

Оглавление

Гимн Труд. Карташов Сергей Александрович. 50 лет в службе занятости	5
1. Программа занятости населения города Москвы на 1991 год	17
1.1. Введение	17
1.1.1. Состояние занятости населения в г. Москве	17
1.1.2. Проблемы занятости при переходе к рыночным отношениям	20
1.2. Развитие профессиональной занятости населения	22
1.3. Политика рынка труда. Расчет рынка труда	24
1.3.1. Расчет рынка труда	26
1.3.2. Расчет направлений использования рабочей силы, составляющей рынок труда	30
2. Рынок труда и занятость: формирование и современное состояние	34
3. Роль и задачи психологической службы в структуре департамента труда и занятости	50
4. Социальная типология безработных и принципы ее разработки	61
5. Обзор деятельности компаний по подбору персонала и трудоустройству населения г. Москвы	72
6. Рынок труда в системе экономических отношений	88
6.1. Рынок труда в системе экономических отношений общества	88
6.1.1. Труд как фактор производства	88
6.1.2. Рынок труда: закономерности возникновения и развития	104
6.1.3. Инфраструктура рынка труда	140
7. Формирование служб занятости. Их задачи и функции	169
8. История служб занятости	180
8.1. История развития службы занятости населения	180
8.2. Биржи труда в России	191
8.3. Служба трудоустройства населения	207
9. Рынок труда: понятие и основные функции	217
10. Международная организация труда (МОТ): основные цели и сферы деятельности	254
11. Сущность, структура, механизм функционирования и особенности рынка труда	301

11.1. Рынок труда: понятие, взаимосвязь с воспроизводством рабочей силы	301
11.1.1. Сущность и формы проявления рынка труда.....	301
11.1.2. Рынок труда и воспроизводство рабочей силы	303
12. Процесс формирования современной рабочей силы и пути повышения его эффективности	307
12.1. Развитие рабочей силы в системе непрерывного образования	307
12.1.1. Развитие персонала: понятие, основные цели и задачи	307
12.2. Профессиональное развитие и компетентность персонала.....	321
Литература	341
Библиография трудов	344
Список трудов и публикаций о научно-педагогической и профессиональной деятельности доктора экономических наук, профессора Сергея Александровича Карташова	344
Список научных, учебно-методических трудов и публикаций доктора экономических наук, профессора Сергея Александровича Карташова	347
Монографии, научные издания:	347
Публикации в научных журналах и изданиях:	349
Статьи, интервью, опубликованные в периодических и интернет-изданиях	358
Учебники, учебные пособия, учебно-методические публикации	359
Диссертации кандидатов экономических наук, выполненные под научным руководством доктора экономических наук, профессора Сергея Александровича Карташова.....	362
Материалы, подготовленные в рамках программы «Начни и совершенствуй свой бизнес» Международной организации труда (МОТ) под научным руководством эксперта доктора экономических наук, профессора Сергея Александровича Карташова.....	363
Приложения	364
Приложение.....	364
Приложение.....	366
Авторский коллектив	367

*Посвящается 30-летию
Федеральной службы занятости
Российской Федерации*

**Гимн Труду.
Карташов Сергей Александрович.
50 лет в службе занятости¹**

Безусловно, вся наша жизнь связана с трудовой деятельностью. Именно в ней мы находим себя, своё настоящее и будущее. Наши потребности — от ежедневных, до желаемого будущего воплощаются в трудовой деятельности. Он, труд, разный: простой, сложный, творческий и не очень, на заводе, в торговле, в науке и в государственных учреждениях, в школьной или студенческой аудитории, в медицинской организации или в военном строю — везде мы стремимся к самосовершенствованию и самореализации. Этим живём и это движет нас к саморазвитию.

Одной из основных идей современного российского общества, на наш взгляд, является идея высокого профессионализма. Хороший специалист никогда не станет делать свою работу плохо. Иначе он не будет считаться профессионалом.

