

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ	6
1.1. Понятия и признаки местного самоуправления.....	6
1.2. Правовая основа местного самоуправления	7
1.3. Территориальная основа местного самоуправления	8
1.4. Организационные основы местного самоуправления	10
1.4.1. Формы прямой демократии.....	10
1.4.2. Структура органов местного самоуправления	14
1.5. Система муниципальных правовых актов	17
1.6. Экономические основы местного самоуправления	18
1.6.1. Муниципальная собственность.....	19
1.6.2. Бюджет муниципального образования	19
1.7. Полномочия органов местного самоуправления.....	22
1.8. Муниципальное стратегическое планирование	24
2. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	27
2.1. Сущность территориального планирования в муниципальных образованиях	27
2.2. Цели и задачи территориального планирования.....	29
2.3. Виды и содержание документов территориального планирования.....	32
2.4. Порядок подготовки, согласования и утверждения документов территориального планирования.....	36
2.5. Взаимодействие органов местного самоуправления с государственными и региональными органами власти в части территориального планирования.....	38
2.5.1. Согласование и утверждение документов территориального планирования муниципальных образований	38
2.5.2. Совместная подготовка документов территориального планирования	40
2.6. Взаимосвязь документов стратегического планирования и документов территориального планирования муниципальных образований	41
2.7. Участие населения в процессе подготовки генерального плана	42
2.8. Роль нормативов градостроительного проектирования при разработке генерального плана.....	43
2.9. Реализация документов территориального планирования	44
ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ	45
Библиографический список	49

ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время в Российской Федерации насчитывается около 20 846 муниципальных образований, в которых осуществляется местное самоуправление. Один из вопросов местного значения, решение которого входит в полномочия органов местного самоуправления, — вопрос подготовки и утверждения документов территориального планирования. Большинству муниципальных образований (за исключением тех, которые отказались) рано или поздно необходимо пройти нелегкий путь от решения по разработке и до согласования и утверждения документа территориального планирования.

Документы территориального планирования муниципальных образований, как и любой другой вид градостроительной документации, имеют свою специфику. Статус муниципальных образований определяет вид документа территориального планирования и последовательность действий до его утверждения.

В процессе планирования градостроительного развития территории чрезвычайно важны территориальное распределение и закрепление ресурсов. Опыт многих стран показывает, что динамичное экономическое развитие возможно только при условии эффективного планирования путем постановки целей, определении ключевых задач и распределении материальных, трудовых, временных ресурсов, в том числе представлении этого в графической форме с привязкой к территории.

Основные хозяйствующие субъекты на территориях населенных пунктов с точки зрения публичных интересов — органы местного самоуправления. Поскольку именно на местном уровне происходит «плотная работа» с территорией, эффективность территориального планирования будет определяться качеством принятых решений органов местного самоуправления. Работая с проектом документа территориального планирования, проектировщик должен иметь представление об основах местного самоуправления муниципального образования, которое будет потом «жить» по нему не менее 20 лет.

Согласно Градостроительному кодексу Российской Федерации территориальное планирование — первоочередной инструмент градостроительной деятельности. Оно определяет функциональное назначение территорий муниципального образования на долгосрочную перспективу с учетом специфики территории, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических, природных и иных факторов, в целях комплексного и устойчивого развития территорий. Документы территориального планирования являются определяющими по отношению к иной градостроительной документации.

1. ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1.1. Понятия и признаки местного самоуправления

Общие принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, государственные гарантии его осуществления сформулированы в федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (далее — федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») [1].

Местное самоуправление — это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации. Согласно ст. 12 Конституции Российской Федерации его органы не входят в систему органов государственной власти.

Специалисты в области муниципального управления утверждают, что «признание местного самоуправления как особой формы власти и как особого общественного института означает признание того, что наряду с личным интересом каждого человека и государственным интересом существует коллективный интерес местной общины, местного сообщества — муниципальный интерес. Этот интерес состоит в обеспечении благоприятных условий совместного проживания на территории» [2].

От эффективности осуществления местного самоуправления существенным образом зависит качество управления территорией, а значит, уровень жизни и благополучие проживающих на ней граждан.

