СОДЕРЖАНИЕ

Вступление 17

Часть 1 Анализ влияния основных социально-экономических, демографических факторов и факторов здоровья на утрату трудоспособности работников 19

Введение 20

Определения 27

Обозначения и сокращения 31

1. Типичный работник в Российской Федерации. Трудоспособность и утрата трудоспособности 32

1.1. Типичный работник: основные характеристики (признаки) 32

1.1.1. Возраст типичного работника 37

1.1.2. Трудовой стаж типичного работника 44

1.1.3. Уровень образования типичного работника 49

1.1.4. Заработная плата типичного работника 53

1.1.5. Вид экономической деятельности 62

1.1.6. Группа занятий по ОКЗ 69

1.2. Содержание понятий «трудоспособность» и «утрата трудоспособности» для типичного работника 79

1.2.1. Введение в предмет исследования 79

1.2.2. Трудоспособность как социально-экономическое явление, влияющее на установление пенсионного возраста 93

1.2.3. Содержание научных категорий «трудоспособность», «утрата трудоспособности», «здоровье», «инвалидность» и анализ методов их оценки 104

1.2.4. Существующая практика определения утраты трудоспособности и размеров пособий: международный и отечественный опыт 119

1.2.5. Пути совершенствования методов оценки утраты трудоспособности 126
1.2.6. Экономическая оценка утраты трудоспособности 136
1.2.7. Старение население и рост актуальности совершенствования концептуального аппарата категорий «трудоспособность» и «утрата трудоспособности» 142
2. Состояние рынка труда и возможности трудоустройства для лиц, достигших возраста 50, 55, 60, 63, 65, 67 и 70 лет 151
2.1. Анализ региональных и отраслевых рынков труда на предмет возможности трудоустройства лиц, достигших возраста 50, 55, 60, 63, 65, 67 и 70 лет 151
2.1.1. Анализ рынка труда в Российской Федерации..... 151
2.1.2. Анализ региональных рынков труда 153
2.1.3. Занятость лиц старших возрастных групп..... 162
2.1.4. Анализ занятости лиц старших возрастов по видам экономической деятельности 172
2.1.5. Анализ занятости лиц старших возрастов по субъектам Российской Федерации..... 177
2.1.6. Перспективы трудоустройства лиц старших возрастов при увеличении предложения рабочей силы в результате повышения трудоспособного возраста 179
2.2. Анализ возможности трудоустройства работников старших возрастных групп на основе исследования возрастных ограничений по вакансиям на открытом рынке труда..... 185
2.2.1. Анализ масштабов и структуры занятости работников в возрасте старше трудоспособного..... 185
2.2.2. Проблемы трудоустройства безработных лиц старших возрастных групп 192
2.2.3. Комплексное исследование возрастных предпочтений работодателей и возрастных ограничений по вакансиям на открытом рынке труда..... 194

2.2.4. Методика оценки доступности рабочих мест на открытом рынке труда (коэффициент дискриминации работников старших возрастных групп) 215

2.3. Оценка наличия социальных ограничений к продолжению трудовой деятельности работников заявленных возрастов и их мотивации к продолжению своей трудовой деятельности, в том числе с условием переквалификации 218

2.3.1. Сущность социальных ограничений к занятию трудовой деятельностью. 218

Оценка их масштаба на основе расчета коэффициента социальных ограничений и возможностей снижения для повышения экономической активности лиц пенсионного возраста 218

2.3.2. Изменение требований к компетентностному профилю работников и потребность в переквалификации «возрастных» работников в условиях трансформации рынка труда 238

2.3.3. Статистический анализ масштабов обучения работников старших возрастных групп по программам дополнительного профессионального образования и профессионального обучения по инициативе и за счет работодателей 252

2.3.4. Переквалификация возрастных работников как комплексная проблема работников, работодателей, системы образования и государства 256

3. Дифференциация возраста утраты трудоспособности в региональном и отраслевом разрезах 266