Великий русский философ Н. А. Бердяев отмечал особое предназначение труда, который «имеет духовную основу и предполагает нравственную самодисциплину трудящихся». «...Высшее право принадлежит качественному труду, самое же высшее право принадлежит творчеству... Нужно всегда помнить, что производительная

¹ См.: Журавлев П. В., Тохтиева Л. Н. Гимн труду. Карташов Сергей Александрович — 50 лет, отданные государству и людям // Труд и социальные отношения. 2021. № 3. С. 5–9.

инициатива принадлежит труду духовному, что ему принадлежит руководство в хозяйственной жизни страны, духовные основы экономической жизни, нравственная и религиозная дисциплина трудящейся личности»².

Именно такое творческое, инициативное и саморазвивающееся для личности значение трудовой деятельности определял Сергей Александрович Карташов в своей деятельности по организации и развитию рынка труда и системы занятости в городе Москва.

После окончания Московского института народного хозяйства имени Г. В. Плеханова (ныне — ФГБОУ ВО «Российский экономический университет имени Г. В. Плеханова» (сокращенно — «РЭУ им. Г. В. Плеханова») по специальности «экономика труда» в далёком 1973 году, Сергей Александрович Карташов всю свою последующую жизнь посвятил благородному и важнейшему делу становлению человека труда и его реализации в сложном и постоянно меняющемся мире.

С 1980 по 1991 годы он работал заведующим отделом по труду, начальником Управления по труду и социальным вопросам Гагаринского района г. Москвы; избирался народным депутатом районного Совета.

В 1991 году был инициатором и по заданию российского и московского правительства одним из основных разработчиков и создателей Московской биржи труда. 1 июля 1991 года он официально зарегистрировал первого безработного в Гагаринском районе города Москвы. Позже именно ему принадлежала инициатива создания психологической службы, определение основных направлений ее деятельности, подготовки квалифицированных кадров для работы с безработными гражданами³.

Для того времени это направление было абсолютно инновационным, поскольку с развёрнутым рынком труда и массовой безработицей Россия и Москва столкнулись впервые. Надо было определить все явные и неявные направления рынка труда, актуальные и перспективные

² Журавлев П. В., Тохтиева Л. Н. Гимн труду. Карташов Сергей Александрович — 50 лет, отданные государству и людям. С. 5–9.

³ Московская служба занятости — 25 лет. М. 2015. С. 27.



Рис. 1. Подведение итогов реализации целевой комплексной программы «Труд» г. Москвы (1980–1985 гг.). Второй справа — руководитель управления по труду и социальным вопросам исполкома Гагаринского района г. Москвы, депутат районного Совета народных депутатов С. А. Карташов. Третий справа — М. Р. Козлов начальник Управления по труду Мосгорисполкома, депутат Моссовета (авт. — Исполнительный Комитет Московского Городского Совета депутатов трудящихся (сокращенно — Исполком Моссовета или Мосгорисполком)).
Источник: Архив Карташова С. А. (публикуется впервые)

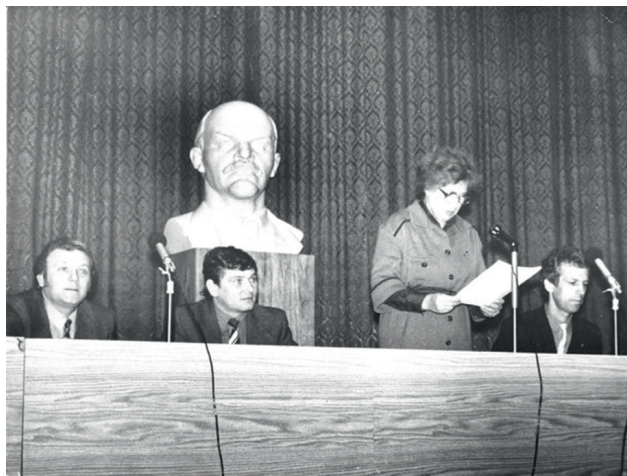


Рис. 2. Конгресс кадровиков предприятий и организаций Гагаринского района г. Москвы, 1986 г. Первый слева — руководитель управления по труду и социальным вопросам исполкома Гагаринского района г. Москвы, депутат районного Совета народных депутатов С. А. Карташов. Далее руководитель городского центра по трудоустройству П. Л. Филиппов, заместитель председателя исполкома Гагаринского райсовета Н. В. Абрамова и руководитель бюро по трудоустройству Гагаринского района В. И. Сухарев.
Источник: Архив Карташова С. А. (публикуется впервые)