Местное самоуправление заключается в праве граждан, местного сообщества на самостоятельное заведование делами. В ч. 1 ст. 130 Конституции Российской Федерации закреплено, что местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Для этого формируются органы местного самоуправления. В соответствии с ч. 2 ст. 32 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения (ч. 1 ст. 132 Конституции Российской Федерации).

Согласно федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] «вопросы местного значения — вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно». Эффективно вопросы местного значения могут решаться только с учетом особенностей развития каждой территории в отдельности. Муниципальная власть реализует политику государства на местах, принимая обязательные для исполнения решения по вопросам местного значения, обеспечивая общественную безопасность и охрану общественного порядка, управляя муниципальной собственностью и финансами, занимаясь территориальным планированием и градостроительным регулированием, благоустройством территории, выполняя другие властные функции.

Термин «местное самоуправление» означает следующее. Самоуправление — это управление, субъекты и объекты которого совпадают, т.е. управляют, и выступают в качестве

«управляемых» одни и те же лица. Оно включает самоорганизацию, самодеятельность, саморегулирование, самоконтроль [3]. Слово «местное» говорит о территориальной привязке действий при самоуправлении.

На муниципальном уровне можно условно выделить следующие интересы совместного проживания:

- совместное использование ресурсов для производственной и любой хозяйственной деятельности;
- совместное использование социальной инфраструктуры;
- регулирование общественной жизни муниципального образования (общественный порядок, национальные отношения).

Местное самоуправление несет на себе как признаки государства, так и признаки хозяйствующего субъекта. Основные отличия органов местного самоуправления от органов государственной власти:

- самоуправление в отличие от государственной власти — власть подзаконная, действующая в пределах и на основании законов, принимаемых органами государственной власти;
- самоуправление возможно лишь тогда, когда строго определена часть общественных дел, которыми оно занимается;
- для реализации полномочий по предметам ведения местного самоуправления должно иметь местные ресурсы в виде самостоятельного бюджета и муниципальной собственности;
- власть требует обязательного наличия представительства населения, т.е. она выборна по своей природе.

Таким образом, муниципальное хозяйство отличается от государственного достаточно широкими правами в области хозяйственной деятельности и прежде всего в области распоряжения собственными ресурсами, а от частного — общественным характером использования результатов деятельности [2].

Во всех развитых странах местное самоуправление признается и закрепляется в качестве одной из основ конституционного строя и демократического института, который не может быть ликвидирован. Демократия — власть народа, демократическое общество — это общество, которое само правит собой и для себя.

Основными признаками любого муниципального образования служат: территория и проживающее на ней население; устав муниципального образования, органы местного самоуправления, муниципальная собственность; местный бюджет. Основу местного самоуправления составляют экономические, социальные, организационные, правовые и другие условия и возможности [3].

1.2. Правовая основа местного самоуправления

Правовая основа местного самоуправления определена международными документами и правовыми актами трех уровней публичной власти:

- общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации;
- Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные подзаконные акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные акты федеральных органов исполнительной власти);
- законы и подзаконные акты субъектов Российской Федерации;
- уставы муниципальных образований (рис. 1).



Рис. 1. Правовая основа местного самоуправления

1.3. Территориальная основа местного самоуправления

Территориальная организация — один из ключевых и сложных вопросов формирования системы местного самоуправления в России, связанный с выбором оптимальных параметров территории, на которой должно осуществляться местное самоуправление. Местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации, т.е. во всех городских и сельских населенных пунктах (в том числе в городах федерального значения: Москва, Санкт-Петербург, Севастополь), а также на межселенных территориях путем образования муниципальных образований. Это означает, что в первую очередь формирование муниципальных образований привязано к существующим городам, селам, деревням, поселкам (местам, где исторически селились и жили люди), которые образовывались естественным путем. Такой принцип образования муниципальных образований называется поселенческим. Создание муниципальных образований в границах других территорий также допускается Конституцией Российской Федерации, но такие территориальные образования возникали искусственным путем по решению «сверху» для налаживания управленческих связей.

