

Раздел 1

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФИНАНСОВ И ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РФ

(4 часа)

Лекция 1. ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВА

1.1. Понятие, признаки и роль финансов

Финансы — важнейшая часть рыночных отношений и в то же время действенный инструмент государственной политики. Финансы выступают распределительной категорией, благодаря которой становится возможным распределение и перераспределение ВВП и национального богатства. Благодаря этому качеству финансов государство и местное самоуправление обеспечиваются необходимыми им финансовыми ресурсами в форме фондов денежных средств.

Как экономическая категория финансы существуют в сфере денежных отношений. При этом важно понимать соотношение понятий «финансовые отношения» и «денежные отношения». Финансы — это совокупность денежных отношений, при помощи которых осуществляется формирование, распределение, перераспределение и использование централизованных и децентрализованных *фондов денежных средств*. Таким образом, любые финансовые отношения являются денежными, но не всякие денежные отношения являются финансовыми (рис. 1).

В содержание финансов включаются исключительно те денежные отношения, которые связаны с распределением и перераспределением денежных доходов и накоплений, с формированием и использованием фондов денежных средств. Отличительной чертой финансовых отношений является участие в них государства. Все остальные виды денежных отношений не считаются финансовыми.

Кроме того, движение денег обычно сопровождается встречным



Рис. 1. Соотношение понятий «денежные отношения» и «финансовые отношения»

движением товаров, работ или услуг, т.е. денежные отношения носят эквивалентный характер. Что касается финансов, то их движение не носит характера возмещения, не приносит встречного удовлетворения потребностей.

Финансы обладают рядом признаков:

- 1) всегда складываются по поводу денег;
- 2) обусловлены управляющей ролью государства;
- 3) являются перераспределительными;
- 4) являются безэквивалентными;
- 5) их движение осуществляется в форме финансовых ресурсов посредством фондов денежных средств.

Эти признаки отражают сущность финансов. Их отсутствие не позволяет назвать какие-либо денежные отношения именно финансовыми, это будут кредитные отношения, отношения по заработной плате, по купле-продаже или иные, но не финансовые.

Совокупность фондов денежных средств представляет собой финансовые ресурсы.

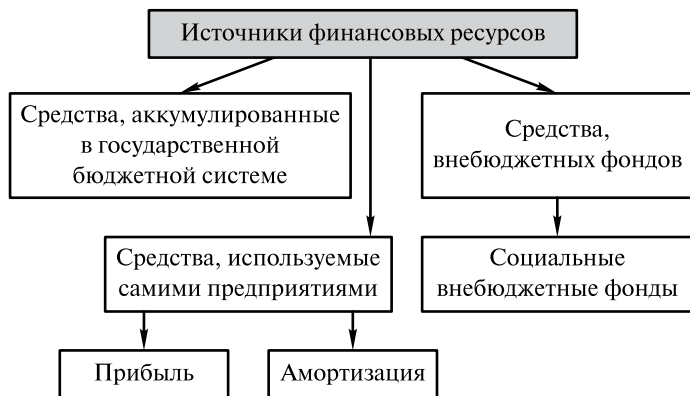


Рис. 2. Источники финансовых ресурсов

Финансовые ресурсы — это совокупность централизованных и децентрализованных фондов денежных средств. Финансовые ресурсы образуются у государства и субъектов хозяйствования за счет различных видов денежных доходов, отчислений и поступлений, используются на расширенное воспроизводство, материальное стимулирование сотрудников, удовлетворение общественных потребностей. По сути они являются накоплениями. Схема на рис. 2 ил-

люстрирует возможные источники финансовых ресурсов, образующихся у государства и хозяйствующих субъектов.

1.2. Понятие финансовой системы. Финансовая система РФ

Различные сферы, в которых используются финансовые ресурсы, составляют финансовые звенья или институты. Совокупность этих звеньев в их взаимосвязи образует *финансовую систему страны*.

Финансовая система представляет собой совокупность различных сфер или отношений, каждое из которых характеризуется своими особенностями в формировании, распределении, перераспределении и использовании фондов денежных средств, а также собственной ролью в общественном воспроизводстве. С другой стороны, существует определение финансовой системы как системы форм и методов аккумулирования, распределения и использования фондов денежных средств государства, муниципальных образований, организаций и отраслей народного хозяйства. Не следует путать финансовую систему государства и систему финансовых учреждений, т.е. систему государственных органов управления, осуществляющих финансовую деятельность.