Рис. 3. На заседание Коллегии Департамента труда и занятости правительства Москвы (Биржи труда). Слева — руководитель Департамента труда и занятости правительства Москвы (Биржи труда) И. Е. Заславский и заместитель руководителя С. А. Карташов, г. Москва, 1992 г. Источник: Архив Карташова С. А. (публикуется впервые)

его вызовы. Был создан Фонд занятости Москвы, который сыграл огромную роль в формировании высокоэффективной московской службы занятости.

С 1991 по 1998 годы работая в должности заместителя, первого заместителя руководителя департамента труда и занятости Правительства города Москвы, Сергей Александрович организовал высокопродуктивную систему повышения квалификации и профессиональной переподготовки безработного и незанятого населения города Москвы.

За эти годы более полумиллиона человек в Москве качественно повысили свою квалификацию, поменяли специальность и нашли своё рабочее место на постоянно меняющемся рынке труда мегаполиса.

Особо необходимо отметить совместную деятельность департамента труда и занятости в этом направлении с Российской экономической академией имени Г. В. Плеханова (ныне — «РЭУ им. Г. В. Плеханова»).

Благодаря созданной в вузе системе дополнительного профессионального образования, основанной на современных инновационных методах обучения, привлечение известных преподавателей — представителей научных школ, руководителей органов государственной власти, топ-менеджеров крупных корпораций, ориентации на потребителя (наличие обратной связи с работодателем) и тесной связи с наукой удалось достичь весомых результатов.



Рис. 4. Карташов С. А. — первый заместитель руководителя Департамента труда и занятости г. Москвы в составе делегации по обмену опытом, г. Прага, Чехия, 1997 г. Источник: Архив С. А. Карташова

Почти за восемь лет совместной деятельности в академии было подготовлено более восьми тысяч специалистов по 12 актуальным направлениям профессиональной переподготовки и повышения квалификации: «Бухучёт и аудит», «Предпринимательство», «Управление персоналом», «Офис менеджмент», «Юриспруденция», «Информационные технологии», «Финансовый менеджмент», «Коммерческое дело» и другие востребованные для того времени специальности.

Если учесть, что программы профессиональной переподготовки проводились в 500 и более часов, то можно

представить объём, трудоёмкость и качество проводимой работы, который без целенаправленной и выверенной деятельности Сергея Александровича, как первого заместителя руководителя Департамента трудно себе представить.

Кроме того, для Службы занятости Москвы, Префектур города были открыты и успешно осуществлялась подготовка по новым для того времени программам высшего образования: «Управление персоналом», «Государственные и региональные финансы», «Бухгалтерский учёт и аудит». Общая численность специалистов государственных и муниципальных структур за это время превысила более 750 человек.

Все эти годы главным рефреном подготовки было воспитание у слушателей и студентов потребность к саморазвитию и способность к саморегулированию профессионального движения на рынке труда.

Все эти и другие социально-экономические, организационно-управленческие и структурно-рыночные аспекты рынка труда и занятости в России и мегаполисов были прекрасно для того времени исследованы в кандидатской и докторской диссертациях Сергея Александровича.

Особо необходимо отметить его докторскую диссертацию: «Занятость и безработица — методология и механизм государственного регулирования: на примере крупного города». Обозначенные в диссертации проблемы и их решения были им с блеском реализованы в дальнейшей научной и практико-организационной деятельности.