Границы территорий муниципальных образований устанавливаются и изменяются законами субъектов Российской Федерации с учетом мнения населения. Порядок образования, объединения, преобразования и упразднения муниципальных образований, установления и изменения их границ определяется законодательством субъектов Российской Федерации с учетом мнения населения в соответствии с требованиями федерального законодательства.

Согласно федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные образования могут иметь статус: городского или сельского поселения, муниципального района, муниципального или городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района либо внутригородской территории города федерального значения.

Внутри муниципальных районов, городских округов предусматривается последующее разделение на муниципальные образования. В малонаселенных местностях могут образовываться межселенные территории. Законом закреплена двухуровневая модель муниципального управления на всей территории Российской Федерации (рис. 2) [4].

В городской округ в отличие от муниципального может входить как несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, так и один населенный пункт, при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах и (или) иных городских населенных пунктах. В состав территории городского поселения могут входить один город или один поселок, а в состав территории сельского поселения — один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских на-

селенных пунктов). Помимо земель населенных пунктов в состав муниципальных образований могут входить также прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения, земли рекреационного назначения, земли для развития муниципального образования.



Рис. 2. Модель территориальной организации муниципальных образований

Границы муниципальных образований подлежат описанию и утверждению в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства. Градостроительный кодекс Российской Федерации [5] предусматривает разработку генеральных планов городских округов и поселений, на картах которых должны быть закреплены границы муниципальных образований.

Все муниципальные образования на территории России, уставы которых зарегистрированы в установленном порядке, включаются в Государственный реестр муниципальных образований Российской Федерации.

Границы сельского поселения, в состав которого входят два и более населенных пункта, как правило, устанавливаются с учетом пешеходной доступности до его административного центра и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов, входящих в его состав, а границы муниципального округа, городского округа, муниципального района — с учетом транспортной доступности до их административных центров и обратно в течение рабочего дня для жителей всех населенных пунктов (поселений), входящих в их состав. Указанные требования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации могут не применяться на территориях с низкой плотностью сельского населения, а также в отдаленных и труднодоступных местностях.

К территориям с низкой плотностью сельского населения относятся территории субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, плотность сельского населения в которых более чем в три раза ниже средней плотности сельского населения в Российской Федерации, относительно территорий с высокой плотностью сельского населения требования обратны.

Наделение определенным статусом муниципального образования осуществляется при наличии сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также с учетом перспектив его развития, подтвержденных документами территориального планирования.

Территории муниципальных образований субъектов Российской Федерации, как правило, совпадают с единицами административно-территориального деления, при этом городскому округу соответствует город республиканского, краевого, областного, окружного значения, городскому поселению — город или поселок районного значения, сельскому поселению — сельсовет или сельский округ, но в некоторых регионах имеются расхождения.

В России насчитывается 85 регионов-субъектов Российской Федерации, разделенных на территории городских округов и муниципальных районов, которые, в свою очередь, поделены на городские и сельские поселения. На сегодняшний день насчитывается более 20 000 муниципальных образований. Они разнообразны, и во всех живут люди (рис. 3) [6].