Каждое звено финансовой системы работает на определенную сферу распределения и перераспределения национального дохода путем применения особых форм и методов образования и использования фондов денежных средств государства и муниципалитетов. В зависимости от этих форм и методов можно выделить звенья и финансовые отношения.

Финансовая система Российской Федерации состоит из следующих звеньев (рис. 3):

- 1) бюджетная система, которую в свою очередь образуют федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ, местные бюджеты;
- 2) внебюджетные государственные фонды;
- 3) государственный кредит;
- 4) обязательное государственное страхование;
- 5) финансы хозяйствующих субъектов.

Общегосударственные финансы относятся к централизованным и используются для осуществления финансовой деятельности в масштабе всей страны. Финансы хозяйствующих субъектов относятся к децентрализованным, так как являются в определенной мере самостоятельными, не имеют вертикального взаимодействия,

предприятия самостоятельно распоряжаются оставшейся после налогообложения прибылью.

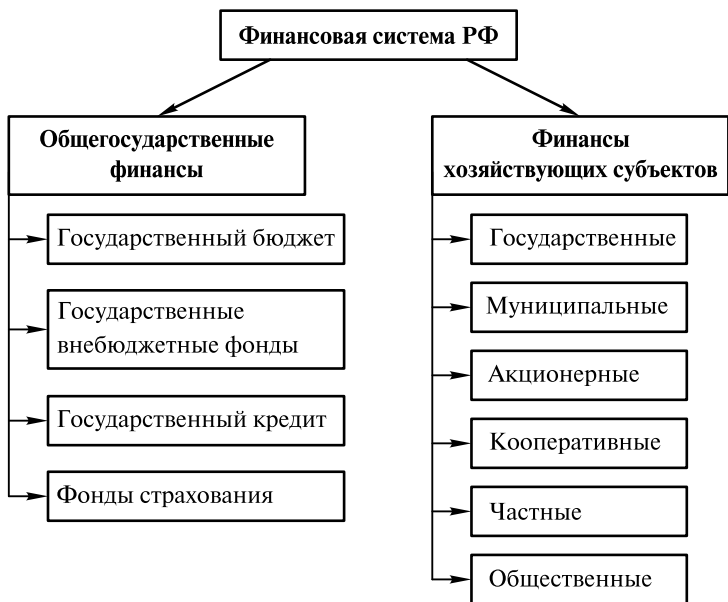


Рис. 3. Финансовая система РФ

Финансы предприятий — основа финансовой системы, поскольку непосредственно участвуют в процессе материального производства. Но при этом ведущая роль отводится именно государственным финансам, так как обеспеченность централизованных фондов финансовыми ресурсами определяет общее финансовое положение страны. Именно от государственных финансов зависят темпы развития всех отраслей народного хозяйства.

Бюджетная система — ведущее звено финансовой системы РФ, объединяющее крупнейшие фонды денежных средств. Совокупность фондов денежных средств, входящих в бюджетную систему, гарантирует финансовый суверенитет государства.

Бюджетная система — это организационная форма функционирования бюджета. Она является публично-правовой категорией, поскольку выражает интересы всего общества. Благодаря распределению денежных средств через бюджетную систему финансиру-

ется выполнение функций государства. Бюджетная система — это также отражение социально-экономической политики государства.

Бюджетная система состоит из трех уровней:

- федеральный бюджет;
- региональные бюджеты (бюджеты субъектов РФ);
- местные бюджеты (бюджеты муниципальных образований).

Бюджет каждого уровня имеет собственные источники доходов, которые четко определены в бюджетном и налоговом праве, а также обязательные для финансирования объекты расходования.

Внебюджетные фонды — это самостоятельное звено финансовой системы, представляющее собой совокупность фондов денежных средств, обособленных от бюджета соответствующего уровня, имеющие собственные доходы и предназначенные для финансового обеспечения строго определенных целей.

Внебюджетные фонды могут быть государственными или муниципальными. Они отделены от бюджета, имеют строго целевое назначение и особо важны для финансирования социально значимых, но одновременно и наиболее затратных государственных потребностей (пенсионное обеспечение, здравоохранение).

Внебюджетные фонды формируются за счет обязательных платежей юридических лиц и граждан, а также безвозмездных перечислений.