С. А. Карташов опубликовал более 100 научных публикаций, он автор и соавтор более 35 учебников, учебных пособий (многие из которых не раз уже переиздавались), монографий, научно-популярных книг и статей по проблемам использования трудовых ресурсов, профессиональной подготовки и переподготовки населения, рекрутингу персонала и управлению человеческими ресурсами. Среди них монография «Поиск работы: проблемы и решения (теоретические основы и практические рекомендации)» (1995 г.), учебные пособия: «Рынок труда» (1997 г.), «Рынок труда: проблемы формирования и

управления (на примере г. Москвы)» (1998 г.), «Технология управления персоналом» (1999 г.), «Персонал. Словарь понятий и определений» (1999 г.), «Трудоустройство: поиск работы» (2002, 2004 гг.), «Рекрутинг: найм персонала» (2002 г.), «Экономика труда: социально-трудовые отношения» (2006 г.). Особый интерес среди специалистов вызывают учебник и практикум «Кадровая политика и кадровое планирование» в двух частях (2015 г.); учебник Управление человеческими ресурсами (2017 г.); монографии: «Организационно-экономическое обеспечение профессиональной переподготовки безработных граждан», «Развитие таланта и модернизация образования» (2012 г.), «Реалии современного менеджмента. Становление таланта и война за него», «Рекрутинг как система: содержание и основные технологии работы» (2015 г.).



Рис. 5. Ученые-экономисты: Карташов С. А., Одегов Ю. Г., Кибанов А. Я., Егоршин А. П., г. Москва, 2000 г. Источник: Архив Карташова С. А. (публикуется впервые)

Стоит отметить, что 2005 г. коллективу ученых «РЭА имени Г. В. Плеханова» в их числе был и профессор, доктор экономических наук С. А. Карташов, была присуждена премия Правительства Российской Федерации в области образования за учебно-методический комплект

для образовательных учреждений высшего профессионального и среднего профессионального образования по специальности «Экономика труда»⁴.

Карташов Сергей Александрович за свой многолетний труд был отмечен государственными наградами — медалями «20 лет Государственной службы занятости населения», «50 лет ФГУ «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации», «За труды в просвещении», «В память 850-летия Москвы», знаком губернатора Рязанской области «125 лет со дня рождения С. А. Есенина».



Рис. 6. Руководитель Департамента труда и занятости г. Москвы О. В. Нетеребский — участник научно-практической конференции в Российском экономическом университете им. Г. В. Плеханова, г. Москва, 2011 г. Под руководством С. А. Карташова (справа) — проректора по дополнительному образованию университета реализуются программы дополнительного профессионального образования и повышения квалификации безработных граждан и незанятого населения Москвы. Источник: Архив Карташова С. А. (публикуется впервые)

⁴ См.: Приложение 1. О присуждении премий Правительства Российской Федерации 2005 года в области образования. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 2005 года. № 470 // Российская газета. № 173. 09.08.2005.

Научная и организаторская работа в высших учебных заведениях: 1996–2016 гг. профессор кафедры «Управление человеческими ресурсами», заведующий кафедрой социальных коммуникаций, декан, проректор, директор научно-исследовательского института труда и социально-трудовых отношений «Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова», первый проректор «Российского государственного торгово-экономического университета» и член редакционной коллегии журнала ВАК этого университета позволили Карташову Сергею Александровичу применить его уникальный научный и практический опыт в дальнейшей работе на рынке труда в Рязанской области в 2017–2019 годы на должности директора регионального Центра занятости населения Министерства труда и социальной защиты населения Рязанской области. За этот период времени ему удалось инициировать и коренным образом модернизировать региональный Центр занятости населения, внедрить инновационную систему дополнительного профессионального обучения безработных и незанятых граждан. Под его научным руководством активно реализовывался приоритетный проект «Центр занятости — новый формат», по итогам которого подготовлены научные выступления на конференциях, многочисленные статьи, монографии. Среди них коллективный труд: Греков И. М., Емец В. С., Карташов С. А. «100 лет от биржи труда к службе занятости Рязанской области» и Любимов Н. В., Емец В. С., Карташов С. А. «Служба занятости — новый формат». Данные работы посвящены основным этапам становления и развития службы занятости населения области, в них представлен подробный анализ существующих проблем современного рынка труда, особое внимание уделяется вопросам взаимодействия с работодателями, организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, и незанятого населения, граждан предпенсионного возраста в рамках реализации мероприятий проекта «Старшее поколение в Рязанской области».