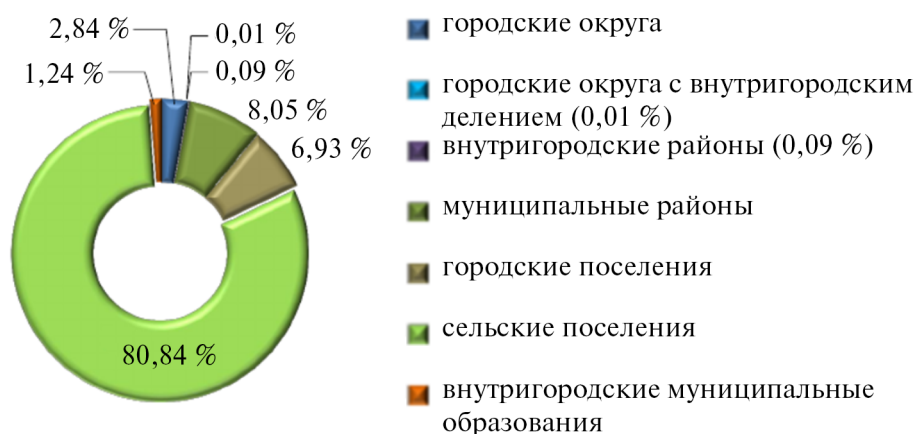


Рис. 3. Распределение муниципальных образований по видам

1.4. Организационные основы местного самоуправления

Организационные основы местного самоуправления — это совокупность норм, регулирующих реализацию права граждан на местное самоуправление через формы непосредственного народовластия, органы местного самоуправления и иные выборные органы. Формы участия граждан в местном самоуправлении закреплены в статье 130 Конституции Российской Федерации.

Предусмотрены две основные формы осуществления населением местного самоуправления:

1) *непосредственной, или прямой, демократии*, когда гражданин сам непосредственно принимает участие в решении вопросов;

2) *представительной демократии*, когда участие гражданина осуществляется через выборные и другие органы местного самоуправления, посредством его участия в выборах в них своих представителей [4].

1.4.1. Формы прямой демократии

Местный референдум — высшая форма народовластия. Он проводится в целях решения непосредственно населением вопросов местного значения. Местный референдум представляет собой голосование за или против какого-либо проекта нормативного акта или предлагаемого решения, что служит основным отличием референдума от выборов, когда избиратели голосуют за или против кандидата (списка кандидатов).

В местном референдуме имеют право участвовать граждане Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах муниципального образования. Граждане Российской Федерации участвуют в местном референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.

Итоги голосования и принятое на местном референдуме решение подлежат официальному опубликованию (обнародованию). Принятое на местном референдуме решение

подлежит обязательному исполнению на территории муниципального образования и не нуждается в утверждении какими-либо органами государственной власти, их должностными лицами или органами местного самоуправления. Органы местного самоуправления обеспечивают исполнение принятого на местном референдуме решения в соответствии с разграничением полномочий между ними, определенным уставом муниципального образования.

Муниципальные выборы проводятся с целью избрания депутатов и выборных должностных лиц местного самоуправления на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Гарантии избирательных прав граждан устанавливаются федеральными законами. В соответствии с ними органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать порядок проведения муниципальных выборов: назначения и объявления даты выборов, составления списков избирателей, регистрации кандидатов, проведения предвыборной агитации, правил голосования на избирательных участках, подсчета голосов и установления результатов выборов.

В широком смысле избирательная система — это система общественных отношений, связанных с выборами органов публичной власти.

При проведении муниципальных выборов используются различные избирательные системы: мажоритарная, пропорциональная и смешанная (рис. 4).

Мажоритарная избирательная система — система формирования выборных органов власти на основе персонального (индивидуального) представительства, в которой избранным считается кандидат, набравший предусмотренное законом большинство голосов. Мажоритарная избирательная система основана на системе персонального представительства во власти. В качестве кандидата на ту или иную выборную должность в мажоритарной системе всегда выдвигается конкретный человек.

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СИСТЕМ		
<p>Мажоритарная (голосование за кандидата)</p> <p>Три разновидности: абсолютного, относительного и квалифицированного большинства</p>	<p>Пропорциональная (голосование по партийным спискам)</p> <p>Применялась в 2007–2011 гг. на выборах в Государственную Думу Российской Федерации</p>	<p>Смешанная (как правило, учитываются достоинства мажоритарной и пропорциональной систем)</p> <p>В России применялась до 2003 г. и затем применена в 2016 г. на выборах в Государственную Думу Российской Федерации</p>

Рис. 4. Виды избирательных систем

При проведении муниципальных выборов по мажоритарной системе территория муниципального образования разделяется на несколько избирательных округов, имеющих примерно одну численность населения, и от каждого округа выдвигаются кандидаты, из числа которых избирается один депутат, набравший предусмотренное законом большинство голосов.