Государственный и муниципальный кредит представляет особую финансово-правовую категорию, регулирующую заемные отношения с участием государства.

Государственный и муниципальный кредит как финансово-правовая категория представляет совокупность норм финансового права, регулирующих общественные отношения, возникающие по поводу получения государством или муниципалитетом либо размещения со стороны государства или муниципалитета денежных средств, а также отношения по предоставлению государственных гарантий.

Обязательное государственное страхование — это закрепленные нормами финансового права отношения по защите имущественных и неимущественных интересов юридических лиц и граждан при наступлении определенных событий, называемых страховыми случаями за счет денежных фондов, формируемых из страховых взносов (страховых премий), сделанных участниками системы страхования. Страхование как звено финансовой системы охватывает

отношения, обязательным участником которых является государство. Предпосылкой возникновения и развития этого звена финансовой системы выступило наличие у государства социальной функции и социальный характер его финансовой деятельности (пенсионное и медицинское обеспечение, финансирование правоохранительных органов и т.д.). Осуществление таких расходов возможно при формировании, распределении и использовании страховых фондов денежных средств.

Финансовая деятельность в сфере страхования — один из способов аккумуляции государством дополнительных денежных средств. Страховые взносы физических и юридических лиц, мобилизованные в страховые фонды денежных средств, расходуются только при наступлении страхового случая. При этом юридические факты, при которых необходима выплата страховой суммы, не всегда наступают. Тогда государство направляет аккумулярованные в страховых фондах денежные средства на материальное обеспечение иных общественных потребностей.

Финансы предприятий с точки зрения финансового права — это денежные отношения, складывающиеся между хозяйствующими субъектами при формировании, движении и использовании основного и оборотного капитала, нематериальных активов и финансовых ресурсов предприятий. Финансовая система охватывает финансы предприятий всех форм собственности, при этом жесткость и методы правового регулирования их финансовой деятельности различны. Основной целью финансовой деятельности государственных и муниципальных предприятий является выполнение государственного или муниципального заказа. Получение прибыли не ставится целью государственных и муниципальных предприятий. Некоторые функции государство осуществляет монопольно в силу их особенного политического или финансового значения. Например, эмиссию и хранение официальных денежных бланков вправе проводить только государственное предприятие «Гознак».

Финансы предприятий являются основой всей системы финансов, поскольку именно в этом звене формируется большая часть финансовых ресурсов. Это звено относится к сфере материального производства. В результате финансовой деятельности предприятий образуются основные источники финансовых ресурсов государства: общественный продукт, национальное богатство и национальный доход. Роль финансов предприятий как самостоятельного децен-

трализованного звена единой финансовой системы государства закреплена в ГК РФ.

Обособленность финансов предприятий проявляется в их праве на самостоятельную финансовую деятельность: предприятия самостоятельно распоряжаются оставшейся после налогообложения прибылью. Финансы предприятий не создают единую вертикаль подчинения — собственником унитарного предприятия выступают РФ, субъект РФ или муниципалитет. Финансовые ресурсы унитарных предприятий исключаются из состава государственной казны (см. ГК РФ).

Финансы предприятий работают на таких принципах, как хозяйственная самостоятельность, самофинансирование, материальная ответственность, финансовая заинтересованность, конкуренция.

Поводя итог, отметим, что на основе целостности, гибкости, динамичности и открытости финансовой системы было выведено основное правило ее деятельности — *всегда следует стремиться к финансовой устойчивости системы в целом, а не ее отдельных звеньев и институтов.*

1.3. Правовая база финансовой системы РФ

Правовая база финансовой системы страны включает в себя:

1) **нормативно-правовые акты** — результат правотворческой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Содержат нормы финансового права. К этой категории относятся:

- законодательные акты РФ и субъектов РФ. Особое место занимают кодексы — законы, включающие систему норм;
- указы президента РФ;
- постановления правительства РФ;
- приказы Минфина РФ, инструкции и письма Центробанка РФ и т.п.;
- локальные нормативно-правовые акты;

2) **нормативные договоры** — договорные акты, устанавливающие правовые нормы, т.е. правила поведения, которые обязательны для широкого и формально определенного круга лиц и рассчитаны на многократное применение. Нормативный договор действует независимо от того, возникают или прекратились предусмотренные им конкретные правоотношения. Примерами могут служить:

- международные договоры РФ с другими странами по вопросам налогообложения;
- договоры между РФ и ее субъектами по бюджетным и налоговым вопросам;

3) **судебные прецеденты** — правила поведения, сформулированные судом при рассмотрении конкретного дела в судебном решении, имеющие общеобязательное исполнение. В РФ правовая система восходит к римскому праву (т.е. закреплённому в нормативно-правовых актах), а не к прецедентной системе. Однако известны случаи, когда судебные решения применяются в качестве источника права, например, решения Конституционного суда РФ.