В монографии «Опыт реформирования рязанской службы занятости» освещаются процессы совершенствования деятельности регионального центра занятости

населения, внедрение принципов бережливого производства, развития материально-технического и информационного обеспечения в рамках реализации регионального проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда»⁵. Интерес представляет еще одна работа «Становление и развитие государственной службы занятости населения в Российской Федерации», посвященная освещению основных ее этапов деятельности⁶.



Рис. 7. Телеканал ТКР Программа «Поговорим». Гость программы С. А. Карташов. К 100-летию Рязанской службы занятости, г. Рязань, 2017 г.

⁵ Опыт реформирования рязанской службы занятости: монография / С. А. Карташов, А. А. Кашаев, Л. Н. Тохтиева, А. С. Трушин, О. С. Соколов / под ред. С. А. Карташова // Обл. гос. бюдж. учр-е доп. проф. образ-я «Ряз. ин-т развития образования». Рязань: РИРО. 2021. 226 с.

⁶ Становление и развитие государственной службы занятости населения в Российской Федерации: монография / С. А. Карташов, К. Г. Кязимов, Л. Н. Тохтиева, С. А. Шапиро / под науч. ред. С. А. Карташова, С. А. Шапиро. Москва; Берлин: Директ-Медиа, 2022. 260 с.



Рис. 8. Участие делегации Рязанской области в региональном кадровом форуме (Министр труда и социального развития Рязанской области В. С. Емец и директор областного центра занятости населения Рязанской области С. А. Карташов) г. Калуга, 2018 г. Источник: Архив Тохтиевой Л. Н. (публикуется впервые)

В настоящее время быстро меняется стиль жизни, характер интересов, направленность сознания. Население страны становится гораздо более требовательным и уверенным в достижении своих потребностей и интересов. Главным их направлением становятся вопросы достойной занятости и вознаграждения за эффективный труд. Население требует от власти культурного служения, исполнения их «социального заказа».

Это обуславливает чтобы культурная, политическая и управленческая элита подверглась добровольной коренной мировоззренческой перезагрузке.

Если раньше у учёных, философов, профессоров, университетов, был настоящий авторитет, пусть иногда и преувеличенный престиж, то в настоящее время элита перестала уважать ученых, философов, профессоров университетов и готова не считаться с их мнением и деятельностью.

От деятелей мысли, прежде всего экономической и общественной науки, в настоящее время данная элита требует только утверждать указанную направленность. Но это обязательно приведёт к социальному кризису.

Значит, необходимо определить социально ориентированную реперную путеводную «звезду». Она должна стать главной для развития российского общества.

И эта «звезда» — эффективная и рентабельная, с точки зрения человеческого капитала, занятость населения. Именно к этой путеводной «звезде» стремится вся практическая и научная 50-летняя деятельность незаурядного человека, руководителя и учёного С. А. Карташова.

Всей своей профессиональной, мыслительной и морально-этической жизнью Карташов Сергей Александрович служил и продолжает служить утверждению Труда как главной ценности нашего российского общества и каждого человека, желающего реализовать свой потенциал. В этом и есть его Гимн Труду!

«Рынок труда и занятость населения. 50 лет в службе занятости» — это новая большая работа профессора, доктора экономических наук, профессора кафедры экономики труда и управления персоналом «Академии труда и социальных отношений», руководителя научной школы «Экономика труда» С. А. Карташова, в которой представлены избранные, ранее как опубликованные, так и неопубликованные, извлеченные из личного архива, материалы, научные статьи, главы из монографий и учебных пособий, которые на наш взгляд, представляют интерес для современного исследователя проблем рынка труда. Отменим, что подготовлена и представлена подробная библиография трудов Сергея Александровича Карташова.

Будем рады вашим откликам и пожеланиям.

С уважением и признательностью,

Лариса Николаевна Тохтиева

1. ПРОГРАММА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ НА 1991 ГОД

*Практическое руководство по организации службы занятости.
Составители: Б. П. Андреев, А. С. Гринберг, И. Е. Заславский,
С. А. Карташов, В. И. Шохин. М.: Издательство «Московия», 1991*

1.1. Введение

1.1.1. Состояние занятости населения в г. Москве

Численность населения г. Москвы на 1 января 1991 г. составила 9003,3 тыс. чел. Характерной чертой демографического развития в последние десятилетия явилось постепенное замедление темпов естественного прироста населения города и уменьшение его численности в трудоспособном возрасте. Так, в 1987 г. население города насчитывало 8894,3 тыс. чел., в 1988 г. — 8967,2 тыс. чел., в 1989 г. — 9001,1 тыс. чел., в 1990 г. — 9003,3 тыс. чел., то есть увеличилось в 1990 г. по сравнению с 1987 г. всего на 1,2 % (среднегодовой прирост — 0,4 %). Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте увеличилась также незначительно за данный период, на 3,5 %.

В 1990 г. трудовые ресурсы г. Москвы составили 6524,0 тыс. чел. или 72,5 % общей численности населения. Численность занятых во всех сферах деятельности составила 5120,0 тыс. чел., из них в государственном секторе было занято 4866,8 тыс. чел., или 95,1 % от общей численности занятого населения, в кооперативном — 245,9 тыс. чел. (4,8 %), в индивидуальном секторе — 4,9 тыс. чел. (0,1 %).

Из общей численности трудоспособного населения 904,7 тыс. чел. не занято в общественном производстве. Среди них 15 тыс. военнослужащих, более трети составляют женщины, занятые в домашнем хозяйстве и воспитании детей, 486,7 тыс. чел. — лица, временно не работающие в связи с переменой места работы, сезонным характером труда, неработающие инвалиды третьей группы, а также лица, не желающие регистрироваться в службе занятости с целью трудоустройства, и другие. Из числа временно не работающего населения 110,5 тыс. чел. составляют лица, ищущие работу. В 1990 г. численность занятых в народном хозяйстве уменьшилась на 3,5 % за счет оттока рабочих высокой квалификации и специалистов в кооперативы, малые и совместные предприятия и др.

Наряду с этим снижается эффективность занятости на производстве. В последние годы ухудшается трудовая дисциплина, растут прогулы и простои, повышается текучесть кадров. В 1990 г. потери рабочего времени в промышленности и строительстве возросли на 6,7 % и составили 0,58 млн человеко-дней, что равнозначно ежедневному отсутствию на своих рабочих местах в среднем около 2,6 тыс. чел. Текучесть кадров в этих отраслях достигла наивысшего уровня за годы XII пятилетки и составила в 1990 г. 11,7 % в промышленности и 15,2 % в строительстве. Сохраняются значительные внутрипроизводственные резервы рабочей силы.

Такая ситуация с занятостью является результатом наличия нерешаемых долгое время и продолжающихся обостряться проблем, основными из которых являются:

а) Несбалансированность между наличием трудовых ресурсов и рабочих мест как в целом по народному хозяйству города, так и по отдельным отраслям производственной и непроизводственной сфер, связанная с недостатками в планировании, инвестиционной политике и деформациями в структуре народного хозяйства, несовершенством распределительных отношений, сохранением обширной сферы непрестижного физического и малоквалифицированного труда, тяжелых и вредных условий производства.

Конец ознакомительного фрагмента.

Приобрести книгу можно

в интернет-магазине

«Электронный универс»

e-Univers.ru