

## Предисловие

Монография предназначена для оказания помощи специалистам медико-профилактического дела в углубленном изучении разделов дисциплины: современные основы законодательства Российской Федерации и вопросы государственного регулирования в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей, организационно-правовые основы государственного контроля (надзора), структура, полномочия и функции федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, ее территориальных органов (Управлений Роспотребнадзора по субъекту Российской Федерации) и учреждений (ФБУЗ «Центров гигиены и эпидемиологии в субъекте Российской Федерации»). В монографии приведены основные законодательные, нормативно-регламентирующие документы, рассмотрены основные вопросы организации деятельности государственной санитарно-эпидемиологической службы.

Практический интерес представляют темы, в которых детально излагаются основные направления и содержание совместной деятельности по контролю (надзору) в пределах установленных полномочий территориальных органов и учреждений Роспотребнадзора, применение риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности специалистов медико-профилактического профиля, управление риском для здоровья населения на основе реализации концепции развития системы социально-гигиенического мониторинга в Российской Федерации до 2030 года.

В монографии изложена методология стратегического программно-целевого ведомственного планирования с использованием методики бюджетирования, ориентированного на социально-значимый конечный результат, в сочетании с оперативным (текущим) планированием совместной деятельности по контролю (надзору) территориальных органов и учреждений Роспотребнадзора. Рассмотрена методология оценки непосредственных и конечных результатов развития инфраструктуры органов и учреждений Роспотребнадзора, их совместной деятельности в пределах установленных законодательством полномочий по надзору и предоставлению государственных

услуг. Анализируются данные оценки результатов проведенной реорганизации госсанэпидслужбы, история ее становления, взаимодействия с медицинским университетом Южного Урала.

Коллектив авторов с большим вниманием рассмотрит предложения, критические замечания, высказанные читателями.

# **Тема 1. Государственное регулирование в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей**

## **Нормативно-методическая документация**

1. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ (в последней редакции);

2. Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ (в последней редакции);

3. Федеральный закон «О защите прав потребителей» от 07.02.1992г. № 2300-1. В редакции ФЗ от 14.07.2022 № 266-ФЗ;

4. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ (в последней редакции);

5. Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2021 № 248-ФЗ;

6. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 02.05.2009 г. № 59-ФЗ (в последней редакции);

7. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ (в последней редакции).

8. Постановления Правительства РФ № 1100 от 30.06.2021 (с измен) «О федеральном государственном санитарно-эпидемиологическом контроле (надзоре).

9. Постановление Правительства РФ № 336 от 10.03.2022 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

## **Нормативно-правовые вопросы обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения**

Совокупность законов и нормативных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, представляет собой санитарное законодательство.

Санитарное законодательство (санитарно-эпидемиологическое законодательство) – это система нормативно-правовых актов, принятых законодательной властью Российской Федерации относительно соблюдения санитарно-эпидемиологических условий жизнедеятельности граждан России. Санитарное законодательство базируется на основных положениях конституции РФ, в которых фиксируется право человека на охрану здоровья (статья 41.1), а также декларируется необходимость направленной государственной деятельности по достижению населением санитарно-эпидемиологического благополучия (статья 41.2).

Уровни структурных элементов системы санитарного законодательства.

1. Конституция Российской Федерации.
2. Конституционные и федеральные законы Российской Федерации.
3. Законы субъектов Российской Федерации.
4. Документы системы государственного санитарно-эпидемиологического нормирования

В соответствии с санитарным законодательством, санэпидблагополучие населения обеспечивается посредством:

- профилактики заболеваний с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки и прогноза ее изменения;
- разработки и реализации федеральных и региональных целевых программ обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- контроля над выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательным соблюдением гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами государственных санитарно-эпидемиологических правил как составной части осуществляемой ими деятельности;
- создания экономической заинтересованности граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в соблюдении законодательства Российской Федерации в области обеспечения санэпидблагополучия населения;
- государственного регулирования в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- проведения социально-гигиенического мониторинга;

- выполнения научных исследований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
- мер по своевременному информированию населения о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических мероприятий;
- мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения и пропаганде здорового образа жизни;
- мер по привлечению к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения санэпидблагополучия населения.

Основные законодательные акты в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения

Важным направлением государственной политики в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения является совершенствование законодательной базы и системы государственного регулирования. Право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии законодательно закреплено в Конституции Российской Федерации (1993 г.).