1.4. Финансовое право в системе права России

Финансовое право — это совокупность взаимосвязанных правовых норм, закрепляющих и регулирующих круг социально-экономических отношений между частными и публичными субъектами, возникающих в процессе финансовой деятельности государства и местного самоуправления. Финансовая деятельность государства призвана обеспечивать взаимодействие частного и публичного секторов экономики, национального и международных рынков капиталов, а также экономическую безопасность государства.

Финансовое право является одной из отраслей права, со своим предметом, т.е. кругом общественных отношений, регулируемых нормами этого права. Оно выделилось из других отраслей и на современном этапе имеет свои особенности.

В процессе финансовой деятельности государства возникают и другие общественные отношения, регулируемые своими отраслями права: гражданским, трудовым, административным т.д. Финансовое право распространяется только на финансовые отношения. **Финансовое право — это совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в процессе образования, распределения, перераспределения и использования фондов денежных средств государства и муниципальных, необходимых для выполнения их задач.**

К предмету финансового права относятся закрепление построения финансовой системы, распределения компетенции между РФ и субъектами РФ, органами местного самоуправления, регулирование финансовых отношений:

а) между РФ, субъектами РФ и муниципалитетами в лице органов представительной и исполнительной власти, возникающих в связи с распределением финансовых ресурсов страны;

б) между финансовыми и налоговыми органами государства, с одной стороны, и предприятиями, организациями, учреждениями — с другой, в связи с выполнением финансовых обязанностей перед государством, распределением, перераспределением и расходованием государственных денежных средств;

в) между государственными либо муниципальными финансово-кредитными органами в связи с образованием, распределением, перераспределением и использованием соответствующих фондов денежных средств;

г) между государственными либо муниципальными предприятиями, организациями, учреждениями, с одной стороны, и их вышестоящими органами управления — с другой, в связи с распределением, перераспределением и использованием в соответствующих отраслях народного хозяйства и сферах социальной жизни бюджетных или кредитных ресурсов, а также собственных средств предприятий, организаций, учреждений;

д) между финансово-кредитными органами, с одной стороны, и юридическими и физическими лицами — с другой, по поводу образования и распределения (перераспределения) государственных кредитных ресурсов и централизованных страховых фондов;

е) между финансово-кредитными органами государства, с одной стороны, и физическими лицами — с другой, в связи с выполнением обязанностей по внесению платежей в государственные либо муниципальные фонды денежных средств (бюджет, внебюджетные фонды).

Таким образом, **предмет финансового права — это общественные отношения, возникающие в процессе деятельности государства по поводу образования, распределения, перераспределения и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств в целях решения задач государства.**

Методы финансового права включают в себя:

1. Метод властных предписаний (императивный), существующий в двух вариантах:

а) властное предписание издает государство, а участники правоотношений следуют ему;

б) одна сторона издает властное предписание, а другая — следует ему.

Особенности метода властных предписаний в финансовом праве:

- 1) властность;
- 2) императивность;
- 3) конформизм (в противоположность правовой инициативе в гражданско-правовом методе);
- 4) юридическое неравенство субъектов.

2. Диспозитивный метод, существующий в следующих формах:

- а) заключение финансово-правовых договоров при предоставлении налогового кредита инвестору;
- б) согласование бюджетно-правовых вопросов;
- в) предоставление бюджетных кредитов.

Финансовое право является публичным, подобно конституционному и административному.

Смежными отраслями для финансового права являются:

- бюджетное право;
- налоговое право;
- гражданское право;
- вексельное право;
- международное частное и международное публичное право.

Другие отрасли права, которые содержат нормы, регулирующие те или иные аспекты финансовой деятельности:

- жилищное право;
- земельное право;
- экологическое право;
- уголовное право;
- семейное право и др.