Пропорциональная избирательная система — система формирования выборных органов власти на основе партийного представительства, в которой депутатские места (мандаты) в представительном органе власти распределяются в полном соответствии с числом набранных партиями голосов в процентном выражении. В основе пропорциональной избирательной системы лежит принцип партийного представительства. При такой системе партии выдвигают ранжированные ими списки кандидатов, за которые и предлагается проголосовать избирателю. Избиратель фактически голосует за политическую партию, ко-

торая, по его мнению, наиболее адекватно и последовательно выражает и защищает его интересы в политической системе. Мандаты распределяются между партиями пропорционально числу поданных за них голосов в процентном выражении.

Смешанная избирательная система — это система формирования представительных органов власти, при которой часть депутатов избирается на персональной основе по мажоритарным округам, а другая — на партийной основе по пропорциональному принципу представительства.

Решение о применении в муниципальном образовании той или иной избирательной системы принимается местным сообществом и закрепляется в уставе.

Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосование по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования проводятся по инициативе населения для проведения местного референдума.

Основанием для отзыва могут служить только противоправные решения, действия (бездействие), подтвержденные в судебном порядке. Решение, за которое проголосовало не менее половины принявших участие в голосовании жителей муниципального образования, считается принятым. Результаты голосования граждан и принятые ими решения должны быть опубликованы (обнародованы).

Сходы граждан проводятся в муниципальных образованиях с численностью не более 100 человек, когда орган местного самоуправления не создается. Сход граждан осуществляет полномочия представительного органа муниципального образования. Решения, принятые на сходе граждан, подлежат обязательному исполнению на территории поселения. Решение схода считается принятым, если за него проголосовали более половины участников схода, и подлежит обязательному опубликованию (обнародованию) и исполнению.

Правотворческая инициатива граждан — право жителей на внесение в органы местного самоуправления собственных проектов муниципальных правовых актов или изменений к действующим правовым актам по вопросам местного значения. С правотворческой инициативой может выступить группа граждан, обладающих избирательным правом. Ее минимальная численность (не превышающая 3 % числа жителей муниципального образования) устанавливается правовым актом представительного органа местного самоуправления.

Под *территориальным общественным самоуправлением (ТОС)* понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- иные территории проживания граждан.

ТОС считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления уполномоченным органом местного самоуправления соответствующего муниципального образования и может быть зарегистрировано как юридическое лицо в форме некоммерческой организации.

ТОС осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления. Органы ТОС избираются на собраниях или конферен-

циях гражданами, проживающими на соответствующей территории. На собраниях и конференциях граждан:

- 1) устанавливается структура органов и осуществляется избрание органов ТОС;
- 2) принимается устав ТОС;
- 3) определяются основные направления деятельности ТОС;
- 4) утверждаются сметы доходов и расходов, отчеты об их исполнении;
- 5) рассматриваются и утверждаются отчеты о деятельности органов ТОС.

ТОС создается для:

- представления интересов населения, проживающего на соответствующей территории в органах публичной власти;
- внесения в органы местного самоуправления проектов муниципальных правовых актов;
- обеспечения исполнения решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;
- осуществления хозяйственной деятельности по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет собственных средств граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета.

По оценкам специалистов, только в развитом обществе возможно реальное функционирование ТОС.

Публичные слушания и общественные обсуждения граждан проводятся представительным органом, главой муниципального образования по собственной инициативе или по инициативе населения по вопросам местного значения.

В обязательном порядке на публичных слушаниях обсуждаются:

- проект устава муниципального образования, а также правового акта о внесении изменений в устав;
- проект местного бюджета и отчет о его исполнении;
- вопросы о преобразовании муниципального образования;
- проект стратегии социально-экономического развития муниципального образования.

Вопросы градостроительного развития и землепользования, рассматриваемые на публичных слушаниях или общественных обсуждениях:

- генеральные планы поселений и городских округов;
- проекты правил землепользования и застройки;
- проекты правил благоустройства территорий;
- проекты планировки и межевания территорий;
- отдельные виды разрешений на использование земельных участков и объектов капитального строительства.

Для обеспечения участия жителей в публичных слушаниях (общественных обсуждениях) население муниципального образования заблаговременно оповещается о времени и месте их проведения. Результаты публичных слушаний подлежат официальному опубликованию в газетах, на радио, телевидении, в интернете. Порядок организации и проведения публичных слушаний (общественных обсуждений) определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования с учетом положений законодательства о градостроительной деятельности.

