содержания под стражей свыше 12 месяцев;</li> <li>• жалобы на действие (бездействие) прокурора, следователя, дознания;</li> <li>• жалобы на решение Генерального прокурора РФ о выдаче иностранных граждан для уголовного преследования или исполнения приговора;</li> <li>• об исполнении приговоров и иных судебных актов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• об исполнении приговоров и иных судебных актов.</li> </ul>	<p>Отдельная подсудность установлена для 4 судов по делам о террористической деятельности.</p> <p>Судья рассматривает материалы и жалобы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• о продлении срока содержания под стражей свыше 12 месяцев;</li> <li>• жалобы на действие (бездействие) прокурора, следователя, дознания;</li> <li>• об исполнении приговоров и иных судебных актов.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• об исполнении приговоров и иных судебных актов;</li> <li>• о грубом дисциплинарном проступке.</li> </ul>

*Продолжение табл. 1.1*

<b>Вид судопроизводства</b>	<b>Верховный (областной) суд (среднее звено)</b>	<b>Районный суд (основное звено)</b>	<b>Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)</b>	<b>Гарнизонный военный суд (основное звено)</b>
Гражданское (ст. 14, 24—26, 269, 410 ГПК РФ)	<p>Судья рассматривает дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• со сведениями, составляющими государственную тайну;</li> <li>• о признании и исполнении решений иностранных судов;</li> <li>• об усыновлении ребенка гражданами РФ, постоянно проживающими за пределами территории РФ, иностранными гражданами.</li> </ul> <p>Отдельная подсудность установлена для Московского городского суда по делам о защите авторских (смежных) прав.</p>	<p>Судья рассматривает все дела, за исключением дел, подсудных мировому судье (дела о выдаче судебного приказа, дела о семейно-правовых отношениях, не затрагивающие интересы ребенка, по малосущественным имущественным спорам), верховному (областному) суду, а также военным судам.</p>	<p>Судья рассматривает дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• затрагивающие интересы военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;</li> <li>• со сведениями, составляющими государственную тайну.</li> </ul>	<p>Судья рассматривает дела, затрагивающие интересы военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, за исключением дел, подсудных окружным (флотским) военным судам.</p>

Продолжение табл. 1.1

Вид судопроизводства	Верховный (областной) суд (среднее звено)	Районный суд (основное звено)	Окружной (флотский) военный суд (среднее звено)	Гарнизонный военный суд (основное звено)
Административное (ст. 18–20, 29 КАС РФ, ст. 194 АПК РФ, ст. 413 ТК РФ)	<p>Судья, коллегия из 3 судей рассматривают дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• со сведениями, составляющими государственную тайну;</li> <li>• об оспаривании правовых актов субъектов РФ и муниципальных образований;</li> <li>• по деятельности квалификационных коллегий, экзаменационных комиссий судей;</li> <li>• о приостановлении, ликвидации региональных политических, религиозных и общественных организаций, СМИ;</li> </ul>	<p>Судья рассматривает все дела, за исключением дел, подсудных мировому судье (взыскание платежей и санкций), верховному (областному) суду, а также военным судам.</p>	<p>Судья, коллегия из 3 судей рассматривают дела:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• затрагивающие интересы военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы;</li> <li>• со сведениями, составляющими государственную тайну;</li> <li>• о компенсациях за нарушение разумного срока судопроизводства или исполнения судебного акта.</li> </ul>	<p>Судья рассматривает дела, затрагивающие интересы военнослужащих, граждан, проходящих военные сборы, за исключением дел, подсудных окружным (флотским) военным судам.</p>

Конец ознакомительного фрагмента.  
Приобрести книгу можно  
в интернет-магазине  
«Электронный универс»  
[e-Univers.ru](http://e-Univers.ru)