1.5. Финансово-правовые нормы, их виды и особенности

Финансово-правовая норма (ФПН) — это установленное государством и обеспеченное мерами государственного принуждения правило поведения в отношениях, возникающих в процессе образования, распределения, перераспределения и использования фондов денежных средств государства и муниципалитетов. Финансово-правовые нормы — это элементы, из которых состоит финансовое право как отрасль. Они обладают всеми общими чертами правовой нормы, но также имеют особенности, характерные для этой отрасли права, обусловленные тем, что финансовое право регулирует отношения, возникающие по поводу образования, распределения,

перераспределения и использования государством и муниципальными органами финансовых ресурсов, необходимых для решения их задач. Это воплощается в:

- содержании финансово-правовых норм;
- характере установленных ими предписаний;
- мерах ответственности за нарушение предусмотренных правил;
- способах защиты прав и интересов участников финансовых правоотношений.

Содержание финансово-правовых норм составляют правила поведения в общественных отношениях, возникающих в ходе финансовой деятельности государства и выражающихся в предоставлении участникам этих отношений юридических прав и возложении на них юридических обязанностей, осуществление которых обеспечивает планомерное образование и использование централизованных и децентрализованных денежных фондов государства и муниципальных органов в соответствии с их социально-экономической политикой.

Признаки финансово-правовой нормы:

- 1) устанавливается государством, поэтому ее исполнение обеспечивается принудительной силой государства;
- 2) является правилом поведения общего характера, обращенным ко всем участникам финансовых отношений;
- 3) возлагает на участников отношений юридические обязанности и предоставляет им субъективные права;
- 4) всегда выражается в каком-либо нормативно-правовом акте (законе, указе, постановлении и т.п.).

Отличия от иных отраслей российского права:

- 1) имеет свое непосредственное целевое назначение;
- 2) редко возникает как фактическая, обычно сначала создается нормативно-правовой акт;
- 3) является средством реализации общественных, а не частных интересов;
- 4) отличается нестабильностью и изменчивостью;
- 5) реализация большинства ФПН имеет политическую направленность (финансовая деятельность политически зависима);
- 6) обычно не тождественна статье нормативно-правового акта. Более того, не существует единого кодекса, который собрал бы в себе финансово-правовые нормы («финансового» кодекса). Различные финансово-правовые нормы содержатся в Конституции

РФ, буквально во всех Кодексах, в многочисленных законах и других нормативно-правовых актах.

В зависимости от **способа воздействия** на участников финансовых отношений, определяющего характер их юридических прав и обязанностей, различают три **вида финансово-правовых норм**:

1) обязывающие (императивные) — требуют от участников финансовых отношений (государственных органов, предприятий, граждан) совершить определенные действия, устанавливают их обязанности в сфере этих отношений, например, предписывают налоговым органам известить граждан-налогоплательщиков о суммах и сроках предстоящих платежей, а гражданам — уплатить своевременно эти платежи;

2) запрещающие — содержащие запрет на совершение определенных действий, например, запрет банкам заниматься производственной и торговой деятельностью;

3) уполномочивающие, не обремененные признаком обязательности, — устанавливают права участников финансовых отношений совершать самостоятельные действия в предусмотренных рамках, например, устанавливают право муниципальных органов вводить на своей территории местные налоги в рамках перечня, основного содержания и предельных размеров, установленных законодательством РФ.

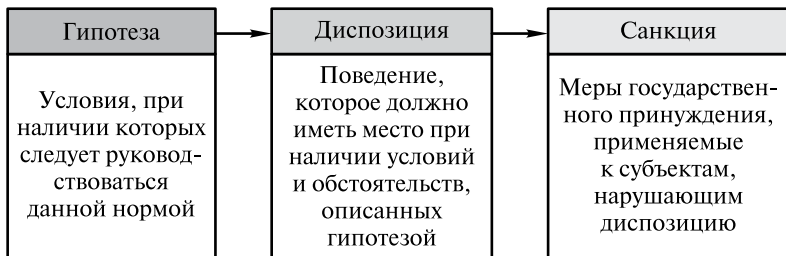


Рис. 4. Структура финансово-правовой нормы

В зависимости от **содержания** нормы финансового права бывают:

1) материальными (закрепляют виды и объем денежных обязательств предприятий и граждан перед государством, источники образования кредитных ресурсов банков, виды расходов, включаемых в бюджеты и внебюджетные фонды, т.е. материальное (денежное) содержание юридических прав и обязанностей участников финансовых отношений);

2) процессуальными (устанавливают порядок деятельности в области сбора, распределения и использования государственных денежных фондов).