3.1. Анализ таблиц смертности и средней продолжительности жизни по регионам России. Анализ возрастных различий в утрате трудоспособности мужчинами и женщинами (по регионам РФ) 266

3.1.1. Ранги Российской Федерации среди стран Европы по величине значений показателей ожидаемой продолжительности жизни и ожидаемой продолжительности здоровой жизни для мужчин, доживающих до 60 лет, и для женщин, доживающих до 55 лет, в 2016 г. 269

3.1.2. Ранговые места Российской Федерации среди европейских стран по значениям показателей ожидаемой продолжительности жизни и ожидаемой продолжительности здоровой жизни для других возрастных групп из возрастного промежутка 50–85 лет за период 1990–2016 гг. 270

3.1.3. Тенденции изменений в Российской Федерации по значениям показателей ожидаемой продолжительности жизни и ожидаемой продолжительности здоровой жизни для пятилетних возрастных групп из возрастного промежутка 50–85 лет за период 1990–2016 гг..... 278

3.1.4. Сопоставление различий Российской Федерации по значениям показателей ожидаемой продолжительности жизни и ожидаемой продолжительности здоровой жизни для пятилетних возрастных групп из возрастного промежутка 50–70 лет с аналогичными показателями по европейским странам, рассчитанными для более старших возрастов за период 1990–2016 гг. 282

3.2. Оценка влияния существенных факторов на утрату трудоспособности работниками (с учетом отраслевой специфики)..... 286

3.2.1. Классификация существенных факторов, определяющих жизнедеятельность населения и влияющих на здоровье и трудоспособность работников. 286

3.2.2. Классификация факторов условий труда, влияющих на здоровье и трудоспособность работников.... 294

3.2.3. Состояние факторов условий труда в России и оценка последствий профессиональных рисков с учетом отраслевой специфики 308

3.2.4. Методы оценки факторов условий труда, влияющих на утрату трудоспособности 319

3.2.5. Концептуальные подходы к разработке интегральной оценки влияния условий труда на утрату трудоспособности 335

Заключение..... 365

Список использованных источников 384

3.3. Оценка дифференциации вероятности дожития до возраста утраты трудоспособности мужчин и женщин и ожидаемой продолжительности жизни по достижении соответствующего возраста в региональном разрезе.
Факторов условий труда, влияющих на утрату трудоспособности, и отраслевые отличия в утрате трудоспособности 410
3.3.1. Источники информации. Материалы и методы исследования..... 410
3.3.2. Оценка дифференциации вероятности дожития до возраста утраты трудоспособности мужчин и женщин и ожидаемой продолжительности жизни по достижении соответствующего возраста в региональном разрезе..... 418
3.3.3. Анализ региональных особенностей показателей смертности мужского и женского населения России за 2016 г. в группах регионов в зависимости от их специфики по показателям ожидаемой продолжительности жизни, продолжительности жизни в интервале трудоспособного возраста и вероятности дожить (умереть) до соответствующего возраста 446
3.3.4. Выявление факторов условий труда, влияющих на утрату трудоспособности, и отраслевые отличия в утрате трудоспособности 466
3.3.5. Анализ показателей таблиц смертности мужского и женского населения России и оценка предстоящей продолжительности здоровой жизни с учетом данных мужского и женского контингента инвалидов в России в 2016 г. 552
Заключение..... 566
Список использованной литературы..... 574
Часть II Характеристика состояния здоровья Работников различных возрастных и профессиональных групп. Социально-экономические и иные факторы, влияющие на трудовую активность граждан пожилого возраста..... 590
Введение..... 591

4. Оценка объективного состояния трудоспособности лиц, осуществляющих трудовую деятельность, и степени (уровня) утраты (сокращения) их трудоспособности по мере достижения ими определенных возрастных порогов начиная с достижения лицами 30 лет до 70 лет (с шагом 5 лет) в целом по Российской Федерации 601