Извлечение из Конституции (Основного закона) Российской Федерации.

Статья 37, пункт 3. Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы.

Статья 41, пункт 1. Каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Медицинская помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения оказывается гражданам бесплатно за счет средств соответствующего бюджета, страховых взносов, других поступлений.

Статья 41, пункт 2. В Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, принимаются меры по развитию государственной, муниципальной, частной систем здравоохранения, поощряется деятельность, способствующая укреплению здоровья человека, развитие физической культуры и спорта, экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

Статья 42. Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию об ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

Некоторые Федеральные законы системы санитарного законодательства.

– О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения: Федеральный закон № 52-ФЗ от 30 марта 1999 г.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан Российской Федерации» (2011 г. в ред. от 11.06.2022), охрана здоровья граждан представляет собой систему мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского, в том числе санитарно-противоэпидемического (профилактического) характера, осуществляемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, их должностными лицами и иными лицами, гражданами в целях профилактики заболеваний, сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни, предоставления ему медицинской помощи. Закон определяет приоритет профилактики в сфере охраны здоровья (ст. 12), устанавливает полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья (глава 3), в том числе, охраны среды обитания человека, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

– Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации – ФЗ от 21.11.2011 г., № 323 – ФЗ (в последней редакции).

Отношения, возникающие в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения как конституционного права граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, регулируются Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ), принимаемыми в соответствии с ним законами и нормативными правовыми

актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, основанными на Конституции Российской Федерации.

Первый Закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» был принят Верховным Советом 19.04.91 г. В настоящее время деятельность Роспотребнадзора определяет Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», принятый Государственной Думой РФ 12 марта 1999 года (с последними изменениями и дополнениями). Этот Федеральный закон направлен на обеспечение эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду. Закон состоит из 8 глав, объединяющих 60 статей.

Первая глава закона раскрывает содержание понятия «санитарно-эпидемиологическое благополучие населения» и определяет комплекс мер по его обеспечению.

Под санитарно-эпидемиологическим благополучием населения понимается такое состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения является одним из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается комплексом организационных, правовых и экономических мер в соответствии с Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ, в котором используются следующие понятия:

– санитарно-эпидемиологическое благополучие населения – состояние здоровья населения, среды обитания человека, при котором отсутствует вредное воздействие факторов среды обитания на человека и обеспечиваются благоприятные условия его жизнедеятельности;

– среда обитания человека (далее – среда обитания) – совокупность объектов, явлений и факторов окружающей (природной и искусственной) среды, определяющая условия жизнедеятельности человека;

– факторы среды обитания – биологические (вирусные, бактериальные, паразитарные и иные), химические, физические (пум, вибрация, ультразвук, инфразвук, тепловые, ионизирующие, неионизирующие и иные излучения), социальные (питание, водоснабжение, условия быта, труда, отдыха) и иные факторы среды обитания, которые оказывают или могут оказывать воздействие на человека и (или) на состояние здоровья будущих поколений;

– вредное воздействие на человека – воздействие факторов среды обитания, создающее угрозу жизни или здоровью человека либо угрозу жизни или здоровью будущих поколений;

– благоприятные условия жизнедеятельности человека – состояние среды обитания, при котором отсутствует вредное воздействие ее факторов на человека (безвредные условия) и имеются возможности для восстановления нарушенных функций организма человека;

– безопасные условия для человека – состояние среды обитания, при котором отсутствует опасность вредного воздействия ее факторов на человека;

– санитарно-эпидемиологическая обстановка – состояние здоровья населения и среды обитания на определенной территории в конкретно указанное время.

Санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается посредством:

– профилактики заболеваний в соответствии с санитарно-эпидемиологической обстановкой и прогнозом ее изменения;

– выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности;

– государственного санитарно-эпидемиологического нормирования;

– обязательного подтверждения соответствия продукции санитарно-эпидемиологическим требованиям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

– лицензирования видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека;



– государственной регистрации потенциально опасных для человека химических и биологических веществ, отдельных видов продукции, радиоактивных веществ, отходов производства и потребления, а также впервые ввозимых на территорию Российской Федерации отдельных видов продукции;

– проведения социально-гигиенического мониторинга;

– научных исследований в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

– формирования и ведения открытых и общедоступных федеральных информационных ресурсов, направленных на своевременное информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан о возникновении инфекционных заболеваний, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений), состоянии среды обитания и проводимых санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятиях,

– мер по гигиеническому воспитанию и обучению населения и пропаганде здорового образа жизни;

– мер по привлечению к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Мероприятия по обеспечению санэпидблагополучия реализуются за счет средств бюджетов всех уровней (федерального, субъектов федерации, муниципального) и других источников финансирования. Осуществление мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на Федеральном уровне является расходным обязательством Российской Федерации. Осуществление мер по предупреждению эпидемий и ликвидации их последствий, а также по охране окружающей среды является расходным обязательством субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, организаций всех форм собственности, индивидуальных предпринимателей (ИП) и граждан.

### **Организация противоэпидемической защиты населения**

В обеспечении санэпидблагополучия населения приоритетным направлением деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора является организация надежной противоэпидемической защиты с целью предупреждения возникновения и

ограничения инфекционных и паразитарных болезней, массовых неинфекционных заболеваний (отравлений).

Система противоэпидемической защиты населения предусматривает:

- проведение плановых и внеплановых мероприятий по контролю деятельности ЮЛ, ИП, отдельных граждан с целью предупреждения возникновения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений);

- проведение противоэпидемических мероприятий при возникновении инфекционных заболеваний с целью предупреждения и ограничения их распространения;

- своевременное выявление инфекционных заболеваний при обращении больных в лечебно-профилактические учреждения (пассивный метод выявления), при проведении профилактических медицинских осмотров организованных контингентов населения (активный метод выявления инфекционных больных);

- диспансерное наблюдение за переболевшими инфекционными заболеваниями (брюшным тифом и паратифами, дизентерией, сальмонеллезами, вирусным гепатитом, бруцеллезом, туберкулезом, малярией, паразитарными инвазиями, заболеваниями, передаваемыми половым путем);

- проведение профилактических медосмотров контингентов населения, подвергающихся профессиональному риску заражения инфекционным заболеванием;

- обследование населения на бактерионосительство.

Противоэпидемические мероприятия представляют собой совокупность обеспечивающих предупреждение распространения инфекционных заболеваний среди отдельных групп населения, снижение инфекционной заболеваемости в целом, ликвидацию инфекционных заболеваний, управляемых средствами специфической иммунопрофилактики.

Комплекс противоэпидемических мероприятий включает организацию и осуществление эпидемиологического мониторинга, основными компонентами которого являются:

- а) регистрация Центром гигиены и эпидемиологии в ежедневном режиме случаев инфекционных заболеваний по первичным диагнозам, по данным экстренных извещений, поступивших из ЛПУ;

б) внеочередное информирование органов Роспотребнадзора о чрезвычайных ситуациях эпидемиологического характера;

в) сбор, обработка, формирование базы данных, анализ и оценка информации о результатах иммунопрофилактики населения;

г) подготовка донесений, ежемесячных и ежеквартальных отчетов информационно-аналитических материалов об уровне и структуре заболеваемости инфекционными и паразитарными болезнями на поднадзорной территории;

д) проведение эпидемиологических исследований с целью выявления источников возникновения инфекционных заболеваний, причин распространения, путей и факторов передачи инфекции, особенностей эпидемиологического процесса;

е) организация и осуществление противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение и ограничение распространения инфекционных заболеваний;

ё) планирование, организация и оценка эффективности (социальной, экономической) иммунизации населения против инфекционных заболеваний, управляемых средствами специфической иммунопрофилактики, оценка напряженности коллективного иммунитета;

ж) контроль над проведением противоэпидемических мероприятий в лечебно-профилактических организациях с целью предупреждения внутрибольничных инфекций (ВБИ);

з) мероприятия по дезинфекции, дезинсекции, дератизации в очагах инфекционных и паразитарных заболеваний.

Эпидемиологический надзор (эпидемиологический мониторинг, эпидемиологическое наблюдение) представляет собой систему комплексного динамического слежения за эпидемиологическим процессом конкретной болезни на определенной территории (непрерывный сбор, передача и анализ эпидемиологической значимости информации), непрерывной оценки эпидемиологической ситуации, тенденции ее развития для разработки управленческих решений по своевременному выявлению и ограничению распространения инфекционных и паразитарных болезней. Под эпидемическим процессом на популяционном уровне понимают взаимодействие возбудителя инфекционного заболевания и организма человека, проявляющееся при определенных социальных и природных условиях единичными (или)

множественными инфекционными заболеваниями, а также бессимптомными формами инфекций (бактерионосительство, вирусоносительство). Звеньями эпидемического процесса являются источник инфекции (зараженные люди, животные), факторы среды обитания человека (помещения, воздух, вода, почва и др.), лица, контактировавшие с источником инфекции, который является естественной средой для существования и размножения, накопления и выделения во внешнюю среду возбудителей болезней.

Система эпидемиологического мониторинга предусматривает:

- получение из лечебно-профилактических и иных учреждений здравоохранения и регистрацию информации об инфекционных и паразитарных заболеваниях, острых отравлениях, массовых неинфекционных заболеваниях, подлежащих специальному персонифицированному и (или) количественному учету;

- формирование базы данных о заболеваемости населения инфекционными, паразитарными и массовыми неинфекционными болезнями (отравлениями);

- проведение системного анализа заболеваемости населения инфекционными, паразитарными и массовыми неинфекционными болезнями;

- передача информации пользователям системы эпидемиологического мониторинга для принятия управленческих решений по профилактике и снижению заболеваемости инфекционными, паразитарными и массовыми неинфекционными болезнями;

- разработку прогнозов развития эпидемиологической ситуации по конкретным нозологическим формам инфекционных и паразитарных заболеваний, установление причинно-следственной связи показателей инфекционной заболеваемости с факторами риска их возникновения;

- ранжирование территорий, объектов по уровню заболеваемости инфекционными, паразитарными и массовыми неинфекционными болезнями;

- подготовку статистических отчетов и информационно-аналитических материалов об уровне и структуре заболеваемости инфекционными, паразитарными и массовыми неинфекци-

онными заболеваниями (отравлениями), прогнозирование эпидемиологической ситуации.

Важным компонентом эпидемиологического мониторинга является своевременная регистрация, качественный учет инфекционных заболеваний, ретроспективный анализ и оценка инфекционной заболеваемости населения на поднадзорной территории. Данную функцию исполняют филиалы ЦГИЭ, осуществляют регистрацию и персонифицированный учет:

1. Острых инфекционных и паразитарных заболеваний.
2. Острых профессиональных заболеваний.
3. Острых пищевых отравлений.
4. Острых отравлений в быту.

### **Государственное регулирование в области защиты прав потребителей в Российской Федерации**

Государственный контроль и надзор в области защиты прав потребителей осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) и его территориальные органы, а также другие федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные осуществлять функции по контролю и надзору в области защиты прав потребителей и безопасности товаров (работ, услуг), в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Защиту прав потребителей осуществляют и органы местного самоуправления, а также общественные объединения потребителей (ассоциации, союзы), которые выполняют свои функции в соответствии с уставами этих объединений. Органы местного самоуправления вправе рассматривать жалобы потребителей, консультировать их по вопросам защиты прав потребителей, обращаться в суды, в федеральные и территориальные органы, уполномоченные осуществлять контроль и надзор за качеством и безопасностью товаров (работ, услуг).

Сферу деятельности Роспотребнадзора в области защиты прав потребителей определяют отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), регулируемые Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации от 07.02.1992 № 2300-1 «О защите прав потребителей», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными

правовыми актами Российской Федерации, Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации), Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях – Фед. Закон от 30.12.2001 г. № 196 – ФЗ (в последней редакции).

Данные законодательные акты устанавливают права потребителей на приобретение товаров (работ, услуг) надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а также определяют механизм реализации этих прав.

Законодательство о защите прав потребителей находится в исключительном ведении Российской Федерации.

Закон «О защите прав потребителей» устанавливает, с одной стороны, права потребителей на просвещение в области защиты прав потребителей, на безопасность товара (работы, услуги), на информацию об изготовителе (исполнителе, продавце) и о товарах (работах, услугах), на обмен товара ненадлежащего качества, компенсацию морального вреда, судебную защиту прав потребителей; с другой, – права и обязанности изготовителя (исполнителя, продавца) в области установления срока службы, срока годности товара (работы), их ответственность за нарушение прав потребителей, имущественную ответственность за вред, причиненный вследствие недостатков товара (работы, услуги), соблюдение условий договора, исключающих ущемление прав потребителя, ответственность за просрочку выполнения требований потребителя. Правила продажи отдельных видов товаров утверждаются Правительством Российской Федерации.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, за нарушение санитарного законодательства, законодательства о защите прав потребителей установлена дисциплинарная, административная, гражданско-правовая и уголовная ответственность.