Финансово-правовая норма состоит из гипотезы, диспозиции и санкции (см. рис. 4).

Особенности санкции в финансово-правовой норме:

- 1) денежный характер;
- 2) праввосстановительный и карательный (штрафной) характер;
- 3) зачисление получаемых средств в бюджет.

1.6. Финансовые правоотношения. Субъекты финансовых правоотношений

Финансовые правоотношения — вид общественных отношений, возникающих в сфере финансовой деятельности государства и регулируемых финансово-правовыми нормами. Это урегулированные нормами финансового права общественные отношения, участники которых выступают как носители юридических прав и обязанностей, реализующие содержащиеся в этих нормах предписания по образованию, распределению, перераспределению и использованию государственных фондов денежных средств.

Отличия финансовых правоотношений:

- 1) возникают в ходе финансовой деятельности государства;
- 2) одним из их субъектов обязательно выступает уполномоченный орган государства (финансовый орган, кредитное учреждение) или орган государственной власти либо муниципалитет;
- 3) возникают по поводу денежных отношений — денежного платежа в доход государства, государственного расхода и т.п.

Эти черты отличают финансовые правоотношения от других видов правоотношений, таких как гражданские, административные и т.д.

Правовые элементы финансовых правоотношений: государственно-властный и имущественный.

Существуют следующие **виды финансовых правоотношений:**

- 1) бюджетные;
- 2) налоговые;
- 3) в области страхования;
- 4) в области кредита (государственного или банковского), расчетов, регулируемых финансовым правом;

5) связанные с регулированием денежного обращения и валютных отношений.

Аналогично существованию материальных и процессуальных норм финансового права, в зависимости от объекта правового регулирования, финансовые правоотношения также бывают:

- а) материальными;
- б) процессуальными.

Через **материальные** финансовые правоотношения их субъекты осуществляют права и обязанности по получению, распределению, перераспределению и использованию финансовых ресурсов, выраженных в конкретном объеме или определенном виде доходов и расходов. Главное содержание субъективных материальных финансовых прав и обязанностей заключено в возможности и необходимости получения, уплаты, изъятия, распределения, перераспределения, расходования определенных финансовых средств. В результате осуществления этих прав и обязанностей происходит регулярное образование, распределение, перераспределение и использование государственных фондов денежных средств. В рамках **процессуальных** финансовых правоотношений происходит получение государством финансовых ресурсов, их распределение, перераспределение и использование. Таким образом, процессуальные права и обязанности означают применение какой-либо определенной юридической формы и порядка осуществления финансовой деятельности.

Финансовым правом определен круг субъектов финансовых отношений, их права и обязанности, обеспечивающие планомерное образование, распределение, перераспределение и использование фондов денежных средств государства. Носители этих прав и обязанностей называются **субъектами финансового права**. Необходимо различать понятия «субъект финансового права» и «субъект финансовых правоотношений» (иначе — «участник финансовых правоотношений»). Эти понятия во многом схожи, но существуют свои тонкости в их значениях. **Субъект финансового права** — это лицо, обладающее правосубъектностью, т.е. потенциально способное быть участником финансовых правоотношений. **Субъект финансового правоотношения** — это действительный, фактический участник каких-либо правоотношений. Юридические права и обязанности в области финансовой деятельности принадлежат субъектам финансового права в силу действия финансово-правовых норм. От

того, вступили ли они в какие-либо конкретные правоотношения, субъекты финансового права можно разделить на три группы:

а) общественно-территориальные образования (государство, автономные и административно-территориальные образования);

б) коллективные субъекты (государственные и общественные организации: органы государственной власти и управления; предприятия, организации, учреждения различных форм собственности. К этой группе относятся хозяйствующие субъекты, вступающие в финансовые правоотношения по поводу уплаты налогов в пользу государства, использования бюджетных дотаций, государственного кредита, прочих источников финансирования);

в) индивидуальные субъекты.

К **юридическим лицам** относятся граждане, права и обязанности которых, как правило, связаны с налогами и другими обязательными платежами. Основание для взыскания налогов с гражданина — это получение дохода или наличие имущества, подлежащего налогообложению (транспортных средств, недвижимости и др.).

1.7. Понятие, содержание, формы и методы финансовой деятельности государства

Сущность финансов проявляется в их функциях:

- 1) распределительной (перераспределительной);
- 2) контрольной;
- 3) регулирующей.

В рамках распределительной функции создается финансово-правовой механизм, позволяющий государству аккумулировать в своих руках финансовые ресурсы, составляющие материальную основу для выполнения его функций. Для этого требуется изъятие доли частной собственности различных субъектов в государственную казну. Основным способом формирования фондов денежных средств является сбор налогов.

Денежные фонды используются на государственное управление, поддержание правопорядка, обеспечение уровня жизни населения и т.д. В этом проявляется **перераспределительная** функция финансов, т.е. их вторичное движение от государства к остальным субъектам — получателям бюджетных средств или кредиторам.

Контрольная функция финансов выражается в возможности осуществления **контроля** за финансовыми отношениями.

Одна из задач финансового контроля — это проверка соблюдения финансового законодательства, обеспечение своевременности

и полноты выполнения обязательств перед бюджетом, налоговыми органами, банковскими организациями, обязательств между предприятиями — деловыми партнерами по договорам.

Посредством финансов государство проводит *регулирование* экономики, воздействует на социальные процессы и политические тенденции. Регулирующая роль финансов проявляется в создании государством условий для желательного сценария социального и экономического развития (поддержки и стимулирования приоритетных отраслей и, наоборот, сдерживания «общественно вредных»).

Факторами, влияющими на выбор форм государственного регулирования, являются:

- уровень развития производственных отношений в обществе;
- политическая ситуация;
- наличие или дефицит денежных средств;
- размер государственного долга;
- достигнутый уровень соблюдения финансового законодательства в обществе и т.д.

Финансовыми регуляторами могут выступать правовое регулирование ценообразования (установление пределов цен на товары и услуги), финансирование некоторых отраслей промышленности и т.д.

Компетенция государства (РФ и субъектов Федерации) в области финансовой деятельности закреплена в Конституции РФ, Налоговом и Бюджетном кодексах, конституциях и уставах субъектов РФ и других нормативно-правовых актах. Содержание этой компетенции заключается прежде всего в суверенных правах государства в этой сфере, которые включают:

- Материальные бюджетные права:
 - на собственный бюджет;
 - на получение бюджетных доходов и зачисление их в данный бюджет;
 - на использование бюджетных средств;
 - на распределение бюджетных доходов между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами;
 - на образование и использование специальных фондов в рамках бюджета.
- Процессуальные бюджетные права:
 - на разработку, утверждение и исполнение бюджета на предстоящий финансовый год;
 - на составление и утверждение отчета об исполнении бюджета.

- Право на установление налогов и сборов.
- Право на взимание налогов и сборов.
- Право на взимание штрафов и пеней, поступающих в бюджет.
- Право денежной эмиссии.
- Права в области государственного кредита.

Практическая роль финансов в осуществлении контрольной функции проявляется через деятельность финансовых органов. *Органы, регулирующие финансовую деятельность*, можно разделить на 4 категории:

1) государственные, к которым в РФ относятся:

- Администрация Президента РФ;
- законодательные органы и органы исполнительной власти;
- органы исполнительной власти специальной компетенции

в отношении различных объектов вне зависимости от их подчиненности:

Казначейство РФ;

Росфиннадзор;

ФНС России;

Росфинмониторинг;

- главные распорядители бюджетных средств (см. БК РФ);
- главные администраторы доходов бюджета и главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета (см. БК РФ);
- органы независимого государственного финансового контроля (особенно — Счетная палата РФ);

2) муниципальные;

3) внутрихозяйственные;

4) аудиторские.

1.8. Основные принципы финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления

Финансовая деятельность государства и органов местного самоуправления основана на определенных принципах — основных правилах и требованиях, отражающих ее важнейшие черты и соответствующие ее целям. Основное содержание этих принципов определяет Конституция РФ, в той ее части, которая устанавливает основы организации и функционирования Российского государства, а также финансово-правовые нормы, относящиеся к финансовой

Конец ознакомительного фрагмента.
Приобрести книгу можно
в интернет-магазине
«Электронный универс»
e-Univers.ru