4.1. Материалы и методы исследований..... 601

4.2. Оценка динамики распространенности общесоматических заболеваний у работников метрополитена в различных возрастных группах на основе результатов медицинских осмотров..... 610

4.3. Оценка динамики распространенности общесоматических заболеваний у работников горно-обогатительных комбинатов в различных возрастных группах на основе результатов медицинских осмотров..... 644

4.4. Оценка динамики распространенности общесоматических заболеваний у работников электрометаллургического комбината в различных возрастных группах на основе результатов медицинских осмотров..... 655

4.5. Профессиональная заболеваемость рабочих, занятых на предприятиях ведущих отраслей экономики 670

4.5.1. Состояние и причины профессиональной заболеваемости рабочих горнодобывающих предприятий .. 670

4.5.2. Профессиональная заболеваемость у работников предприятий черной металлургии 680

4.5.3. Профессиональная заболеваемость у рабочих алюминиевых заводов..... 685

Заключение..... 692

Список используемой литературы 697

5. Факторы, мотивирующие к продлению трудовой деятельности для граждан после достижения возраста 50, 55, 60, 63, 65, 67 и 70 лет 699

5.1. Методология исследования..... 701

5.1.1. Предмет, цель, задачи исследования 701
5.1.2. Выборка исследования 702
5.1.4. Инструментарий исследования 712
5.1.5. Пилотирование инструментария количественного исследования..... 714
5.1.6. Инструктаж интервьюеров 714
5.1.7. Создание базы данных и ее обработка 715
5.1.8. Социально-демографический профиль участников исследования..... 716
5.2. Доходы граждан предпенсионного и пенсионного возраста 721
5.2.1. Виды получаемой пенсии..... 721
5.2.2. Наличие дополнительных источников дохода 723
5.3. Трудовая деятельность граждан предпенсионного и пенсионного возраста 731
5.3.1. Наличие работы..... 731
5.3.2. Желание сменить/найти работу..... 735
5.3.3. Предпочтительная форма занятости..... 736
5.3.4. Предпочтительное место работы..... 739
5.3.5. Готовность продолжить трудовую деятельность на пенсии..... 739
5.3.6. Факторы, мотивирующие к продлению трудовой деятельности 742
6. Факторы, препятствующие продлению трудовой деятельности граждан после достижения возраста 50, 55, 60, 63, 65, 67 и 70 лет 744
6.1. Факторы, препятствующие продлению трудовой деятельности 744
6.2. Готовность к переезду для работы в другом регионе..... 745
6.3. Профессиональное обучение..... 749
6.3.1. Готовность пройти профессиональное обучение 749
6.3.2. Мотивы отказа от прохождения профессионального обучения..... 753

6.4. Семья и здоровье 755
6.4.1. Состав домохозяйства 755
6.4.2. Трудоустройство членов семьи 756
6.4.3. Наличие членов семьи, требующих ухода 758
6.4.4. Участие в воспитании внуков..... 759
6.4.5. Здоровье и психоэмоциональное состояние..... 761
7. факторы, влияющие на доступность рабочих мест для граждан после достижения возраста 50, 55, 60, 63, 65, 67 и 70 лет. Подготовить предложения по критериям определения трудоспособного возраста, в том числе с учетом отраслевой специфики..... 763
7.1. Факторы, влияющие на доступность рабочих мест 763
7.2. Реформа пенсионной системы 767
7.2.1. Отношение к инициативе повысить пенсионный возраст до 65 лет 767
7.2.2. Допустимые условия повышения пенсионного возраста 772
Выводы..... 775
Часть III Законодательство о пенсионном обеспечении в Российской Федерации..... 779
Введение..... 780
8. Анализ законодательства о пенсионном обеспечении, о занятости населения, а также актов и документов министерств и ведомств, документов Пенсионного фонда Российской Федерации с целью реализации комплекса практических мер по решению проблем занятости и трудоустройства лиц, достигших возраста 50, 55, 60, 63, 65, 67 и 70 лет..... 787
8.1. Определение мер, закрепленных в законодательстве РФ и субъектов РФ, стимулирующих и дестимулирующих занятость и трудоустройство лиц старших возрастов 787
8.2. Анализ пенсионного законодательства РФ, нормативно-правовых актов субъектов РФ в области социального обеспечения, а также актов и документов

министерств и ведомств, документов Пенсионного фонда Российской Федерации с целью реализации комплекса практических мер по решению проблем занятости и трудоустройства лиц, достигших возраста 50, 55, 60, 63, 65, 67 и 70 лет 796

8.2.1. Неуменьшение назначенной страховой пенсии в случае начала или продолжения работы пенсионера 797

8.2.2. Низкий размер подавляющего большинства страховых и государственных пенсий, не обеспечивающих достойный уровень жизни пенсионера 800

8.2.3. Модель отсрочки выхода на страховую пенсию в целях увеличения ее размера за каждый год отсрочки ... 802

8.2.4. Отсутствие индексации/корректировки размера пенсии для работающих пенсионеров 809

8.2.5. Ограничение перерасчета размера пенсии для работающих пенсионеров (ограничение прибавки по общему правилу тремя баллами) при полном взимании страховых взносов в ПФР 815

8.2.6. Связь возможности назначения и получения досрочной пенсии, ряда государственных пенсий 820

8.2.7. Увеличение размера пенсий неработающим пенсионерам 822

8.2.8. Увеличение размера региональных доплат к пенсии неработающим пенсионерам 823

8.3. Анализ трудового законодательства РФ, включая законодательство о занятости населения с целью реализации комплекса практических мер по решению проблем занятости и трудоустройства лиц, достигших возраста 50, 55, 60, 63, 65, 67 и 70 лет 827

8.3.1. Запрет дискриминации по возрасту, в том числе невозможность по общему правилу прекращать трудовой договор в связи с достижением определенного возраста 828

8.3.2. Возможность заключения срочного трудового договора с пенсионерами по возрасту 829

9. Анализ историко-правового аспекта определения нормативного пенсионного возраста в России (РСФСР) и международного опыта повышения нормативного пенсионного возраста в государствах – членах ОЭСР, ЕАЭС, причин, приведших к такому повышению, а также рекомендаций (подходов) МОТ по данному вопросу 837

9.1. Анализ подходов к определению нормативного пенсионного возраста начиная с появления института пенсий по возрасту (по старости) в России (РСФСР), причин появления такого института в РСФСР, а также соответствующего законодательства 837

9.2. Анализ подходов к повышению нормативного пенсионного возраста в государствах – членах Организации экономического сотрудничества и развития, Евразийского экономического союза, и причин приведших к такому повышению 849

9.3. Анализ современных подходов Международной организации труда по вопросу определения нормативного возраста выхода на пенсию и актов Международной организации труда по данному вопросу..... 866

9.4. Предложения в отношении целесообразности (нецелесообразности) установления различного нормативного пенсионного возраста мужчин и женщин в российской пенсионной системе..... 879

10. Анализ рисков нарушения конституционных прав и свобод человека и гражданина в случае повышения нормативного пенсионного возраста с учетом правовых позиций Конституционного суда Российской Федерации и практики Европейского суда по правам человека..... 888

10.1. Общественное и экспертное обсуждение проблематики повышения пенсионного возраста в России 888

10.2. Условия конституционности повышения пенсионного возраста 898

11. Предложения по изменению пенсионного законодательства в части определения нормативного пенсионного возраста и переходного периода к этому возрасту 918
Заключение..... 926
Часть IV Модернизация системы социального страхования 931
I. Задачи на 2018–2024 гг..... 932
Список использованных источников 957
Заключение по научно-исследовательской работе «Критерии утраты трудоспособности в силу старости»..... 976
Предложения по реформированию пенсионного законодательства в части определения нормативного пенсионного возраста и переходного периода к этому возрасту..... 1011
Приложения..... 1018
Приложение А..... 1019
Приложение Б 1089
Приложение В..... 1172
Приложение Г 1212
Приложение Д..... 1242
Приложение Е 1295
Приложение Ж..... 1432
Приложение З 1441
Приложение И..... 1450
Приложение К..... 1459
Авторский коллектив 1655

CONTENT

INTRODUCTION (Safonov A.L.)..... 1465

Part 1 The national case: backgroun for the reform..... 1478

A typical worker in the russian federation (separately male and female) based on labor market conditions. labor profitability, loss of working ability for a typical employee (Ermak L.A., Platygin D.N., Safonov A.L.)..... 1478

1.1. Typical employee: basic characteristics (peculiarity)..... 1478

1.2. The content of the terms 1482

2. ANALYSIS on MEDICAL STATISTICS AND data OF MEDICAL EXAMINATIONS OF PERSONS AGED 30 TO 70 YEARS to assess THEIR HEALTH STATUS AND ABILITY TO CONTINUE REGULAR PRODUCTIVE WORK, TAKING INTO ACCOUNT THE INDUSTRY PROFILE. FORECAST OF DISABILITY OF THE POPULATION IN CASE OF RAISING THE NORMATIVE RETIREMENT AGE FOR THE PERIOD up TO 2050 (Bukhtiyarov I.V., Kuz'mina L.P.)..... 1490

3. ANALYSIS OF THE PREVALENCE OF OCCUPATIONAL DISEASES AND THE LEVEL OF LATENT DISABILITY OF PERSONS WHO HAVE REACHED THE AGE OF 50, 55, 60, 63, 65, 67 AND 70 YEARS (Bukhtiyarov I.V., Kuz'mina L.P.)..... 1501

3.1. Analysis of the prevalence of occupational diseases..... 1501

3.2. Analysis of latent disability..... 1514

4. LABOR MARKET CONDITIONS AND EMPLOYMENT OPPORTUNITIES FOR PERSONS WHO REACHED THE AGE OF 50, 55, 60, 63, 65, 67 AND 70 YEARS (Safonov A.L.)..... 1516

4.1. General situation with employment of persons of pre-retirement and retirement age 1517

4.2. Reduction in the number of jobs..... 1521

4.3. Reducing the number of vacancies 1522

4.4. High qualification requirements for employees 1523

4.5. Sectoral imbalances in supply and demand for labor 1524

4.6. Regional imbalances in labor demand and supply of labor 1524
4.7. Entering the labor market of young workers 1524
4.8. Competition from foreign labor 1525
4.9. Corporate motives in age preferences 1525
Conclusions and proposals 1526
5. Differentiation of the age of disability in the regional and sectoral sections (Safonov A.L.) 1527
5.1. Assessment of the impact of significant factors on the loss of ability to work by employees (taking into account industry specificity) 1527
5.2. Differentiation of the age of disability according to indicators of survival tables – the forthcoming life expectancy and the probability of surviving (dying) for those who have reached the age of 50, 55, 60, 63, 65, 67 and 70, living in the state of disability in the regional context 1532
6. Factors motivating prolongation of labor activity, impeding the extension of employment, affecting the availability of jobs for citizens who have reached the age of 50, 55, 60, 63, 65, 67 and 70 years (Safonov A.L.) 1541
6.1. Factors motivating the extension of employment 1541
6.2. Factors preventing the extension of employment 1544
7. Proposals on criteria for determining working age, including by industry (Bukhtiyarov I.V., Kuz'mina L.P.) 1550
8. Historical and legal aspect of determining the normative retirement age in Russia (RSFSR). International experience of increasing the normative retirement age in the member countries of the Organization for Economic Cooperation and Development, the Eurasian Economic Union. Approaches of the International Labor Organization to the issue of RAISINg the normative retirement age (Lyutov N.V.) 1564
8.1. Historical and legal aspect of determining the normative retirement age in Russia (RSFSR) 1564
8.2. International experience of raising the normative retirement age in the member countries of the Organization

for Economic Cooperation and Development, the Eurasian Economic Union) 1566
8.3. Approaches of the International Labor Organization to the issue of increasing the normative retirement age 1570
9. Gender differences in retirement age (Safonov A.L.) 1573
10. Risks of violation of the constitutional rights of citizens in the event of an increase in the regulatory retirement age in the Russian Federation, taking into account the legal positions of the Constitutional Court of the Russian Federation. The practice of the European Court of Human Rights in examining cases related to raising the normative retirement age within the framework of reforming the pension systems of European states (Lyutov N.V., Safonov A.L.) 1585
10.1. Public and expert discussion on the problems of raising the retirement age in Russia 1585
10.2. Conditions for the constitutionality of raising the retirement age 1589
11. Criteria for disability due to old age (Bukhtiyarov I.V., Safonov A.L.) 1597
12. Proposals for amending the pension legislation in terms of determining the regulatory retirement age and the transition period to this age (Lyutov N.V.) 1606
13. Proposals for the implementation of research results in practice (Lyutov N.V., Safonov A.L.) 1613
CONCLUSION ON PART I. (Safonov A.L.) 1615
Part II MANDATORY SOCIAL INSURANCE IN RUSSIA: WAYS OF REFORMING (Gontmacher E.Sh., Safonov A.L., Voronin Y.V.) 1618
1. A critical mass of accumulated problems 1618
1.1. The erosion of the principles 1618
1.2. Labor market 1621
1.3. Demography 1624
1.4. Organizational and managerial weaknesses 1625
2. The problems of the pension insurance 1628
3. Modernization of the mandatory social insurance system 1633

ВСТУПЛЕНИЕ

Одна из ключевых проблем для членов МАСО, которые управляют пенсионными программами по всему миру, заключается в том, как сохранить свою финансовую устойчивость, когда их страны подвергаются сильному давлению, чтобы уменьшить затраты на рабочую силу и реагировать на демографическое старение. Когда социальное обеспечение не является финансово устойчивым, препятствия на пути справедливого и продуктивного национального развития могут стать непреодолимыми.

Как правило, комплекс мер по решению проблемы устойчивости включает параметрические реформы. В свете этого Международная ассоциация социального обеспечения (МАСО) весьма приветствует это всеобъемлющее исследование, посвященное потере трудоспособности в связи с преклонным возрастом в Российской Федерации. В контексте предстоящей национальной реформы пенсионного возраста данное исследование вносит свой вклад в обоснованность шагов, которые необходимо предпринять для повышения пенсионного возраста с точки зрения способности продолжать регулярную производительную работу для тех, кто приближается к предпенсионному и пенсионному возрастам.

Уникальность исследования заключается в том, что в нем рассматривается не только ситуация, связанная с типичными работниками, но и с теми работниками, которые подвержены риску профессиональных заболеваний. Это может быть очень важным вопросом для России, пенсионная система которой несет огромные обязательства, уходящие корнями в политику советского наследия, для людей, занятых на опасных производствах или работающих в особых профессиональных или суровых климатических условиях.

Как известно, во многих странах мира уже проведены реформы, направленные на повышение пенсионного возраста. Эти реформы, как правило, очень чувствительны, потому что население считает их несправедливыми по отношению к тем, кому придется оставаться на рынке труда дольше, чем предыдущим поколениям.

Главный урок таких реформ состоит в том, что они должны основываться на всеобъемлющих исследованиях, с тем, чтобы население понимало и понимало справедливость реформы. Опыт членов МАСО также свидетельствует о том, что такие реформы должны осуществляться плавно и прогрессивно и основываться на продуманных кампаниях по повышению осведомленности и пропаганде.

МАСО считает, что данное исследование будет способствовать подготовке реформы пенсионного возраста в Российской Федерации и других странах.

Ханс-Хорст Конколевский
Генеральный секретарь МАСО

ЧАСТЬ 1
АНАЛИЗ ВЛИЯНИЯ ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ, ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ФАКТОРОВ И ФАКТОРОВ ЗДОРОВЬЯ НА УТРАТУ ТРУДОСПОСОБНОСТИ РАБОТНИКОВ

ВВЕДЕНИЕ

Российская Федерация имеет уникальный опыт проведения социальных реформ. В отличие от многих стран эта уникальность связана, с одной стороны, с необходимостью решать одновременно комплекс проблем в области социального обеспечения, социальной защиты, рынка труда, а с другой, наличия при проведении реформ разных взглядов и подходов, которые, в конечном итоге, мешали завершению начатых изменений. Отсутствие стратегического консенсуса особенно характерно для изменений системы обязательного социального страхования, пережившей за очень короткий период времени шесть этапов нововведений.

Между тем систему социального страхования можно назвать одним из столпов государственной экономической политики. При правильном проектировании данной системы, она либо будет создавать условия, помогающие преодолевать бедность, формировать долгосрочные стимулы для накоплений, а значит создавать источники для инвестиционных ресурсов и развития экономики, либо будет выступать ограничителем для будущего личного потребления и занятости.

В монографии авторский коллектив, наверное, впервые в новейшей российской научной практике, попытался рассмотреть факторы, непосредственно оказывающие влияние на параметры пенсионной системы. В частности, проведен анализ влияние на пенсионный возраст состояния здоровья населения, рынка труда, а также социальных условий развития семьи, таких как наличие или отсутствие обязательств в отношении нетрудоспособных членов семьи.

В монографии также рассмотрены основные проблемы формирования эффективной системы обязательного социального страхования в Российской Федерации и сформулированы направления государственной политики для создания новой организационно-правовой платформы государственного страхования граждан, связанных с существующими социальными рисками.

На современном этапе социально-экономического развития России важной задачей является совершенствование пенсионной системы для достижения гарантированного социально приемле-

мого уровня пенсионного обеспечения граждан одновременно с обеспечением сбалансированности и долгосрочной финансовой устойчивости пенсионной системы.

По данным Федеральной службы государственной статистики в период 2011–2020 гг. численность населения трудоспособного возраста упадет на 10–13,5%, а численность населения старше трудоспособного возраста, по разным прогнозам, возрастет от 5% до 26%. При этом данная тенденция носит долговременный характер. В последнее время ведется активная научная дискуссия по вопросам возможности повышения пенсионного возраста россиян.

Актуальность данного исследования связана также с существенными бюджетными обязательствами Правительства РФ по выплате пенсий, и с обеспечением социальных прав работающих и пенсионеров, и с социальной стабильности в России, поскольку вопрос изменения пенсионного возраста относится к одному из наиболее чувствительных аспектов внутренней политики государства и вызывает особенно острую, а, зачастую, и болезненную реакцию населения.

Работающее население вносит основной вклад в экономическое и социальное развитие страны. Состояние здоровья работников определяет качество трудовых ресурсов, демографическую ситуацию в стране, производительность труда, а также величину валового внутреннего продукта. Вместе с тем, современная Россия продолжает отставать от развивающихся стран по показателю смертности, который в 4,5 раза превышает аналогичный показатель по Евросоюзу. Профессиональные риски ухудшают показатели смертности от хронических заболеваний. За последние годы отмечается существенный рост трудопотерь в связи с временной и стойкой утратой трудоспособности, особенно из-за сердечно-сосудистой системы, болезней органов пищеварения, нейроэндокринной системы, опорно-двигательного аппарата. В результате около 70% населения трудоспособного возраста России за 10 лет до пенсионного возраста имеют серьезную патологию.

Анализ законодательства о пенсионном обеспечении, занятости населения, историко-правовых аспектов определения нормативного пенсионного возраста в России и за рубежом, а также

выявление рисков нарушения конституционных прав граждан в связи с повышением пенсионного возраста подразумевает решение трех взаимосвязанных задач:

а) изучение проблемы занятости лиц пожилого (пенсионного и предпенсионного) возраста и юридических механизмов, содействующих или препятствующих трудоустройству пожилых работников с тем, чтобы минимизировать социальные издержки, связанные с возможным повышением пенсионного возраста в России;

б) географический и исторический сравнительно-правовой анализ норм, связанных с установлением пенсионного возраста в России и зарубежных странах. Сравнительно-правовой анализ российского и зарубежного законодательства подразумевает изучение не только формально-юридических аспектов нормативного установления пенсионного возраста в конкретных странах и на определенных исторических этапах, но и контекст, в котором принимались, принимаются, действовали и действуют соответствующие нормы: продолжительность жизни после выхода на пенсию с учетом качества здоровья пенсионера, ситуация на рынке труда и др.;

в) анализ рисков признания неконституционными или противоречащими международным стандартам социального обеспечения законодательных мер, направленных на повышение пенсионного возраста.

Целью исследования является – оценка объективных и субъективных факторов, обуславливающих измерение (оценку) степени утраты трудоспособности (способности к регулярному производительному труду) в определенных возрастных когортах с учетом производственных и иных факторов, разработка критериев утраты трудоспособности в силу старости, анализ проблем определения нормативного пенсионного возраста во взаимосвязи с утратой трудоспособности в силу старости.

Для достижения поставленной цели в ходе исследования авторы попробовали решить следующие задачи:

1. Выявить типичного работника в Российской Федерации (отдельно мужчина и женщина) исходя из условий рынка труда в целом по Российской Федерации. Определить содержание поня-

тий «трудоспособность», «утрата трудоспособности» для типичного работника.

2. Провести оценку реальных возможностей для продолжения трудовой деятельности лиц, достигших возраста 50, 55, 60, 63, 65, 67 и 70 лет в зависимости от состояния рынка труда в региональных и отраслевых разрезах.

3. Оценить дифференциацию вероятности дожития до возраста утраты трудоспособности мужчин и женщин и ожидаемой продолжительности жизни по достижении соответствующего возраста в региональном разрезе. Выявить факторы условий труда, влияющие на утрату трудоспособности, и отраслевые отличия в возрасте утраты трудоспособности.

4. Провести оценку объективного состояния трудоспособности лиц, осуществляющих трудовую деятельность, и степени (уровня) утраты (сокращения) их трудоспособности по мере достижения ими определенных возрастных порогов, начиная с достижения лицами 30 лет до 70 лет (с шагом 5 лет) в целом по Российской Федерации (в разрезе субъектов и по отраслям).

5. Выявить факторы, мотивирующие к продлению трудовой деятельности для граждан после достижения возраста 50, 55, 60, 63, 65, 67 и 70 лет.

6. Выявить факторы, препятствующие продлению трудовой деятельности граждан после достижения возраста 50, 55, 60, 63, 65, 67 и 70 лет.

7. Выявить факторы, влияющие на доступность рабочих мест для граждан после достижения возраста 50, 55, 60, 63, 65, 67 и 70 лет. Подготовить предложения по критериям определения трудоспособного возраста, в том числе с учетом отраслевой специфики.

8. Проанализировать законодательство о пенсионном обеспечении, о занятости населения, а также акты и документы министерств и ведомств, документы Пенсионного фонда Российской Федерации с целью реализации комплекса практических мер по решению проблем занятости и трудоустройства лиц, достигших возраста 50, 55, 60, 63, 65, 67 и 70 лет.

9. Проанализировать историко-правовой аспект определения нормативного пенсионного возраста в России (РСФСР) и международный опыт повышения нормативного пенсионного возраста в

Конец ознакомительного фрагмента.
Приобрести книгу можно
в интернет-магазине
«Электронный универс»
e-Univers.ru