В целях создания эффективного механизма, обеспечивающего защищенность прав юридических лиц (ЮЛ) и индивидуальных предпринимателей (ИП), при проведении федеральными органами исполнительной власти, в том числе органами Роспотребнадзора, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации государственного контроля (надзора) выполнения субъектами предпринимательства обязательных требований законодательства принят Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ. В соответствии с этим законом предметом правового регулирования являются общественные отношения, возникающие между ЮЛ и ИП и органами государственного контроля (надзора), при проведении мероприятий по контролю соблюдения ЮЛ и ИП обязательных требований к товарам (работам, услугам), установленных федеральными законами или принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами.

Основными принципами защиты прав ЮЛ и ИП при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей являются:

- презумпция добросовестности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- открытость и доступность для ЮЛ, ИП нормативных правовых актов Российской Федерации, соблюдение которых проверяется при осуществлении государственного контроля (надзора), а также информации об организации и порядке осуществления государственного контроля (надзора), о правах и обязанностях органов государственного контроля (надзора), их должностных лиц, за исключением информации, свободное распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- проведение проверок только в соответствии с полномочиями органов Роспотребнадзора;

- ответственность органов Роспотребнадзора, их должностных лиц за нарушение законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного контроля (надзора);

- недопустимость взимания платы органами Роспотребнадзора с ЮЛ ИП за проведение мероприятий по контролю.

Законом установлены нормы, регламентирующие организацию и порядок проведения плановых и внеплановых проверок (мероприятий по контролю) деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей надзорными органами, требования к оформлению результатов проверок.

Действующее законодательство Российской Федерации, законодательство субъектов Российской Федерации четко регламентирует государственные нормы и требования в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей и потребительского рынка, которые должны неукоснительно соблюдаться всеми гражданами, ИП и ЮЛ, а также органами и учреждениями, уполномоченными осуществлять государственный контроль (надзор) в установленной законодательством сфере деятельности.

Важной составляющей обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей является систем государственного регулирования, которая предусматривает:

- государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование,

- разработку, утверждение и введение в действие государственных санитарно-эпидемиологических правил и технических регламентов;

- сертификацию отдельных видов продукции, работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для здоровья человека;

- лицензирование отдельных видов деятельности, представляющих потенциальную опасность для человека; проведение санитарно-эпидемиологических экспертиз, расследований, обследований, исследований, испытаний и токсикологических гигиенических и иных видов оценок; государственную регистрацию веществ и продукции; государственный контроль и надзор в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей;

- проведение социально-гигиенического мониторинга.

Основной задачей государственного санитарно-эпидемиологического нормирования является установление санитарно-эпидемиологических требований, обеспечивающих безопасность для здоровья человека среды его обитания. Нормы



тивными правовыми актами, устанавливающими санитарно-эпидемиологические требования, являются государственные санитарно-эпидемиологические правила, которые включают: санитарные правила и нормы (СанПиН), санитарные правила (СП), санитарные нормы (СН), гигиенические нормативы (ГН), технические регламенты (ТР). Государственные санитарно-эпидемиологические правила устанавливают единые санитарно-эпидемиологические требования к обеспечению безопасности факторов среды обитания для здоровья человека, организации, содержанию и порядку проведения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, установленных Федеральным законом «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Государственное санитарно-эпидемиологическое нормирование включает:

- разработку (пересмотр), экспертизу, утверждение и опубликование государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов (санитарных правил);

- контроль над проведением научно-исследовательских работ по государственному санитарно-эпидемиологическому нормированию;

- контроль над внедрением государственных санитарно-эпидемиологических правил, изучение и обобщение практики их применения;

- регистрацию и систематизацию государственных санитарно-эпидемиологических правил, формирование и ведение единой базы данных в области государственного санитарно-эпидемиологического нормирования.

Нормативные правовые акты, относящиеся к вопросам обеспечения санэпидблагополучия населения, принимаемые федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления, решения ЮЛ по указанным вопросам, государственные стандарты, строительные нормы и правила (СНиП), правила охраны труда, ветеринарные и фитосанитарные правила по должны противоречить государственным санитарно-эпидемиологическим правилам. ЮЛ и ИП обязаны иметь официально изданные санитарно-эпидемиологические правила и методики контроля факторов среды обитания в соответствии с осуществляемой ими деятельностью.

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

[e-Univers.ru](http://e-Univers.ru)