Собрания (конференции) граждан проводятся по инициативе населения, представительного органа или главы муниципального образования, органа территориального общественного самоуправления для обсуждения вопросов местного значения, информирова-

ния населения о деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами и должностными лицами местного самоуправления. Обращения, принятые собраниями граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение вопросов, содержащихся в обращениях, с направлением письменного ответа.

Порядок назначения и проведения собрания (конференции) граждан, а также их полномочия определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, уставом территориального общественного самоуправления.

Опросы населения проводятся с целью выявления мнения населения муниципального образования или его части и его учета при принятии решений органами и должностными лицами местного самоуправления, и органами государственной власти. Для этого проводится опрос части граждан, представляющей различные слои населения (репрезентативной выборки), что значительно дешевле и быстрее по сравнению с референдумом. Существуют различные технологии опросов: устные, письменные, анкетирование и т.д.

Опрос назначается представительным органом муниципального образования по собственной инициативе или по инициативе главы муниципального образования, а для вопросов государственного или межмуниципального значения — по инициативе органов государственной власти субъектов Российской Федерации. Порядок назначения и проведения опроса определяется уставом или нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления. Финансирование опроса осуществляется за счет средств местного бюджета (или бюджета субъекта Российской Федерации, если опрос проводится по его инициативе). Результаты опроса носят рекомендательный характер.

1.4.2. Структура органов местного самоуправления

Помимо форм прямого волеизъявления право на местное самоуправление может быть реализовано опосредованно через систему органов местного самоуправления.

Организационные основы местного самоуправления предполагают решение комплекса вопросов, связанных с определением и наименованием органов и должностных лиц местного самоуправления, определением их статуса, круга обязанностей, системы взаимоотношений, разграничением полномочий между ними, установлением порядка принятия решений.

На местном уровне уставами муниципальных образований предусматриваются следующие обязательные органы местного самоуправления: высшее должностное лицо (глава муниципального образования), представительный и исполнительный органы (администрация) (рис. 5). Уставом могут предусматриваться иные органы местного самоуправления. Органы местного самоуправления могут быть выборными (глава, представительный орган) и невыборными (администрация, контрольно-счетная палата и иные). Порядок формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления, а также иные вопросы организации и деятельности указанных органов определяются уставом муниципального образования.

В федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» закреплены следующие модели реализации муниципальной власти по признаку соотношения правовых статусов органов муниципальной власти и ее должностных лиц, структуры органов местного самоуправления, способов их формирования, а также числа жителей муниципального образования и граждан, обладающих избирательным правом:

1) представительный орган — глава муниципального образования, избранный местным населением и являющийся главой администрации;

- 2) представительный орган — глава муниципального образования, избранный местным населением и являющийся председателем представительного органа;
- 3) представительный орган — глава муниципального образования, избранный из числа депутатов;
- 4) сход граждан — глава муниципального образования, избранный на сходе и являющийся главой администрации;
- 5) представительный орган — глава муниципального образования, совмещающий должности председателя представительного органа и главы местной администрации;
- 6) представительный орган муниципального района, составленный из депутатов и глав поселений, входящих в муниципальный район, — глава муниципального образования, являющийся председателем представительного органа.



Рис. 5. Организационная структура муниципального образования

Контрольно-счетный орган муниципального образования образуется в целях осуществления внешнего муниципального финансового контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Контрольный орган муниципального образования формируется представительным органом муниципального образования в соответствии с уставом муниципального образования.

В качестве примера на рис. 6 приведена организационная структура сельского поселения Костромской области.

Представительный орган муниципального образования состоит из депутатов, избираемых на муниципальных выборах, и не формируется, если численность жителей поселения, обладающих избирательным правом, составляет менее 100 человек. В этом случае полномочия представительного органа осуществляются сходом граждан. Представительный орган поселения может осуществлять свои полномочия в случае избрания не менее двух третей от установленной численности депутатов.

Представительный орган муниципального района может состоять из глав поселений и из депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района. Он также может избираться на муниципальных выборах на основе всеобщего

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru